

5. Халқаро пул ўтказмаларининг миллий иқтисодиётдаги инвестицион аҳамиятини ошириш учун уларни расмий секторга жалб этишни талаб этади. Халқаро пул ўтказмаларини расмий молия тизими, биринчи навбатда банкларга жалб этишнинг муҳим воситаси бўлиб, молия соҳасидаги мавжуд инновацияларни қўллаш ҳисобланади. Бу борадаги муҳим инновацион омил бўлиб, кенг қўламда банкомат ва пластик карточкалар ёрдамида пул ўтказиш технологияларини жорий этиш ҳисобланади. Бу эса ўз навбатида, пул ўтказиш билан боғлиқ харажатларни камайтириш, мижозларни банклар билан муносабатларини соддалаштириш ва кўрсатиладиган хизматларни узоқ жойлардаги истеъмолчиларга етказишни таъминлайди.

## **ИЗУЧЕНИЕ ОПЫТА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ДОХОДАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА ТУРЦИИ**

*Муминов Нозим Гаффарович, к.э.н., доцент,  
НУУз имени Мирзо Улугбека*

Государство, используя финансовые отношения, осуществляет перераспределение ВВП и формирует фонды денежных средств, которые выступают в виде доходов бюджетов. “Доходы бюджета – это экономические (денежные) отношения, возникающие у государства с юридическими и физическими лицами в процессе формирования фондов денежных средств поступающие в распоряжение органов власти разного уровня и местного самоуправления”<sup>257</sup>. Доходы бюджета образуется за счет налоговых и нелоговых поступлений. Укрепление государства с разветвленными органами в центре и на местах, а также развитие рыночных отношений вызвало к жизни появление разнообразных налогов и сборов, что потребовало свести все обязательные платежи в строгую налоговую систему.

В докладах Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова отмечается<sup>258</sup>, что путем совершенствования налоговой системы можно добиться развития малого бизнеса и частного предпринимательства. Развитие данной сферы дает возможность быстро насытить рынок товарами, на которые имеется спрос, повысить доходы населения, создать дополнительно новые рабочие мест и т.д.

Именно поэтому изучение мирового опыта управления доходами Государственного бюджета является актуальной задачей современной экономической науки. В данном случае изучения турецкого опыта представляет особы интерес, связанный уникальностью системы государственных финансов страны.

---

<sup>257</sup> Финансы: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям, специальности «Финансы и кредит» (080105) / под ред. Г.Б. Поляка. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008. С.160.

<sup>258</sup> Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на расширенном заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2015 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2016 год. 16.01.2016. <http://www.press-service.uz/ru/news/5226/>

Согласно закону, вышедшему в 1838 году, Министерство финансов Турции было учреждено в качестве государственной организации. В 1923 году было создано само Министерство Финансов, хотя «Кодекс Министерства Финансов и его обязанности» был принят только в 1936 г.

Генеральное Управление Доходов было утверждено и закреплено Законом в 1946 г. Согласно закону №5345 в 2005 г. Генеральное Управление Доходов было упразднено и было создано зависимое от Министерства Финансов - Председательство Управления Доходами.<sup>259</sup>

Обязанности Председательства Управления доходами:

- обеспечение выполнения государственной политики по доходам, установленной Министерством финансов;
- информирование налогоплательщиков об их правах и обязанностях, по мере их изменения в налоговом законодательстве;
- участие в подготовке законодательства по государственной политике доходов;
- выполнение налоговых проверок и аудита;
- принятие соответствующих предупреждающих мер по сбору общественных платежей;
- выполнение других обязанностей, предписанные законом.

В стратегическом плане Управления Доходами планируется осуществления следующих задач:

1. Повышение добровольных взносов. Под этим понимается упрощение и стандартизация операций налогоплательщиков.

2. Улучшение и мониторинг всех видов экономической деятельности. Данная цель включает в себя принятие необходимых мер по предотвращению уклонения от налогов.

3. Улучшение качества обслуживания. Сюда входит повышение организационной эффективности и рациональности, улучшая ИТ системы и приложения.

4. Становление универсально действующей и эффективной организации. Улучшение международных коммуникаций, распределение знаний, взаимодействие и повышение кооперации с Управлениями Доходами соседних стран.

Все цели Председательства Управления Доходами, описанные в стратегическом плане включают в себя такие качества, как надежность, правосудие, беспристрастность, эффективность, прозрачность, осознание ответственности, сосредоточенность на решении, компетентность, непрерывное развитие, соучастие.

Управление доходами возглавляется Управляющим Управления Доходами и 5 помощниками управляющего. Существует 29 генеральных налоговых офисов как взаимозависимые центры и 1033 налоговых офисов.

---

<sup>259</sup> Хайдаров М.Т., Муминов Н.Г. Управление государственными доходами Турции // “Иктисод ва молия” № 3 , 2010 г. стр.19-22.

Помимо этого имеется большое подразделение налогоплательщиков в Стамбуле.

Отделения налоговых директоратов имеют следующие обязанности:

- определение налогоплательщика вне зависимости от их сферы деятельности;
- реализация налогообложения, определение суммы налогообложения, сбор налогов, их сокращение и отмена, а также учет и возмещение налогов;
- выдвигать требования относительно происходящих споров;
- уделять внимание правам налогоплательщика;
- своевременно информировать налогоплательщика;
- проводить аудит.

Директораты налогового управления включают в себя большинство налогоплательщиков, они производят 95% налоговых обложений и 96% налоговых сборов.

Общая численность персонала в главном и местных офисах составляет 42 866 работающих, из них в главном офисе – 1 493, и в местных налоговых офисах 41 373 человека.

Законодательство этой области состоит из Конституции, международных соглашений, законов и подзаконных актов, постановлений, публичных актов, официальных сообщений, приказов, внутренних циркуляров.

Консульство Министерства может быть уполномочено вносить поправки в отношении доли налогообложения, оно также вправе сокращать, освобождать и исключать налоги, сборы и пошлины, а также другие финансовые сборы, действуя при этом в лимите, установленном Законом.

Классификация налогов:

1. Налог на доход.
2. Налог на богатство.
3. Косвенные налоги.

Налог на доход включает в себя Личные и Общие налоговые платежи.

Налог на богатство в свою очередь делится на налог на автомобили, имущество, наследство и подарки.

К косвенным налогам относятся: налог на общее потребление, таможенные пошлины, акцизы, НДС, специальный налог на расходы, налог на проведение банковских операций.

Согласно 73 статье Конституции Республики Турция:

- обязанностью каждого является уплата налогов в соответствии с его финансовыми доходами для того, чтобы определить общее потребление;
- социальной целью фискальной политики является справедливое и сбалансированное распределение налогового бремени;
- налоги, сборы и другие финансовые обязательства могут быть продиктованы, исправлены и отменены «Законом».

Законы о налогах:

1. № 193 Закон о Налоге на личный доход
2. № 5520 Закон о Налог на совместный доход

3. № 3065 Закон о Налог на добавочную стоимость.
  4. № 213 Закон о Налоговых процедурах.
  5. № 6183 Закон о Порядке сбора общественных задолженностей.
  6. № 197 Закон о Налоге на автомобили.
  7. № 1319 Закон о Налоге на недвижимое имущество.
  8. № 7338 Закон о Налоге на наследство и подарки.
  9. № 488 Закон о Налоге на гербовый сбор.
  10. № 492 Закон о Налоге на доход от продажи патентов, лицензий.
- и т. д.

Процентная Налоговая ставка на личный, индивидуальный доход колеблется в пределах от 15 до 35%, а уровень налогообложения предприятий составляет 20%.<sup>260</sup>

Ставки Налога на богатство:

- Налог на автомобили - согласно реестру;
- Налог на имущество (налог на жилые здания – 1%, на другие здания – 2%);
- Налог на наследство и подарки – 1-10%.

Ставки косвенных налогов:

- НДС – 1, 8, 18%
- Налог на банковские операции -15%.

Процесс сбора налогов.

1. подготовка сбора налога представляет собой определение налоговой ставки уполномоченными органами, согласно законодательству.

2. оповещение налогоплательщика о всех предметах, подлежащих налогообложению.

3. налог готов к оплате.

Налог, который не оплачен в срок, взимается согласно вышеуказанному Закону под номером 6183. Также, по данному Закону возможна уплата налогов через расчетные кассы банка и налогового офиса. Помимо этого уплату налогов можно также производить через чек и Интернет.

После того, как налогоплательщик не уплатил налог в течение 15 дней после истечения срока уплаты, проводится изучение того, должен ли он уплачивать налоги, а также наличие у него гарантии или поручительства.

Принудительные процедуры:

- если налогоплательщик предоставляет гарантию, то налог уплачивается в офисе поручителя;
- производится конфискация имущества;
- при соответствующих обстоятельствах объявляется о банкротстве.

Покрытие налоговых задолженностей. Имеется право на предъявление иска об аннулировании мошеннических документов, целью которых является избежание уплаты налогов. Поездка за границу личностей, которые имеют долги по неуплате налогов должна быть запрещена.

---

<sup>260</sup> Официальный сайт Управления доходами Турции – <http://www.gib.gov.tr/>

В заключении можно сделать вывод о том, что тщательный анализ опыта совершенствования управления доходами бюджета стран мира, может привести к созданию идеальной модели реформирования государственных финансов. Но для этого мало изучения опыта лишь одной страны.

## **МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ НЕКОТОРЫХ РАЗВИТЫХ СТРАН В ОБЛАСТИ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ, ПРИ ИНТЕГРИРОВАНИИ В ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ МЕТОДА «БЮДЖЕТИРОВАНИЕ ОРИЕНТИРОВАННОГО НА РЕЗУЛЬТАТ» (БОР)**

*Нарзикулов Темура Малик Мухиддин угли, Учебный Центр при Министерстве финансов Республики Узбекистан*

В настоящее время в Узбекистане актуальным вопросом остается разработка контрольных показателей, по которым должна оцениваться эффективность организации общественных финансов и использования бюджетных средств.

Задача, которая поставлена перед государственными органами, разрабатывающими и реализующими экономическую и бюджетную политику, состоит в обозначении четких приоритетов расходования бюджетных средств, направленных на развитие страны, призванных обеспечивать высокий уровень выполнения государственных задач и услуг.

Развитие национальных систем государственного финансового контроля в определенной степени связано с использованием лучшего зарубежного опыта, его достижений. Конечно, в каждой стране существуют отличия в системе государственного контроля, обусловленные историческими традициями, социальными и экономическими особенностями.

Благодаря принятой в 1977 г. Лимской декларации руководящих принципов контроля<sup>261</sup> (далее – Лимской декларации), а также последовательной и эффективной деятельности Международной организации высших контрольных органов (ИНТОСАИ) удастся выработать единые подходы к повышению роли органов финансового контроля в государственном управлении, широко внедрять передовой опыт в национальные системы контроля и управления.

На сегодняшний день процесс исполнения бюджета является очень сложным процессом, что даже в развитых странах с их достаточно высокой прозрачностью финансовых потоков не всегда удаётся достичь желаемой эффективности.

Одним из схожих понятий с бюджетированием ориентированным на результат (БОР) является программно-целевое планирование расходов бюджета. Это понятие широко используется во многих странах мира.

Впервые такой подход был использован министерством обороны США в середине XX в. для оптимизации бюджетных расходов на закупки вооружений<sup>262</sup>.

---

<sup>261</sup> Лимская декларация руководящих принципов контроля – документ, декларирующий основные принципы осуществления финансового контроля. Лимская декларация была принята IX Конгрессом Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) в г. Лима ( Республика Перу) в 1977 г.

<sup>262</sup> Хатри Г.П. Мониторинг результативности в государственном секторе: пер. с англ. М., 2005. С.11-12