

**КОНСТИТУЦИЯ - ОСНОВА
ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОЙ,
ТРАНСПАРЕНТНОЙ И ПРЕДСКАЗУЕМОЙ
ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ
РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН**

Поправки, внесенные в Конституцию Республики Узбекистан в 2011 году, а также в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 32, 78, 93, 98, 103 и 117)» в 2014 году, стали логическим продолжением процессов демократизации системы государственной власти, модернизации социально-экономической, общественнополитической системы страны.

Принятые в соответствии с основными положениями Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране эти поправки обеспечили более сбалансированное распределение полномочий между Президентом — главой государства, законодательной и исполнительной властью, усиление ответственности всех субъектов власти за проведение демократических реформ, обеспечение роста уровня благосостояния и качества жизни народа.

Особое значение данные поправки к Конституции имеют в сфере совершенствования правовых основ формирования последовательной, глубоко продуманной

33 Азамат Тошев — старший референт Аппарата Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

и предсказуемой внешнеполитической стратегии страны, в том числе в сфере обеспечения безопасности.

В соответствии с новой редакцией пункта 7 статьи 93 Конституции, определяющей полномочия главы государства, «Президент Республики Узбекистан имеет право обращаться в Олий Мажлис по важнейшим вопросам реализации внутренней и внешней политики страны». В чем основная суть и значение этой поправки к Конституции?

Первое. В соответствии с поправкой из данного пункта исключена норма, предусматривавшая полномочие Президента представлять Олий Мажлису ежегодные доклады по важнейшим вопросам социально-экономической жизни страны. Теперь, в соответствии с дополнениями внесенными в пункт 5 статьи 98 Конституции Республики Узбекистан, отчеты по актуальным вопросам социальноэкономического развития страны парламенту представляет Премьер-министр. Эти и ряд других изменений, внесенных в национальное законодательство, продолжили курс на дальнейшее усиление самостоятельности и ответственности правительства, в том числе перед парламентом, за решение возложенных на Кабинет Министров задач.

Второе. Новая редакция пункта 7 статьи 93 Конституции Республики Узбекистан направлена на уточнение и дальнейшую оптимизацию полномочий главы государства и других ветвей власти в формировании и реализации внешней политики государства, совершенствование механизма взаимодействия между ними.

Следует отметить, что в формировании и реализации внешней политики, и прежде всего в сфере обеспечения внешней безопасности, исключительно важная, определяющая роль принадлежит Президенту. В тоже время в этом процессе принимают участие и Олий Мажлис, и

органы исполнительной власти. Так, в соответствии с пунктом 4 статьи 78 Конституции Республики Узбекистан палаты Олий Мажлиса уполномочены определять основные направления внутренней и внешней политики Республики Узбекистан и принимать стратегические государственные программы.

В этой связи закрепленное в Конституции право главы государства обращаться в парламент по вопросам реализации внешней политики создает необходимые условия для более эффективного осуществления Президентом Республики Узбекистан своих полномочий как главы государства по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти (статья 89 Конституции) — в такой важной области, как внешняя политика и обеспечение безопасности.

В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан Президент принимает необходимые меры по охране суверенитета, безопасности и территориальной целостности страны, представляет Республику Узбекистан в международных отношениях, подписывает договоры и соглашения государства, обеспечивает соблюдение международных соглашений и обязательств Узбекистана, реализует ряд других жизненно важных функций в сфере международных отношений. В этой связи данная поправка имеет также исключительно важное значение для осуществления парламентом своей функции по определению важнейших приоритетов внешней политики, формированию нормативно-правовой базы в этой сфере, поскольку обращение Президента в парламент позволит организовать эту работу на основе глубокого понимания реальных процессов, происходящих в мире, ближайшем окружении страны.

Третье. Рассматриваемая поправка к Конституции последовательно развивает механизм обеспечения эффективного взаимодействия Президента и парламента в решении вопросов, составляющих предмет деятельности как Президента, так и законодательной ветви власти. Так, в соответствии с пунктами 18 и 19 статьи 93 Конституции Республики Узбекистан, Президент уполномочен объявлять состояние войны в случае нападения на Республику Узбекистан, вводить чрезвычайное положение. Указы по данным вопросам подлежат утверждению

палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Реализация права главы государства обращаться в парламент, в том числе и по указанным вопросам, создает условия для их эффективного решения высшим законодательным органом страны.

Четвертое. Полномочие, предусмотренное в новой редакции пункта 7 статьи 93 Конституции Республики Узбекистан, развивает систему правовых механизмов формирования и реализации внешней политики Президентом, законодательной ветвью власти.

Отметим, что к числу наиболее важных механизмов этой системы относится прежде всего право на внесение в Олий Мажлис законов, регулирующих сферу международных отношений. К примеру, особую важность в деле развития правовых основ внешнеполитической деятельности имело принятие инициированного Президентом И.А.Каримовым в сентябре 2012 года Закона Республики Узбекистан «Об утверждении Концепции внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан». Настоящий Закон определил единую систему взглядов, фундаментальные принципы и стратегические приоритеты внешней политики государства, цели и задачи по вхождению страны в число развитых демократических государств, созданию вокруг Узбекистана пояса безопасности, стабильности и добрососедства, механизмы продвижения национальных интересов Узбекистана на международной арене.

Важное значение в решении указанных задач имело также принятие по инициативе главы государства таких законов, как «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Узбекистан», «О международных договорах», «Об обороне», которые составляют правовую основу проведения последовательной внешней политики Республики Узбекистан.

Важным механизмом реализации полномочий главы государства во внешнеполитической деятельности является инициирование, подписание международных договоров, которые затем ратифицируются парламентом.

В основу законотворческой и практической деятельности различных ветвей власти в области внешней политики кладутся также идеи, задачи, содержащиеся в выступлениях главы государства на

различных, в том числе международных, форумах.

Примером тому является Закон Республики Узбекистан «О ратификации Договора о дружбе и сотрудничестве между Республикой Узбекистан и Китайской Народной Республикой (Ташкент, 9 сентября 2013 года)». Договор, подписанный главами двух государств 9 сентября 2013 г. в городе Ташкенте в ходе официального визита Председателя Китайской Народной Республики Си Цзиньпина в Узбекистан и ратифицированный парламентом в апреле 2014 г., направлен на дальнейшее укрепление дружественных связей, отношений стратегического партнерства между Узбекистаном и Китаем, определяет ключевые направления развития сотрудничества в политической, торгово-экономической, финансово-инвестиционной, транспортной, энергетической, научно-технической и культурно-гуманитарной сферах, механизмы их реализации.

Следует отметить, что за последние 20 лет парламентом страны было ратифицировано свыше 270 двусторонних международных договоров. При этом, начиная с 2005 года в связи с образованием двухпалатного парламента, ратификация договоров (всего к настоящему времени — 38 договоров) осуществляется в форме принятия закона.

Таким образом, развивая вышеперечисленные и целый ряд других организационно-правовых механизмов формирования внешнеполитической стратегии государства, новая редакция пункта 7 статьи 93 Конституции обеспечивает условия для, **во-первых**, дальнейшей последовательной реализации принципа разделения ветвей власти в этом важнейшем сегменте государственного строительства.

Во-вторых, указанная норма Конституции усилит механизм наиболее полной реализации национальных интересов во внешнеполитической деятельности. В соответствии с Конституцией государство выражает волю народа, служит его интересам (статья 2 Конституции), а от имени народа Узбекистана могут выступать только избранные им Олий Мажлис и Президент республики (статья 10 Конституции). Примером последовательной реализации интересов народа или другими словами — национальных интересов является политика Узбекистана в сфере обеспечения региональной

безопасности.

В Центральной Азии сформировалась сложная конфигурация угроз региональной безопасности и стабильности. Обостряются локальные конфликты, усугубляются проблемы международного терроризма, воинствующего экстремизма, наркоагрессии, большую угрозу миру и стабильности всего Центральноазиатского региона несет чрезвычайно тяжелая и взрывоопасная ситуация в Афганистане.

«Особенность нашего региона, его геополитическое положение таковы, - отмечал Президент И.А.Каримов, выступая с трибуны ООН, - что он, при негативном развитии событий, может стать одним из крупных детонаторов нестабильности во всем мире»¹.

Узбекистан со дня обретения независимости избрал путь мирного и устойчивого развития, основываясь на глубоком понимании общности интересов всех народов Центральной Азии, основополагающего принципа неделимости безопасности. Проводимая главой Узбекистана взвешенная, прагматичная внешняя политика вносит огромный вклад в укрепление региональной безопасности в Центральной Азии и международной стабильности.

Так, мир и стабильность в Афганистане представляет большую ценность в системе национальных интересов Узбекистана. Высокую жизнеспособность показали инициативы Узбекистана по разрешению ситуации в Афганистане, в частности по возобновлению деятельности Контактной группы по совместному поиску политического урегулирования конфликта в Исламской Республике Афганистан, выдвинутой Президентами И.А.Каримовым в 2008 году в Бухаресте на саммите НАТО/СЕАП. С учетом современных условий глава нашего государства предложил преобразовать формат группы из «6+2» в «6+3»^{34 35}. В состав Контактной группы вместе со странами, граничащими с

³⁴ Каримов И.А. Выступление на 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Нью-Йорк, 28 сентября 1993 г. // Наша цель: свободная и процветающая Родина. — Ташкент: “Узбекистан”, 1999. — Т. 2. — С.25.

³⁵ Каримов И.А. Выступление на саммите НАТО/СЕАП. 3 апреля 2008 г. // По пути модернизации страны и устойчивого развития экономики. — Ташкент: “Узбекистан”, 2008. - Т.16. - С.244.

Афганистаном - Ираном, Китаем, Пакистаном, Таджикистаном, Туркменистаном, Узбекистаном, предложено включить, с учетом сложившихся на современном этапе реалий, Россию, США и НАТО.

В-третьих, указанная поправка к статье 93 Конституции станет важным фактором дальнейшего усиления, укрепления стабильности, предсказуемости внешней политики.

В демократическом государстве, каковым является Узбекистан, стабильность, предсказуемость политики обеспечивается в результате последовательной реализации принципа разделения ветвей власти, создания действенных механизмов их взаимодействия, обеспечивающих единство и целостность государственной власти. Предсказуемость, прагматизм, последовательность внешней политики, проводимой Республики Узбекистан отмечается во всем мире. Примером тому, в частности, являются инициатива Узбекистана по обеспечению ядерной безопасности в регионе, созданию в Центральной Азии зоны свободной от ядерного оружия (ЦАЗСЯО). Выдвинутая Президентом И. Каримовым еще в сентябре 1993 года на 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, сегодня эта инициатива получила полную поддержку международной общественности.

В результате многолетней упорной работы 6 мая 2014 года в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке состоялось исключительно важное, по оценкам экспертов, историческое событие — впервые в практике Организации Объединенных Наций послы ядерных государств, таких как США, Великобритания, Франция, Китай и Россия, единогласно подписали исторический международный документ — Протокол о гарантиях безопасности к Договору о Зоне, свободной от ядерного оружия в Центральной Азии.

В-четвертых, поправка к статье 93 Конституции способствует созданию и функционированию гибкого, оперативного реагирования ветвей власти на быстроменяющуюся в условиях глобализации обстановку в мире. По сложившейся практике Олий Мажлис, на основе стратегических установок по актуальным вопросам внутренней и внешней политики, содержащихся в обращениях Президента страны, принимает соответствующие Программы мер, направленные на законодательное, нормативно-правовое обеспечение, реализацию

поставленных в этих обращениях задач.

Поправки, внесенные в статью 93 Конституции, требуют проведения целенаправленной, комплексной работы по их реализации в национальном законодательстве. В ходе проведения этой работы важно, в частности, разработать и закрепить эффективные механизмы, процедуры рассмотрения палатами Олий Мажлиса обращений главы государства, реализации содержащихся в них установок и задач. Эти и другие вопросы, связанные с конституционными реформами, должны стать предметом комплексных исследований ученых-правоведов.

В целом, принятые изменения и дополнения в Конституцию, направленные на значительное углубление осуществляемых в стране конституционных реформ по дальнейшему расширению прав и полномочий парламента, усилению самостоятельности и ответственности исполнительной ветви власти, будут способствовать более полной защите национальных интересов страны, активному вовлечению ветвей власти в сохранение и укрепление мира и стабильности в Центральной Азии, последовательному продвижению Узбекистана по пути создания демократического правового государства.

Рахманкулов М.36

ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИХ ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ

Изменения и дополнения, внесенные в Конституцию Республики Узбекистан в 2011, 2014 годах стали практической реализацией положений Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране, разработанной Президентом Узбекистана и принятой Олий Мажлисом в 2010 году. Эти поправки, ставшие логическим продолжением

36 Мир-Акбар Рахманкулов — Заместитель директора Института мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан, доктор юридических наук.