

А.Тошеев,

*Институт стратегических^межрегиональных исследований
при Президенте Республики Узбекистан*

ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: АФГАНСКИЙ ФАКТОР

Региональная безопасность, как состояние защищенности жизненно важных интересов того или иного региона подвержена влиянию достаточно динамичных и изменчивых факторов. Быстро меняется конфигурация политических сил, экономическая и политическая ситуация внутри и вокруг региона, появляются новые обстоятельства, побуждающие аналитиков, исследователей осуществлять непрерывный мониторинг разворачивающихся процессов и тенденций. Необходимо также адекватная оценка ситуации в конкретном регионе, а также выявление новых вызовов и угроз, научно обоснованное прогнозирование для создания надежной системы региональной безопасности, основанной на общепризнанных принципах обеспечения безопасности, доверительных отношениях и приоритетном следовании нормам международного права.

Что касается позиции Узбекистана по данному вопросу, то еще в октябре 1995 г. Президент И.А.Каримов, выступая на заседании Генеральной Ассамблеи ООН, подчеркнул, что «путь к глобальной

безопасности лежит через обеспечение региональной безопасности, иначе говоря, путь к глобализму - через регионализм»¹.

В Центральной Азии сформировалась сложная конфигурация угроз региональной безопасности и стабильности. Отмечаются попытки втягивания стран региона в различные геополитические игры по формированию множества дублирующих друг друга проектов.

Все пять республик обеспокоены участвовавшими попытками превращения региона в зону распространения традиционных и нетрадиционных угроз безопасности, что требует принятия

¹ Каримов И.А. От региональной безопасности к безопасности глобальной. Выступление на специальном торжественном заседании Генеральной Ассамблеи по случаю пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк, 24 октября 1995г. // По пути созидания. Т.4. - Ташкент: Узбекистон, 1996. - С. 57.

конкретных мер для их нейтрализации как на национальном, так и на международном уровне, координации усилий стран региона в этой сфере. Узбекистан предпринимает меры по созданию системы обеспечения региональной безопасности, разрабатывая и вводя в практику законодательные и нормативно-правовые акты, создающие основу для полноценного функционирования национальной системы обеспечения безопасности республики.

Позапная, последовательная работа над созданием такой системы осуществляется, исходя из важного геостратегического и геополитического положения, занимаемого Узбекистаном в регионе и в мире, внутренних и внешних вызовов и угроз безопасности страны. Подробное описание всех угроз безопасности страны изложено в Концепции национальной безопасности Республики Узбекистан².

Важно учитывать также усиление радикальных настроений на Ближнем Востоке, военно-политической напряженности в Афганистане.

Учитывая наличие достаточно большого числа вызовов и угроз, оказывающих то или иное дестабилизирующее влияние на Центральноазиатский регион, уместно будет акцентировать внимание лишь на основных из них, а именно - опасности распространения ядерного и других видов оружия массового поражения, наркоагрессии, незаконной миграции, увеличении числа актов проявления

международного терроризма, экстремизма и национализма.

Западные специалисты констатируют: «Проблема Афганистана по-прежнему остается одной из наиболее тревожных, создающих угрозу, как для региона Центральной Азии, так и для всего мирового сообщества»³. Усиление стратегической неопределенности, вызванной трудно прогнозируемыми планами пребывания коалиционных сил в Афганистане, безусловно, способствует росту социальной напряженности и противостоянию в Центральной Азии, возрастанию вызовов и угроз безопасности. «Экономическая и политическая реконструкция Афганистана не доведена до конца, что создает значительные угрозы безопасности всему Центральноазиатскому региону»⁴.

Особую тревогу вызывает непредсказуемость развития военно-политической ситуации в Афганистане, характеризующаяся тенденцией к дальнейшему ее обострению на фоне активизации движения «Талибан», значительного неконтролируемого роста наркопроизводства и наркотрафика. Тяжелое положение гражданского населения этой страны и крайне низкая эффективность усилий мирового сообщества по восстановлению ее экономической инфраструктуры стали причинами масштабного участия афганцев в выращивании и производстве наркотиков.

Управление ООН по наркотикам и

² Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан №11-12 (1259-1260), Ст. 296. Ташкент, 1997. - С. 66.

ООН бьет тревогу по поводу расширения посевов опийного мака в Афганистане - <http://www.un.org/News/Press/docs/2008/08/20080821.afg.html>

³ Марта Бриль Олкон. Выступление на международной конференции в г.Ташкент, 29-30 апреля 2008г. // Проблемы обеспечения региональной безопасности и устойчивого развития в Центральной Азии: мир и стабильность в Афганистане, пути и методы их достижения - Ташкент: «Akademiya», 2008. - С. 62.

⁴ Там же.



преступности свидетельствует, что «примерно 90% опиума на мировые рынки поступает из Афганистана. В

достижение консенсуса и согласованные действия всех сил, на деле заинтересованных в стабилизации обстановки и возрождении Афганистана.

2011 г. маком были засеяны 131 тысяча гектаров афганских полей, что на 7% больше, чем в 2010 г. Но урожая в 2011 г. было собрано на 60% больше, чем в предыдущем году (в 2010 г. - 3600 тонн) - всего примерно 5800 тонн. В 2011 г. доходы афганских фермеров с каждого гектара достигали почти 11 тысяч долларов - такой прибыли не было с 2003 г.»¹.

Приведенные факты указывают на то, что дислоцирующиеся в Афганистане международные силы содействия безопасности, к сожалению, не смогли оказать существенного влияния на все эти процессы.

Транснациональный наркобизнес заинтересован в поддержании политической и социальной нестабильности в Центральной Азии и является реальной угрозой региональной безопасности. Наркотрафик становится мощным пособником международного терроризма и экстремизма, ударной силой дестабилизации ситуации в самом Афганистане, в Центральной Азии, во всей Евразии.

Представляется, что достичь мира и стабильности в Афганистане исключительно военными методами - дальнейшей милитаризацией и расширением масштабов применения силы - невозможно. Поэтому необходимо урегулировать ситуацию путем демилитаризации и реализации с помощью международного сообщества проектов, прежде всего социальной направленности, для решения острых экономических проблем и обеспечения занятости населения страны. В этих вопросах важное значение приобретают

Узбекистан заинтересован в скорейшей стабилизации ситуации в Афганистане и последовательно выступает за послевоенное обустройство этой страны. В стабилизации обстановки на афганской земле особое значение имеет восстановление и развитие разрушенной войной экономики страны и решение связанных с этим важнейших социальных проблем. Для их решения требуются глубокие структурные преобразования афганской экономики, социально-экономическая реконструкция страны с целью обеспечения занятости населения мирным трудом.

Мир и стабильность в Афганистане представляет большую ценность для Узбекистана. Президент И.А.Каримов, выступая 3 апреля 2008 г. на саммите НАТО/СЕАП в Бухаресте, озвучил ряд важных и перспективных инициатив, которые могли бы придать дополнительную динамику разрешению афганской проблемы². Глава нашего государства призвал участников саммита к возобновлению переговорного процесса по достижению мира и стабильности в Афганистане.

Согласно ряду оценок, что только участие всех заинтересованных сторон

¹ Лузянин С. Г. Выступление на международной конференции в г.Ташкент. 29-30 апреля 2008г. // Проблемы обеспечения региональной безопасности и устойчивого развития в Центральной Азии: мир и стабильность в Афганистане, пути и методы их достижения - Ташкент: «Akademiya», 2008. - С. 28.



S1YOSAT

в процессе стабилизации ситуации в Афганистане делает возможным разработку всеобъемлющего плана по восстановлению этой страны¹.

Все заинтересованные стороны должны проводить постоянные консультации под эгидой ООН.

Основные задачи этой работы состоят в проведении регулярного переговорного процесса, осуществляемого под общим руководством Специального представителя Генерального Секретаря ООН в Афганистане. Должна быть обеспечена миротворческая миссия по экономическому возрождению Афганистана, перемежающаяся с борьбой против производства и поставки наркотиков, проявлений терроризма и экстремизма. Столь же важна выработка рекомендаций по решению актуальных проблем политической демократизации Афганистана.

Важным аспектом должно стать формирование общих принципов и подходов в осуществлении последовательной реализации реформ в области государственного и общественного строительства, укрепления авторитета власти в Афганистане - основного гаранта успеха преобразований. В этой связи исключительную важность имеет учет специфики условий и нынешних реалий общественного устройства ИРА.

Здесь считаем важным подчеркнуть некоторые оценочные выводы зарубежных экспертов: «Учитывая насущную необходимость предпринимать серьезные меры по восстановлению и стабилизации

Афганистана, инициативы Президента Узбекистана И.А.Каримова являются наиболее оптимальными, прагматичными»⁵, глубоко продуманными с учетом реалий времени и системного анализа военно-политической обстановки в регионе. «Идея Президента И.А.Каримова по урегулированию в Афганистане очень хорошая, но есть необходимость конкретных шагов и проектов»⁶. При этом важно, чтобы путем проведения всестороннего изучения ситуации в Афганистане можно было бы найти необходимые элементы консенсуса, которые могли бы стать точкой отсчета для примирения враждующих сторон, достижения мира и стабильности в этой стране.

Узбекистан доказал свою приверженность добрососедским отношениям, подписав Соглашение с НАТО об обеспечении коридора и транзита через свою территорию невоенных грузов через железнодорожный пограничный узел Термез-Хайратон при условии соблюдения национальных интересов и законодательства нашей республики.

Подытоживая сказанное выше, следует отметить, что Узбекистан в полной мере осознает: вопросы обеспечения безопасности и устойчивого развития в Центральной Азии неразрывно связаны с достижением мира и стабильности в Афганистане. Ситуация в этой стране остается главным фактором безопасности всего Центральноазиатского региона и

⁵ Нирмала Джоши. Выступление на международной конференции в г.Ташкент. 29-30 апреля 2008г. // Проблемы обеспечения региональной безопасности и устойчивого развития в Центральной Азии: мир и стабильность в Афганистане, пути и методы их достижения - Ташкент: «Akademiya». 2008. - С. 290.

⁶ Ширин Акинер Митчелл. Выступление на международной конференции в г.Ташкент, 29-30 апреля 2008г. // Проблемы обеспечения региональной безопасности и устойчивого развития в Центральной Азии: мир и стабильность в Афганистане, пути и методы их достижения - Ташкент: «Akademiya». 2008. - С. 153.



серьезной угрозой для международной стабильности.

В соответствии с имеющимися нормативно-правовыми актами в последние годы государства Центральной Азии предпринимают усилия по расширению взаимного сотрудничества путем обмена информацией, проведения консультаций, разработки совместных программ и мероприятий в целях развития взаимодействия в сфере обеспечения региональной безопасности и стабильности.

Усиление тенденции внутрирегионального взаимодействия стран Центральной Азии становится важнейшим фактором обеспечения стабильности и устойчивого развития региона. Этот же фактор будет способствовать и стабилизации обстановки вокруг региона, прежде всего в Афганистане.