

*Raxmonova Surayyo Maxmudovna*

*Sudyalar Oliy Kengashi huzuridagi Sudyalar oliy maktabining jinoyat huquqi kafedrasini  
mudiri, yu.f.d., professor*

## **SUD-HUQUQ SOHASIDA RAQAMLASHTIRISHNING AHVOLI VA ISTIQBOLLARI**

*Rakhmonova Surayyo Maxmudovna*

*Head of the Department of Criminal Law of the High school of judges with the supreme  
judicial council of the Republic of Uzbekistan, Doctor of Law, professor*

## **THE STATE AND PROSPECTS OF DIGITALIZATION IN THE JUDICIAL AND LEGAL SPHERE**

*Рахмонова Сурайё Махмудовна*

*Заведующая кафедрой уголовного права Высшей школы судей при Высшем  
судейском совете, д.ю.н., профессор*

## **СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ В СУДЕБНО-ПРАВОВОЙ СФЕРЕ**

Сегодня, в Республике Узбекистан, реализуются комплексные меры по активному развитию цифровой экономики, а также широкому внедрению современных информационно-коммуникационных технологий в абсолютно всех отраслях государственного управления, социальной сфере, а также в сфере частного сектора.

Так, в рамках стратегии «**Цифровой Узбекистан - 2030**» (утвержденной Указом Президента РУз 5 октября 2020 года № УП-6079) с 1 января 2022 года обозначен запуск проекта «Цифровое ведомство», который призван обеспечить:

– цифровизацию всех административных процедур и операционных процессов с организацией безбумажного электронного документооборота и делопроизводства;

– обеспечение открытости и прозрачности деятельности, гарантированности пользования государственными услугами в населенных пунктах;

– автоматизацию процессов межведомственного электронного взаимодействия;

– внедрение в других государственных органах и организациях практического опыта реализации проекта «Цифровое ведомство» исходя из специфики их деятельности.

В современных реалиях, одним из важнейших условий стабильности любого правопорядка является поддержание доверия общества к государству, и его институтам. В системной связи, с тем фактом, что для любого правового государства характерной особенностью является наличие действенных механизмов восстановления нарушенных прав и предотвращения их нарушения. Доверие общества к судебным и правоохранительным органам является категорически важным, ведь именно эти институты по характеру своей деятельности наиболее часто фактически выступают гарантами прав и свобод человека.

В свете этого, необходимо отметить важную координационную роль органов прокуратуры, как главного субъекта в обеспечении механизмов исполнения законности в государстве.

Цифровизация деятельности органов прокуратуры — это важная составляющая в обеспечении эффективности прокурорского надзора за исполнением законов.

Так, на сегодняшний день функционирует **Единый портал отчетности Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан**. Дата запуска этого цифрового проекта: февраль 2018 года. В рамках данного проекта цифровизирована 81 отчетная форма органов прокуратуры. Портал предназначен для создания единого виртуального пространства сдачи электронной отчетности правоохранительными органами. Система автоматизирует процесс составления отчетных форм правоохранительных органов и обеспечивает контроль за исполнительной дисциплиной.

Основанием, для разработки **информационной системы «Электронное уголовное дело»** является, постановление Президента Республики Узбекистан от 14 мая 2018 года № ПП-3723 **«О мерах по кардинальному совершенствованию системы уголовного и уголовно-процессуального законодательства»**.

**В чем заключаются цели создания ИС «Электронное уголовное дело»:**

- 1) полный перевод процесса ведения прокурорского контроля за ходом ведения уголовного дела в электронный вид;
- 2) обеспечение электронного взаимодействия между всеми участниками уголовного дела;
- 3) предоставление удаленного доступа к материалам следствия адвокату обвиняемого;
- 4) обеспечение ввода результатов экспертизы в электронный вид;
- 5) формирование полного перечня форм процессуальных документов и форм экспертных заключений.

**Таким образом, участниками пилотного проекта «Электронное уголовное дело» в Яккасарайском и Мирабадском районах города Ташкента являются:**

1. Генеральная прокуратура Республики Узбекистан;
2. Департамент по борьбе с экономическими преступлениями при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан;
3. Бюро принудительного исполнения при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан;
4. Верховный суд Республики Узбекистан;
5. Министерство внутренних дел Республики Узбекистан;
6. Государственный таможенный комитет Республики Узбекистан.

**Информационная безопасность системы «Электронное уголовное дело» обеспечивает:**

- контроль и управление;
- идентификацию и аутентификацию;
- целостность данных;
- журналирование;
- защиту данных;
- защиту от несанкционированного доступа;
- конфиденциальность;
- шифрование.

**Аппаратно-технические средства, используемые в ИС «Электронное уголовное дело»:**

- панель цифровой подписи;
- сканер отпечатка пальцев;
- WEB камера;
- сканер паспорта и ID card;
- NFC-считыватель («коммуникация ближнего поля», «ближняя бесконтактная связь») – технология беспроводной передачи данных, малого радиуса действия, которая даёт возможность обмена данными между устройствами, находящимися на близком расстоянии).

ИС «Электронное уголовное дело» охватывает все этапы уголовного процесса с момента поступления сообщения о происшествии до вынесения приговора:

- 1) **регистрация** – сообщение о происшествии и правонарушении;
- 2) **доследственная проверка** – истребование объяснений, задержание лиц, осмотр места происшествия, экспертиза;
- 3) **предварительное следствие/дознание** – осуществление следственных действий, мер процессуального принуждения;
- 4) **судебное разбирательство** – осуществление судебного следствия;
- 5) **приговор** – постановление приговора судом.

**Преимущества системы «Электронное уголовное дело»:**

- 1) Прозрачность уголовного процесса;
- 2) Минимизация рисков фальсификации;
- 3) Доступ к уголовному делу в режиме online;
- 4) Актуальная правовая статистика;
- 5) Исключение утери уголовных дел;

6) Электронное взаимодействие с базами данных государственных органов;

7) Экономия процессуального времени;

8) Системный ведомственный контроль и прокурорский надзор.

### **Процедура ведения электронного уголовного дела:**

#### **1) следователь:**

– готовит процессуальные документы в электронном виде, подписывает и направляет их надзирающему прокурору;

– возбуждает прекращает уголовные дела, отказывает в его возбуждении;

– запрашивает и получает персональные данные участников уголовного процесса путём электронного взаимодействия;

– автоматически получает уведомления о наступлении процессуальных сроков;

– использует специальное оборудование в работе.

#### **2) прокурор:**

– контролирует действия следователей, даёт поручения и комментарии к их действиям;

– готовит процессуальные документы в электронном виде, подписывает и направляет их судье;

– возбуждает, прекращает уголовные дела, отказывает в их возбуждении;

– запрашивает и получает персональные данные участников уголовного процесса путём электронного взаимодействия;

– автоматически получает уведомления о наступлении процессуальных сроков;

– использует специальное оборудование в работе.

#### **3) судья:**

– в электронном виде получает ходатайства от прокурора;

– в электронном виде направляет определение суда прокурору;

– готовит процессуальные документы в электронном виде и подписывает их;

– запрашивает и получает персональные данные участников уголовного процесса путём электронного взаимодействия;

– автоматически получает уведомления о наступлении процессуальных сроков;

– использует специальное оборудование в работе.

**Электронное правосудие и цифровая экономика – новая экономическая реальность в современном мире.** Сегодня одной из концептуальных задач обеспечения **транспарентности и открытости правосудия** является скорейшее внедрение в судебную систему современных информационно-коммуникационных технологий, позволяющих сформировать инновационный подход к их развитию, а также улучшить качество и сроки осуществления правосудия.

Именно, ввиду этого, важно отметить, что **Узбекистан занял 94 место из 126 стран по верховенству закона, поднявшись на две позиции в 2019 году, заняв 92 место из 128 стран, поднявшись на четыре позиции в 2020 году.** Примечательно, что в случае Узбекистана, в отличие от множества других стран, индекс показал положительную тенденцию, обусловленную усилиями страны по улучшению общей ситуации с верховенством закона.

Интегрированная цифровизация в сфере судебной деятельности в первую очередь направлена на искоренение излишней волокиты при обращении в суд, что в последующем станет основным **фактором доверия народа и обеспечения верховенства закона.** Введение электронного оборота документов служит сокращению затрат, времени и усилий, что положительно скажется на эффективности судебной системы в целом и сведет к минимуму излишнюю судебную волокиту.

Для удовлетворения возрастающей потребности общества в информации обо всех аспектах деятельности судебной системы, а также для обеспечения открытости, прозрачности, требуется дальнейшее развитие процесса цифровизации судебной системы, включение в единое информационное пространство всех судов республики. Сейчас в судах страны реализуется большая программа по развитию информационных технологий, направленная на обеспечение эффективного доступа граждан к институтам судебной власти. Несомненно, судебная система должна стать еще более открытой.

Первые значимые шаги по пути цифровизации судебной деятельности были сделаны еще 8 лет назад. В целях разработки и внедрения информационных систем и ресурсов, предоставления интерактивных услуг и внедрения электронного документооборота в судебной системе Верховным судом Республики Узбекистан и ПРООН в Узбекистане в 2013 году была разработана и запущена **Национальная информационная система электронного судопроизводства «E-SUD».**

E-SUD – информационная система, позволяющая физическим и юридическим лицам направить обращение в суды в электронном виде.

**Следующий этап процесса цифровизации судебной деятельности обозначен принятой 20 сентября 2020 года Программой цифровизации деятельности судебной власти в 2020–2023 гг.,** в рамках которой основными задачами последующей ступени цифровизации деятельности органов судебной власти определены:

– **расширение видов интерактивных государственных услуг,** оказываемых гражданам и субъектам предпринимательства, **обеспечение наблюдения в режиме онлайн** за процессом рассмотрения каждого обращения, создание возможности свободного пользования интерактивными услугами в зданиях судов;

– **дальнейшее расширение электронного взаимного обмена информацией** с министерствами, ведомствами и другими организациями по обеспечению оперативного принятия информации, необходимой для отправления правосудия в судах;

– расширение возможности **дистанционного участия в судебном заседании, в том числе посредством мобильных устройств** и других форм электронного взаимодействия, а также **получения сторонами по делу судебных решений в режиме онлайн;**

**Какие же новшества уже внедрены в рамках данной программы в судебную деятельность и что еще предстоит сделать?**

– **извещение всех участников о дате и месте судебного заседания путем отправки СМС – сообщений на бесплатной основе (с 1 октября 2021 года);**

– **автоматическое распределение дел между судьями в судах первой, апелляционной и кассационной инстанции (действует с 1 июля 2021 года);**

– **предоставление судебных решений сторонам по делу в режиме онлайн, по их просьбе – в письменной форме (с 1 января 2021 года);**

– **фиксация судебных заседаний во всех судах посредством аудиозаписи** на основе ходатайства сторон по делу с согласия председательствующего, а также формирование протоколов судебных заседаний с использованием данной системы *(действует с 1 января 2021 года);*

– **внедрено в судебную практику мобильное приложение, предоставляющее возможность участия в судебных заседаниях в режиме видеоконференцсвязи;**

– также специальные комнаты учреждений исполнения наказания оснащены оборудованием, **предоставляющим находящимся там лицам возможность участия в судебных заседаниях и на приемах руководства судов в режиме видеоконференцсвязи.**

**С 1 января 2022 года в деятельность судов также внедрен Комплекс информационных систем «Адолат», предоставляющий следующие возможности:**

– предоставление органами государственной власти и управления, органами государственной власти на местах, органами хозяйственного управления и адвокатами исков, заявлений и жалоб исключительно в электронной форме;

– наблюдение должностными лицами за процессами рассмотрения исков, заявлений и жалоб в режиме онлайн;

– отправка участниками судебного заседания информации и документов в электронной форме;

– автоматическое формирование судебных документов с использованием информационной системы, внедряемой в деятельность судов.

Начиная с июля, 2022 года планируется оказание около **10 интерактивных услуг** с целью создания благоприятных условий для деятельности органов судебной власти, в том числе граждан и субъектов предпринимательства по достижению правосудия.

Таким образом, на сегодняшний день судебная система в Узбекистане перешла от физического слушания в судах к дистанционному слушанию – к оцифровке судебного разбирательства. Однако оцифровка судебных процедур в Узбекистане – это пока еще не полная цифровизация процесса, а система видеоконференцсвязи, введенная в судах.

Предстоит, внедрить сетевые слушания дел и веб-конференции, которую полностью отвечают требованиям оцифровки и потребностям тяжущихся сторон. В процессуальное законодательство страны, необходимо внести изменения, регулирующие процедуру проведения заседаний в режиме веб-конференции.

Международные эксперты отмечают, что цифровая практика судебного заседания получила положительные отзывы от пользователей и судов при нынешнем уровне технологического вмешательства в использование ИКТ в судебных разбирательствах.

**Важно отметить, что поэтапная цифровизация судебной деятельности способствовала увеличению рейтинговых оценок Узбекистана, к примеру:**

– «Доступ к гражданскому правосудию» повысился с **0,38** балла в 2016 году до **0,46** в 2020 году;

– «Гражданское правосудие не подвержено необоснованным задержкам», в котором Узбекистан считается одним из региональных лидеров со стабильным баллом выше **0,7**, в то время как средний балл по региону составляет около 0,5.

В целом цифровизация – это процесс, в котором функциональные правила, положения, реализация политики, рабочие процедуры, которые существуют на практике, переносятся на цифровую платформу.

И, для достижения оптимальной цифровизации прежде всего, необходимо укрепить и перенести на цифровую платформу не только, **действующие ресурсы**, а возможности – **среду, институциональную и индивидуальную**.

В заключение, нужно отметить, что озвученная выше информация касается цифровизации, лишь двух, важных сфер судебно-правовой системы – судебной власти и системы органов прокуратуры, и это лишь некоторые штрихи к общей картине масштабного процесса развития цифрового правового пространства всей страны, которая уверенно и верно движется по пути глобальной интеграции в мировое сообщество.