

**МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
УНИВЕРСИТЕТ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И ДИПЛОМАТИИ**

**На правах рукописи
УДК 341: 330 (575.1)**

ШУКУРОВ ДЖАЛОЛ ХАМИДОВИЧ

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

12.00.10 - Международное право

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук**

ТАШКЕНТ – 2010

Работа выполнена на кафедре «Международное право» Академии государственного и общественного строительства при Президенте Республики Узбекистан

Научный руководитель: доктор юридических наук,
профессор **Рахманов А.Р.**

Официальные оппоненты: доктор юридических наук
Умарахунов И.М.

кандидат юридических наук
Вахабов Х.Д.

Ведущая организация: **Ташкентский государственный
юридический институт**

Защита состоится “ ” _____ 2010 года в _____ часов на заседании Специализированного совета Д.005.15.01 по защите диссертаций на соискание ученой степени (доктора) кандидата наук при Университете мировой экономики и дипломатии Министерства иностранных дел Республики Узбекистан по адресу: 100077, г.Ташкент, пр.Мустақиллик, 54.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Университета мировой экономики и дипломатии Министерства иностранных дел Республики Узбекистан.

Автореферат разослан “ ” октября 2010 года.

**Ученый секретарь
специализированного совета,
кандидат политических наук**

Бахадиров М.М.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИИ

Актуальность работы. Поворот от «закрытого» к «открытому обществу», спонтанность и противоречивость политико-экономических процессов, происходящих на территории СНГ, породили массу деструктивных по своему характеру и последствиям тенденций, препятствующих эффективному функционированию новых государств и их национальных экономик. Разразившийся в 2008 году всемирный финансово-экономический кризис еще более усугубил эти тенденции, обнажив насущную необходимость скорейшего избавления постсоветских экономик от экспортно-сырьевой зависимости. По этому поводу глава нашего государства Ислам Каримов, исходя из интересов обеспечения экономической безопасности Узбекистана, сказал следующее: «Это особенно важно в нынешних условиях мирового экономического кризиса, когда сырьевая направленность экспорта и излишняя зависимость от рисков и капризов мирового рынка превращается в серьезный фактор снижения валютных поступлений, ухудшения финансовой устойчивости и дестабилизации экономики отдельных стран»¹.

Таким образом, вопросы экономической безопасности Узбекистана и особенно ее международно-правовых аспектов сегодня выдвинулись в число проблем, привлекающих наиболее пристальное внимание политических деятелей, правоведов, экономистов. Существующая неурегулированность ряда аспектов угроз, чреватых возникновением и проявлением довольно опасных явлений для страны, заставляет признать экономическую безопасность важнейшим видом безопасности, наряду с национальной, общественной, экологической, информационной и военной, и позволяет отнести ее обеспечение в качестве гарантии независимости страны к приоритетному направлению деятельности государства и общества. Экономическая безопасность, являющаяся важнейшим компонентом национальной безопасности, может быть обеспечена только при условии эффективного правового, включающего как национальные, так и международные аспекты, и государственного регулирования.

Однако результаты анализа действующих нормативно-правовых актов, регулирующих социально-экономические отношения, и практика их применения свидетельствуют о наличии ряда существенных недостатков.

Широко используемые в законодательстве такие юридические дефиниции, как «экономическая безопасность», «обеспечение экономической безопасности», «международно-правовые аспекты экономической безопасности», «нормы экономической безопасности», «требования экономической безопасности», «меры экономической безопасности», «угрозы экономической безопасности» не представляется возможным использовать надлежащим образом в практической деятельности, поскольку у этих терминов нет четких правовых определений.

Система норм, регулирующая отношения в области обеспечения экономической безопасности, не является целостной из-за отсутствия ряда норм,

¹ Каримов И.А. Мировой финансово-экономический кризис, пути и меры по его преодолению в условиях Узбекистана. – Ташкент: Узбекистан, 2009. – С.15.

призванных регулировать важнейшие отношения в данной области. Не решена проблема создания необходимых социально-экономических, правовых и политических условий для реализации и исполнения действующих нормативно-правовых актов, включая межгосударственные и международные, по обеспечению экономической безопасности.

Из всего сказанного следует, что в настоящее время правовое регулирование обеспечения экономической безопасности не отвечает в должной мере потребностям улучшения социально-экономической ситуации в Республике Узбекистан и нуждается в совершенствовании.

В связи с этим возникла потребность в исследованиях проблемы по государственному и международно-правовому обеспечению экономической безопасности Республики Узбекистан. Проблема научного развития и практической апробации методологии экономической безопасности Республики Узбекистан, вызванная необходимостью интеграции Республики Узбекистан в мирохозяйственную систему, относится к разряду проблем остроактуальных. Прежде всего, речь идет об организационно-правовом обеспечении мониторинга, определяющего угрозы экономической безопасности Республики Узбекистан, с одновременной трансформацией сложившегося в стране подхода к поддержанию оптимального уровня экономической безопасности.

Актуальность диссертационного исследования подтверждается также тем, что до настоящего времени оставалась открытой проблема упреждения угроз экономической безопасности Республики Узбекистан как профилактической меры, препятствующей их возникновению и нанесению экономического ущерба Узбекистану. В соответствии с этим возникает необходимость повышения эффективности государственного управления социально-экономическими процессами, создания эффективной системы контроля экономической безопасности Республики Узбекистан с обязательным учетом ее международно-правовых аспектов.

Настоящее исследование, в виду отсутствия наработанных подходов к решению такой комплексной, общегосударственной проблемы как экономическая безопасность и ее международно-правовые аспекты, представляется весьма своевременным.

Сложность, многоплановость и недостаточная разработанность комплексной проблемы правового обеспечения экономической безопасности, наличие нерешенных и дискуссионных проблем, объективная необходимость их научного осмысления и комплексного анализа через призму юриспруденции и международного права предопределили выбор темы, цель и содержание исследования. Назрела необходимость в исследовании публично-правового межотраслевого и межсистемного механизма регулирования экономической безопасности Республики Узбекистан с учетом ее международно-правовых аспектов.

Вместе с тем основная задача исследования – способствовать формированию системного представления о государственно-правовом обеспечении и регулировании юридической ответственности в области экономической безопасности – является логически выверенной и обуславливает

комплексный характер исследования. Такой подход, на наш взгляд, позволяет сформировать объективное представление о сути экономической безопасности и концептуальных организационно-правовых основах ее регулирования.

Степень изученности проблемы. Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов в числе первых руководителей стран СНГ в своих трудах обратил особое внимание на вопросы обеспечения национальной экономической безопасности². Серьезный круг вопросов экономической безопасности рассматривается российскими учеными-экономистами (Л.И.Абалкин, А.В.Архипов, Е.А.Бухвальд, С.А.Глазьев, А.М.Городецкий, А.Н.Илларионов, Б.В.Мильнер, А.А.Петров, В.К.Сенчагов, Е.А.Олейников, В.В.Тамбовцев, И.И.Фаминский).

Среди отечественных ученых следует отметить исследования А.Исаходжаева³, А.Хикматова⁴, А.Расулева, С.Чепель, И.Мавланова⁵, А.Рахманова⁶, И.Хамедова, Д.Хайдаровой и некоторых других.

Вместе с тем в существующих работах раскрываются важные, но все же отдельно взятые стороны рассматриваемой проблемы, без учета международно-правовых аспектов.

С международно-правовой точки зрения до настоящего времени отсутствуют специальные комплексные исследования вопроса государственного и правового регулирования экономической безопасности, учитывающие национальные интересы Республики Узбекистан. Это обстоятельство тормозит дальнейшее совершенствование правового регулирования экономической безопасности. Представляется, что разработка концептуальных положений государственного и правового регулирования экономической безопасности, ее принципов и основных направлений на основе анализа современных проблем и международно-правовых аспектов обеспечения безопасности дадут возможность обосновать реальные пути совершенствования нормативно и организационно-правовых основ, форм и средств обеспечения экономической безопасности Республики Узбекистан.

При подготовке диссертационной работы были изучены акты национального, зарубежного и международного законодательства, Указы Президента Республики Узбекистан, Постановления Правительства Республики Узбекистан, научные и аналитические материалы, а также теоретические разработки и правовые парадигмы отечественных ученых.

До сих пор в Узбекистане отсутствуют монографические исследования и диссертационные работы по проблемам государственно-правового обеспечения экономической безопасности страны. Следовательно, отмечаем, что в

² Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. – Ташкент: Узбекистан, 1997. – 324 с.

³ Исаходжаев А. Основные понятия и принципы экономической безопасности // Экономический вестник Узбекистана. – Ташкент, 2003. – №6. – С.4-6.

⁴ Стратегия и тактика стратегических преобразований в национальной экономике Республики Узбекистан. Научный доклад под руководством А. Хикматова // Экономический вестник Узбекистана. – Ташкент, 1999. – №11. – С.2-4.

⁵ Мавланов И. Экономическая дипломатия: Учебник. Том 1. – Ташкент: УМЭД, 2007. – С. 266-311.

⁶ Рахманов А.Р. Право международной безопасности. – Ташкент: ТГЮИ, 2005. – 396 с.

публикациях не ставилась и не рассматривалась проблема государственного и международно-правового обеспечения экономической безопасности Узбекистана. И тем самым логически выдвигается проблема юридической значимости по созданию системы и обеспечению экономической безопасности.

Связь диссертационной работы с тематическими планами НИР.

Диссертационная работа выполнена в рамках научно-исследовательского плана Академии государственного и общественного строительства при Президенте Республики Узбекистан. Тема диссертации утверждена на заседании Ученого совета академии в октябре 2005 года (протокол № 2, 7-й пункт).

Целью исследования является комплексное исследование международно-правовых аспектов регулирования отношений в области обеспечения экономической безопасности Республики Узбекистан.

Задачи исследования. В соответствии с поставленной целью в диссертации осуществлялось решение следующих задач:

- раскрыть сущность и содержание дефиниции «экономическая безопасность» как «экономико-правовой» категории и проанализировать наиболее значимые факторы, определяющие экономическую безопасность;
- сформулировать правовые определения понятий «экономическая безопасность», «обеспечение экономической безопасности», «механизм обеспечения экономической безопасности» и т.д., выявить их связь с национальной безопасностью;
- логически вывести субъекты и объекты экономической безопасности Республики Узбекистан;
- проанализировать конституционно- и международно-правовые аспекты экономической безопасности Республики Узбекистан и зарубежных стран и представить рекомендации по организационной структуре управления и контроля экономической безопасности Республики Узбекистан.

Объектом исследования являются нормы международного и национального законодательства, а также правоотношения, складывающиеся в сфере международно-правового обеспечения экономической безопасности как важнейшего фактора ее интеграции в мирохозяйственные связи, утверждения в качестве независимого и суверенного субъекта межгосударственных отношений, роста международного авторитета и, как результат, укрепления национальной безопасности нашего государства.

Предметом исследования является государственное и международно-правовое регулирование обеспечения экономической безопасности Республики Узбекистан. Исследование призвано раскрыть структуру, логику, методы, средства и аспекты государственного и международно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности Республики Узбекистан.

Теоретико-методологической основой исследования явились фундаментальные труды Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова, посвященные вопросам безопасности, в том числе и экономической; Конституция и законы, указы и постановления Президента и Кабинета

министров страны; Концепция национальной безопасности Республики Узбекистан.

Основу методов исследования составляет общеполитический подход к познанию объективной реальности с использованием следующих методов исследования: системного подхода и анализа, сравнений и аналогий (в том числе сравнительно-правовых), исторического, статистического, графического, структурно-функционального. Теоретико-методологические основы анализа проблемы экономической безопасности строятся на междисциплинарном подходе, включающем базовые положения теории государства и права, теории безопасности и экономики рисков.

Гипотеза исследования. Научное исследование конкретных перспектив формирования международно-правовых основ экономической безопасности.

Предполагается на научной основе обосновать формирование системы норм, призванных регулировать важнейшие отношения в области обеспечения экономической безопасности, решение проблем создания необходимых социально-экономических, правовых и политических условий для реализации и исполнения действующих нормативно-правовых актов, включая межгосударственные и международные, по обеспечению экономической безопасности.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Экономическая безопасность понимается как состояние защищенности национальной экономики Республики Узбекистан от внутренних и внешних условий, процессов и факторов, ставящих под угрозу ее устойчивое развитие и экономическую независимость. Дефиниция «защищенность» используется, как правило, в качестве синонима слова «безопасность» (то есть, «защищенность» от опасности).

2. Имеющиеся в действующем законодательстве такие объекты национальной и экономической безопасности, как личность, общество и государство, по нашему мнению, не отражают основы и сущности объектов экономической безопасности Узбекистана, поскольку дефиниция «общество» дает многозначный смысл. Следовательно, нужно внести корректировку по объектам национальной безопасности или принять отдельный нормативный акт «Об обеспечении экономической безопасности Республики Узбекистан», где будут отражены и отрегулированы предлагаемые объекты экономической безопасности Республики Узбекистан.

3. Отсутствие в действующем законодательстве определения понятия «обеспечение экономической безопасности» препятствует определению места отношений по обеспечению экономической безопасности Республики Узбекистан в системе общественных отношений и отрицательно сказывается на правоприменительной практике. В этой связи необходимо внести правовую дефиницию «обеспечение экономической безопасности Республики Узбекистан» в действующее законодательство страны и указать юридическое определение понятия «обеспечение экономической безопасности».

По мнению автора, международно-правовое обеспечение экономической безопасности Республики Узбекистан – это система правовых мер,

направленных на предотвращение вреда и ущерба объектам экономической безопасности в случае угрозы или возможности ее возникновения при осуществлении хозяйственной, предпринимательской, внешнеэкономической, финансовой, инвестиционной, разведывательной, диверсионной и иной деятельности, могущей представлять опасность для экономической безопасности Узбекистана.

4. Изучение международно-правовых аспектов сотрудничества государств ЦА выявляет определенное несовершенство наработанной межгосударственной договорно-правовой базы, разную трактовку и понимание сторонами положений международного права, примат национальных интересов над коллективными, несоблюдение договорных обязательств. Решением здесь виделось бы использование пакетного метода при подготовке межгосударственных соглашений, а также разработка механизма по обеспечению обязательного исполнения сторонами договорных обязательств.

5. В числе наиважнейших факторов экономической безопасности Узбекистана его водо- и продовольственное обеспечение, необходимое для жизнедеятельности страны. В этом разрезе особое звучание приобретают вопросы использования трансграничных водных ресурсов рек (ТВРР). Однако пока не существует детально проработанной договорной системы управления ТВРР, учитывающей все международно-правовые аспекты проблемы, добиться справедливого совместного использования водных ресурсов невозможно. Выход в поиске компромиссов, обязательном соблюдении имеющихся на этот счет норм международного права, учете взаимных интересов.

В плане же обеспечения продовольственной безопасности важно, чтобы в стране проводилось комплексное изучение особенностей управления продовольственной и аграрной отраслями экономики в условиях рынка и зарубежного опыта стран с рыночной экономикой.

6. Автором предлагается принять на вооружение новые правовые подходы к решению ряда задач в рамках новаторских прорывных направлений экономического развития страны во имя обеспечения экономической безопасности Узбекистана и благосостояния его народа. В их числе создание необходимой правовой базы для многовекторной дипломатии нового поколения, инновационной экономики, свободных экономических зон, использования нетрадиционных и альтернативных источников водно-энергетических ресурсов.

7. Отсутствие в действующем законодательстве Республики Узбекистан конкретных определений важнейших терминов, используемых в сфере обеспечения экономической безопасности, приводит к снижению роли права и государства в регулировании вопросов обеспечения экономической безопасности страны, различному толкованию таких терминов субъектами правоотношений. В этой связи в работе сформулированы и предлагаются важнейшие определения (категориальный аппарат) экономической безопасности нашей страны с целью их закрепления в проекте нового Закона «Об обеспечении экономической безопасности Республики Узбекистан».

Научная новизна работы состоит в том, что она является первым в отечественной юридической науке комплексным научным исследованием,

направленным на разрешение теоретических и практических проблемных аспектов международно-правового обеспечения экономической безопасности Республики Узбекистан, в котором использованы фундаментальные положения отраслей знаний – теории государства и права, международного права, конституционного права, финансового права, экономики рисков, теории безопасности.

Предложенная в работе методология междисциплинарного подхода может служить теоретической основой исследования проблемы экономической безопасности Республики Узбекистан и ее международно-правовых аспектов. Использование основных положений теории безопасности и юриспруденции позволяет расширить сферу исследования экономической безопасности Республики Узбекистан, в том числе и в разрезе международного права.

Основные элементы новизны состоят в том, что в диссертации:

дана трактовка понятия «обеспечение экономической безопасности»;

подвергнуты корректировке и критическому анализу основные положения и правовое определение действующего законодательства касательно правового обеспечения «экономической безопасности РУз»;

предложено собственное определение важнейших терминов экономической безопасности РУз;

проанализированы международно-правовые аспекты в контексте критериальной оценки экономической безопасности РУз;

предложены новые международно-правовые подходы к обеспечению экономической безопасности РУз;

предложен новый перечень объектов экономической безопасности РУз.

Научная и практическая значимость результатов исследования заключается в том, что выводы, полученные в ходе исследования, развивают и дополняют многие аспекты международно-правового регулирования экономической безопасности Республики Узбекистан, составляют важную характеристику места и роли права в хозяйственной практике и являются фундаментальными проблемами современной науки о государстве и праве, а их новое теоретическое осмысление обуславливает значимость и ценность проведенного исследования.

Результаты исследования можно использовать в практике государственного управления, в том числе: органами законодательной власти для совершенствования законотворческой деятельности в области обеспечения экономической и национальной безопасности; работниками правоохранительных органов и органов государственной власти и управления, внешнеполитических и внешнеэкономических ведомств, осуществляющими свою деятельность в сфере экономической безопасности Республики Узбекистан. Они могут послужить одним из оснований для совершенствования правового и государственного регулирования обеспечения экономической безопасности.

Практическая значимость работы также состоит в разработке методов обоснования и принятия управленческих решений в процессе разработки и реализации социально-экономической политики на различных уровнях

государственного управления. Разработанная система управления экономической безопасностью, включающая механизм увязки интересов государства и общества, позволяет осуществлять целенаправленную инвестиционную политику по созданию системы экономической безопасности на республиканском, региональном и международном уровнях. Мониторинг экономической безопасности позволяет существенно повысить обоснованность и достоверность упреждения и выявления угроз, создания системы мер безопасности, выбора приоритетных направлений.

Реализация результатов исследования:

1. Материалы диссертации использованы при чтении лекций и проведении семинарских занятий, составлении текстов лекций, учебных программ на факультетах «Высшая школа бизнеса», «Основы и структура рыночной экономики», «Межгосударственные отношения и внешнеэкономические связи», «Ресурсный центр управления», «Повышение квалификации» в Академии государственного и общественного строительства при Президенте Республики Узбекистан.

2. Основные положения диссертации были учтены в рекомендациях конференции «Устойчивость банковско-финансовой системы в условиях либерализации экономики: практика и эффективность», организованной Комитетом по вопросам бюджета и экономическим реформам Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан в рамках плана мероприятий, утвержденного Постановлением Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан 25 февраля 2010 г.

Апробация результатов. Основные теоретические и практические выводы исследования опубликованы в 10 научных работах автора.

По теме диссертации были сделаны сообщения на международных конференциях, тренингах, семинарах.

Диссертация обсуждена на совместном заседании кафедр «Международное право» и «Государственное строительство и право» Академии государственного и общественного строительства при Президенте Республики Узбекистан, а также на заседании Проблемного совета факультета «Международные отношения» УМЭД. Основные выводы диссертации апробированы на заседании Научного семинара при Специализированном совете УМЭД по специальности 23.00.04.

Результаты научных исследований использованы в учебном процессе Академии государственного и общественного строительства при Президенте Республики Узбекистан. Материалы диссертации планируется использовать при разработке предложений по совершенствованию нормативных документов в области международно-правовых средств обеспечения экономической безопасности.

Опубликованность результатов. Основные положения диссертационного исследования нашли свое отражение в десяти научных статьях и тезисах, опубликованных в журналах и сборниках.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, содержащих 9 параграфов, заключения и библиографического раздела. Объем работы составляет 172 страницы. Список использованной литературы включает 195 источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень изученности проблемы, определяются цели и задачи исследования, обозначаются его объект и предмет, формулируются основные положения, выносимые на защиту, раскрывается научная новизна работы, обосновывается научная и практическая значимость исследования, приводятся положения по реализации и апробации результатов работы, а также структура и объем диссертации.

Первая глава **«Теоретико-правовые аспекты исследования экономической безопасности»** состоит из трех параграфов, в которых рассматривается понятие экономической безопасности в качестве правовой категории, как одного из основных компонентов национальной безопасности государства, история его возникновения и развития; дается анализ и оценка имеющейся международной и национальной правовой базы на этот счет.

В первом параграфе рассматривается сущность определения и содержания комплексного понятия «безопасность».

Концепция национальной безопасности Узбекистана трактует понятие «безопасность» как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Однако данное определение, по мнению диссертанта, нуждается в дальнейшем правовом уточнении. И здесь особое место занимают правовые проблемы обеспечения экономической безопасности. Острую актуальность приобретает изучение теоретических и практических основ обеспечения экономической безопасности на всех уровнях административного управления, методологии выявления экономических угроз новым институтам и механизмам управления сложными социально-экономическими системами в современных условиях. Основы стратегии экономической безопасности на республиканском уровне содержатся в ст. 53 и 54 Конституции Республики Узбекистан⁷. Согласно Основному закону, наша страна представляет собой социальное государство, гарантирующее неприкосновенность всех видов собственности, единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции и свободу экономической деятельности.

Приводятся взгляды и зарубежных исследователей. Например, что экономическая безопасность государства представляет собой защиту национальных, экономических и социальных интересов государства и общества на основе достижения стабильного состояния и поступательного развития экономики с учетом обеспечения социальных потребностей общества, как в государственном масштабе, так и на уровне регионов и отдельных граждан страны, от воздействия неблагоприятных внешних и внутренних факторов⁸. С.Ю.Глазьев определяет экономическую безопасность, как «состояние экономики и производительных сил общества с точки зрения возможностей

⁷ Конституция Республики Узбекистан. – Ташкент: Узбекистан, 2008. – 11 с.

⁸ Васильев А.И., Сальников В.П., Степашин С.В. Национальная безопасность России: конституционное обеспечение // Серия «Безопасность человека и общества». – СПб., 1999. – 24 с.

самостоятельного обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны, поддержания необходимого уровня национальной безопасности государства, а также должного уровня конкурентоспособности национальной экономики в условиях глобальной конкуренции»⁹.

Обобщая выводы вышеизложенной проблематики, в качестве предложения по развитию и становлению единой системы экономической безопасности автор выдвигает тезис, что существующая на практике модель ее обеспечения требует дальнейшей модернизации правовых институтов, в том числе и существующего конституционно-правового, в целях более действенного реагирования на внешние и внутренние угрозы, а возможно, и перестройки всей правоохранительной системы в механизме обеспечения экономической безопасности.

Во втором параграфе даются трактовки различных авторов понятия экономической безопасности с правовой точки зрения и развивается мысль о том, что она представляет собой совокупность основополагающих взглядов на пути, средства и способы гарантированного обеспечения экономических потребностей страны. Делается вывод, что в общем смысле слова, под экономической безопасностью следует понимать одну из важнейших качественных характеристик экономической системы, определяющую ее способность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения, устойчиво обеспечивать ресурсами народное хозяйство в процессе его развития.

По мнению автора, правовое обеспечение экономической безопасности – это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективной жизнедеятельности общества, достижения успеха, и оно принадлежит к числу важнейших национальных приоритетов.

В третьем параграфе делается обзор состояния правовой составляющей вопроса экономической безопасности в Узбекистане.

Автором дается оценка результатов экономической реформы в Узбекистане. Им отмечается, что отсутствие целостного правового подхода в процессе реформирования экономики повлекло за собой стихию в законотворческой деятельности, внутреннюю правовую противоречивость между законами, весьма слабую степень законоприменения. В связи с чем, высказывается целесообразность, с учетом роста динамики экономического развития Узбекистана и его вовлечения в мировую экономическую систему в условиях глобализации, внесения изменений в действующую Концепцию обеспечения национальной безопасности или принятия нормативных актов, конкретно регламентирующих деятельность государственных органов власти и управления по обеспечению экономической безопасности Узбекистана. Очень важным является необходимость в принимаемых законах закладывать как механизм их реализации, так и гарантии защиты тех, на кого распространяется действие этих законов.

Вторая глава – «Узбекистан и Центральная Азия: интеграционные процессы и правовые аспекты обеспечения экономической безопасности»

⁹ Глазьев С.Ю. Безопасность экономическая // Политическая энциклопедия. Т.1. – М., 1999. – 113 с.

состоит из трех параграфов, в которых рассматриваются вопросы интеграции в центральноазиатском регионе, международно-правовые аспекты обеспечения экономической безопасности Узбекистана и Центральной Азии в целом.

В первом параграфе дается обзор состояния интеграционных процессов между рядом соседних стран Евразийского пространства в рамках регионального многостороннего и двустороннего сотрудничества и делается анализ международных договоров и конвенций, заключенных в рамках этих процессов. Отмечается большой вклад в развитие этих тенденций Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова, который на основании глубокого анализа процессов глобализации и интеграции в международных отношениях неоднократно призывал центральноазиатские страны объединить ресурсы, создать эффективные и взаимосвязанные экономики, совокупный потенциал которых и его результаты позволили бы получить признание в мировой экономике, обеспечить достойный уровень жизни для народов региона. Он также отмечал, что «... это не дань интеграционной моде и не стремление к доминированию или расширению сферы своего влияния. Это наш путь независимости и прогресса в XXI веке»¹⁰.

Углубление интеграции стран центральноазиатского региона не исключает целесообразности сотрудничества в более широком формате в рамках Шанхайской Организации Сотрудничества, Содружества Независимых Государств и других структур. Национальные интересы каждой из стран-участниц заключаются в защите своей независимости, суверенитета, государственной и территориальной целостности, в обеспечении экономической безопасности, а также условий для мирного, демократического развития. Поэтому одной из главных целей создания этих объединений являлось сотрудничество в области обеспечения безопасности в экономических отношениях.

Во втором параграфе рассматривается правовая составляющая обеспечения экономической безопасности региона, а также приводится краткий исторический очерк правового реформирования постсоветского пространства.

Обеспечение национальной и иной безопасности независимых государств ЦА в складывающейся международной обстановке возможно при построении многоуровневой системы региональной безопасности, что может быть достигнуто посредством их эффективного многостороннего сотрудничества. Особую важность имеет вопрос о механизмах противодействия угрозам безопасности, то есть создание эффективной системы комплексной безопасности, способной обеспечить реальный суверенитет государств региона и не допустить их дезактуализации в геостратегических и геоэкономических расчетах и комбинациях ведущих мировых держав.

С высокой трибуны 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов обратился ко всему миру со следующим заявлением: «Узбекистан твердо и последовательно выступает за обеспечение безопасности и стабильности во всех регионах, и, прежде всего в Центральной Азии. Особенность нашего региона, его геополитическое положение таковы, что

¹⁰ Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века: угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. – Ташкент: Узбекистон, 1997. – 324 с.

он, при негативном развитии событий, может стать одним из крупных детонаторов нестабильности во всем мире. Достаточно сказать, что в Центральной Азии проживает около 60 миллионов человек, относящихся к различным этническим и религиозным группам... Столкновения в этом регионе способны вызвать катастрофы непредсказуемых масштабов»¹¹.

Говоря об архитектуре общерегиональной экономической безопасности, следует признать, что такие возможные проекты, как возрождение Великого шелкового пути с современной туристической, транспортной и сервисной инфраструктурой, создание Объединенной системы регионального равноправного водопользования, Единого банка трудовых ресурсов будут благоприятствовать углублению международных связей, решению современных региональных проблем, созданию условий для безопасности, стабильности и взаимовыгодного сотрудничества.

Республика Узбекистан, как и другие государства Центральной Азии, заботясь об экономической безопасности, строго придерживается норм международного права и требует того же от своих деловых партнеров. Одна из особенностей международного экономического права состоит в активном участии в регулировании актов международных организаций и конференций. В числе многочисленных документов ООН следует выделить Хартию экономических прав и обязанностей государств 1974 года, которая предусматривает, что ни одно государство не должно подвергаться какой-либо дискриминации, основанной лишь на различиях в политических, экономических и социальных системах¹².

За период независимого развития государствами ЦА была сформирована достаточно солидная нормативно-правовая база, которая сегодня регламентирует очень многие аспекты и направления многостороннего и двустороннего сотрудничества в сфере экономической безопасности. Однако существенным недостатком в этом вопросе является слабая практическая реализация договоров и соглашений, которые во многом зависят от уровня политического доверия между государствами. В сотрудничестве стран региона, как в рамках СНГ, так и региональных структур, наблюдается несовпадение позиций государств по отдельным аспектам развития интеграционных процессов. Некоторые принимаемые документы носят общий, рекомендательный характер.

Только единая, стабильная Центральная Азия сможет обеспечить свою экономическую независимость и безопасность и способна будет дать ответ на нынешние и будущие угрозы и вызовы мировой глобализации.

В третьем параграфе автором предпринимается попытка проанализировать возможные цели, задачи, условия и принципы функционирования экономики Узбекистана в рамках Всемирной Торговой Организации (ВТО), а также спрогнозировать последствия для экономической безопасности нашей страны в случае обретения ею членства в этой международной структуре.

¹¹ Каримов И.А. Наша цель: свободная и процветающая Родина. Т. 2. –Ташкент: Узбекистон, 1993. – 49 с.

¹² Хартия экономических прав и обязанностей государств, 12 декабря 1974 г. // Действующее международное право. В 3-х томах. Составители Ю.М. Колосов и Э.С. Кривчикова. Т. 1. – М.: Московский независимый институт международного права, 1999.

В декабре 1994 года Правительство Республики Узбекистан подало заявление о намерении вступить в эту организацию. Автором был проведен сравнительный анализ доводов сторонников и противников вступления Узбекистана в ВТО. Так, положительным является то, что, став полноправным членом этой организации, Узбекистан сможет отстаивать приемлемые для себя позиции и использовать специальный механизм разрешения торговых споров, станет активнее заниматься развитием производства и повышением конкурентоспособности, стабилизацией своего внешнеторгового и общеэкономического законодательства, быстро освоит общепринятые правила рыночного поведения, что будет способствовать развитию цивилизованных форм участия во внешнеэкономической деятельности и, в конечном счете, уменьшит утечку капитала, а также позволит госорганам лучше реагировать на запросы отечественных производителей и потребителей.

Однако, аргументы против вступления, на взгляд диссертанта, выглядят куда более весомыми. Здесь неизбежно одномоментное радикальное сокращение прямого и косвенного субсидирования отечественных товаропроизводителей из республиканского бюджета, а действующий в ВТО квазисудебный механизм вовсе не гарантирует от принятия в отношении Узбекистана ограничительных, в том числе антидемпинговых, процедур; в связи с расширением возможностей выхода на узбекский рынок иностранной готовой продукции легко прогнозируется ослабление стимулов для увеличения притока иностранных инвестиций; сближение внутренних цен на энергоносители с мировыми повлечет за собой рост затрат в производстве, следствием чего станет снижение ценовой конкурентоспособности отечественной промышленной продукции, спад промышленного производства и еще большее усиление сырьевой специализации отечественной индустрии, крутое изменение всей системы взаимных предпочтений стран СНГ чревато серьезнейшими «запирающими эффектами» в развитии интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

Главенство международных договоров над национальным законодательством повлечет за собой немедленное упразднение соответствующих норм узбекского законодательства в отношении сложившихся форм поддержки национальной экономики.

Подводя итог вышесказанному, автор отмечает, что в целом присоединение к ВТО означает принятие Узбекистаном на себя многочисленных и трудновыполнимых обязательств по дерегулированию, разгосударствлению, одностороннему открытию экономики. Реализация этих задач чревата серьезнейшими угрозами воспроизводственному процессу, с одной стороны, а с другой – вовсе не способствует достижению главной позитивной цели – созданию социального рыночного хозяйства и обеспечению экономической безопасности. Вступление Узбекистана в ВТО в ситуации постепенного перехода экономики на рыночные рельсы, да еще на крайне невыгодных условиях, преждевременно и вредно.

Третья глава – «Стратегия национальной безопасности Республики Узбекистан и применение международного права к современным проблемам экономической безопасности» состоит из трех параграфов, в которых

рассматриваются наиважнейшие факторы и компоненты стратегии национальной безопасности Республики Узбекистан, определяются ее приоритеты в экономической сфере и их юридический фундамент, предлагаются новые подходы в деле применения международного права к современным проблемам экономической безопасности Узбекистана при решении им стратегических задач по обеспечению устойчивого развития страны.

В первом параграфе автором рассматривается в качестве наиважнейших факторов экономической безопасности Узбекистана его водо- и продовольственное обеспечение, необходимое для жизнедеятельности страны. В этом разрезе особое звучание приобретают вопросы использования трансграничных водных ресурсов рек (ТВРР).

Правовой режим трансграничных вод регулируется, как правило, международными договорами, действие которых распространяется на государства, их подписавшие (или присоединившиеся к ним). Основными документами такого рода являются «Конвенция ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер» от 18 сентября 1992 года и «Конвенция о праве использования международных водотоков», принятая Генеральной Ассамблеей ООН 21 марта 1997 года. Кроме того, в 1966 году, в Хельсинки, Ассоциацией международного права были приняты «Правила использования вод международного значения», в ст. 4 которых говорится, что каждое государство речного бассейна имеет право в пределах своей территории на разумную и справедливую долю полезного использования вод международного речного бассейна¹³.

Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов неоднократно поднимал на самом высоком уровне вопрос построения эффективной системы совместного пользования ресурсами трансграничных рек Центральной Азии. Во-первых, он выразил готовность Узбекистана инвестировать в строящиеся гидроэнергетические сооружения в Таджикистане и Кыргызстане в случае прохождения этими проектами международной экспертизы и твердой гарантии со стороны правительств этих государств о не сокращении водотока трансграничных рек. Во-вторых, он заявил, что вмешательство третьих стран в водно-энергетические проблемы Центральной Азии недопустимо.

Таким образом, Узбекистан, в качестве ключевого государства региона подтвердил свою активную позицию и предложил партнерам проект кардинального решения вопроса, от которого напрямую зависит экономическая безопасность не только нашей страны, но и всей Центральной Азии. Естественно, что при этом потребуются огромная работа по правильному правовому обеспечению переговорного процесса в рамках общепринятого международного права. Позиция Узбекистана, выступающего за проведение независимой международной экспертизы намечаемого строительства всех крупнейших гидроэнергетических объектов региона, с точки зрения международного права, естественна и закономерна и поддерживается

¹³ Гончаренко А. Использование ресурсов трансграничных вод: состояние и перспективы // Мировая экономика и международные отношения. – М., 2002. – №5.

Всемирным банком, Азиатским банком развития и Европейским союзом. Без сомнения, обретение и утверждение Узбекистаном своего законного права, в рамках общепринятой международной юрисдикции, на справедливое, совместно со странами-соседями, использование трансграничных гидроресурсов региона является наиважнейшим фактором обеспечения его экономической безопасности.

Другой ее составной частью и не менее важным фактором является продовольственная безопасность. Известно, что понятие «продовольственная безопасность» было введено в оборот в 70-е гг. XX в. ФАО – международной продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН для развивающихся стран. Продовольственная безопасность должна была гарантировать устойчивое экономическое развитие и социально-политическую стабильность этих стран. Наиболее полную формулировку этого понятия можно найти в документах Римской (всемирной) встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия («Rome Declaration on World Food Security»). Согласованный представителями 185 стран, 80 неправительственными организациями и различными международными учреждениями «План совместных действий» гласит: «Продовольственная безопасность реализуется, когда все люди и в любое время имеют физический и экономический доступ к достаточной в количественном отношении, безопасной и питательной пище, для удовлетворения своих диетических потребностей и вкусовых предпочтений для ведения активной и здоровой жизни»¹⁴.

Ее обеспечение зависит от выполнения ряда условий. Важнейшими из них являются мобилизация внутреннего потенциала и оптимизация организационной структуры аграрного сектора на правовой основе. Мировой опыт развитых стран показывает, что особая роль при решении этой задачи в странах с рыночным механизмом хозяйствования принадлежит государству¹⁵.

В условиях дефицита воды и засоления значительных массивов пахотной земли продовольственная безопасность республики будет в перспективе во многом зависеть от внедрения новых модифицированных трансгенных соле- и засухоустойчивых сортов технических, продовольственных и кормовых культур с минимальной транспирацией (испарением) влаги в процессе фитомелиорации пустынь. Необходима, в том числе и правовая поддержка наших селекционеров, биологов и генетиков в вопросах стимулирования выведения этих новых видов.

Для нейтрализации воздействия и последствий разразившегося в 2008 году мирового финансового и экономического кризиса по инициативе Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова была принята и утверждена антикризисная программа на 2009-2012 годы, важнейшим разделом которой являются меры, нацеленные на решение задач продовольственной безопасности Узбекистана. В их число входит программа по поддержке и расширению производства продовольственных товаров путем стимулирования спроса на

¹⁴ Борисенко Е.Н. Продовольственная безопасность России: проблемы и перспективы. – М.: Экономика, 1997. – 349 с.

¹⁵ Гордеев А. Обеспечение продовольственной безопасности России – задача стратегическая // АПК: экономика, управление. – М., 1998. – №8.

внутреннем рынке. В марте 2009 года Кабинетом министров Узбекистана была принята Национальная стратегия по улучшению питания населения на 2009-2011 годы, которая является частью Национальной стратегии по повышению благосостояния населения Узбекистана.

Важнейшим шагом здесь является реализация широкого комплекса долгосрочных, глубоко взаимоувязанных мер, направленных на кардинальное улучшение качества жизни и облика села, ускоренное развитие социальной и производственной инфраструктуры, коренной пересмотр статуса, роли и значения собственника, предпринимательства и малого бизнеса, всемерную поддержку развития фермерского хозяйства. В утвержденной в 2009 году Государственной программе Узбекистана «Год развития и благоустройства села» четко определены суть, содержание, важнейшие направления и конкретные параметры этих мер, подкрепленные источниками финансирования.

Принципиально важной при этом является необходимость проведения тщательной работы по дальнейшему совершенствованию и укреплению законодательной и нормативно-правовой базы, связанной с выполнением вышеуказанной программы, принятию новых и внесению изменений в уже существующие соответствующие законодательные акты, Земельный кодекс, особенно в части касающейся регламентации рационального использования водных ресурсов и улучшения мелиоративного состояния орошаемых земель¹⁶.

Во втором параграфе формулируются приоритетные задачи экономического развития Узбекистана и обосновывается необходимость изменения и совершенствования национального законодательства в соответствии с требованиями международного права в связи с решением указанных задач.

В числе национальных приоритетов Республики Узбекистан важнейшим является создание мощной независимой и суверенной экономики, базирующейся на развитии и использовании имеющихся собственных трудовых и природных ресурсов. Реализация программы таких масштабов потребует капиталовложений, в том числе иностранных.

Приоритетной целью государственной инвестиционной политики должно быть создание и развитие инновационной модели экономического развития страны, привлекательной для инвесторов. И одним из основных направлений совершенствования организационно-экономического механизма государственного регулирования должны стать мероприятия по дальнейшему совершенствованию правовой базы для деятельности иностранных инвесторов.

Использование иностранного капитала в Узбекистане осуществляется под определенным государственным контролем и регулируется национальным законодательством. Правовое обеспечение является одним из ключевых факторов привлечения иностранных инвестиций и входит в число определяющих условий успешного развития данного процесса.

Система государственного регулирования привлечения иностранных инвестиций в Узбекистан представляет собой комплекс законов, норм и правил,

¹⁶ Каримов И. Мировой финансово-экономический кризис, пути и меры по его преодолению в условиях Узбекистана. – Ташкент: Узбекистан, 2009. – С.35-39.

официальных распоряжений, непосредственно относящихся к иностранному инвестированию, а также сопряженных с ней областей (налоговый и таможенный кодексы, законодательство о собственности, о предпринимательстве, о банковской деятельности и др.).

Имеющаяся законодательная база при правильном ее применении и дальнейшем совершенствовании, с учетом изменения мировых реалий и в соответствии с международным правом, должна способствовать обеспечению такой системы законодательного регулирования экономики, которая вызовет полное доверие отечественных и иностранных предпринимателей, гарантирует защиту прав частной собственности и исполнение контрактов, создаст атмосферу законности и личной безопасности.

Успешная реализация инвестиционной политики послужит решению и такой приоритетной национальной задачи, как прекращение утечки человеческого, интеллектуального и финансового капиталов. Ради обеспечения экономической безопасности Республики Узбекистан в связи с обострением проблемы трудовой и интеллектуальной миграции необходимо разработать и внести предложения в соответствующие международные организации (ООН, ЮНЕСКО, МОТ и другие) относительно дальнейшего совершенствования положений международного права в части, касающейся регулирования вопросов трудовой и интеллектуальной миграции в интересах обеспечения экономической и иной безопасности стран, испытывающих утечку трудовых ресурсов; максимально использовать все возможные каналы межгосударственного взаимодействия для унификации и совершенствования положений миграционного законодательства, как стран доноров, так и реципиентов, с тем, чтобы обеспечить защиту трудовых прав граждан Узбекистана, являющихся иностранными работниками в зарубежных странах.

Совершенствование международного права в части, касающейся трудовой миграции, должно будет способствовать ликвидации нелегальной миграции и такого ее страшнейшего последствия, как современная работорговля. В качестве положительного примера можно привести подписанный в июле 2007 года Республикой Узбекистан и Российской Федерацией комплексный пакет соглашений по миграции, призванных упорядочить процесс привлечения и использования труда граждан России и Узбекистана, которые трудятся в обоих государствах, усилить их социальную защиту и гарантии соблюдения их прав¹⁷.

В результате последовательных усилий руководства и внешнеполитических служб нашего государства удалось создать хорошее правовое поле для решения всего комплекса миграционных вопросов между Узбекистаном и Россией и добиться на базе последовательного применения международного права предпосылок для дальнейшего укрепления экономической безопасности нашей страны.

Другой не менее важной приоритетной задачей обеспечения экономической безопасности Узбекистана, решение которой лежит в русле осуществления

¹⁷ Россия ратифицировала соглашение с Узбекистаном о защите прав мигрантов. 17.06.2009 г. Источник – РИА Новости. Постоянный адрес статьи – <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1245218160>

государственной инвестиционной политики, является борьба с криминализацией экономики, в частности с таким ее проявлением, как теневая экономика.

Автором предлагается следующий комплекс необходимых действий государственного противодействия теневой экономике:

- снижение операционных издержек, связанных с организацией легальной предпринимательской деятельности; уменьшение нормы прибыли, получаемой от осуществления незаконных операций с объектами, оборот которых ограничен или запрещен действующим законодательством,
- усложнение использования действующего законодательства в целях изъятия либо присвоения чужого имущества,
- повышение прозрачности экономики и эффективности правоохранительной деятельности,
- усиление государственного контроля в экономике,
- установление общественного контроля над деятельностью хозяйствующих субъектов в границах правового поля;
- инициация предложений по совершенствованию международного права в части препятствования вывозу капиталов, отмыванию доходов теневой экономики.

В третьем параграфе автор излагает свое видение обеспечения экономической безопасности Узбекистана в условиях, когда традиционные методы уже исчерпали себя и требуется свежий взгляд на решение этой задачи. Им предлагается принять на вооружение новые правовые подходы к обеспечению экономической безопасности Узбекистана, которые будут способствовать формированию новаторских прорывных направлений экономического развития страны.

Тот факт, что Узбекистан становится объектом политической, экономической и некоторых других форм экспансии со стороны ведущих мировых и региональных держав, несет в себе наряду с определенными рисками и угрозами безопасности и экономическому суверенитету, также и значительные позитивные возможности укрепления своего военно-политического и экономического потенциала.

Одним из главных инструментов внешнеполитической и внешнеэкономической стратегии на этом направлении должен стать принцип многовекторности, при котором Узбекистан поддерживает равноправные и взаимовыгодные отношения со всеми иностранными партнерами, не допуская засилья влияния одних по сравнению с другими. Это должно достигаться за счет проведения тонкой и продуманной политики, учитывающей баланс интересов всех участников многостороннего сотрудничества в рамках международного правового поля. Естественным, что новые реалии потребуют шагов по совершенствованию правовой основы осуществления многовекторной внешней и внешнеэкономической политики в разрезе обеспечения экономической безопасности, а также творчески переработанного и новаторского использования международного права.

Преобразование превентивной и упреждающей многовекторной дипломатии

нового поколения в мощный экономико-правовой ресурс становится одним из важнейших подходов к обеспечению экономической безопасности Республики Узбекистан.

Другим перспективным направлением развития, требующим применения новых правовых и иных подходов к обеспечению экономической безопасности, является формирование на территории республики свободных экономических зон (СЭЗ) с участием иностранного капитала, которое может способствовать обеспечению условий для стабилизации социально-экономического развития и ускоренного перехода на рыночные отношения, как отдельных регионов, так и республики в целом, а также активизации ее участия в международном разделении труда, углубления интеграции в мирохозяйственные связи.

И огромным шагом в этом направлении стал Указ Президента Узбекистана И.А.Каримова от 2 декабря 2008 года «О создании свободной индустриально-экономической зоны (СИЭЗ) в Навоийской области», который открывает новые беспрецедентные возможности для дальнейшего укрепления производственного потенциала этого региона Узбекистана, развития его транспортной и социальной инфраструктуры, внедрения высоких технологий, привлечения зарубежных инвестиций, развития туризма. Само создание СИЭЗ, таким образом, знаменует новый экономико-правовой подход к обеспечению экономической безопасности Узбекистана.

И в заключение, автором приводится краткий обзор впечатляющих результатов, достигнутых в сфере альтернативной энергетики индустриально-развитыми странами. Им выдвигается тезис, что наша страна должна предпринять незамедлительные шаги по установлению сотрудничества с мировыми мозговыми и производственными центрами, занимающимися разработкой проектов по инновационному использованию альтернативной энергетики. Изучив и творчески переработав имеющийся позитивный международный и национальный опыт законодательно-нормативного регулирования вопросов использования источников альтернативной энергетики, Узбекистан должен открыть новую страницу в развитии своей экономики, приступив к освоению технологий прорыва в III тысячелетие на основе применения новых правовых подходов к решению этих грандиозных задач во имя обеспечения экономической безопасности Узбекистана и благосостояния его народа.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В диссертационной работе дана трактовка и раскрыта сущность понятия «обеспечение экономической безопасности» в качестве правовой дефиниции и экономико-правовой категории.

Были подвергнуты корректировке и критическому анализу основные положения и правовое определение действующего законодательства касательно обеспечения экономической безопасности Республики Узбекистан.

На основе глубокого изучения имеющейся практики международного права, зарубежного законодательного опыта был сделан вывод о том, что вопросы обеспечения экономической безопасности Узбекистана осложняются

отсутствием системности законодательной базы регулирования формирующихся рыночных отношений в экономике страны, равно как и целостного правового подхода к решению этой проблемы с юридической точки зрения, включая и международно-правовой аспект.

Проведен сравнительный анализ отечественного, зарубежного и международного законодательства, международных и межправительственных соглашений разных стран в области экономической безопасности, посредством которого были выявлены новые универсальные критерии правового обеспечения экономической безопасности Республики Узбекистан.

Представлен обзор и анализ коллизионных вопросов и аспектов, касающихся внешних и внутренних угроз экономической безопасности Узбекистана, а также путей и способов предотвращения коллизий в исследуемой сфере.

На базе комплексного изучения международно-правовых аспектов деятельности Всемирной торговой организации (ВТО), проведенного анализа уже имеющегося опыта участия в ней зарубежных стран был сделан вывод о преждевременности присоединения Узбекистана к ВТО в условиях текущего мирового финансового кризиса и определенного несоответствия ряда положений национального законодательства правовым требованиям этой организации. При этом, предусматривается последующее возвращение к рассмотрению этого вопроса позднее, при более благоприятных обстоятельствах.

Была отслежена и изложена историография становления и формирования национальной правовой базы по экономической безопасности страны, в том числе и в контексте международно-правовых аспектов.

Практические предложения, содержащиеся в диссертационной работе:

1. Автором на основе исследования отечественного, зарубежного и международного законодательства обоснована необходимость и представлено предложение о целесообразности принятия в перспективе специального Закона «Об обеспечении экономической безопасности Республики Узбекистан», определяющего содержание, общий механизм обеспечения экономической безопасности, приоритет и основные направления реализации необходимых положений применительно к современным условиям. Данный закон должен послужить мощным стимулом для дальнейшей модернизации правовых институтов, в том числе и существующего конституционно-правового, в целях более действенного реагирования на внешние и внутренние угрозы, а возможно, и перестройки всей правоохранительной системы в механизме обеспечения экономической безопасности.

2. Внесены предложения по расширению числа объектов экономической безопасности Республики Узбекистан и дана их характеристика.

3. Предложено собственное определение важнейших терминов экономической безопасности Республики Узбекистан.

4. Сформулированы практические предложения по недопущению и предотвращению внешних и внутренних угроз экономической безопасности Узбекистана посредством применения норм международного и национального права, а также некоторых других новых правовых подходов к решению этих

проблем.

5. На основании тщательного изучения и анализа содержания межгосударственных соглашений по сотрудничеству государств Центральной Азии были разработаны и внесены предложения по созданию эффективного правового механизма, направленного на обеспечение выполнения договорных обязательств сторон.

6. Были внесены предложения по активизации законотворческих инициатив в отношении деятельности национальных внешнеполитических и внешнеэкономических служб в рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества, а также в формате международных и региональных организаций, с целью продвижения и защиты интересов Узбекистана и обеспечения его экономической безопасности.

7. Были высказаны соображения и пожелания в отношении совершенствования национального законодательства в экономической сфере, а также рекомендации по приведению его к большему соответствию с нормами международного права в целях дальнейшей либерализации экономики, защиты интересов ее субъектов и, соответственно, обеспечения ее безопасности.

8. Были предложены прогноз и собственное видение инновационного и перспективного развития Узбекистана в условиях глобализации, углубления международного и регионального сотрудничества и с учетом требований техногенного развития мирового сообщества в XXI веке, которое должно вовлечь нашу страну при благоприятном международно-правовом сопровождении в процесс освоения ведущими странами новейших достижений и, в результате, в значительной мере укрепить ее экономическую безопасность.

Практическая и научная полезность результатов диссертационной работы:

1. Разработанные в диссертационной работе новые предложения, полученные на основе комплексного анализа отечественного, зарубежного и международного законодательства по вопросам обеспечения экономической безопасности, могут быть применены для совершенствования национальной законодательно-правовой базы в упомянутой сфере на основе международно-правовых стандартов.

2. Материалы диссертационного исследования могут быть использованы органами законодательной власти для законотворческой деятельности, работниками правоохранительных органов и органов государственной власти и управления, осуществляющими свою деятельность в сфере экономической безопасности Республики Узбекистан.

3. Полученные автором выводы и предложения позволяют расширить сферу исследования экономической безопасности Республики Узбекистан, повысить эффективность системы управления экономической безопасностью на республиканском, региональном и международном уровнях.

4. Результаты диссертационной работы в дальнейшем могут быть использованы в научно-теоретических исследованиях в области таких наук, как международное экономическое, промышленное, торговое, таможенное, валютно-финансовое и транспортное право.

СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ

1. Шукуров Д.Х. Некоторые проблемы обеспечения экономической безопасности Узбекистана в условиях интеграции экономики в мировую систему хозяйствования // «Новое качество экономического роста: инновации, конкурентоспособность, инвестиции». Сборник тезисов Республиканской научно-практической конференции. – Ташкент, 2008. – Том I. – С. 160-162.
2. Шукуров Д.Х. К вопросу правового определения экономической безопасности // Казахстанский журнал международного права. – Алматы, 2008. – №2 (30) . – С.54-56.
3. Шукуров Д.Х. Правовые основы экономической безопасности в свете интеграционных процессов // Вестник университета имени Д.А.Кунаева. –Алматы, 2008. – №2 (27). – С.153-157.
4. Шукуров Д.Х. Правовые аспекты обеспечения экономической безопасности государств Центральной Азии // Тошкент Давлат юридик Институти Ахборотномаси. – Ташкент, 2008. – №4. – С.104–107.
5. Шукуров Д.Х. Конституционно-правовое обеспечение основ института экономической безопасности Республики Узбекистан // Общественное мнение. Права человека. – Ташкент, 2008. – №3 (43). – С.88-92.
6. Шукуров Д.Х. Иқтисодий тараққиёт омили // Нуқуқ ва бurch. – Ташкент, 2009. – №1 (37). – С.46-47.
7. Шукуров Д.Х. Формирование экономическо-правовой дипломатии нового поколения // Фалсафа ва ҳуқуқ. – Ташкент, 2009. – №4 (26). – С.101-103.
8. Шукуров Д.Х. Иқтисодий хавфсизлик // Нуқуқ ва бurch. – Ташкент, 2009. – №6 (54). – С.54-55.
9. Шукуров Д.Х. Экономическая безопасность – приоритетное направление национальной безопасности страны // Тошкент Давлат юридик институти Ахборотномаси. – Ташкент, 2009. – №7. – С.36-37.
10. Шукуров Д.Х. Международно-правовые аспекты использования трансграничных ресурсов рек // Вестник Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан. – Ташкент, 2010. – №3. – С.83-86.

**Юридик фанлар номзоди илмий даражасига талабгор Шукуров
Жалол Хамидовичнинг 12.00.10 – «Халқаро ҳуқуқ» ихтисослиги бўйича
«Ўзбекистон Республикаси иқтисодий хавфсизлигини таъминлашнинг
халқаро-ҳуқуқий жиҳатлари» мавзuidaги диссертациясининг
РЕЗЮМЕСИ**

Таянч сўзлар: халқаро иқтисодий ҳуқуқ, миллий хавфсизлик, иқтисодий хавфсизликни таъминлашнинг халқаро-ҳуқуқий жиҳатлари, иқтисодий хавфсизликка таҳдидлар.

Тадқиқот объектлари: Ўзбекистон иқтисодий хавфсизлигини таъминлашнинг халқаро-ҳуқуқий жиҳатлари, уларнинг роли ва аҳамияти.

Ишнинг мақсади: Ўзбекистон Республикаси иқтисодий хавфсизлигини таъминлаш соҳасидаги муносабатларни тартибга солишнинг халқаро-ҳуқуқий жиҳатларини комплекс тадқиқ этиш.

Тадқиқот усули: умумилмий ва махсус билиш методлари, жумладан, системали, тарихий-ҳуқуқий, статистик, структуравий-функционал, социологик таҳлил, анализ ва синтез, қиёслаш ва аналогия усуллари.

Олинган натижалар ва уларнинг янгилиги: Ўзбекистон Республикасининг иқтисодий хавфсизлигига оид амалдаги қонунчиликнинг асосий қоидалари ва ҳуқуқий таърифи танқидий таҳлил қилиниб, тузатишлар киритиш, иқтисодий хавфсизликнинг энг муҳим терминларига янгича таъриф бериш таклиф этилди; ЎЗР иқтисодий хавфсизлигининг мезонларини баҳолаш асосида унинг халқаро-ҳуқуқий жиҳатлари таҳлил қилинди; муаммога янгича ҳуқуқий ёндашувлар ишлаб чиқилди.

Амалий аҳамияти: муаллиф олган натижалардан давлат бошқаруви амалиётида, жумладан, қонун чиқарувчи ҳокимият органларининг иқтисодий ва миллий хавфсизликни таъминлаш соҳасидаги қонун ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштиришда, ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари ҳамда Ўзбекистон Республикаси иқтисодий хавфсизлиги соҳасида фаолият кўрсатувчи давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари, ташқи сиёсий ва ташқи иқтисодий идораларнинг фаолиятида фойдаланиш мумкинлигидадир.

Татбиқ этиш даражаси ва иқтисодий самарадорлиги: «Ўзбекистон Республикасининг иқтисодий хавфсизлигини таъминлаш тўғрисида» алоҳида норматив ҳужжат қабул қилиш, унда Ўзбекистон Республикаси иқтисодий хавфсизлигининг таклиф этилаётган объектларини акс эттириш ва тартибга солиш, шунингдек Ўзбекистоннинг халқаро ва минтақавий ташкилотлар доирасида халқаро ҳуқуқнинг иқтисодий хавфсизликни таъминлашга доир жиҳатларини такомиллаштириш масалалари бўйича ташаббуслар кўрсатишини фаоллаштириш тавсия этилди.

Қўлланиш соҳаси: қонун ижодкорлиги жараёни, халқаро ҳуқуқда норма ижодкорлиги, дипломатик амалиёт, тадбиркорлик фаолияти, илмий-тадқиқот ишлари ва таълим соҳаси, халқаро савдо-иқтисодий ва молиявий ҳамкорлик.

РЕЗЮМЕ

диссертации Шукурова Джалола Хамидовича на тему: «Международно-правовые аспекты обеспечения экономической безопасности Республики Узбекистан» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.10 - Международное право

Ключевые слова: международное экономическое право, национальная безопасность, международно-правовые аспекты обеспечения экономической безопасности, угрозы экономической безопасности.

Объекты исследования: роль и значение международно-правовых аспектов обеспечения экономической безопасности Узбекистана.

Цель работы: целью диссертационной работы является комплексное исследование международно-правовых аспектов регулирования отношений в области обеспечения экономической безопасности Республики Узбекистан.

Методы исследования: был использован комплекс общенаучных и специальных методов познания, в частности, системный, историко-правовой, статистический, структурно-функциональный, социологический, методы анализа и синтеза, сравнения и аналогии.

Полученные результаты и их новизна: были подвергнуты корректировке и критическому анализу основные положения и правовое определение действующего законодательства касательно обеспечения экономической безопасности РУз; предложено собственное определение важнейших терминов экономической безопасности РУз; проанализированы международно-правовые аспекты в контексте критериальной оценки экономической безопасности РУз; предложены новые правовые подходы к обеспечению экономической безопасности РУз.

Практическая значимость: состоит в возможности использования полученных автором результатов в практике государственного управления: органами законодательной власти для совершенствования законотворческой деятельности в области обеспечения экономической и национальной безопасности; работниками правоохранительных органов и органов государственной власти и управления, внешнеполитических и внешнеэкономических ведомств, осуществляющими свою деятельность в сфере экономической безопасности Республики Узбекистан.

Степень внедрения и экономическая эффективность: рекомендовано принять отдельный нормативный акт «Об обеспечении экономической безопасности Республики Узбекистан», где должны быть отражены и отрегулированы предлагаемые объекты экономической безопасности Республики Узбекистан, а также активизировать выдвижение Узбекистаном в рамках международных и региональных организаций инициатив по вопросам совершенствования тех аспектов международного права, которые касаются обеспечения экономической безопасности.

Область применения: законотворческий процесс, нормотворчество в международном праве, дипломатическая практика, правоприменительная деятельность, научно-исследовательская работа и сфера образования, международное торгово-экономическое и финансовое сотрудничество.

RESUME

Thesis of Shukurov Djalol Khamidovich on the scientific degree competition of the doctor of philosophy in Law on speciality 12.00.10 – “International Law” subject: “International legal aspects of ensuring the economic security of the Republic of Uzbekistan”

Key words: International economic law, national security, International legal aspects of ensuring the economic security, threat to the economic security.

Subject of the research: the role and the significance of the International legal aspects of ensuring the economic security of the Republic of Uzbekistan.

Purpose of work: is a complex research of the International legal aspects of the regulation of the ensuring the economic security of the Republic of Uzbekistan.

Methods of research: complex of scientific and special methods of cognition, particularly, systematic, historical-legal, statistical, structural-functional, sociological as well as the methods of analysis and synthesis and comparisons and analogies have been used for revealing the main aspects of the problem under study.

The results obtained and their novelty: basic provisions and legal definition of the acting legislation concerning ensuring «the economic security of the Republic of Uzbekistan» have been subjected to the corrective amendment and the critical analysis; author's own definition of the major terms of the economic security of the Republic of Uzbekistan was proposed; International legal aspects in the context of criteria estimations of the economic security of the Republic of Uzbekistan have been analysed; new legal approaches to the ensuring the economic security of the Republic of Uzbekistan were proposed.

Practical value: consists of an opportunity of using the results received by the author in governmental management practice: they can be used by the legislative power bodies for the improvement of lawmaking activity in the field of ensuring the economic and national security, and also by the authorities of law enforcement and the governmental management bodies including the external political and economic departments who act in the sphere of the economic security of the Republic of Uzbekistan.

Degree of embed and economic efficiency: it has been recommended to approve a separate bill «About ensuring the economic security of the Republic of Uzbekistan» where should be reflected and regulated the proposed objects of the economic security of the Republic of Uzbekistan, and also to make an active promotion by Uzbekistan within the framework of the International and regional organizations of the initiatives on matters concerning those aspects of the International law which related with ensuring the economic security.

Field of application: lawmaking process, rule-making in the International law, diplomatic practice, law enforcement activity, scientific research and educational field, the International trade and economic and financial co-operation.

Соискатель

Д. Х. Шукуров

Подписано в печать 14.10.10
Формат 84x108 1/32.
Объем 1,3 п.л. Тираж 100.

Отпечатано в УМЭД.
100077, Ташкент, проспект Мустакиллик, 54.