

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

## ҲУҚУҚИЙ АМАЛИЁТ ВА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА

**РАХМАНОВ Шухрат Наимович**

Доцент Ташкентского государственного юридического университета,  
кандидат юридических наук, доцент  
E-mail: [shuxratjon@gmail.com](mailto:shuxratjon@gmail.com)

**ХАМДАМОВА Фируза Уразалиевна**

Докторант Национального центра Республики Узбекистан по правам  
человека (DSc), доктор философии по юридическим наукам (PhD)  
E-mail: [firuza\\_hamdamova@mail.ru](mailto:firuza_hamdamova@mail.ru)

## МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА НА ЦИФРОВУЮ ЭКОНОМИКУ

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): РАХМОНОВ Ш.Н., ХАМДАМОВА Ф.У.** Миграционные процессы в условиях перехода на цифровую экономику // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2023) С. 113-119.

 4 (2023) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2023-4-15>

### АННОТАЦИЯ

Статья посвящена влиянию цифровых технологий на миграционные процессы. Авторы рассматривают цифровые технологии как средство управления и контроля, а также прогнозирования миграционных процессов. Кроме того, в статье отмечается роль цифровых технологий в обеспечении и защите прав мигрантов. Затронута вопросы внедрения искусственного интеллекта в реализацию миграционной политики. Отдельное внимание уделено угрозам, которые могут нести цифровые технологии для мигрантов и мерам для минимизации этих угроз.

**Ключевые слова:** миграция, мигрант, миграционные процессы, управление миграционными процессами, прогнозирование миграционных потоков, цифровые технологии, искусственный интеллект.

**РАХМАНОВ Шухрат Наимович**

Тошкент давлат юридик университети  
Халқаро ҳуқуқ ва инсон ҳуқуқлари кафедраси доценти,  
юридик фанлари номзоди, доцент  
E-mail: [shuxratjon@gmail.com](mailto:shuxratjon@gmail.com)

**ХАМДАМОВА Фируза Уразалиевна**

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази докторанти  
(DSc), юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)  
E-mail: [firuza\\_hamdamova@mail.ru](mailto:firuza_hamdamova@mail.ru)

## РАҚАМЛИ ИҚТИСОДИЁТГА ЎТИШ ШАРОИТИДА МИГРАЦИЯ ЖАРАЁНЛАРИ

### АННОТАЦИЯ

Мақола рақамли технологияларнинг миграция жараёнларига таъсирига бағишланган. Муаллифлар рақамли технологиялари бошқариш ва назорат қилиш, шунингдек, миграция жараёнларини прогнозлаш воситаси сифатида кўришади. Бундан ташқари, мақолада рақамли технологияларнинг мигрантлар ҳуқуқларини таъминлаш ва ҳимоя қилишдаги ўрни қайд этилган. Миграция сиёсатини амалга оширишга сунъий интеллектни жорий этиш масалалари кўриб чиқилади. Рақамли технологиялар муҳожирларга етказиши мумкин бўлган таҳдидлар ва бу таҳдидларни минималлаштириш чораларига алоҳида эътибор қаратилмоқда.

**Калит сўзлар:** миграция, мигрант, миграция жараёнлари, миграция жараёнларини бошқариш, миграция оқимларини прогнозлаш, рақамли технологиялар, сунъий интеллект.

**RAKHMANOV Shukhrat**

Acting Professor at Tashkent state University of Law,  
Candidate of Juridical Science  
E-mail: [shuxratjon@gmail.com](mailto:shuxratjon@gmail.com)

**KHAMDAMOVA Firuza**

Doctoral student (DSc) of the National Center for Human Rights of the  
Republic of Uzbekistan, Doctor of Philosophy (PhD) in Law  
E-mail: [firuza\\_hamdamova@mail.ru](mailto:firuza_hamdamova@mail.ru)

## MIGRATION PROCESSES IN THE CONDITIONS OF TRANSITION TO THE DIGITAL ECONOMY

### ANNOTATION

The article is devoted to the influence of digital technologies on migration processes. The authors consider digital technologies as a means of management and control, as well as forecasting migration processes. In addition, the article notes the role of digital technologies in ensuring and protecting the rights of migrants. The issues of introducing artificial intelligence into the implementation of migration policy are touched upon. Special attention is paid to the threats that digital technologies may pose to migrants and measures to minimize these threats.

**Keywords:** migration, migrant, migration processes, management of migration processes, forecasting migration flows, digital technologies, artificial intelligence.

### Цифровые технологии как фактор трансформации миграционных процессов.

Бурное развитие цифровых технологий в современный период – один из главных факторов трансформации во всех сферах. Миграционные процессы, как и другие процессы, претерпевают некоторые изменения вследствие внедрения цифровых технологий в сфере управления и производства. Влияние цифровых технологий на миграционные процессы отражено в Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, принятой Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 73/195 19 декабря 2018 года [1].

Глобализация способствует повышению мобильности населения, а цифровая экономика ведет к ускорению трансформации миграционных процессов и возникновению новых форм миграции, таких как смешанных и комбинированных.

К смешанной форме миграции труда можно отнести инновационно-интеллектуальную миграцию, возникшей первоначально как «утечка мозгов» [2]. Как правило, мигранты данной категории обладают высоким уровнем знаний, особенно в области цифровых

технологий. Ценность этой формы миграции в том, что она обеспечивает циркуляцию высокопрофессионального труда между развитыми и развивающимися странами, что способствует более быстрому инновационному развитию менее развитых стран, снижению разрыва между ними, включая разрыв в уровне владения новыми цифровыми технологиями. Другими словами, высококвалифицированные мигранты, повышая квалификацию и опыт в развитых странах, позже вносят вклад в развитие страны происхождения.

Так, согласно статистике, 80-90% индийских и китайских профессионалов-мигрантов связаны с бизнесом в собственной стране и совершают туда более пяти поездок в год. Учитывая положительное влияние циркуляции профессионалов китайское правительство, создает льготные условия для выезда и возвращения ученых, посвятивших себя научно-исследовательской работе, продлевая им время пребывания за рубежом до пяти лет с разрешением многократных поездок туда и обратно [2].

В качестве комбинированной формы миграции труда можно рассматривать миграцию труда как форму занятости по запросу, когда работники «перемещают» свой труд из страны в страну для реализации бизнес-проектов, нередко выполняя работу на удаленной основе, посредством связи через цифровые технологии. Согласно статистическим данным, сегодня только в Европе, Индии и Соединенных Штатах насчитывается около 77 млн официально зарегистрированных фрилансеров [2].

Таким образом, миграция труда в условиях развития цифровой экономики приобретает разнообразные формы проявления. В перспективе миграция труда будет сопровождаться дальнейшей трансформацией трудовых отношений, однако будет носить разноскоростной и неоднородный характер в разных регионах и странах мира [2].

**Цифровые технологии как средство управления, контроля и прогнозирования миграционных процессов.** Сегодня цифровые технологии стали важнейшим средством реализации во всех направлениях государственной политики. Не является исключением и миграционная политика. Благодаря цифровым технологиям повышается эффективность государственного управления миграцией и действенности государственного контроля в сфере миграции, идет упрощение и унификация миграционных правил, облегчение доступа мигрантов к государственным услугам, создаются условия для снижения уровня нелегальной и скрытой временной трудовой миграции путем прогнозирования миграционных процессов. Для подтверждения вышесказанного приведем ряд примеров.

Так, касательно роли цифровых технологий в управлении миграционными процессами, отметим, что наиболее яркие примеры можно привести их практики европейского региона. В Европе функционирует **Шенгенская информационная система (Schengen Information System – SIS)**, созданная в соответствии с Шенгенской конвенцией 1990 г. и начавшая работать в 1995 г. Посредством данной системы ведется контроль за передвижением людей через внешние границы или по территории государств-членов, а также при выдаче виз и разрешений на проживание. Помимо этого, функционирует база данных отпечатков пальцев **EURODAC (European Dactyloscopy)**, позволяющая обнаруживать людей, незаконно пребывающих в ЕС, и способствовать их возвращению [3]. Еще одним элементом управления внешними границами является **Визовая информационная система (Visa Information System – VIS)**, созданная для обмена визовыми данными [3].

**Цифровые технологии помогают также прогнозировать миграционные процессы.** При этом, одним из перспективных источников больших данных являются социальные сети, количество активных пользователей которых во всем мире в 2020 г. достигло 4,2 млрд, из них 2,9 млрд были пользователями Facebook [3]. На основе информации, предоставленной самими пользователями социальных сетей, включая их геолокацию, можно оценить численность международных миграционных потоков с разбивкой по возрасту, полу, профессиональным навыкам и предпочтениям. Так, данные **Facebook** позволили успешно предвидеть рост числа венесуэльских мигрантов и беженцев в Колумбии и Испании [3].

Еще одним инструментом прогнозирования миграции является анализ поисковых

запросов **Google**. Существует ряд исследований, в которых приложение Google Trends использовалось для прогнозирования миграционных потоков. Так, исследования, посвященные запросам Google Trends и миграционным потокам из Латинской Америки в Испанию, показали, что поисковые запросы в Интернете коррелируют со сведениями о последующих миграционных потоках [3].

Еще один пример использования цифровых технологий для прогнозирования миграционных потоков - проект Jetson Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, в рамках которого с помощью ИИ рассчитывается индекс и можно делать краткосрочные прогнозы ожидаемых миграционных потоков в Сомали на основе ключевых переменных, таких как цены на товарных рынках, количество осадков и насильственные конфликты [3].

Огромное значение имеют цифровые технологии для повышения осведомленности о миграционных процессах. Для облегчения управления и прогнозирования миграционными процессами важно обеспечить доступность информации. В этой связи можно упомянуть так называемый **Атлас миграции (The Atlas of Migration)**, который является продуктом Центра знаний по миграции и демографии Европейской комиссии (КСМД). Делая глобальные миграционные данные простыми для доступа и использования, Atlas of Migration объединяет гармонизированные, обновленные и проверенные данные из 12 международных источников по 25 показателям по демографии, миграции, убежищам, интеграции, развитию в ЕС-27 и по 36 показателям, включая демографию, миграцию, ходатайства о предоставлении убежища, результаты их рассмотрения, вид на жительство, шенгенские визы, показатели интеграции для 171 страны и территорий, не входящих в ЕС [4]. Атлас миграции позволяет получить моментальный снимок миграции по всему миру в определенный момент времени.

Подобные инициативы реализуются не только в рамках международных проектов, но и в практике отдельных стран. Так, шведские власти использовали «алгоритмы миграции», основанные на таких методах, как машинное обучение для прогнозирования будущих миграционных потоков. В Китае активно используют цифровые технологии в управлении миграцией, осваивают цифровые технологии, основанные на данных системы социального кредитования [5].

Значимость и необходимость использования цифровых технологий в управлении миграционными процессами отражено в выше упомянутом в Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции 2018 года. В частности, в договоре предусмотрены положения о консолидации национальных цифровых баз данных, с соблюдением при этом права на неприкосновенность частной жизни и обеспечением защиты личных данных, предоставление легкодоступной информации и руководящих указаний, в том числе через цифровые платформы и специальные механизмы [1].

Таким образом, **цифровые технологии могут способствовать эффективному управлению миграционными процессами**. Это означает необходимость создания специальных цифровых платформ по управлению миграционной политикой, мобильных приложений, аккаунтов в социальных сетях, а также их системный и периодический анализ.

**Цифровые технологии и защита прав мигрантов.** Используя новые цифровые технологии в миграционных процессах, государство в определенной степени приобретает инструментарий, гарантирующий защиту прав и законных интересов мигрантов при регулировании миграционных процессов [6].

В современном мире мигранты и беженцы активно осваивают «цифровой мир», обращаясь онлайн-ресурсам для получения правовой, социальной и медицинской помощи, установления связей с сообществом, поиска работы и возможностей для образования. **Цифровые технологии позволяют мигрантам получать необходимую информацию для защиты своих прав, способствуют повышению их информированности о своих правах и миграционной политике в целом.** Недостаток же коммуникации с трудовыми мигрантами через официальные каналы неизбежно ведет к тому, что для них актуальной становится неформальная коммуникация.

Одной из тенденций стало создание мобильных приложений для мигрантов, а также наличие официальных вебсайтов многофункциональных центров для мигрантов. Ресурсные центры для мигрантов (РЦМ), созданные для предоставления нейтральной **информации о трудовой миграции** в странах происхождения, также используют цифровые каналы в своей деятельности. В дополнение к услугам по подбору, также существует растущий спрос на **онлайн-визовые услуги**, позволяющие мигрантам легально работать в странах назначения, особенно с учетом того, что время ожидания выдачи виз в Европе и Центральной Азии велико [7].

Значительное число коммерческих организаций публикуют на интернет-сайтах **информацию о предоставлении помощи** по оформлению гражданства, вида на жительство, разрешения на временное проживание, а также возможность сдачи тестирования по русскому языку. В ряде случаев подобные организации ведут в социальных сетях группы, где периодически публикуют не только сообщения рекламного характера, но и **информацию по насущным проблемам**, с которыми сталкиваются мигранты [8].

**В условиях цифровой экономики особое значение для мигрантов имеют денежные переводы.** Цифровая революция открывает широкие возможности использования денежных переводов. В частности, почти 61% мигрантов-респондентов из Центральной Азии в Российской Федерации используют цифровые платформы для отправки денежных переводов на родину. Однако, большинство получателей денежных переводов в Центральной Азии по-прежнему предпочитают получать наличные в офисах операторов или в банках. Часто они не имеют доступа и к другим финансовым услугам, таким как, программы по повышению финансовой грамотности, программы страхования или сберегательные счета. Цифровые документы и финансовые услуги могут облегчить процедуры отправки и получения денег, а инфраструктура, необходимая для распространения цифровизации систем денежных переводов, уже в значительной степени создана в регионе. Четверо из пяти мигрантов из Центральной Азии, опрошенных в Российской Федерации, имеют смартфон и доступ в Интернет, а также банковские карты [9].

Важность денежных переводов отражена в вышеупомянутом Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции 2018 года, в частности договор предусматривает разработку новаторских технологических решений для осуществления денежных переводов, включая мобильные платежи, цифровые инструменты и электронные банковские операции, для снижения затрат, повышения оперативности и надежности, увеличения объема переводов по регулярным каналам и открытия с учетом гендерных факторов каналов распределения для групп населения, слабо охваченных услугами, включая лиц, проживающих в сельских районах, людей с низким уровнем грамотности и инвалидов [1].

Вместе с тем, в случае если иммигрант не владеет базовыми цифровыми навыками, достоинства цифровизации и доступа к соответствующим ресурсам будут для него скорее препятствием при реализации прав и свобод. Это означает необходимость принятия мер для повышения цифровой грамотности мигрантов.

#### **Развитие искусственного интеллекта и миграционная политика.**

В современный период все более возрастает роль искусственного интеллекта (далее ИИ) во всех сферах бизнеса и общества, и трудовая миграция не является исключением. ИИ используется для сканирования больших объемов заявок и подбора работников на свободные вакансии. Задействуя ИИ в отборе, компании и специалисты по подбору персонала могут быстрее обрабатывать заявки кандидатов и составлять список нужных им претендентов.

Кроме того, инструменты языкового перевода на основе ИИ помогают преодолению языковых барьеров и облегчают предоставление информации на предпочитаемом языке. В ряде стран, в частности, в Латвии, Ирландии, Финляндии, распространение получают чат-боты на основе ИИ, т.е. цифровые виртуальные помощники, обученные отвечать на распространенные вопросы и запросы о трудовой миграции, что важно

для информирования лиц, нуждающихся в помощи, о функциях и услугах, что снижает нагрузку на человеческий персонал [7]. Нидерланды и Германия используют ИИ для подтверждения личности на основе биометрических данных и для более эффективного выявления поддельных документов. В Финляндии пилотный проект ТИККА направлен на подтверждение личности заявителей с помощью комбинации данных из открытых источников, искусственного интеллекта и человеческого анализа. Более того, принимающие страны могут использовать ИИ для обработки больших объемов данных, необходимых для разработки стратегий и оперативных планов трудовой миграции [7].

**Риски и угрозы цифровых технологий мигрантам и миграционным процессам.** Одна из угроз использования цифровых технологий в управлении миграционными процессами заключается в том, что использование цифровых технологий при оказании помощи сопровождается этическими рисками, такими как вмешательство в частную жизнь, вопросы **конфиденциальности** и использование персональных данных во вред мигрантам [6].

Другая угроза – это **наличие цифрового разрыва между странами**. Цифровизация в сфере миграции по-разному складывается в разных странах. Цифровая трансформация может укрепить лидирующие позиции среди развитых государств, способных к таким изменениям, и будет одним из основных факторов в управлении рисками, связанными с миграционными процессами. В развивающихся странах, где нет возможности активно использовать цифровые технологии, наоборот, будет усиливаться отставание в их освоении. Последствиями зарождающихся цифровых технологий может стать увеличивающийся разрыв между странами со слабым развитием интернет-связи и странами с весьма высоким уровнем цифровизации [5].

**Цифровой разрыв между странами может стать препятствием для мобильности рабочей силы.** Так, показатели проникновения Интернета варьируются в зависимости от региона Пражского процесса: процент населения, использующего Интернет, составляет 99% в Норвегии и снижается до 90% в Казахстане, 81% в Сербии, 78% в Кыргызстане, 77% в Узбекистане и 75% в Болгарии. Статистика подписок на фиксированный широкополосный доступ также значительно различается. В Германии им пользуются 44% населения, в то время как этот показатель сокращается до 31% в Румынии, 22% в Таджикистане, 19% в Узбекистане, 18% в Украине и 14% в Казахстане. Это означает, что страны происхождения трудовых мигрантов имеют более низкие показатели проникновения Интернета и доступа к широкополосным услугам, чем страны назначения [7]. Эти различия в технологиях и навыках могут привести к тому, что страны назначения предоставляют электронные услуги, к которым мигранты не имеют доступа или для которых не имеют необходимых навыков, поэтому будущие мигранты часто не в состоянии воспользоваться потенциальными преимуществами предлагаемых услуг [7].

Для преодоления подобных барьеров Глобальным договором предусмотрено «использование на более комплексной основе технологий и цифровизации для оценки и взаимного признания квалификации на основании официально подтвержденных сведений о трудовой деятельности, а также для признания неофициально полученных навыков и опыта работы на всех уровнях квалификации». Также договором предусмотрена «разработка новаторских технологических решений для осуществления денежных переводов, включая мобильные платежи, цифровые инструменты и электронные банковские операции, для снижения затрат, повышения оперативности и надежности, увеличения объема переводов по регулярным каналам и открытия с учетом гендерных факторов каналов распределения для групп населения, слабо охваченных услугами, включая лиц, проживающих в сельских районах, людей с низким уровнем грамотности и инвалидов» [1].

Еще одна угроза касается **спроса на мигрантов из развивающихся стран**. Новые технологии и лежащая в их основе цифровизация трансформируют процесс труда, предъявляя рынку труда новые требования, трансформируя его. Вследствие активного развития цифровых технологий и изменения рынка труда могут измениться требования

к мигрантам либо снизиться спрос на их труд вследствие замены большей части рутинной работы, не требующей высокой квалификации, цифровыми технологиями и ИИ.

**Таким образом, цифровые технологии создают новые возможности для развития миграционных процессов**, в частности для управления и прогнозирования миграционных процессов, что создает условия для безопасной миграции. Вместе с тем, цифровые технологии несут риски и угрозы для мигрантов и миграционной политики вследствие риска нарушения персональных данных, изменения требований к квалификации мигрантов, а также цифрового разрыва между странами.

Особое внимание совершенствованию миграционной политики уделяется в Узбекистане, в том числе и через внедрение цифровых технологий. Так, Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев отметил: “В настоящее время около 2 млн человек работают за рубежом, чтобы прокормить свою семью, вдалеке от своих семей, родителей и детей. Очень сложно работать в разных трудных условиях, терпеть и зарабатывать деньги. Создадим возможность, чтобы соотечественники могли удаленно получать госуслуги из любой точки мира” [10].

**С учетом вышеизложенного, развивать миграционную политику следует с учетом развития цифровых технологий.** Необходимо повышать цифровую грамотность мигрантов. При подготовке к миграции информировать их не только о законодательстве принимающей страны, но и обучать пользоваться различными цифровыми платформами по миграционным вопросам и в целом. Кроме того, важно принимать меры по снижению цифрового разрыва.

#### **Иқтибослар/Сноски/References:**

1. Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Текст документа доступен на // URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N18/452/02/PDF/N1845202.pdf?OpenElement>.

2. Черевичко Д. Миграция труда в контексте цифровой экономики // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/migratsiya-truda-v-kontekste-tsifrovoy-ekonomiki>.

3. Алексеев Д. Цифровизация миграционной политики ЕС в контексте секьюритизации миграции // Вестник Томского государственного университета. 2022. № 480. С. 63–72.

4. Черданцева А.М. Цифровые технологии в регулировании миграционных процессов в ЕС. Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2021;11(1):110-115. DOI: 10.26794/2226-7867-2021-11-1-110-11.

5. Леденева В.Ю., Рахмонов А.Х. Риски государственного управления в миграционной сфере в условиях цифровой трансформации // Управление. 2020. Т. 8. №4. С. 51–59. DOI: 10.26425/2309-3633-2020-8-4-51-59.

6. Максименко Е.И., Журкина О.В., Ерохина Е.В. Правовые аспекты информационно цифрового регулирования миграционных процессов // Вопросы российского и международного права. 2021. Том 11. № 10А. С. 243-249. DOI: 10.34670/AR.2021.91.51.031.

7. Глен Ходжсон. Аналитический бриф. Цифровизация и трудовая миграция: использование современных технологий, вызовы и возможности. Пражский процесс, июль 2023.

8. Васильев В.Е., Еременкова Ю.И., Ерохина А.Н., Никифоров А.А., Солдатенков И.В., Роль цифровых технологий в адаптации трудовых мигрантов из Средней Азии в современной России 2019 // Issues of Ethnopolitics. 2019. no. 3.

9. URL: <https://labormigration.uz/news/show/416>.

10. Мирзиёев высказал своё мнение о трудовых мигрантах // <https://kun.uz/ru/news/2023/06/01/mirziyoyev-vyskazal-svoyo-mneniye-o-trudovyx-migrantax>.