

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ  
ХУЗУРИДАГИ ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ  
ХУЗУРИДАГИ ФАН ДОКТОРИ ИЛМИЙ ДАРАЖАСИНИ  
БЕРУВЧИ 14.07.2016.ҲУ.30.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ  
ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ  
АКАДЕМИЯСИ**

**ГАНИЕВ ШЕРЗОД АЛИШЕРОВИЧ**

**АХЛОҚҚА ҚАРШИ ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАР УЧУН МАЪМУРИЙ  
ЖАВОБГАРЛИКНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

**12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ. Молия ва божхона ҳуқуқи  
(юримик фанлар)**

**ДОКТОРЛИК ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2016**

**УДК 342(575.1):340.114.6**

**Докторлик диссертацияси автореферати мундарижаси**  
**Оглавление автореферата докторской диссертации**  
**Content of the abstract of doctoral dissertation**

**Ганиев Шерзод Алишерович**

Ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар учун  
маъмурий жавобгарликни такомиллаштириш..... 3

**Ганиев Шерзод Алишерович**

Совершенствование административной ответственности  
за правонарушения против нравственности..... 31

**Ganiev Sherzod Alisherovich**

Improvement of administrative responsibility  
for offenses against morality ..... 61

**Эълон қилинган ишлар рўйхати**

Список опубликованных работ  
List of published works.....84

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ  
ХУЗУРИДАГИ ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ  
ХУЗУРИДАГИ ФАН ДОКТОРИ ИЛМИЙ ДАРАЖАСИНИ  
БЕРУВЧИ 14.07.2016.ҲУ.30.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ  
ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ  
АКАДЕМИЯСИ**

**ГАНИЕВ ШЕРЗОД АЛИШЕРОВИЧ**

**АХЛОҚҚА ҚАРШИ ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАР УЧУН МАЪМУРИЙ  
ЖАВОБГАРЛИКНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

**12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ. Молия ва божхона ҳуқуқи  
(юримик фанлар)**

**ДОКТОРЛИК ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2016**

**Докторлик диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида 30.09.2014/В2014.3-4.Ү27 рақам билан рўйхатга олинган.**

Докторлик диссертацияси Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз) Илмий кенгаш веб-саҳифаси (<http://www.dba.uz/uz/content/14072016yu3001-rakamli-ilmiy-kengash>) ва «Ziyonet» таълим ахборот тармоғида ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)) жойлаштирилган.

**Илмий маслаҳатчи: Ахтам Саломович Турсунов**

юридик фанлар доктори

**Расмий оппонентлар: Кутыбаева Елизавета Дуйсенбаевна**

юридик фанлар доктори, профессор

**Рузметов Хайрулло Ибодуллаевич**

юридик фанлар доктори

**Ибрагимов Зокиржон Султонович**

юридик фанлар доктори

**Етакчи ташкилот: Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари**

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ҳузуридаги фан доктори илмий даражасини берувчи 14.07.2016.Ү20.01 рақамли илмий кенгашнинг 2016 йил 6 декабрь куни соат 10.00даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100003, Тошкент ш., Ўзбекистон шоҳ кўчаси, 45. Тел.: (99871) 232-60-80; факс: (99871) 232-60-66; e-mail: [info@dba.uz](mailto:info@dba.uz)).

Докторлик диссертацияси билан Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (6 рақами билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100003, Тошкент ш., Ўзбекистон шоҳ кўчаси, 45. Тел.: (99871) 232-61-25).

Диссертация автореферати 2016 йил 19 ноябрь куни тарқатилди.  
(2016 йил 19 ноябрдаги «\_\_\_» рақамли реестр баённомаси).

**Г.Р. Маликова**

Фан доктори илмий даражасини берувчи  
илмий кенгаш раиси, ю.ф.д., доцент

**Г.С. Исмаилова**

Фан доктори илмий даражасини берувчи  
илмий кенгаш котиби, ю.ф.д., доцент

**И.А. Хамедов**

### **КИРИШ (докторлик диссертацияси аннотацияси)**

**Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати.** Жаҳонда ахлоққа қарши қаратилган бузғунчи ғоя ва мафкуралар, ахборот хуружи, «оммавий маданият», «эгоцентризм» таҳдидларининг кучайиб бораётганлиги, инсоният қадриятларининг маънавий-ахлоқий негизларига жиддий хавф солаётганлиги ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарликни такомиллаштиришни объектив заруратга айлантирмоқда.

Мустақиллик йилларида мамлакатимизда маънавий хавфсизликни таъминлашнинг ноёб миллий тизими ва норматив-ҳуқуқий асослари яратилди. Жумладан, республика Маънавият ва маърифат кенгаши, Миллий ғоя ва мафкура илмий-амалий маркази, Оила илмий-амалий маркази, Маънавият тарғибот маркази, Одам савдосига қарши курашиш бўйича республика идоралараро комиссияси, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ҳузуридаги яраштириш комиссиялари, диний маърифат ва маънавий-ахлоқий тарбия масалалари бўйича маслаҳатчиларнинг фаолияти йўлга қўйилди. Бунинг натижасида мафкуравий иммунитет шакллантирилиб, фуқаролар, айниқса ёшларнинг маънавий таҳдидлардан ҳимоя қилиниши таъминланмоқда.

Дунёда ахлоққа зид ҳуқуқбузарликларга қарши курашишнинг маъмурий-ҳуқуқий тизимини такомиллаштириш, ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарлик белгиланган нормаларнинг тўғри қўлланилишини таъминлаш, жавобгарликни дифференциация қилиш, жазони индивидуаллаштириш, болалар порнографияси, бола фоҳиша (фоҳиш)бозлиги, бир жинсли никоҳ, фоҳиша (фоҳиш)лик билан шуғулланиш учун жавобгарлик белгилаш механизмлари, миллий қонун ҳужжатлари ва ҳуқуқни қўллаш амалиёти билан боғлиқ муаммоларнинг илмий ечимини топиш долзарб аҳамият касб этмоқда.

Ўзбекистон Республикасининг «Одам савдосига қарши курашиш тўғрисида» (2008), «Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида» (2010), «Алкоголь ва тамаки маҳсулотларининг тарқатилиши ҳамда истеъмол қилинишини чеклаш тўғрисида» (2011), «Одамнинг иммунитет танқислиги вируси келтириб чиқарадиган касаллик (ОИВ инфекцияси) тарқалишига қарши курашиш тўғрисида» (2013), «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида» (2014), «Ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисида» (2016)ги қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «ОИТС билан касалланишнинг олдини олишни кучайтириш чоралари тўғрисида» (1992), «Маълумотлар узатиш миллий тармоғини ташкил этиш ва жаҳон ахборот тармоқларидан фойдаланишни тартибга солиш тўғрисида»ги (1999) қарорлари ва мавзуга

оид бошқа қонун ҳужжатларида белгиланган вазифаларни амалга оширишга ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

**Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланиши нинг устувор йўналишларига боғлиқлиги.** Мазкур тадқиқот республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий

5

жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни шакллантириш» устувор йўналиши доирасида бажарилган.

**Диссертация мавзуси бўйича хорижий илмий-тадқиқотлар шарҳи<sup>1</sup>.**

Ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар билан курашиш самарадорлигини оширишга қаратилган илмий изланишлар жаҳоннинг етакчи илмий марказлари ва олий таълим муассасалари, жумладан, Northeastern University, Harvard University, Cornell University, University of Oklahoma, Stanford University (АҚШ), Oxford University (Буюк Британия), Université Panthéon Assas (Франция), Россия Федерацияси Ички ишлар вазирлиги Москва университети ва Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясида олиб борилмоқда.

Ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар билан курашиш тизимини такомиллаштириш бўйича жаҳонда олиб борилган тадқиқотлар натижасида қатор, жумладан, қуйидаги илмий натижалар олинган: ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар, хусусан, фоҳишаликнинг ижтимоий хавфи, ишсизлик билан алоқадорлиги, инсон шаънини таҳқирловчи жиҳатлари очиб берилган (University of Oklahoma, Northeastern University, Cornell University, Université Panthéon-Assas); порнографиянинг тавсифи ёритилган (Harvard University, Oxford University); фоҳишалик ва порнографик маҳсулотнинг ноқонуний муомаласи билан боғлиқ қилмишлар учун жавобгарликни такомиллаштиришга қаратилган таклифлар ишлаб чиқилган (Россия Федерацияси Ички ишлар вазирлиги Москва университети); фоҳишалик билан боғлиқ қилмишларга қарши кураш ташкилий-ҳуқуқий асосларининг ўзига хос жиҳатлари аниқлаштирилган (Stanford University, Россия Федерацияси Ички ишлар вазирлиги Москва университети); ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар билан курашишда маъмурий-ҳуқуқий воситалардан фойдаланиш самарадорлигини ошириш бўйича таклифлар ишлаб чиқилган (Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси).

Жаҳонда ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар билан курашиш чораларини такомиллаштириш бўйича қатор, жумладан, қуйидаги йўналишларда тадқиқотлар олиб борилмоқда: ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар билан курашишнинг маъмурий-ҳуқуқий тизимини такомиллаштириш; ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарлик белгиланган нормаларни халқаро ҳуқуқий ҳужжатларнинг талабларига янада мувофиқлаштириш; ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликларнинг янги шакллари учун жавобгарлик белгилаш.

**Муаммонинг ўрганилганлик даражаси.** Хорижда Р.А. Арсланбекова, О.А. Булгакова, С.И. Бушмин, Н.В. Герасимов, М.В. Гусарова, А.Г. Донченко,

Е.Г. Маныч, А.М. Нурмухаметова, В.Ю. Савин, Ю.П. Смирнов, В.С. Соловьев, А.Ю. Токмачева, Н.В. Уханова, Е.Н. Федик, Е.В. Шибанова, С.В. Шлык, Д.В. Шмыков, А.Е. Шпаков, С.А. Цыркунлар ҳамда хорижий мамлакатларнинг William Acton, George Ryley Scott, Jiz Lee, Lynn Comella, Shira Tarrant, Maria Ioannou, Marion Pluskota, Carmen M. Cusack, Rebecca Sullivan, Alan McKee, Sarah Kingston, Susan Griffin, Phonse Jessome, Sharon S. Oselin, Eva-Maria Heberer

—<sup>1</sup> Қаранг: [www.northeastern.edu](http://www.northeastern.edu), [harvard.edu](http://harvard.edu), [www.cornell.edu](http://www.cornell.edu), <https://www.ou.edu>, [www.stanford.edu](http://www.stanford.edu), [www.ox.ac.uk](http://www.ox.ac.uk), [www.u-paris2.fr](http://www.u-paris2.fr), <http://mosumvd.ru>, <http://akadmvd.uz> ва бошқа манбалар.

6

каби олимлар ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарлик масалалари бўйича тадқиқотлар олиб борганлар.

Ушбу тадқиқотларда тегишли давлатнинг қонунчилиги ва амалиётининг таҳлили асосида ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликларнинг ҳуқуқий тавсифи, ижтимоий хавфлилиги, сабаб ва шароитлари, профилактикаси каби масалалар ёритилган.

Мамлакатимизда Қ.Р. Абдурасулова, Х.Р. Алимов, Ш.К. Ганибаева, И. Исмаилов, Н.Т. Исмоилов, Ў.Х. Мухамедов, Қ.П. Пайзуллаев, Ф. Тахиров, А.С. Турсунов, Н.Б. Курбонов, Ш.Х. Ҳамраева ва бошқаларнинг илмий ишларида ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарлик билан боғлиқ масалалар (жиноят-ҳуқуқий, халқаро-ҳуқуқий тавсифи, сабаблари ва шароитлари, профилактикаси, айбдор шахсининг криминалогик тавсифи)нинг умумий жиҳатлари тадқиқ этилган.

Ўзбекистонда ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар учун маъмурий жавобгарлик муаммоларининг илмий ва амалий жиҳатлари бўйича алоҳида тадқиқот олиб борилмаган.

**Диссертация мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги.** Тадқиқот Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси илмий тадқиқот ишлари режасининг «Маъмурий жавобгарлик субъектлари институти ва уларни жавобгарликка тортишнинг процессуал механизмларини такомиллаштириш» (2008-2016) мавзусидаги илмий тадқиқотлари доирасида бажарилган.

**Тадқиқотнинг мақсади** ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар билан курашишнинг маъмурий-ҳуқуқий воситаларини такомиллаштиришга оид таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

**Тадқиқотнинг вазифалари:**

ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарлик белгиланган халқаро ва миллий ҳуқуқий нормаларнинг бугунги ҳолатини тадқиқ этиш; ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар учун маъмурий жавобгарлик муаммоларини ўрганиш;

порнографик маҳсулотнинг қонунга хилоф муомаласининг ҳуқуқий тавсифини ёритиш, ушбу қилмиш учун жавобгарлик муаммоларини тадқиқ

этиш;

фоҳишалик билан шуғулланишнинг ҳуқуқий тавсифини ёритиш, ушбу қилмиш учун жавобгарлик муаммоларини тадқиқ этиш;

ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликларнинг янги шакллари учун жавобгарлик белгилаш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш;

ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар билан курашишнинг маъмурий ҳуқуқий воситалари самарадорлигини ошириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш.

**Тадқиқотнинг объекти** ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар билан курашишнинг маъмурий-ҳуқуқий масалалари.

**Тадқиқотнинг предмети** ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарлик белгиланган нормалар ва уларни қўллаш амалиётини такомиллаштириш билан боғлиқ маъмурий-ҳуқуқий муносабатлар.

7

**Тадқиқотнинг усуллари.** Диссертацияда мантикийлик, анализ ва синтез, дедукция ва индукция, қиёсий-ҳуқуқий таҳлил, анкета сўровлари, маъмурий ишлар ва статистик маълумотлар таҳлили, кузатиш каби тадқиқот усуллари қўлланилган.

**Тадқиқотнинг илмий янгилиги** қуйидагилардан иборат:

профилактик ҳисобга олинadиган шахслар тоифасига «порнографик маҳсулотни қонунга хилоф муомаласи», «зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни қонунга хилоф муомаласи», «фоҳишалик билан шуғулланиш» маъмурий ҳуқуқбузарликларини содир этганларни ҳам киритиш асосланган;

«фоҳишахона ташкил этиш ёки сақлаш» «қўшмачилик қилиш» ҳаркатларини алоҳида жиноят таркиби сифатида ажратиш исботланган; «порнографик маҳсулотни қонунга хилоф муомаласи», «зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни қонунга хилоф муомаласи», «фоҳишалик билан шуғулланиш» маъмурий ҳуқуқбузарликларининг объектив, субъектив белгиларини ва профилактикасининг тавсифи аниқлаштирилган;

«порнографик маҳсулотни қонунга хилоф муомаласи», «зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни қонунга хилоф муомаласи», «фоҳишалик билан шуғулланиш» учун жавобгарлик белгиланган нормаларни такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқилган;

ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликларнинг янги турлари — зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни, порнографик маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намоиш этиш мақсадида сақлаш, мамлакат ҳудудидан олиб чиқиш, фоҳиша (фоҳиш)нинг шахвоний хизматидан фойдаланиш, фоҳиша (фоҳиш)ликни тарғиб қилиш, лесбиянлик учун жавобгарлик белгиловчи нормаларни қонунга киритиш таклиф этилган.

**Тадқиқотнинг амалий натижаси.** Зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни, порнографик маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намоиш этиш мақсадида сақлаш, мамлакат ҳудудидан олиб чиқиш,



фоҳиша (фоҳиш)нинг шахвоний хизматидан фойдаланиш, фоҳиша (фоҳиш)ликни тарғиб қилиш, лесбиянлик учун жавобгарлик белгилашга доир таклифлар ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликларнинг янги турларига қарши кураш самарадорлигини оширишга хизмат қилади.

Бола фоҳиша (фоҳиш)бозлиги, бола порнографияси учун жавобгарлик белгиланган нормаларни такомиллаштиришга қаратилган таклифлар миллий қонунчиликни халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар талабларига янада мувофиқлаштирилишига ҳисса қўшади.

Қонун нормаларининг мазмуни тўғри тушунилиши ва бир хил қўлланилишини таъминлаш бўйича ишлаб чиқилган тавсиялар суд-тергов амалиётида ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликларнинг тўғри квалификация қилинишига ҳисса қўшади.

**Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги.** Диссертация ишидаги умумназарий хулосалар, қонун ҳужжатларини такомиллаштиришга ҳамда ҳуқуқни қўллаш амалиётини ривожлантиришга қаратилган таклифлар маъмурий ҳуқуқ фанида мавжуд назарий қарашлар, халқаро ҳуқуқий

8

ҳужжатлар ва миллий қонунчилик нормаларини, ҳуқуқбузарликларга қарши кураш амалиётини таҳлил қилиш асосида илгари сурилган. Хулосалар ўтказилган анкета сўровларнинг умумлаштирилган жавобларига ва статистик маълумотларни таҳлил қилиш натижаларига таянган ҳолда ишлаб чиқилган бўлиб, тадқиқот ишида фойдаланилган статистик материаллар ва ўтказилган анкета сўровлари тегишли ҳужжатлар билан расмийлаштирилган.

Тадқиқот ишидаги таклиф ва тавсиялар халқаро ҳужжатлар, миллий қонунчилик нормалари ва уларни қўллаш амалиёти, ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар билан курашишни амалга оширувчи органлар амалиёти, маъмурий ҳуқуқ фанидаги концептуал муаммоларни ҳал этиш ва уларнинг ечимларини топиш зарурати билан боғлиқ ҳолда ишлаб чиқилган.

**Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти.** Тадқиқотнинг илмий аҳамияти ундаги илмий-назарий хулосалар, таклиф ва тавсиялардан келгуси илмий фаолиятда, қонун ижодкорлигида, ҳуқуқни қўллаш амалиётида, мавзуга оид қонун ҳужжатларининг тегишли нормаларини шарҳлашда, миллий қонунчиликни такомиллаштиришда, маъмурий ҳуқуқ фанини илмий-назарий жиҳатдан янада бойитишда фойдаланиш мумкинлигида намоён бўлади.

Тадқиқотнинг амалий аҳамияти ундаги амалий тавсия ва хулосалардан қонун ҳужжатларини такомиллаштиришда, ҳуқуқни қўллаш амалиётини ривожлантиришда, маъмурий ҳуқуқ фани бўйича ўқув-услубий қўлланмалар тайёрлашда ва машғулотлар олиб боришда, ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар билан курашишни амалга оширувчи органларнинг фаолиятида фойдаланиш мумкин.

**Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши.** Тадқиқот натижаларидан қуйидагиларда фойдаланилган:

порнографик маҳсулотни қонунга хилоф муомаласи, зўравонликни ёки

шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни қонунга хилоф муомаласи, фоҳишалик билан шуғулланиш маъмурий ҳуқуқбузарликларини содир этган шахсларга нисбатан профилактика тадбирларини самарали амалга оширишга оид таклиф Ўзбекистон Республикасининг «Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги қонуни 35-моддаси (ўзига нисбатан профилактик ҳисобга олиш юритиладиган шахслар) 1-қисмининг 6-хатбошида ўз ифодасини топган

(Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитасининг 04.10.2016 й. 06/1-05/1410 вх-сон далолатномаси). Мазкур таклиф ички ишлар органлари томонидан профилактик ҳисобга олинадиган шахслар тоифасига порнографик маҳсулотни қонунга хилоф муомаласи, зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни қонунга хилоф муомаласи, фоҳишалик билан шуғулланиш маъмурий ҳуқуқбузарликларини содир этган шахсларни ҳам киритишга имкон берди. Шунингдек, бундай шахсларни ахлоқан бузилиши ва такроран ҳуқуқбузарлик содир этишининг олдини олишга хизмат қилди;

фоҳишахона ташкил этиш ёки сақлашни қўшмачилик қилишга нисбатан ижтимоий хавфли қилмиш деб баҳолаш, оғирроқ жазо чораларини назарда тутиш ҳақидаги таклифлар Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодекси

9

131-моддаси (фоҳишахона сақлаш ёки қўшмачилик қилиш)нинг 1-, 2-қисмларида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитасининг 04.10.2016 й. 06/1-05/1411 вх-сон далолатномаси). Ушбу таклифлар фоҳишахона ташкил этиш ёки сақлаш ва қўшмачилик қилиш ҳаракатларини алоҳида жиноят таркиблари сифатида ажратилишини таъминлади. Шунингдек, ушбу жиноятлар учун тайинланадиган жазоларнинг одилona бўлишига, мазкур қилмишларни тўғри квалификация қилинишига ва уларга қарши кураш самарадорлигини оширишга хизмат қилади;

ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар профилактикаси чора-тадбирларининг самарадорлигини оширишга оид хулоса ва таклифлар Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлигининг «Одам савдоси, жинсий эркинлик ва ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар профилактикасини ташкил этиш бўйича» йўриқномасининг 1-, 2-, 4-, 5-, 6-, 7-бобларида ўз ифодасини топган (Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлигининг 29.06.2015 й. 26/1448-сон ва 05.10.2016 й. 6/1615-сон далолатномалари). Тадқиқот натижаларидан фойдаланилиши ички ишлар органлари ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш хизматининг ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга ошириш фаолиятини самарадорлигини оширди;

ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликларнинг ҳуқуқий тавсифига оид хулосалар Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлигининг 2015 йил 6 январдаги 3-сон фармойиши асосида тайёрланиб, барча ҳудудий, маҳаллий ва тармоқ ички ишлар органларига хизмат фаолияти давомида фойдаланиш учун

юборилган «Одам савдоси ва ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликларнинг ҳуқуқий тавсифи» номли услубий қўлланманинг II бобида ўз ифодасини топган (Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлигининг 25.01.2016 й. 16/7-320-сон далолатномаси). Илмий натижаларнинг қўлланилиши ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликларнинг тўғри квалификация қилинишига ҳисса қўшган;

ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликларнинг маъмурий-ҳуқуқий жиҳатларига оид хулосалар Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги томонидан Вазирлик олий таълим муассасалари учун тавсия қилинган «Маъмурий ҳуқуқ»<sup>1</sup> ва «Криминология. Махсус қисм»<sup>2</sup> дарсликларининг тегишли бобларида ўз ифодасини топган (Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлигининг 27.07.2015 й. 2/3662-сон, 04.07.2016 й. 2/2832-сон хатлари). Илмий натижалар асосида тайёрланган дарсликлар ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликларнинг маъмурий-ҳуқуқий, криминологик тавсифига оид илмий нуқтаи назарларни мукамаллаштирган.

**Тадқиқот натижаларининг апробацияси.** Тадқиқот ишининг натижалари қатор республика ва халқаро илмий-амалий анжуманларда, жумладан:

<sup>1</sup> Ганиев Ш.А. Жамоат тартибига тажовуз қилувчи ҳуқуқбузарликлар учун маъмурий жавобгарлик (XIII боб 12-§) // Маъмурий ҳуқуқ: Дарслик. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2015. – Б. 325-343.

<sup>2</sup> Ganiev Sh.A. Axloqqa qarshi jinoyatlarning kriminologik tavsifi va profilaktikasi (XIX bob) // Kriminologiya. Maxsus qism: IIV oliy ta'lim muassasalari uchun darslik / Mualliflar jamoasi. – Т.: O'zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2015. – B. 527-549.

«Европа иттифоқи ва Ўзбекистон: янги буюк ипак йўли бўйлаб сиёсий, иқтисодий ва маданий алоқалар» (Тошкент, 2010); «Халқаро ҳуқуқий муносабатларда Ўзбекистоннинг ўрни ва роли» (Тошкент, 2011); «Болалар учун ижтимоий ҳамкорлик: миллий ва халқаро тажрибалар» (Тошкент, 2014); «Жиноят ва жиноят процессуал қонунчилигини такомиллаштириш масалалари: миллий ва хорижий тажриба» (Тошкент, 2014); «Государство и право. Актуальные научные проблемы. Рассмотрение, решение, практика» (Гданьск, Польша, 2015); «Economics, management, law: socio-economic aspects of development» (Roma, Italy, 2016), «Актуальные проблемы в современной науке и пути их решения» (Москва, Россия, 2016) мавзуларидаги халқаро илмий-амалий конференция ва форумларда;

«Одам савдосига қарши кураш, уни олдини олишнинг ҳуқуқий муаммолари» (Тошкент, 2009); «БМТ тизимини жаҳон сиёсатининг янги архитектурасига мослаштиришнинг концептуал жиҳатлари: Ўзбекистон Республикаси амалиёти» (Тошкент, 2009); «Инсон ҳуқуқлари ва гуманитар ҳуқуқ: фалсафий ва ҳуқуқий масалалари» (Тошкент, 2009); «Баркамол авлодни тарбиялашнинг долзарб муаммолари» (Термиз, 2010); «Ўзбекистон Республикаси жиноят қонунчилигини такомиллаштириш муаммолари» (Тошкент, 2010); «Ўзбекистон Республикаси жиноят қонунчилигини такомиллаштириш муаммолари» (Тошкент, 2010); «Суд ва ҳуқуқни муҳофаза

қилувчи органлар фаолиятини ташкилий таъминлашни янада такомиллаштириш» (Тошкент, 2010); «Ҳуқуқий тарбия – баркамол авлодни шакллантиришнинг муҳим омили» (Тошкент, 2010); «Марказий Осиёдаги етакчи манфаатдор ташқи кучлар: Европа Иттифоқининг минтақадаги роли» (Тошкент, 2010); «Давлат ва ҳуқуқ назариясининг долзарб муаммолари» (Тошкент, 2011); «Баркамол авлодни шакллантиришда ҳуқуқий тарбиянинг аҳамияти» (Тошкент, 2010); «Ўзбекистон ва халқаро ҳамжамият: интеграциялашувнинг сиёсий, ҳуқуқий ва ташкилий жиҳатлари» (Тошкент, 2011); «Ўзбекистонда демократик ислохотларни чуқурлаштиришда юридик фанларнинг долзарб муаммолари» (Наманган, 2011); «Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида»ги қонунни ҳаётга татбиқ этиш борасида амалга оширилиши лозим бўлган устувор вазифалар» (Тошкент, 2011); «Юридик конфликтларни олдини олиш ва уларни ҳал этиш механизмини такомиллаштириш муаммолари» (Тошкент, 2013); «Одам савдосига қарши курашишнинг жиноий-ҳуқуқий ва криминологик муаммолари» (Тошкент, 2013); «Криминологиянинг долзарб масалалари» (Тошкент, 2014) мавзуларидаги республика илмий-амалий конференцияларида апробациядан ўтган.

**Тадқиқот натижаларининг эълон қилиниши.** Диссертация мавзуси бўйича жами 55 та илмий иш, жумладан 2 та монография, 48 та мақола (7 таси хорижий нашрларда) чоп этилган.

**Диссертациянинг ҳажми ва тузилиши.** Диссертация кириш, 4 та боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати, 230 саҳифа матн, 4 та иловадан иборат.

## ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

**Кириш** қисмида ўтказилган тадқиқотларнинг долзарблиги ва зарурати асосланган, тадқиқотнинг мақсади ва вазифалари ҳамда объект ва предметлари тавсифланган, республика фан ва технологияси тараққиётининг устувор йўналишларига мослиги кўрсатилган, тадқиқотнинг илмий янгилиги ва амалий натижалари баён қилинган, олинган натижаларнинг назарий ва амалий аҳамияти очиқ берилган, тадқиқот натижаларини амалиётга жорий қилиш, нашр этилган ишлар ва диссертация тузилиши бўйича маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг «**Ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар тушунчаси ва улар учун жавобгарлик белгиланган нормаларнинг бугунги ҳолати**» деб номланган биринчи бобида ушбу ҳуқуқбузарликларнинг тушунчаси таҳлил қилинган. Мазкур қилмишлар учун жавобгарлик белгиланган халқаро ва миллий нормаларнинг бугунги ҳолати ўрганилган.

Ғайриижтимоий қилмишлар ҳамма замонларда таъқиб қилинган. Чунки, ғайриижтимоий қилмишлар жамиятнинг барқарорлигига хавф солади.

Жамият барқарорлиги эса, ҳамиша ва ҳар вақт барча нарсадан устун ҳисобланган. Ғайриижтимоий қилмишлар орасида ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар алоҳида ажралиб туради.

Жаҳонда ахлоққа қарши қаратилган бузғунчи ғоя ва мафкуралар, ахборот хуружи, «оммавий маданият», «эгоцентризм» таҳдидларининг кучайиб бораётганлиги, инсоният қадриятларининг маънавий-ахлоқий негизларига жиддий хавф солмоқда. «Оммавий маданият» балоси кўплаб ёшларни ўз домига тортиб, миллат ва юрт учун бутунлай бегона бўлган салбий таъсирлар кириб келишига сабаб бўлмоқда»<sup>1</sup>.

Ушбу ҳолатлар эса, ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарликни такомиллаштиришни объектив заруратга айлантирмоқда. Ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар деганда, содир этилганлиги учун маъмурий ёки жиноий жавобгарлик назарда тутилган, ижтимоий ахлоққа бевосита зарар етказадиган, айбли, ғайриҳуқуқий қилмишлар тушунилади. Тадқиқотда ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар қуйидагича таснифланган: 1) ахлоққа қарши маъмурий ҳуқуқбузарликлар: порнографик маҳсулотни тайёрлаш, олиб кириш, тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш (МЖТК 189-м.); зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни тайёрлаш, олиб кириш, тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш (МЖТК 189<sup>1</sup>-модда); фоҳишалик билан шуғулланиш (МЖТК 190-м.); 2) ахлоққа қарши жиноятлар: кўп хотинли бўлиш (ЖК 126-м.); порнографик маҳсулотни тайёрлаш, олиб кириш, тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш (ЖК 130-м.); зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентлигига номзод Шавкат Мирзиёевнинг Тадбиркорлар ва ишбилармонлар ҳаракати – Ўзбекистон Либерал-демократик партиясининг VIII съездидаги маърузаси: Демократик ислохотларни изчил давом эттириш, халқимиз учун тинч ва осойишта, муносиб ҳаёт даражасини яратиш — барқарор тараққиёт кафолатидир // Халқ сўзи. — 2016. — 2 ноябрь. — Б. 2.

12

қилувчи маҳсулотни тайёрлаш, олиб кириш, тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш (ЖК 130<sup>1</sup>-м.); қўшмачилик қилиш ёки фоҳишахона сақлаш (ЖК 131-м.); қабрни таҳқирлаш (ЖК 134-м.).

Ижтимоий ахлоқ маъмурий-ҳуқуқий ва жиноят-ҳуқуқий воситалар билан муҳофаза қилинадиган мустақил объект ҳисобланишини инобатга олган ҳолда, ахлоққа қарши маъмурий ҳуқуқбузарликлар (МЖТК 189-м., 189<sup>1</sup>-м., 190-м.)ни Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг алоҳида (мустақил) бобида, ахлоққа қарши жиноятлар (ЖК 126-м., 130-м., 130<sup>1</sup>-м., 131-м., 134-м.)ни эса, Жиноят кодексининг алоҳида бобида жамлаш асосланган.

Ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар учун маъмурий жавобгарлик деганда, ушбу ҳуқуқбузарликларни содир этган шахсларга нисбатан ваколатли давлат органлари ёки мансабдор шахслар томонидан, ўрнатилган маъмурий процессуал тартиб асосида маъмурий жазо чораларининг қўлланилиши

тушунилади.

Маъмурий жавобгарликнинг норматив ва фактик асослари мавжуд<sup>1</sup>. Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарлик белгиланган нормалари (189-м., 189<sup>1</sup>-м., 190-м.) маъмурий жавобгарликнинг норматив асоси ҳисобланади, ушбу ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши эса, маъмурий жавобгарликнинг фактик асоси бўлади.

Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 189<sup>1</sup>-моддасида зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни тайёрлаш, олиб кириш, тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш учун жавобгарлик белгиланган.

Кодекснинг ушбу моддасида белгиланган ҳуқуқбузарликнинг номи (зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни тайёрлаш, олиб кириш, тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш)ни ўзгартириш зарурати мавжуд. Чунки, унда мазкур қилмишнинг объектив томонини ташкил этувчи ҳаракатлар муайян ном остида жамланмаган. Шу боис, ушбу ҳуқуқбузарликнинг номини «зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотнинг қонунга хилоф муомаласи» деб ўзгартириш таклиф этилган.

Зўравонлик ва шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотларнинг тарқатилиши, намойиш қилиниши ёки реклама қилиниши жамиятда умум эътироф этилган анъана ва қадриятларга салбий таъсир кўрсатади, шунингдек фуқароларда шафқатсиз ва ахлоқсиз ҳуқ-атвор шаклланишига сабаб бўлади.

Шахсни зўравонликка, шафқатсизликка чорловчи турли суратлар, матбуот нашрлари, видеокассеталарнинг тарқатилиши инсонлар онгида салбий ўзгаришларни юзага келтиради. Бундай салбий мазмунга эга бўлган фильмлар эса, аста-секин шахснинг онгига таъсир қилади, уни бузади, бу

<sup>1</sup> - Хамедов И.А., Хван Л.Б., Цай И.М. Административное право Республики Узбекистан. Общая часть: Учебник. — Т.: УМЭД, ТГЮИ, 2012. — Б. 362.

соҳадаги ижтимоий ва маънавий қадриятларни ўзгартиради, маънавий қизиқиш ва эҳтиёжлар доирасини торайтиради. Буларнинг ҳаммаси биргаликда шахснинг иродасига таъсир қилади, унда ижтимоий салбий хусусиятлар уйғонишига олиб келади, бундай хусусият уларнинг таъсирига қарши тура олиш қобилиятини у ёки бу даражада сусайтириб боради ҳамда шахснинг маънавий-руҳий шаклланишига салбий таъсир қилувчи шароит бўлиб хизмат қилади.

Шаҳвоний муносабатларга киришиш технологияси ва зўравонлик усуллари тарғиб қилувчи фильмлар шахсни назоратдан холи этиб, «қуюшқондан чиқаради», тарбия ва муҳит таъсирида шахсда шаклланган, уни салбий хатти-ҳаракатлардан тийиб турувчи энг ноёб ижобий хислатларни заифлаштиради, охир-оқибат йўқолишига замин яратади.

Тадқиқотда зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотнинг қонунга ҳилоф муомаласи маъмурий ҳуқуқбузарлиги таркибининг тавсифига оид илмий нуқтаи назарлар янги далиллар асосида мукамаллаштирилган. Жумладан, зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотнинг қонунга ҳилоф муомаласи маъмурий ҳуқуқбузарлигининг таркиби қуйидагича тавсифланган:

объекти – мазкур ҳуқуқбузарлик натижасида зарар етказиладиган жамиятнинг ахлоқий ва маданий ҳаёт принциплари дахлсизлигини таъминловчи маъмурий қонунчилик билан муҳофаза қилинадиган ижтимоий муносабатлар;

объектив томони – зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш мақсадида тайёрлаш, сақлаш, Ўзбекистон Республикаси ҳудудига олиб кириш ёки ҳудудидан олиб чиқиш, худди шунингдек уни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш;

субъекти – ушбу ҳуқуқбузарликни содир этган пайтда ўн олти ёшга тўлган, ақли расо, жисмоний шахс;

субъектив томони – тўғри қасдда ифодаланиб, бунда ҳуқуқбузар зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш, тайёрлаш, сақлаш, олиб киришнинг ижтимоий хавфлилигини англайди ва бундай ҳаракатларни содир этишни хоҳлайди.

Бугунги кунда зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни фуқаролар, айниқса ёшлар томонидан Интернет жаҳон ахборот тармоғидан кўчириб олиб, телефон, компьютер ва бошқа воситаларда сақлаш ҳолатлари кўпайиб борапти. Ўтказилган тадқиқотларнинг далолат беришича, зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш мақсадида сақлаган шахслар жавобгарликдан қутулиб қолишга уринаётган ҳолатлар кузатилмоқда. Бунга қонунда зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш мақсадида сақлаш учун жавобгарлик белгиланмаганлиги имкон бермоқда. Ваҳоланки, ушбу қилмишнинг ижтимоий хавфлилигини қонунда жавобгарлик белгиланган қилмишларнинг, айтайлик зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб

14

қилувчи маҳсулотни тайёрлаш, олиб киришнинг ижтимоий хавфлилиги билан тенг даражада деб баҳолаш мумкин.

Юқоридагиларга асосланган ҳолда, зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш мақсадида сақлаш учун жавобгарлик белгилаш асосланган. Шунингдек, зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш мақсадида сақлаш воситаларини мусодара қилишга имкон берадиган таклифлар ишлаб чиқилган.

Ўтказилган таҳлилларга таяниб, қонунчилик техникасининг замонавий талабларидан келиб чиқиб, зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб

қилувчи маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш мақсадида мамлакат ҳудудидан олиб чиқиш учун жавобгарлик белгилашнинг мақсадга мувофиқлиги асосланган.

Мамлакатимиз инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишга йўналтирилган саъй-ҳаракатларга умумсодикликни намойиш қилган ҳолда, ахлоқ соҳасидаги ҳуқуқбузарликларга қарши курашга қаратилган халқаро ҳужжатларнинг қоидаларини тўла қўллаб-қувватлаб, уларнинг деярли барчасини ратификация қилган. Ҳозирги вақтда мазкур халқаро ҳужжатларни ратификация қилинишидан келиб чиққан мажбуриятларни самарали равишда бажариб келмоқда.

Тадқиқотда ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарлик белгиланган миллий ҳуқуқий нормаларни халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар талабларига янада мувофиқлаштириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексини бола фоҳиша (фоҳиш)бозлиги (127<sup>1</sup>-модда) ва бола порнографияси (127<sup>2</sup>-модда) учун жавобгарликни назарда тутувчи моддалар билан тўлдириш таклиф этилган.

Диссертациянинг **«Порнографик маҳсулотнинг қонунга ҳилоф муомаласига қарши курашнинг маъмурий-ҳуқуқий асослари»** деб номланган иккинчи бобида порнографик маҳсулотнинг қонунга ҳилоф муомаласи маъмурий ҳуқуқбузарлигининг тушунчаси ва унга қарши курашнинг ҳуқуқий асослари ёритилган. Шунингдек, ушбу қилмиш учун жавобгарлик белгиланган нормалар қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилинган.

Дунёда порнографик маҳсулотни қонунга ҳилоф муомаласи билан боғлиқ қилмишларнинг анча кенг тарқалганлиги, халқаро ва миллатлараро хусусиятга эгалиги, катта миқдордаги жиноий даромадларни олиш манбаига айланганлиги сабабли уларнинг ижтимоий хавфи ошиб бормоқда.

«Республикамыз ҳудудига хорижий давлатлардан ноқонуний равишда олиб келинаётган порнографик мазмундаги нашрлар, аудио, видео ва бошқа маҳсулотларнинг намойиш этилиши ҳам ёшларимиз ахлоқига салбий таъсирини кўрсатибгина қолмай, аҳоли орасида оммалашиб, одат тусига кириб бораётганлиги ниҳоятда ташвишли ҳолдир»<sup>1</sup>.

<sup>1</sup>Базаров Ф.А., Раҳимхўжаев Р.Н. Ёшларни одам савдоси билан боғлиқ жиноятлардан ҳимоя қилишнинг долзарб масалалари // Баркамол авлодни шакллантиришда ҳуқуқий тарбиянинг аҳамияти: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари. — Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2010. — Б. 330.

Порнографик маҳсулотнинг қонунга ҳилоф муомаласи инсоннинг кийимсиз, яланғоч баданини, жинсий хатти-ҳаракатларини чизиш ёки тасвирлашда йўл қўйиладиган чегаралар ҳақида жамиятда умум эътироф этилган қарашларнинг дахлсизлигини таъминловчи, шунингдек инсонлар, айниқса, ёшларнинг нормал руҳий, жисмоний, ахлоқий камолотининг дахлсизлигини кафолатловчи ижтимоий муносабатларга жиддий зарар етказди.



Шу боис, порнографик маҳсулотни қонунга ҳилоф муомаласи маъмурий ҳуқуқбузарлиги учун Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 189-моддасида жавобгарлик назарда тутилган.

Тадқиқотда порнографик маҳсулот тушунчаси қуйидагича таърифланган: порнографик маҳсулот – одам жинсий аъзоларининг ёхуд одам томонидан ҳақиқатда содир этилаётган ёки шунга ўхшатиш билан жинсий алоқанинг ёки шахвоний хусусиятдаги бошқа ҳаракатларнинг тавсифини ёхуд фото, видео, овозли ёки бошқа хил тасвирини ўз ичига олган материаллар ва нарсалар.

Шахвоний хусусиятдаги материаллар ва нарсалар порнографик маҳсулот деб баҳоланиши учун улар, биринчидан, бадиий, маданий ва тарихий қимматга эга бўлмаслиги, иккинчидан, илмий, тиббий ёки ўқув мақсадлари учун мўлжалланмаган бўлиши, учинчидан, ҳайвоний ҳирс, кучли жинсий шахватни юзага келтиришга қаратилган бўлиши лозим.

Порнографик маҳсулотнинг қонунга ҳилоф муомаласи маъмурий ҳуқуқбузарлиги таркибининг тавсифига оид илмий нуқтаи назарлар янги далиллар асосида мукаммаллаштирилган. Жумладан, порнографик маҳсулотнинг қонунга ҳилоф муомаласи маъмурий ҳуқуқбузарлигининг таркиби қуйидаги тавсифланган:

объекти – мазкур ҳуқуқбузарлик натижасида зарар етказиладиган инсоннинг кийимсиз, яланғоч баданини ва жинсий хатти-ҳаракатларини чизиш ёки тасвирлашда йўл қўйилган чегаралар ҳақида жамиятда умум эътироф этилган қарашларнинг дахлсизлигини таъминловчи, шунингдек, инсонлар, айниқса, ёшларнинг нормал руҳий, жисмоний, ахлоқий камолотининг дахлсизлигини кафолатловчи маъмурий қонунчилик билан муҳофаза қилинадиган ижтимоий муносабатлар;

объектив томони – порнографик маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш мақсадида тайёрлаш, сақлаш, Ўзбекистон Республикаси ҳудудига олиб кириш ёки ҳудудидан олиб чиқиш, худди шунингдек уни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш;;

субъекти – ушбу ҳуқуқбузарликни содир этган пайтда ўн олти ёшга тўлган, ақли расо, жисмоний шахс;

субъектив томони – тўғри қасдда ифодаланиб, бунда ҳуқуқбузар порнографик маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш, тайёрлаш, сақлаш, олиб киришнинг ижтимоий хавфлилигини англайди ва бундай ҳаракатларни содир этишни хоҳлайди.

Қатор хорижий давлатлар (Арманистон, Беларусь, Германия, Молдова, Озарбайжон, Россия, Украина, Франция, Тожикистон, Туркия, Швейцария,

Япония, Қирғизистон, Қозоғистон, Ҳиндистон) қонунчилигининг илғор тажрибаларига таянган ҳолда, маъмурий ва жиноят қонунчилигида порнографик маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш мақсадида сақлаш учун жавобгарлик белгилаш зарурати асосланган. Шунингдек, порнографик маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш

этиш мақсадида сақлаш воситаларини мусодара қилишга имкон берадиган таклифлар ишлаб чиқилган.

Ўтказилган таҳлилларга таяниб, хорижий мамлакатлар (Корея Республикаси, Мальта, Молдова, Россия, Руминия, Таиланд, Тожикистон, Эрон, Қозоғистон) илғор тажрибасини инобатга олган ҳолда, қонунчилик техникасининг замонавий талабларидан келиб чиқиб, порнографик маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш мақсадида мамлакат ҳудудидан олиб чиқиш учун жавобгарлик белгилашнинг мақсадга мувофиқлиги асосланган.

Диссертациянинг **«Фоҳишалик билан шуғулланишга қарши курашнинг маъмурий-ҳуқуқий асослари»** деб номланган учинчи бобида фоҳишалик билан шуғулланиш маъмурий ҳуқуқбузарлигининг ҳуқуқий тавсифи ёритилган, ушбу қилмиш учун жавобгарлик белгиланган нормалар қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилинган. Шунингдек, фоҳишалик билан шуғулланишнинг қўшмачилик қилиш ёки фоҳишахона сақлаш билан алоқадорлиги ўрганилган.

Фоҳиша (фоҳиш)лик билан шуғулланиш фуқароларнинг, айниқса ёшларнинг ахлоқан бузилишига сабаб бўлади, оилавий муносабатларга, болалар тарбиясига салбий таъсир кўрсатади, ичкиликбозлик, гиёҳвандлик, таносил касалликлари, ОИВ касаллиги/ОИТС, жиноятчилик каби ғайриижтимоий ҳолатларнинг ривожланишига кўмаклашади.

Фоҳиша (фоҳиш)лик билан шуғулланиш натижасида олинадиган даромад гиёҳвандлик воситалари, психотроп моддалар, қонунга ҳилоф қурол яроғ савдоси, одам савдосидан келадиган даромаддан кам эмас. Ундан террорчилик ёхуд экстремистик фаолиятни молиялаштириш учун фойдаланилиши ҳам мумкин.

Фоҳишалик билан шуғулланиш фоҳишаларнинг соғлиғига тузатиб бўлмас зарар етказади. Фоҳишаларнинг деярли ҳаммаси спиртли ичимликларни мунтазам равишда истеъмол қиладилар. Чунки, уларнинг кўпчилиги нотаниш эркак билан яқин алоқага киришиш учун доимо алкоголь ичиши зарур бўлади, спиртли ичимлик уларнинг ўзини унутишларига ёрдам беради, шунингдек коммуникатив вазифани бажаради<sup>1</sup>. Бундан ташқари, тартибсиз турмуш тарзи организмнинг барвақт қартайишига, сўлишига олиб келади, турли касалликлар (нафақат таносил, балки гинекологик, асаб билан боғлиқ ва бошқа хасталиклар) орттириб олишига сабаб бўлади. Фоҳишаларнинг айримлари наркотиклар истеъмол қилишга одатланиб,

<sup>1</sup> - Имомов Б., Ходжаев И. Фоҳишахона сақлаш ёки қўшмачилик қилиш – трансмиллий жиноятларнинг бир тури сифатида // Жиноят ҳуқуқининг долзарб масалалари: Республика илмий амалий конференцияси материаллари (2014 йил 22 февраль). — Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2014. — Б. 253.

гиёҳвандлик домига тушиб қолади.

Фоҳишалик жиноятчилик билан чамбарчас боғлиқдир. Фоҳиша (фоҳиш)лик билан шуғулланувчи шахсларнинг ҳаёт тарзи — қатор

жиноятларнинг содир этилишига шароит яратиб беради. Шу боис, юридик адабиётда фоҳишаликка ижтимоий иллатнинг турли кўринишлари занжиридаги боғловчи бўғин ва катализатор деб қараш мумкинлиги умум эътироф этилган.

Фоҳиша(фоҳиш)лик билан шуғулланиш муқаррар равишда инсоний психологик хислатлар ва умуминсоний қадриятларнинг бузилишига, шахс таназзули ва ахлоқий тубанлашувига олиб келади.

Тадқиқотда фоҳишалик билан шуғулланиш маъмурий ҳуқуқбузарлиги таркибининг тавсифига оид илмий нуқтаи назарлар янги далиллар асосида мукаммаллаштирилган. Жумладан, фоҳишалик билан шуғулланиш маъмурий ҳуқуқбузарлигининг таркиби қуйидаги тавсифланган:

объекти – мазкур ҳуқуқбузарлик натижасида зарар етказиладиган ижтимоий ахлоқнинг дахлсизлигини кафолатловчи маъмурий қонунчилик билан муҳофаза қилинадиган ижтимоий муносабатлар;

объектив томони – шахснинг турмуш тарзи учун даромад манбаи бўлиб хизмат қиладиган ҳақ эвазига, ўз никоҳида бўлмаган ўзга жинсдаги шахс (лар)нинг жинсий эҳтиёжини қаноатлантириш (жинсий алоқа қилиш ёки жинсий эҳтиёжни ғайритабиий усулда қондириш) билан шуғулланиши;

субъекти – ушбу ҳуқуқбузарликни содир этган пайтда ўн олти ёшга тўлган, ақли расо, эркак мижознинг жинсий эҳтиёжини қондирган фоҳиша, аёл мижознинг жинсий эҳтиёжини қондирган фоҳиш;

субъектив томони – тўғри қасдда ифодаланиб, бунда ҳуқуқбузар фоҳишалик билан шуғулланишнинг ижтимоий хавфини англайди ва бунини содир этишни истайди. Шунингдек, унда аниқ мақсад – моддий манфаат кўриш хоҳиши мавжуд бўлади.

Амалиёт таҳлили асосида шундай хулосага келиш мумкинки, бугунги кундаги фоҳишаларнинг аксариятини аёллар ташкил этади, мижозларнинг аксарияти – эркаклардир. Таассуфки, кейинги йилларда айрим ҳолатларда аёл мижозларнинг жинсий эҳтиёжини қаноатлантириш билан шуғулланаётган эркаклар (фоҳишлар) ҳам кузатилмоқда. Шунга асосланган ҳолда, диссертант Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 190-моддасида назарда тутилган ҳуқуқбузарликнинг субъекти бўйича миллий қонунчилик ва уни қўллаш амалиётида, юридик адабиётда умум эътироф этилган ёндашув (ҳуқуқбузар – аёл киши)га қўшилмаган ҳолда, ушбу ҳуқуқбузарликнинг субъектини нафақат фоҳишалар, балки фоҳишлар ҳам ташкил этади, деган нуқтаи назарни илгари сурган. Фоҳиша ва фоҳиш тушунчаларини қуйидагича таърифлаган:

фоҳиша – турмуш тарзи учун даромад манбаи бўлиб хизмат қиладиган ҳақ эвазига, ўз никоҳида бўлмаган эркак(лар)нинг жинсий эҳтиёжини қаноатлантириш билан шуғулланган аёл;

фоҳиш – турмуш тарзи учун даромад манбаи бўлиб хизмат қиладиган ҳақ эвазига, ўз никоҳида бўлмаган аёл(лар)нинг жинсий эҳтиёжини

қаноатлантириш билан шуғулланган эркак;

Шунингдек, тадқиқотда ушбу ҳуқуқбузарликни содир этган шахсларнинг мижозлари ҳуқуқбузарнинг жинсига қарама-қарши жинсда бўлган шахслар бўлиши асосланиб, фоҳиша(фоҳиш)лар қуйидаги шахслардан фарқланган:

бесоқолбоз – эркак билан зўрлик ишлатмасдан жинсий эҳтиёжини қондирган эркак;

лесбиян – аёл билан зўрлик ишлатмасдан жинсий эҳтиёжини қондирган аёл;

енгил табиатли аёл – кўнгилхушлик, ишратбозлик (шаҳвоний эҳтиёжини қондириш) учун эркак билан жинсий муносабатларга киришган аёл; енгил табиатли эркак – кўнгилхушлик, ишратбозлик (шаҳвоний эҳтиёжини қондириш) учун аёл билан жинсий муносабатларга киришган эркак.

Амалиётни ўрганиш асосида бугунги кунда фоҳишалик билан шуғулланиш маъмурий ҳуқуқбузарлиги қуйидаги турларининг ижтимоий хавфи ошиб бораётганлиги аниқланган: 1) хорижий давлат ҳудудида фоҳишалик билан шуғулланиш; 2) мижозларнинг жинсий эҳтиёжи ҳақ эвазига қондирилишини телекоммуникация тармоқлари, шу жумладан Интернет жаҳон ахборот тармоғи орқали таклиф этган ҳолда фоҳишалик билан шуғулланиш. Масалан, Интернет жаҳон ахборот тармоғига қуйидагича даъваткор ундовларни жойлаштириш ҳолатлари кўпайиб бормоқда: «ёшим 21 да, оғирлигим 56 кг., бўйим 172 см., эротик массаж, бўшаштирувчи массаж, классик жинсий алоқа, исталган ролда ўйин кўрсатган ҳолда, «олтин ёмғир» ва ҳ.к. Шунингдек, «офатижон, сарвиқомат жонон ўз хобгоҳида ва айтилган жойга бориб», «хушрўйгина жонон бир финжон қаҳва баҳонасида кўнглингизни хонлар орзу ҳам қилмаган йўсинда олади», «соғломлаштирувчи массаж», «ёлғизлигингизни бир соатлик ташрифим билан бахтиёр дамларга айлантираман» ва шу каби.

Юқоридагиларга асосланиб, фоҳишалик билан шуғулланиш ҳуқуқбузарлигининг жавобгарликни оғирлаштирадиган ҳолатларига оид нормаларни такомиллаштиришга қаратилган таклифлар ишлаб чиқилган. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекси 190-моддасининг 2-қисмини «б) мижозларнинг жинсий эҳтиёжи ҳақ эвазига қондирилишини телекоммуникация тармоқлари, шу жумладан Интернет жаҳон ахборот тармоғи орқали таклиф этган ҳолда содир этилган бўлса», «в) хорижий давлат ҳудудида содир этилган бўлса» деган бандлар билан тўлдириш таклиф этилган.

Ушбу таклифлар ҳуқуқни қўллаш амалиётида жавобгарликни дифференциация қилишда юзага келган масалаларни бартараф этишга хизмат қилади.

Амалиёт заруратини инобатга олган ҳолда, фоҳишалик билан шуғулланишга қарши кураш самарадорлигини ошириш мақсадида, ушбу

ёрдам берган шахс жавобгарликка тортилмаслиги ҳақидаги нормани қонунда белгилаш таклиф этилган.

Тадқиқотда қўшмачилик қилиш ёки фоҳишахона сақлашнинг фоҳишалик билан алоқадорлиги батафсил очиб берилган. Фоҳишахона сақлаш, ташкил қилиш ёки қўшмачилик қилиш тушунчаларининг таърифи бўйича илмий-назарий хулосалар ишлаб чиқилган.

Аҳамиятли жиҳати, диссертант қўшмачилик қилиш ёки фоҳишахона сақлаш жиноятининг янги шакллари (фоҳишалик билан шуғулланиш учун ўзга шахсдан фойдаланиш, уни ёллаш ёки таклиф қилиш, фоҳишахонани бошқариш, маблағ билан таъминлаш ёки унинг мавжуд бўлиши ва ишлаб туришини таъминлашга қаратилган ҳаракатларни содир этиш, шунингдек фоҳишахона сифатида фойдаланилишини била туриб, бино ёки бошқа жойни ижарага бериш ёки бошқача шаклда тақдим этиш)ни аниқлаб, ушбу қилмишлар учун жавобгарлик белгилаш заруратини асослантирган.

Мазкур таклифнинг жорий этилиши нафақат қўшмачилик қилиш ёки фоҳишахона сақлаш жиноятига қарши кураш самарадорлигини оширади, балки фоҳишаликнинг кўпайишига имкон бераётган омилларнинг бартараф этилишига хизмат қилади.

Шунингдек, қўшмачилик қилиш ёки фоҳишахона сақлашнинг икки ёки ундан ортиқ шахснинг фоҳишалигидан фойдаланган ҳолда содир этилишини жавобгарликни оғирлаштирадиган ҳолат сифатида, қўшмачилик қилиш ёки фоҳиша (фоҳиш)хона сақлаш билан боғлиқ жиноий фаолиятга ҳокимият ёки мансаб ваколатларини суиистеъмол қилиш йўли билан ҳомийлик қилишни жавобгарликни алоҳида оғирлаштирадиган ҳолат сифатида қонунда белгилаш таклиф этилган.

Тадқиқот ишининг **«Ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар билан курашишнинг маъмурий-ҳуқуқий чораларини такомиллаштириш»** тўртинчи бобида ушбу ҳуқуқбузарликларнинг янги турлари учун жавобгарлик белгилаш масалалари таҳлил қилинган. Шунингдек, ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар билан курашишнинг маъмурий-ҳуқуқий чоралари самарадорлигини оширишнинг асосий йўналишлари баён қилинган.

Мустақиллик йилларида мамлакатимизда ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликларга қарши курашишнинг норматив-ҳуқуқий асослари шаклланди ва такомиллаштириб борилди. Бугунги кун талабларидан келиб чиққан ҳолда айтиш мумкинки, ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарлик белгиланган нормаларни такомиллаштириш зарурати ҳамон ўз долзарблигини сақлаб турибди.

«Дунё шиддат билан ўзгариб, барқарорлик ва халқларнинг мустаҳкам ривожланишига раҳна соладиган турли янги таҳдид ва хавфлар пайдо бўлаётган бугунги кунда маънавият ва маърифатга, ахлоқий тарбия, ёшларнинг билим олиш, камолга етишга интилишига эътибор қаратиш ҳар

қачонгидан ҳам муҳимдир»<sup>1</sup>. Глобаллашув жараёнлари тез суръатлар билан ривожланаётган бир шароитда бузғунчи кучлар замонавий ахборот коммуникация технологияларидан ғаразли мақсадларда фойдаланишмоқда.

Ўтказилган тадқиқотлар натижалари шундан далолат бермоқдаки, бугунги кунда ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликларнинг янги турлари пайдо бўлган. Муаллифнинг асослашича, қонунда жавобгарлик белгиланмаган бундай қилмишларга қуйидагилар киради: 1) порнографик маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш мақсадида сақлаш; 2) зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш мақсадида сақлаш; 3) порнографик маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш мақсадида мамлакат ҳудудидан олиб чиқиш; 4) зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш мақсадида мамлакат ҳудудидан олиб чиқиш; 5) фоҳиша (фоҳиш)нинг шахвоний хизматидан фойдаланиш; 6) фоҳиша (фоҳиш)ликни тарғиб қилиш; 7) лесбиянлик.

Фоҳиша (фоҳиш)нинг шахвоний хизматидан фойдаланиш жамият тараққиёти, шахс соғлиғи, оила муқаддаслиги ва ёшлар тарбиясига жиддий хавф солаётган хуруж ҳисобланса-да, ушбу ҳаракатлар учун Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексида жавобгарлик белгиланмаган. Қолаверса, мазкур қилмиш худди фоҳишалик билан шуғулланиш ҳуқуқбузарлиги (МЖТК 190-м.) сингари ижтимоий хавфга эга.

Фоҳиша(фоҳиш)нинг шахвоний хизматидан фойдаланишнинг ижтимоий хавфи у маънавиятнинг ўзаги – ахлоққа жиддий салбий таъсир кўрсатувчи ахлоқсизлик эканлигида намоён бўлади. Шарқ дидактик адабиёти дурдонаси «Қобуснома»да «Сен шахватни кўнгилнинг ихтиёрига қўйсанг, кўнгилни шахватга тобеъ қилурсан... Ихтиёринг қўлингдан кетади, шундан кейин (ҳар қанча) ўзингни сақламоқчи бўлсанг ҳам, уддасидан чиқа олмайсан»<sup>2</sup>деб сал кам минг йиллар олдин донишмандлик билан огоҳлантирилгани бежиз бўлмаса керак, албатта. Зотан, ахлоқ принциплари моҳиятан бўлинмас ва иккала жинсдаги шахслар учун бир хилдир.

Фоҳиша (фоҳиш)нинг шахвоний хизматидан фойдаланиш учун маъмурий жавобгарликнинг белгиланиши:

фоҳишанинг шахвоний хизматидан фойдаланувчи ҳар бир мижознинг, у қанчалик тубанлашган бўлмасин, ҳалол йўлга қайтиш имконияти ва истагини осонлаштиради. Бинобарин, инсонни ахлоқий камол топтириш, уни ҳар томонлама комилликка йўналтириш, маънавий қиёфасини шакллантириш жамият тараққиётининг муҳим омилларидан бири ҳисобланади;

–<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси Президенти вазифасини бажарувчи Шавкат Мирзиёевнинг Ислом ҳамкорлик ташкилоти Ташқи ишлар вазирлари кенгаши 43-сессиясининг очилиш маросимидаги нутқи: Тинчлик, маърифат ва бунёдкорлик йўлида ҳамкорлик // Халқ сўзи. — 2016. — 19 октябрь. — Б. 1.

<sup>2</sup> Кайковус. Қобуснома. — Т.: Ўқитувчи, 1967. — Б. 61-62.

21

ахлоқсизликнинг тубан шакли — фоҳишалик билан шуғулланиш ҳуқуқбузарлигининг, таносил касалликлари тарқалишининг камайишига ва фоҳиша (фоҳиш)лик билан боғлиқ бошқа ижтимоий хавфли ҳолатларнинг олди олинишига хизмат қилади.

Энг хавфли томони шундаки, фоҳиша (фоҳиш)нинг шахвоний хизматидан фойдаланиш ёшлар тарбиясига, уларни ахлоқий камолотига жиддий ғайриахлоқий таъсир кўрсатиб, жисмонан соғлом, маънавий етук ва ҳар томонлама баркамол авлодни тарбиялашга тўсқинлик қилади.

Юқоридагиларни инобатга олган ҳолда, қатор хорижий давлатлар (Албания, Дания, Испания, Нигерия, Франция, Туркменистон, Хитой, Швеция) қонунчилигининг ижобий тажрибасига таяниб, Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексини фоҳиша (фоҳиш)нинг шахвоний хизматидан фойдаланиш учун жавобгарликни назарда тутувчи 190<sup>1</sup>-модда билан тўлдириш зарурати асосланган.

Ҳозирги вақтда ахлоқсизлик сифатида баҳоланаётган фоҳиша (фоҳиш)ликни тарғиб қилиш, худди фоҳишалик билан боғлиқ ҳуқуқбузарликлар сингари ижтимоий хавфга эга. Фоҳиша (фоҳиш)лик билан шуғулланишни тарғиб қилишнинг ижтимоий хавфи, хусусан, у, ахлоққа, шу жумладан, жамиятда юксак маънавий-ахлоқий муҳитни ва соғлом турмуш тарзини кенг қарор топтиришга жиддий салбий таъсир этишида намоён бўлади.

Ўтказилган тадқиқотларга асосланиб, хорижий мамлакатлар қонунчилигининг илғор нормаларига таяниб, Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексини фоҳиша (фоҳиш)ни тарғиб қилиш (ғаразли ёки бошқа паст ниятларда фоҳиша (фоҳиш)ликни ҳар қандай шаклда ва ҳар қандай воситалар ёрдамида тарғиб қилиш) учун жавобгарликни назарда тутувчи 190<sup>2</sup>-модда билан тўлдириш зарурати асосланган.

Лесбиянлик, яъни аёлнинг аёл билан зўрлик ишлатмасдан жинсий эҳтиёжини (хирсини) кондирити — ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликларнинг янги турларидан биридир. Лесбиянлик жинсий алоқаларнинг нормал тартибини таъминловчи ижтимоий муносабатларга зарар етказганлиги боис, ушбу қилмиш ижтимоий хавфли саналади ва жавобгарлик белгилаш зарурати мавжуд.

БМТ маълумотларида таъкидланишича, 2016 йил май ойидаги ҳолатга кўра, БМТга аъзо 73 та давлатда гомосексуализм ноқонуний деб топилган, бинобарин, қонун билан таъқиб қилинади, шундан 45 та давлатда эркаклар

қатори аёллар ҳам бир хил жавобгарликка тортилади<sup>1</sup>.

Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 120-моддасида бесоқолбозлик учун жавобгарлик белгиланганлиги, ўз навбатида, лесбиянлик учун ҳам жавобгарлик белгилашни тақозо этади. Шунга кўра, Ўзбекистон

<sup>1</sup> Стран мира по отношению к легальности гомосексуальных контактов // URL: <https://ru.wikipedia.org>.

22

Республикаси Жиноят кодексининг «Бесоқолбозлик» деб номланган 120-моддаси нормаларини такомиллаштиришга қаратилган таклифлар ишлаб чиқилган.

Ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликларга қарши курашиш маъмурий-ҳуқуқий чораларининг самарадорлигини ошириш, энг аввало, ушбу ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси билан бевосита боғлиқдир. Касалликка қарши курашгандан кўра, унинг олдини олиш асосий вазифа этиб белгиланганидек, ҳуқуқбузарликлар учун жазо бергандан кўра, уларнинг олдини олишнинг маъқуллиги ҳам умумэтироф этилган ҳаётий ҳақиқат. Шунга кўра, ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ушбу қилмишларга қарши кураш соҳасидаги энг муҳим, самарали ва инсонпарвар йўналиш эканлиги баён этилган.

Тадқиқот натижаларининг инobatга олиниши ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарлик муаммоларининг бартараф этилишига муҳим ҳисса қўшади. Шунингдек, конун нормаларини такомиллаштиришга, ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг самарадорлигини оширишга хизмат қилади.

## ХУЛОСА

I. Маъмурий ҳуқуқ назариясини ривожлантириш бўйича хулосалар: 1. Ижтимоий ахлоқ тушунчаси қуйидагича таърифланган: ижтимоий ахлоқ – яхшилик ва ёмонлик, адолат ва адолатсизлик, бурч, шаън, қадр қиммат, жинсий ахлоқ ва бошқа шу каби масалалар ҳақида тарихан шаклланган, кишилар томонидан қабул қилинган, жамиятнинг маданий ва маънавий анъаналарида акс этган, жамиятнинг аксарият аъзолари онгида ҳукмрон бўлган (умум эътироф этилган), қарашлар, одатлар ва ҳуқ-атвор қоидалари мажмуи.

2. Ахлоққа қарши маъмурий ҳуқуқбузарликлар деганда, содир этилганлиги учун маъмурий жавобгарлик назарда тутилган, ижтимоий ахлоққа бевосита зарар етказадиган, айбли, ғайриҳуқуқий қилмишлар тушунилиши асосланган.

3. Ахлоққа қарши маъмурий ҳуқуқбузарликларни қуйидагича таснифланган: порнографик маҳсулотни тайёрлаш, олиб кириш, тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш (МЖТК 189-м.); зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни тайёрлаш, олиб кириш,



тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш (МЖтК 189<sup>1</sup>-модда); фоҳишалик билан шуғулланиш (МЖтК 190-м.).

4. Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 189-моддасида назарда тутилган ҳуқуқбузарликнинг тушунчаси қуйидагича таърифланган: порнографик маҳсулотнинг қонунга ҳилоф муомаласи – порнографик маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш мақсадида тайёрлаш, сақлаш, Ўзбекистон Республикаси ҳудудига олиб кириш ёки ҳудудидан олиб чиқиш, худди шунингдек уни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш.

23

5. Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 189<sup>1</sup>-моддасида назарда тутилган ҳуқуқбузарликнинг тушунчаси қуйидагича таърифланган: зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотнинг қонунга ҳилоф муомаласи – зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш мақсадида тайёрлаш, сақлаш, Ўзбекистон Республикаси ҳудудига олиб кириш ёки ҳудудидан олиб чиқиш, худди шунингдек уни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш.

6. Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 190-моддасида назарда тутилган ҳуқуқбузарликнинг тушунчаси қуйидагича таърифланган: фоҳиша (фоҳиш)лик билан шуғулланиш – шахснинг турмуш тарзи учун даромад манбаи бўлиб хизмат қиладиган ҳақ эвазига, ўз никоҳида бўлмаган ўзга жинсдаги шахс (лар)нинг жинсий эҳтиёжини қаноатлантириш (жинсий алоқа қилиш ёки жинсий эҳтиёжни ғайритабiiй усулда қондириш) билан шуғулланиши.

7. Порнографик маҳсулот тушунчаси таърифланган. Шаҳвоний хусусиятдаги материаллар ва нарсалар порнографик маҳсулот деб баҳолаш мезони ишлаб чиқилган:

порнографик маҳсулот – одам жинсий аъзоларининг ёхуд одам томонидан ҳақиқатда содир этилаётган ёки шунга ўхшатишган жинсий алоқанинг ёки шаҳвоний хусусиятдаги бошқа ҳаракатларнинг тавсифини ёхуд фото, видео, овозли ёки бошқа хил тасвирини ўз ичига олган материаллар ва нарсалар;

шаҳвоний хусусиятдаги материаллар ва нарсалар порнографик маҳсулот деб баҳоланиши учун улар бадiiй, маданий ва тарихий қимматга эга бўлмаслиги, илмiiй, тиббiiй ёки ўқув мақсадлари учун мўлжалланмаган бўлиши, шунингдек, ҳайвоний ҳирсени, кучли жинсий шаҳватни юзага келтиришга қаратилган бўлиши лозим.

8. Фоҳиша (фоҳиш)лик билан шуғулланиш маъмурий ҳуқуқбузарлигининг субъектини 16 ёшга тўлган, ақли расо, эркак мижознинг жинсий эҳтиёжини қондирган фоҳиша, аёл мижознинг жинсий эҳтиёжини қондирган фоҳиш ташкил этиши асосланган.

Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги

кодексининг 190-моддасида назарда тутилган ҳуқуқбузарликнинг субъекти бўйича миллий қонунчилик ва уни қўллаш амалиётида, юридик адабиётда умум эътироф этилган ёндашув (ҳуқуқбузар – аёл киши)га қўшилмаган ҳолда, ушбу ҳуқуқбузарликнинг субъектини нафақат фоҳишалар, балки фоҳишлар ҳам ташкил этади, деган нуқтаи назар илгари сурилган. Фоҳиша ва фоҳиш тушунчалари қуйидагича таърифланган:

фоҳиша – турмуш тарзи учун даромад манбаи бўлиб хизмат қиладиган ҳақ эвазига, ўз никоҳида бўлмаган эркак(лар)нинг жинсий эҳтиёжини қаноатлантириш билан шуғулланган аёл;

фоҳиш – турмуш тарзи учун даромад манбаи бўлиб хизмат қиладиган ҳақ эвазига, ўз никоҳида бўлмаган аёл(лар)нинг жинсий эҳтиёжини қаноатлантириш билан шуғулланган эркак.

24

9. Ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликларнинг қатор янги турлари юзага келганлиги, қонунда жавобгарлик белгиланмаган бундай қилмишларга қуйидагилар кириши асосланган:

1) порнографик маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш мақсадида сақлаш;

2) зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш мақсадида сақлаш; 3) порнографик маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш мақсадида мамлакат ҳудудидан олиб чиқиш;

4) зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш мақсадида мамлакат ҳудудидан олиб чиқиш;

5) фоҳиша (фоҳиш)нинг шахвоний хизматидан

фойдаланиш; 6) фоҳиша (фоҳиш)ликни тарғиб қилиш;

7) лесбиянлик.

10. Ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликларнинг янги турлари қуйидагича таърифланган:

порнографик маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш мақсадида сақлаш – шахсда порнографик маҳсулотни ҳақиқатда мавжуд бўлиши ва уни тарқатиш, реклама қилиш ёки намойиш этиш мақсадида ўзида ёхуд бирор-бир жойда сақлаши;

зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш мақсадида сақлаш – шахсда зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни ҳақиқатда мавжуд бўлиши ва уни тарқатиш, реклама қилиш ёки намойиш этиш мақсадида ўзида ёхуд бирор-бир жойда сақлаши;

порнографик маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш мақсадида мамлакат ҳудудидан олиб чиқиш – шахснинг порнографик маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш ёки намойиш этиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси давлат чегараси орқали ҳар қандай йўл билан олиб ўтиши;

зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш мақсадида мамлакат ҳудудидан олиб чиқиш – шахсининг зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш ёки намойиш этиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси давлат чегараси орқали ҳар қандай йўл билан олиб ўтиши;

фоҳиша (фоҳиш)нинг шахвоний хизматидан фойдаланиш – ҳақ эвазига ўн олти ёшга тўлган фоҳиша (фоҳиш) билан жинсий алоқа қилиш ёки жинсий эҳтиёжни ғайритабиий усулда қондириш;

фоҳиша (фоҳиш)ликни тарғиб қилиш – ғаразли ёки бошқа паст ниятларда фоҳиша (фоҳиш)ликни ҳар қандай шаклда ва ҳар қандай воситалар ёрдамида тарғиб қилиш;

лесбиянлик – аёлнинг аёл билан зўрлик ишлатмасдан жинсий эҳтиёжини қондириши.

25

## II. Қонунчиликни такомиллаштириш бўйича таклифлар:

1. Порнографик маҳсулотнинг қонунга хилоф муомаласи учун жавобгарлик белгиланган нормаларни такомиллаштириш мақсадида: 1.1. Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекси 189-моддасининг:

номи (порнографик маҳсулотни тайёрлаш, олиб кириш, тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш)ни «Порнографик маҳсулотнинг қонунга хилоф муомаласи» деган таҳрирда баён этиш;

диспозициясидаги «тайёрлаш ёки Ўзбекистон Республикаси ҳудудига олиб кириш» деган сўзларни «тайёрлаш, сақлаш, Ўзбекистон Республикаси ҳудудига олиб кириш ёки ҳудудидан олиб чиқиш» деган сўзлар билан ўзгартириш.

санкциясидаги «тайёрлаш» деган сўзни «тайёрлаш, сақлаш» деган сўзлар билан ўзгартириш.

1.2. Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодекси 130-моддасининг: номи (порнографик маҳсулотни тайёрлаш, олиб кириш, тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш)ни «Порнографик маҳсулотнинг қонунга хилоф муомаласи» деган таҳрирда баён этиш;

биринчи қисмининг диспозициясидаги «тайёрлаш ёки Ўзбекистон Республикаси ҳудудига олиб кириш» деган сўзларни «тайёрлаш, сақлаш, Ўзбекистон Республикаси ҳудудига олиб кириш ёки ҳудудидан олиб чиқиш» деган сўзлар билан ўзгартириш.

2. Зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотнинг қонунга хилоф муомаласи учун жавобгарлик белгиланган нормаларни такомиллаштириш мақсадида:

2.1. Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекси 189<sup>1</sup>-моддасининг:

номи (зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни

тайёрлаш, олиб кириш, тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш)ни «Зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотнинг қонунга хилоф муомаласи» деган таҳрирда баён этиш;

диспозициясидаги «тайёрлаш ёки Ўзбекистон Республикаси ҳудудига олиб кириш» деган сўзларни «тайёрлаш, сақлаш, Ўзбекистон Республикаси ҳудудига олиб кириш ёки ҳудудидан олиб чиқиш» деган сўзлар билан ўзгартириш.

санкциясидаги «тайёрлаш» деган сўзни «тайёрлаш, сақлаш» деган сўзлар билан ўзгартириш.

2.2. Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодекси 130<sup>1</sup>-моддасининг: номи (зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотни тайёрлаш, олиб кириш, тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш)ни «Зўравонликни ёки шафқатсизликни тарғиб қилувчи маҳсулотнинг қонунга хилоф муомаласи» деган таҳрирда баён этиш;

биринчи қисмининг диспозициясидаги «тайёрлаш ёки Ўзбекистон Республикаси ҳудудига олиб кириш» деган сўзларни «тайёрлаш, сақлаш, Ўзбекистон Республикаси ҳудудига олиб кириш ёки ҳудудидан олиб чиқиш» деган сўзлар билан ўзгартириш.

26

3. Фоҳишалик билан шуғулланиш учун жавобгарлик белгиланган нормаларни такомиллаштириш, бунга имкон бераётган қилмишларга қарши кураш самарадорлигини ошириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 190-моддасини қуйидаги таҳрирда баён этиш:

«190-модда. Фоҳиша (фоҳиш)лик билан шуғулланиш

Шахсининг турмуш тарзи учун даромад манбаи бўлиб хизмат қиладиган ҳақ эвазига, ўз никоҳида бўлмаган ўзга жинсдаги шахс (лар)нинг жинсий эҳтиёжини қаноатлантириш (жинсий алоқа қилиш ёки жинсий эҳтиёжни ғайритабиий усулда қондириш) билан шуғулланиши –

энг кам иш ҳақининг ўн бараваридан йигирма бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлади.

Худди шундай ҳуқуқбузарлик:

а) маъмурий жазо чораси қўлланилганидан кейин бир йил давомида такрор содир этилган бўлса;

б) мижозларнинг жинсий эҳтиёжи ҳақ эвазига қондирилишини телекоммуникация тармоқлари, шу жумладан Интернет жаҳон ахборот тармоғи орқали таклиф этган ҳолда содир этилган бўлса;

в) хорижий давлат ҳудудида содир этилган бўлса, –

энг кам иш ҳақининг йигирма бараваридан ўттиз бараваригача миқдорда жарима ёки ўн беш суткагача муддатга маъмурий қамоққа олишга сабаб бўлади.

Ушбу моддада назарда тутилган ҳуқуқбузарлик ҳақида ўз ихтиёри билан арз қилган ва уни фош этишга фаол ёрдам берган шахс жавобгарликка тортилмайди».

4. Фоҳиша (фоҳиш)лик билан шуғулланишга имкон бераётган қилмишларга қарши кураш самарадорлигини ошириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодекси 131-моддасининг:

номи (қўшмачилик қилиш ёки фоҳишахона сақлаш)ни «қўшмачилик қилиш, фоҳиша(фоҳиш)хона сақлаш ёки ташкил қилиш», деган таҳрирда баён этиш;

биринчи қисмининг диспозициясидаги «қўшмачилик қилиш» деган сўзларни «қўшмачилик қилиш, шу жумладан фоҳиша(фоҳиш)лик билан шуғулланиш учун ўзга шахсдан фойдаланиш, уни ёллаш ёки таклиф қилиш» деган сўзлар билан ўзгартириш;

иккинчи қисмининг диспозициясидаги «фоҳишахона ташкил этиш ёки сақлаш» деган сўзларни «фоҳиша(фоҳиш)хона ташкил этиш, сақлаш, уни бошқариш, маблағ билан таъминлаш ёки унинг мавжуд бўлиши ва ишлаб туришини таъминлашга қаратилган ҳаракатларни содир этиш, шунингдек фоҳиша(фоҳиш)хона сифатида фойдаланилишини била туриб, бино ёки бошқа жойни ижарага бериш ёки бошқача шаклда тақдим этиш» деган сўзлар билан ўзгартириш;

тўртинчи қисмини қуйидаги мазмундаги «г» банди билан тўлдириш: «г) икки ёки ундан ортиқ шахснинг фоҳиша(фоҳиш)лигидан фойдаланган ҳолда содир этилган бўлса»;

27

моддани қуйидаги мазмундаги бешинчи қисм билан тўлдириш: «Ушбу моддада назарда тутилган жиноий фаолиятга ҳокимият ёки мансаб ваколатларини суиистеъмол қилиш йўли билан ҳомийлик қилиш – саккиз йилдан ўн йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади».

5. Ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликларнинг янги турлари учун жавобгарлик белгилаш мақсадида:

5.1. Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексини қуйидаги мазмундаги 190<sup>1</sup>-модда билан тўлдириш: «190<sup>1</sup>-модда. Фоҳиша (фоҳиш)нинг шахвоний хизматидан фойдаланиш Ҳақ эвазига ўн олти ёшга тўлган фоҳиша (фоҳиш) билан жинсий алоқа қилиш ёки жинсий эҳтиёжни ғайритабиий усулда қондириш, – энг кам иш ҳақининг ўн бараваридан йигирма бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлади.

Худди шундай ҳуқуқбузарлик маъмурий жазо чораси қўлланилганидан кейин бир йил давомида такрор содир этилган бўлса, –

энг кам иш ҳақининг йигирма бараваридан ўттиз бараваригача миқдорда жарима ёки ўн беш суткагача муддатга маъмурий қамоққа олишга сабаб бўлади.

Ушбу моддада назарда тутилган ҳуқуқбузарлик ҳақида ўз ихтиёри билан арз қилган ва уни фош этишга фаол ёрдам берган шахс жавобгарликка тортилмайди».

5.2. Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексини қуйидаги мазмундаги 190<sup>2</sup>-модда билан тўлдириш: «190<sup>2</sup>-модда. Фоҳиша (фоҳиш)ликни тарғиб қилиш

Ғаразли ёки бошқа паст ниятларда фоҳиша (фоҳиш)ликни ҳар қандай шаклда ва ҳар қандай воситалар ёрдамида тарғиб қилиш, – тарғибот воситаларини мусодара қилиб, энг кам иш ҳақининг эллик бараваридан юз бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлади.

Худди шундай ҳуқуқбузарлик маъмурий жазо чораси қўлланилганидан кейин бир йил давомида такрор содир этилган бўлса, – тарғибот воситаларини мусодара қилиб, энг кам иш ҳақининг юз бараваридан юз эллик бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлади».

5.3. Ўзбекистон Республикаси МЖТК 245-моддасининг биринчи қисмини «190» рақамидан кейин «190<sup>1</sup>, 190<sup>2</sup>» рақамлари билан тўлдириш; 5.4. Ўзбекистон Республикаси МЖТК 287-моддасининг биринчи бандини «190» рақамидан кейин «190<sup>1</sup>, 190<sup>2</sup>» рақамлари билан тўлдириш. 5.5. Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодекси 120-моддасининг номи ва диспозициясини қуйидаги таҳрирда баён этиш:

«120-модда. Гомосексуализм (жинсий эҳтиёжини ўз жинсидаги одам билан қондириш)

Эркакнинг эркак билан (бесоқолбозлик), аёлнинг аёл билан (лесбиянлик) зўрлик ишлатмасдан жинсий эҳтиёжини қондириши –».

6. Ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарлик белгиланган нормаларнинг тизимли равишда баён этилишини таъминлаш мақсадида:

28

6.1. Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодекси Махсус қисми V бобининг амалдаги номи (оилага, ёшларга ва ахлоққа қарши жиноятлар)ни «Оилага ва ёшларга қарши жиноятлар» деб ўзгартириш, кодексни «Ахлоққа қарши жиноятлар» деб номланган V<sup>1</sup>боб билан тўлдириш ва унда ахлоққа қарши жиноятлар (ЖК 126-м., 130-м., 130<sup>1</sup>-м., 131-м., 134-м.)га оид нормаларни жамлаш.

6.2. Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг Махсус қисмини «Ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар учун маъмурий жавобгарлик» деб номланган XV<sup>1</sup>боб билан тўлдириш ва унда ахлоққа қарши маъмурий ҳуқуқбузарликлар (МЖТК 189-м., 189<sup>1</sup>-м., 190-м.)га оид нормаларни жамлаш.

7. Ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарлик белгиланган миллий ҳуқуқий нормаларни халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар талабларига мувофиқлаштириш мақсадида:

7.1. Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексини қуйидаги мазмундаги 127<sup>1</sup>-модда билан тўлдириш:

«127<sup>1</sup>-модда. Бола фоҳиша (фоҳиш)бозлиги

Фоҳиша (фоҳиш)лик билан шуғулланиш учун боладан фойдаланиш, уни ёллаш ёки таклиф қилиш –

уч йилдан беш йилгача озодликни чеклаш ёхуд уч йилдан беш йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади».

7.2. Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексини қуйидаги мазмундаги

127<sup>2</sup>-модда билан тўлдириш:

«127<sup>2</sup>-модда. Бола порнографияси

Порнографик маҳсулотни тайёрлаш, порнографик хусусиятга эга ҳаракатларни ижро этиш ёки шундай мазмундаги томошаларда иштирок этиш учун боладан фойдаланиш, уни ёллаш ёки таклиф қилиш, худди шунингдек вояга етмаган шахс тавсифланган ёки тасвирланган порнографик маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш мақсадида тайёрлаш, сақлаш, Ўзбекистон Республикаси ҳудудига олиб кириш ёки ҳудудидан олиб чиқиш, худди шунингдек уни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш –

уч йилдан беш йилгача озодликни чеклаш ёхуд уч йилдан беш йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади».

7.3. Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодекси «Қўшмачилик қилиш ёки фоҳишахона сақлаш» деб номланган 131-моддаси тўртинчи қисмининг «а» бандини (вояга етмаган шахсни жалб қилган ҳолда) чиқариш.

7.4. Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодекси 130-моддасининг «Вояга етмаган шахс тавсифланган ёки тасвирланган порнографик маҳсулотни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш мақсадида тайёрлаш ёки Ўзбекистон Республикаси ҳудудига олиб кириш, худди шунингдек уни тарқатиш, реклама қилиш, намойиш этиш ёхуд вояга етмаган шахсни порнографик хусусиятга эга ҳаракатларнинг ижрочиси сифатида жалб қилиш – уч йилдан беш йилгача озодликни чеклаш ёхуд уч йилдан беш йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади» дейилган учинчи қисмини чиқариш.

29

III. Ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликларга қарши курашнинг маъмурий ҳуқуқий воситалари самарадорлигини оширишга қаратилган тавсиялар: 1. Ўтказилаётган ҳуқуқий тарғибот ишларининг таъсирчанлигини ошириш, хусусан ҳуқуқий тарғиботнинг кўرғазмали шаклидан самарали фойдаланилишини ташкил этиш, жумладан одам гавжум жойларда, ташкилот, муассаса ва корхоналарнинг ҳудуди, бинолари, йўлаклари ва хизмат хоналарида ҳалол, одоб-ахлоқли бўлиш тўғрисидаги ибратли сўз ва ибораларни, шунингдек ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликларнинг профилактикасини акс эттирувчи мазмундаги плакат, баннер, панноларни осиб (илиб) қўйиш ишларини жадаллаштириш.

2. Ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликларни содир этувчилар тоифасига кирувчи ва бу тоифага мойиллиги бўлган шахсларни аниқлаш, улар ўртасида таъсирчан профилактик-огоҳлантирув ишларини ташкил этиш ҳамда уларнинг турмуш тарзи ва хулқ-атворини доимий равишда кузатиб бориш.

3. Муқаддам жинсий зўравонликларнинг қурбони бўлган, фоҳиша (фоҳиш)хоналарда сақланган, чет мамлакатларда шахвоний эксплуатация қилинган аёллар, шунингдек чет элда ишга жойлашиш мақсадида ёлғон қурбони бўлган бошқа шахслар тўғрисида уларнинг бевосита иштирокида оммавий ахборот воситаларида турли кўрсатувлар ва чиқишлар уюштириш.

4. Кўнгилочар жойлар, меҳмонхоналар, кечки пайтлари одамлар билан гавжум бўладиган хиёбон ва мавзеларда қўшмачилар, фоҳиша (фоҳиш)лар ва суюқ оёқ, енгил табиатли аёллар ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликларни содир этишига ва бошқа ноқонуний фаолиятлар билан шуғулланишига чек қўйиш юзасидан янада самарали профилактик чора-тадбирларни амалга ошириш.

5. Таълим муассасаларида ахлоқсизликни тарғиб қилувчи видео роликлар уяли телефонлар орқали тарқалишининг олдини олиш учун мунтазам равишда текширишлар ўтказиб туриш.

6. Уятсиз, бузуқ, ахлоқсиз ишлар билан шуғулланишга мойиллиги бўлган шахслар билан профилактик йўналишдаги суҳбатларни кучайтириш, хусусан жамоат жойларида уятсиз, бузуқ, ахлоқсиз ишлар (бешарм кийимларда юриш, шилқимлик қилиш, ўпишиб ўтириш ва бошқ.) билан шуғулланаётган шахсларга нисбатан тарбиявий чораларни кўриш вазифасини бажарадиган жамоатчилик гуруҳларини ташкил этиш.

7. Зўравонлик ва шафқатсизликни, порнографияни тарғиб қилувчи компьютер ўйинлари қатори миллий менталитетимизга салбий таъсир этадиган, ахлоқсизликни тарғиб қиладиган компьютер ўйинларини ҳам тақиқлаш.

8. Ички ишлар органлари ҳузурида Интернет тармоғи компаниялар, ижтимоий ва савдо майдончалари киберхавфсизлигини таъминлайдиган махсус бўлинмаларни ташкил этиш.

9. Интернет-провайдерлари эркин ва очикчасига йўл қўйиб бераётган порно-сайтлар устидан назорат кучайтирилишини таъминлаш.

30

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНОЙ  
СТЕПЕНИ ДОКТОРА НАУК № 14.07.2016.YU 30.01 ПРИ  
АКАДЕМИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ  
ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН  
МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН  
АКАДЕМИЯ**

**ГАНИЕВ ШЕРЗОД АЛИШЕРОВИЧ**



# **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРОТИВ ПРАВСТВЕННОСТИ**

**12.00.02 – Конституционное право. Административное право.  
Финансовое и таможенное право  
(юридические науки)**

## **АВТОРЕФЕРАТ ДОКТОРСКОЙ ДИССЕРТАЦИИ**

**Ташкент – 2016**

31

**Тема докторской диссертации зарегистрирована под № 30.09.2014/B2014.3-4.Yu27 в  
Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан.**

Докторская диссертация выполнена в Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекском, русском и английском) размещен на веб-странице Научного совета (<http://www.dba.uz/uz/content/14072016yu3001-rakamli-ilmiy-kengash>) и информационно-образовательном портале «ZiyoNET» ([www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz)).

**Научный консультант: Ахтам Саломович Турсунов** доктор юридических наук

**Официальные оппоненты: Кутыбаева Елизавета Дуйсенбаевна** доктор юридических наук, профессор

**Рузметов Хайрулло Ибодуллаевич**  
доктор юридических наук

**Ибрагимов Зокиржон Султонович**

доктор юридических наук

**Ведущая организация: Высшие учебные курсы Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится 6 декабря 2016 г. в 10.00 часов на заседании Научного совета № 14.07.2016.Уч 30.01 по присуждению ученой степени доктора наук при Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (Адрес: 100003, г.Ташкент, ул. Узбекистанская, 45. Тел.: (99871) 232-60-80; факс: (99871) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

С докторской диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (зарегистрирована под № 6). (Адрес: 100003, г.Ташкент, ул. Узбекистанская, 45. Тел.: (99871) 232-61-25).

Автореферат диссертации разослан 19 ноября 2016 года.  
(Протокол реестра № «\_\_\_» от 19 ноября 2016 года).

**Г.Р. Маликова**

Председатель Научного совета по присуждению  
ученой степени доктора наук, д.ю.н., доцент

**Г.С. Исмаилова**

Секретарь Научного совета по присуждению  
ученой степени доктора наук, д.ю.н., доцент

**И.А. Хамедов**

Заместитель председателя Научного семинара  
при Научном совете по присуждению  
ученой степени доктора наук, д.ю.н., профессор

32

**ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторской диссертации)**

**Актуальность и востребованность темы диссертации.** Усиление в мире разрушительных идей и идеологий, направленных против нравственности, информационных атак, угроз «массовой культуры», «эгоцентризма» создает серьезную угрозу духовно-нравственным основам человеческих ценностей, что преобразует совершенствование ответственности за правонарушения против нравственности в объективную необходимость.

В годы независимости в нашей стране созданы уникальная национальная система и нормативно-правовые основы обеспечения духовной безопасности. В частности, налажена деятельность республиканского Совета

по духовности и просветительству, Научно-практического центра национальной идеи и идеологии, Научно-практического центра «Оила», Центра пропаганды духовности, Республиканской межведомственной комиссии по противодействию торговле людьми, комиссий по примирению при органах самоуправления граждан, консультантов по вопросам религиозного просвещения и духовно-нравственного воспитания. В результате этого сформировался идеологический иммунитет, обеспечивается защита граждан, особенно молодежи, от духовных угроз.

В мире актуальное значение имеет поиск научных решений проблем, связанных с механизмами, национальным законодательством и правоприменительной практикой совершенствования административно правовой системы борьбы с правонарушениями против нравственности, обеспечения правильного применения норм, устанавливающих ответственность за правонарушения, дифференциации ответственности, индивидуализации наказания, установления ответственности за детскую порнографию, детскую проституцию (проститутство), однополые браки, занятие проституцией (проститутством).

Данное диссертационное исследование в определенной степени послужит реализации задач, определенных в законах Республики Узбекистан «О противодействии торговле людьми» (2008), «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» (2010), «Об ограничении распространения и употребления алкогольной и табачной продукции» (2011), «О противодействии распространению заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция)» (2013), «О профилактике правонарушений» (2014), «О государственной молодежной политике» (2016), постановлениях Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по усилению профилактики заболевания СПИД» (1992), «О создании национальной сети передачи данных и упорядочении доступа к мировым информационным сетям» (1999) и других законодательных актах, относящихся к теме.

**Связь исследования с основными приоритетными направлениями развития науки и технологий республики.** Данное исследование

33

выполнено в рамках приоритетного направления I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики» развития науки и технологий республики.

**Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации<sup>1</sup>.** Научные изыскания, направленные на повышение эффективности противодействия правонарушениям против нравственности, проводятся в ведущих научных центрах и высших образовательных учреждениях мира, в частности, Northeastern University, Harvard University, Cornell University, University of Oklahoma, Stanford University (США), Oxford University (Великобритания), Université Panthéon-Assas (Франция), Московском университете Министерства внутренних дел Российской Федерации и

Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

В результате проведенных в мире исследований по совершенствованию системы противодействия правонарушениям против нравственности получен ряд следующих научных результатов, в том числе: раскрыта общественная опасность правонарушений против нравственности, в частности, общественная опасность проституции, ее связь с безработицей, оскорбляющие честь человека аспекты (University of Oklahoma, Northeastern University, Cornell University, Université Panthéon-Assas); освещена характеристика порнографии (Harvard University, Oxford University); разработаны предложения по совершенствованию ответственности за проституцию и деяния, связанные с незаконным оборотом порнографической продукции (Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации); конкретизированы характерные особенности организационно-правовых основ борьбы с деяниями, связанными с проституцией (Stanford University, (Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации); разработаны предложения по повышению эффективности использования административно-правовых средств в борьбе с правонарушениями против нравственности (Академия Министерства внутренних дел Республики Узбекистан).

В мире относительно совершенствования мер противодействия правонарушениям против нравственности проводится ряд исследований по следующим направлениям, в том числе: совершенствование административно-правовой системы борьбы с правонарушениями против нравственности; дальнейшее приведение норм, предусматривающих ответственность за правонарушения против нравственности, в соответствие с требованиями международных правовых актов; установление ответственности за новые формы правонарушений против нравственности.

**Степень изученности проблемы.** Исследования вопросов ответственности за правонарушения против нравственности проводились такими зарубежными учеными, как Р.А. Арсланбековой, О.А. Булгаковой,

<sup>1</sup> См.: [www.northeastern.edu](http://www.northeastern.edu), [harvard.edu](http://harvard.edu), [www.cornell.edu](http://www.cornell.edu), <https://www.ou.edu>, [www.stanford.edu](http://www.stanford.edu), [www.ox.ac.uk](http://www.ox.ac.uk), <http://www.u-paris2.fr>, <http://mosumvd.ru>, <http://akadmvd.uz> и др.

С.И. Бушминым, Н.В. Герасимовым, М.В. Гусаровой, А.Г. Донченко, Е.Г. Манычем, А.М. Нурмухаметовой, В.Ю. Савиным, Ю.П. Смирновым, В.С. Соловьевым, А.Ю. Токмачевой, Н.В. Ухановой, Е.Н. Федик, Е.В. Шибановой, С.В. Шлыком, Д.В. Шмыковым, А.Е. Шпаковым, С.А. Цыркуным, William Acton, George Ryley Scott, Jiz Lee, Lynn Comella, Shira Tarrant, Maria Ioannou, Marion Pluskota, Carmen M. Cusack, Rebecca Sullivan, Alan McKee, Sarah Kingston, Susan Griffin, Phonse Jessome, Sharon S. Oselin, Eva-Maria Heberer.

В этих исследованиях на основе анализа законодательства и практики соответствующих государств раскрываются вопросы правовой характеристики, общественной опасности, причин и условий, профилактики

правонарушений против нравственности.

В научных трудах отечественных ученых – К.Р. Абдурасуловой, Х.Р. Алимова, Ш.К. Ганибаевой, И. Исмаилова, Н.Т. Исмоилова, У.Х. Мухамедова, К.П. Пайзуллаева, Ф. Тахирова, А.С. Турсунова, Н.Б. Курбонова, Ш.Х. Хамраевой и др. исследовались общие аспекты, связанные с вопросами ответственности за правонарушения против нравственности (уголовно-правовая, международно-правовая характеристики, причины и условия, профилактика, криминологическая характеристика виновного лица).

В Узбекистане самостоятельные исследования по научным и практическим аспектам проблем административной ответственности за правонарушения против нравственности не проводились.

**Связь темы диссертации с планом научно-исследовательских работ высшего учебного заведения, в котором выполнена диссертация.**

Исследование выполнено в рамках научных исследований плана научно-исследовательских работ Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан по теме: «Институт субъектов административной ответственности и совершенствование процессуальных механизмов привлечения их к ответственности» (2008-2016).

**Цель исследования** состоит в разработке предложений и рекомендаций по совершенствованию административно-правовых средств противодействия правонарушениям против нравственности.

**Задачи исследования:**

исследование современного состояния международных и национальных норм, устанавливающих ответственность за правонарушения против нравственности;

изучение проблем административной ответственности за правонарушения против нравственности;

освещение правовой характеристики незаконного оборота порнографической продукции, исследование проблем ответственности за эти деяния;

35

освещение правовой характеристики занятия проституцией, исследование проблем ответственности за эти деяния;

разработка предложений и рекомендаций по установлению ответственности за новые формы правонарушений против нравственности; разработка предложений и рекомендаций по повышению эффективности административно-правовых средств противодействия правонарушениям против нравственности.

**Объект исследования** составляют административно-правовые вопросы противодействия правонарушениям против нравственности. **Предмет исследования** – нормы, устанавливающие ответственность за правонарушения против нравственности и административно-правовые

отношения, связанные с совершенствованием практики их применения.

**Методы исследования.** В диссертации применялись такие методы исследования, как анализ и синтез, дедукция и индукция, сравнительно правовой анализ, анкетирование, анализ административных дел и статистических сведений, наблюдение.

**Научная новизна исследования** заключается в следующем: обосновано введение в категорию лиц, подпадающих под профилактический учет, также тех, кто совершил такие административные правонарушения, как «незаконный оборот порнографической продукции», «незаконный оборот продукции, пропагандирующей культ насилия и жестокости», «занятие проституцией»;

доказано выделение в отдельные составы преступлений действия по «организации и содержанию притона» и «сводничеству»;

конкретизирована характеристика объективных, субъективных признаков и профилактики административных правонарушений «незаконный оборот порнографической продукции», «незаконный оборот продукции, пропагандирующей культ насилия и жестокости», «занятие проституцией»;

разработаны предложения по совершенствованию норм, устанавливающих ответственность за «незаконный оборот порнографической продукции», «незаконный оборот продукции, пропагандирующей культ насилия и жестокости», «занятие проституцией»;

предложено законодательное закрепление норм, устанавливающих ответственность за такие новые виды правонарушений против нравственности, как хранение и вывоз за пределы страны продукции, пропагандирующей культ насилия и жестокости с целью распространения, рекламирования, демонстрации, пользование сексуальными услугами проститутки (проститута), пропаганда проституции (проститутства), лесбиянство.

**Практический результат исследования.** Предложения по установлению ответственности за хранение и вывоз за пределы страны продукции, пропагандирующей культ насилия и жестокости, порнографической продукции с целью распространения, рекламирования,

36

демонстрации, пользование сексуальными услугами проститутки (проститута), пропаганду проституции (проститутства), лесбиянство послужат повышению эффективности противодействия новым видам правонарушений против нравственности.

Предложения по совершенствованию норм, устанавливающих ответственность за детскую проституцию (проститутство), детскую порнографию внесут вклад в дальнейшее приведение в соответствие национального законодательства требованиям международных правовых актов.

Рекомендации по обеспечению правильного понимания содержания и

единообразного применения законодательных норм внесут вклад в осуществление правильной квалификации правонарушений против нравственности в судебно-следственной практике.

**Достоверность результатов исследования.** Содержащиеся в диссертационной работе общетеоретические выводы, предложения, по совершенствованию законодательства и развитию правоприменительной практики выдвинуты на основе анализа существующих в теории административного права теоретических взглядов, международных правовых актов и норм национального законодательства, практики борьбы с правонарушениями.

Выводы сформулированы на основе результатов анализа обобщенных ответов проведенного анкетирования и статистических сведений. Статистические материалы и проведенное анкетирование оформлены соответствующими документами.

Содержащиеся в исследовательской работе предложения и рекомендации разработаны в соответствии с необходимостью разрешения и поиска решений концептуальных проблем международных актов, норм национального законодательства и практики их применения, практики органов, осуществляющих противодействие правонарушениям против нравственности, науки административного права.

**Научная и практическая значимость результатов исследования.** Научная значимость исследования выражается в том, что содержащиеся в нем научно-теоретические выводы, предложения и рекомендации в будущем могут быть использованы в научной деятельности, законотворчестве, правоприменительной практике, толковании касающихся темы соответствующих законодательных норм, при совершенствовании национального законодательства, дальнейшем обогащении научно теоретических аспектов науки административного права.

Практическая значимость исследования выражается в том, что содержащиеся в нем практические рекомендации и выводы могут быть использованы при совершенствовании законодательства, развитии правоприменительной практики, подготовке учебно-методических пособий и

37

проведении занятий по административному праву, в деятельности органов, осуществляющих борьбу с правонарушениями против нравственности.

**Внедрение результатов исследования.** Результаты исследования были использованы в следующем:

предложение по эффективной реализации профилактических мер в отношении лиц, совершивших административные правонарушения, состоящие в незаконном обороте порнографической продукции, незаконном обороте продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости, занятии проституцией нашло свое отражение в абзаце 6 части первой статьи

35 (лица, в отношении которых ведется профилактический учет) Закона Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» (акт № 06/1-05/1410вх от 04.10.2016 г. Комитета по законодательству и судебным правовым вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан). Настоящее предложение позволило включить в категорию лиц, подпадающих под профилактический учет, также тех, кто совершил такие административные правонарушения, как незаконный оборот порнографической продукции, незаконный оборот продукции, пропагандирующей культ насилия и жестокости, занятие проституцией. Также оно послужило нравственному разрушению подобной категории лиц и предупреждению повторного совершения правонарушения;

предложения о признании организации и содержания притона общественно опасным относительно сводничества, назначении более строгих мер наказания нашли свое отражение в частях первой и второй статьи 131 (Сводничество или содержание притонов) Уголовного кодекса Республики Узбекистан (акт № 06/1-05/1411вх от 04.10.2016 г. Комитета по законодательству и судебным правовым вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан). Эти предложения обеспечили выделение в отдельные составы преступлений действия по организации или содержанию притона и сводничеству. Также они послужат назначению справедливого наказания за данные преступления, правильной квалификации этих деяний и повышению эффективности борьбы с ними;

выводы и предложения по повышению эффективности мер профилактики правонарушений против нравственности нашли свое отражение в главах 1, 2, 4, 5, 6, 7 Инструкции «По организации профилактики торговли людьми, правонарушений против половой свободы и нравственности» Министерства внутренних дел Республики Узбекистан (17.10.2015 г.) (акты Министерства внутренних дел Республики Узбекистан № 26/1448 от 29.06.2015 г. и № 6/1615 от 05.10.2016 г.). Использование результатов исследования повысило эффективность деятельности службы профилактики правонарушений органов внутренних дел по предупреждению правонарушений против нравственности;

выводы относительно правовой характеристики правонарушений против нравственности нашли свое отражение в главе II методического пособия под

38

названием «Правовая характеристика торговли людьми и правонарушений против нравственности», подготовленного на основании Распоряжения Министерства внутренних дел Республики Узбекистан № 3 от 6 января 2015 года и направленного для пользования в ходе служебной деятельности во все территориальные, местные и отраслевые органы внутренних дел (акт № 16/7-320 от 25.01.2016 г. Министерства внутренних дел Республики Узбекистан). Применение научных результатов внесли вклад в правильную квалификацию правонарушений против нравственности;



выводы относительно административно-правовых аспектов правонарушений против нравственности нашли свое отражение в соответствующих главах учебников «Административное право»<sup>1</sup> и «Криминология. Особенная часть»<sup>2</sup>, рекомендованных Министерством внутренних дел Республики Узбекистан для высших учебных заведений Министерства (письма Министерства внутренних дел Республики Узбекистан № 2/3662 от 27.07.2015 г. и № 2/2832 от 04.07.2016 г.). Подготовленные на основе научных результатов учебники усовершенствовали научные взгляды относительно административно правовой, криминологической характеристик правонарушений против нравственности.

**Апробация результатов исследования.** Результаты исследования прошли апробацию в ряде международных и республиканских научно практических мероприятий, в частности:

в ходе международных научно-практических конференций и форумов по темам: «Европа иттифоқи ва Ўзбекистон: янги буюк ипак йўли бўйлаб сиёсий, иқтисодий ва маданий алоқалар» (Ташкент, 2010); «Халқаро ҳуқуқий муносабатларда Ўзбекистоннинг ўрни ва роли» (Ташкент, 2011); «Болалар учун ижтимоий ҳамкорлик: миллий ва халқаро тажрибалар» (Ташкент, 2014); «Жиноят ва жиноят процессуал қонунчилигини такомиллаштириш масалалари: миллий ва хорижий тажриба» (Ташкент, 2014); «Государство и право. Актуальные научные проблемы. Рассмотрение, решение, практика» (Гданьск, Польша, 2015); «Economics, management, law: socio-economic aspects of development» (Roma, Italy, 2016), «Актуальные проблемы в современной науке и пути их решения» (Москва, Россия, 2016);

в республиканских научно-практических конференциях по темам: «Одам савдосига қарши кураш, уни олдини олишнинг ҳуқуқий муаммолари» (Ташкент, 2009); «БМТ тизимини жаҳон сиёсатининг янги архитектурасига мослаштиришнинг концептуал жиҳатлари: Ўзбекистон Республикаси амалиёти» (Ташкент, 2009); «Инсон ҳуқуқлари ва гуманитар ҳуқуқ: фалсафий

<sup>1</sup> Ганиев Ш.А. Жамоат тартибига тажовуз қилувчи ҳуқуқбузарликлар учун маъмурий жавобгарлик (XIII боб 12-§) // Маъмурий ҳуқуқ: Дарслик. — Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2015. — Б. 325-343.

<sup>2</sup> Ganiev Sh.A. Axloqqa qarshi jinoyatlarning kriminologik tavsifi va profilaktikasi (XIX bob) // Kriminologiya. Maxsus qism: IIV oliy ta'lim muassasalari uchun darslik / Mualliflar jamoasi. — Т.: O'zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2015. — Б. 527-549.

ва ҳуқуқий масалалари» (Ташкент, 2009); «Баркамол авлодни тарбиялашнинг долзарб муаммолари» (Термез, 2010); «Ўзбекистон Республикаси жиноят қонунчилигини такомиллаштириш муаммолари» (Ташкент, 2010); «Ўзбекистон Республикаси жиноят қонунчилигини такомиллаштириш муаммолари» (Ташкент, 2010); «Суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятини ташкилий таъминлашни янада такомиллаштириш» (Ташкент,

2010); «Хукукий тарбия – баркамол авлодни шакллантиришнинг муҳим омили» (Ташкент, 2010); «Марказий Осиёдаги етакчи манфаатдор ташки кучлар: Европа Иттифоқининг минтақадаги роли» (Ташкент, 2010); «Давлат ва ҳуқуқ назариясининг долзарб муаммолари» (Ташкент, 2011); «Баркамол авлодни шакллантиришда ҳуқуқий тарбиянинг аҳамияти» (Ташкент, 2010); «Ўзбекистон ва халқаро ҳамжамият: интеграциялашувнинг сиёсий, ҳуқуқий ва ташкилий жиҳатлари» (Ташкент, 2011); «Ўзбекистонда демократик ислохотларни чуқурлаштиришда юридик фанларнинг долзарб муаммолари» (Наманган, 2011); «Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида»ги қонунни ҳаётга татбиқ этиш борасида амалга оширилиши лозим бўлган устувор вазифалар» (Ташкент, 2011); «Юридик конфликтларни олдини олиш ва уларни ҳал этиш механизмини такомиллаштириш муаммолари» (Ташкент, 2013); «Одам савдосига қарши курашишнинг жиноий-ҳуқуқий ва криминологик муаммолари» (Ташкент, 2013); «Криминологиянинг долзарб масалалари» (Ташкент, 2014).

**Опубликование результатов исследования.** По теме диссертации опубликовано 55 научные работы, в том числе 2 монографии, 48 научных статей (7 – в зарубежных изданиях).

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, 4 глав, заключения, списка использованной литературы, 230 страниц текста, 4 приложений.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ**

Во **введении** диссертации обосновывается актуальность и востребованность темы исследования, характеризуются цель и задачи, а также объект и предмет исследования, указывается соответствие исследования основным приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, изложены научная новизна и практические результаты исследования, освещены научная и практическая значимость полученных результатов, приводятся сведения о внедрении результатов исследования в практику, опубликованных работах, а также по структуре и объему диссертации.

В первой главе диссертации **«Понятие правонарушений против нравственности и современное состояние норм, устанавливающих ответственность за них»** проанализировано понятие данных

правонарушений. Изучено современное состояние международных и национальных норм, устанавливающих ответственность за данные деяния. Антисоциальные деяния преследовались во все времена, ибо они угрожают стабильности общества. Стабильность общества же всегда и во все времена признавалась превыше всего. Среди антисоциальных деяний особо

выделяются правонарушения против нравственности.

Существующие в мире разрушительные идеи и идеологии, направленные против нравственности, информационные атаки, усиление угроз «массовой культуры», «эгоцентризма», представляют значительную угрозу духовно-нравственным основам человеческих ценностей. Все больше молодых людей подпадают под негативное воздействие «массовой культуры», что создает почву для возникновения явлений, совершенно чуждых менталитету нашего народа<sup>1</sup>.

Эти обстоятельства преобразуют совершенствование ответственности за правонарушения против нравственности в объективную необходимость. Под правонарушениями против нравственности понимаются виновные, противоправные деяния, непосредственно причиняющие вред общественной нравственности, за совершение которых предусмотрена административная ответственность.

В исследовании приводится следующая классификация правонарушений против нравственности:

1) административные правонарушения против нравственности: изготовление, ввоз, распространение, рекламирование, демонстрация порнографической продукции (ст. 189 КоАО.); изготовление, ввоз, распространение, рекламирование, демонстрация продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости (ст. 189<sup>1</sup> КоАО); занятие проституцией (ст. 190 КоАО);

2) преступления против нравственности: многоженство (ст. 126 УК); изготовление, ввоз, распространение, рекламирование, демонстрация порнографической продукции (ст. 130 УК); изготовление, ввоз, распространение, рекламирование, демонстрация продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости (ст. 130<sup>1</sup> УК); сводничество или содержание притонов (ст. 131 УК); надругательство над могилой (ст. 134 УК).

Учитывая, что общественная нравственность признается самостоятельным объектом, охраняемым административно-правовыми и уголовно-правовыми средствами, обосновано обобщение административных правонарушений против нравственности (ст.ст. 189, 189<sup>1</sup>, 190 КоАО) в отдельной (самостоятельной) главе Кодекса Республики Узбекистан об

<sup>1</sup> – Доклад кандидата в Президенты Узбекистана Шавката Мирзиёева на VIII съезде Движения предпринимателей и деловых людей – Либерально-демократической партии Узбекистана: Последовательное продолжение демократических реформ, обеспечение в стране мира и спокойствия, создание достойных условий жизни для нашего народа — гарантия устойчивого развития // Народное слово. — 2016. — 2 ноября. — С. 2.

административной ответственности, а преступления против нравственности (ст.ст. 126, 130, 130<sup>1</sup>, 131, 134 УК) – в отдельной главе Уголовного кодекса. Под административной ответственностью за правонарушения против нравственности понимается применение компетентными государственными

органами или должностными лицами на основе административно процессуального порядка мер административного взыскания к лицам, совершившим данные правонарушения.

Существуют нормативные и фактические основания административной ответственности<sup>1</sup>. Нормативными основаниями административной ответственности являются нормы Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, устанавливающие ответственность за правонарушения против нравственности (ст.ст. 189, 189<sup>1</sup>, 190), а совершение этих правонарушений является фактическим основанием административной ответственности.

Статья 189<sup>1</sup> Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности предусматривает ответственность за изготовление, ввоз, распространение, рекламирование, демонстрацию продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости.

Возникает необходимость изменения названия (изготовление, ввоз, распространение, рекламирование, демонстрация продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости) правонарушения, предусмотренного данной статьей Кодекса. Поскольку в нем под определенным названием не сосредоточены действия, образующие объективную сторону настоящего деяния. По этой причине предложено изменить наименование данного правонарушения на «незаконный оборот продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости».

Распространение, демонстрация или рекламирование продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости, оказывает негативное влияние на общепринятые в обществе традиции и ценности, а также становится причиной формирования у граждан жестокого и безнравственного поведения.

Распространение различных изображений, публикаций, видеокассет, призывающих лицо к насилию, жестокости, влекут негативные изменения в его сознании. Фильмы же подобного негативного содержания постепенно оказывают влияние на его сознание, портят его, меняют социальные и духовные ценности в этой сфере, сужают рамки духовных интересов и потребностей. Вместе все это влияет на волю лица, приводит к пробуждению у него отрицательных свойств, которые в определенной степени ослабляют способность противостоять им, а также являются условиями, оказывающими негативное влияние на духовно-психическое формирование лица.

<sup>1</sup> - Хамедов И.А., Хван Л.Б., Цай И.М. Административное право Республики Узбекистан. Общая часть: Учебник. — Т.: УМЭД, ТГЮИ, 2012. — Б. 362.

Технология вступления в сексуальные отношения и фильмы, пропагандирующие способы насилия, лишая лицо контроля, выводят его за рамки дозволенного, ослабляют сформированные у лица под влиянием

воспитания и окружения самые уникальные качества, сдерживающие его от отрицательных поступков, в итоге создают почву для их исчезновения.

В исследовании на основе новых аргументов усовершенствованы научные взгляды относительно состава административного правонарушения незаконного оборота продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости. В частности, состав административного правонарушения незаконного оборота продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости, характеризуется следующим образом:

объект – охраняемые административным законодательством общественные отношения, обеспечивающие неприкосновенность принципов нравственной и культурной жизни общества, которым в результате данного правонарушения причиняется вред;

объективная сторона – изготовление, хранение, ввоз на территорию Республики Узбекистан или вывоз за ее пределы продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости, с целью распространения, рекламирования, демонстрации, а равно распространение, рекламирование, демонстрация;

субъект – физическое, вменяемое лицо, достигшее к моменту совершения данного правонарушения шестнадцатилетнего возраста; субъективная сторона – выражается в прямом умысле, при котором правонарушитель осознает общественную опасность распространения, рекламирования, демонстрации, изготовления, хранения, ввоза продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости, и желает совершать такие действия.

На сегодняшний день среди граждан, особенно молодежи, растет число случаев хранения в телефонах, компьютерах и других устройствах продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости, скопированной из мировой информационной сети Интернет. Как свидетельствуют проведенные исследования, наблюдаются случаи попыток избежать ответственности лицами, хранящими продукцию, пропагандирующую культ насилия или жестокости, с целью распространения, рекламирования, демонстрации. Этому способствует отсутствие в законе ответственности за хранение продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости, с целью распространения, рекламирования, демонстрации. В то время как общественную опасность данного деяния можно сравнить с общественной опасностью, предположим, такого деяния, законодательно предусматривающего ответственность, как изготовление, ввоз продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости.

На основе изложенного, обосновано установление ответственности за хранение продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости, с

целью ее распространения, рекламирования, демонстрации. Также разработаны предложения, позволяющие конфисковать средства хранения с целью распространения, рекламирования, демонстрации продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости.

Опираясь на проведенные исследования, исходя из современных требований юридической техники, обоснована целесообразность установления ответственности за вывоз за пределы страны продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости, с целью распространения, рекламирования, демонстрации.

Наша страна, продемонстрировав общую приверженность к стремлениям, направленным на защиту прав и свобод человека, в полной мере поддерживая положения международных актов по противодействию правонарушениям в сфере нравственности, практически ратифицировала все из них. В настоящее время она эффективно выполняет обязательства, вытекающие из ратификации настоящих международных актов.

В исследовании в целях дальнейшего приведения национальных правовых норм, устанавливающих ответственность за правонарушения против нравственности, в соответствие с требованиями международных правовых актов, предлагается дополнить Уголовный кодекс Республики Узбекистан статьями, предусматривающими ответственность за детскую проституцию (проститутство) (ст. 127<sup>1</sup>) и детскую порнографию (ст. 127<sup>2</sup>).

Во второй главе диссертации **«Административно-правовые основы противодействия незаконному обороту порнографической продукции»** освещаются понятие административного правонарушения незаконного оборота порнографической продукции и правовые основы противодействия ему. Также проводится сравнительно-правовой анализ норм, устанавливающих ответственность за данные деяния.

Значительная распространенность в мире деяний, связанных с незаконным оборотом порнографической продукции, их международный и межнациональный характер, а также превращение в источник получения больших преступных доходов становится причиной возрастания общественной опасности данных деяний. Особую тревогу вызывает то, что демонстрация незаконно ввозимых на территорию нашей республики из зарубежных стран изданий, аудио, видео и другой продукции порнографического содержания, не только оказывает негативное влияние на нравственность молодежи, но и, принимая массовый характер, входит в привычку<sup>1</sup>.

<sup>1</sup>Базаров Ф.А., Рахимхўжаев Р.Н. Ёшларни одам савдоси билан боғлиқ жиноятлардан ҳимоя қилишнинг долзарб масалалари // Баркамол авлодни шакллантиришда ҳуқуқий тарбиянинг аҳамияти: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари. — Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2010. — С. 330.

значительный ущерб общественным отношениям, обеспечивающим неприкосновенность общепринятых в обществе взглядов о допустимых границах рисования или изображения человека без одежды, нагого тела, половых действий, а также гарантирующим неприкосновенность нормальной психической, физической, нравственной зрелости человека, особенно молодежи.

В связи с этим за незаконный оборот порнографической продукции в статье 189 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности предусмотрена ответственность.

В исследовании приводится следующее определение понятия порнографической продукции: порнографическая продукция – материалы и предметы, содержащие фото, видео, аудио или иное изображение половых органов человека либо совершаемого в действительности или воспроизводимого полового акта человека либо характеризующие иные действия сексуального характера.

Для признания материалов и предметов сексуального характера порнографической продукцией необходимо, чтобы они, во-первых, не обладали художественной, культурной и исторической ценностью, во вторых, не были предназначены для научных, медицинских или учебных целей, в-третьих, были направлены на возбуждение животной страсти, сильного полового вожделения.

На основе новых аргументов усовершенствованы научные взгляды относительно состава административного правонарушения незаконного оборота порнографической продукции. В частности, состав административного правонарушения незаконного оборота порнографической продукции характеризуется следующим образом:

объект – охраняемые административным законодательством общественные отношения, обеспечивающие неприкосновенность общепризнанных в обществе взглядов о допустимых границах рисования или изображения человека без одежды, нагого тела, половых действий, а также гарантирующие неприкосновенность нормальной психической, физической, нравственной зрелости человека, особенно молодежи, которым причиняется вред в результате данного правонарушения;

объективная сторона – изготовление, хранение, ввоз на территорию Республики Узбекистан или вывоз за ее пределы порнографической продукции с целью ее распространения, рекламирования, демонстрации, а равно распространение, рекламирование, демонстрация данной продукции;

субъект – физическое, вменяемое лицо, достигшее к моменту совершения данного правонарушения шестнадцатилетнего возраста; субъективная сторона – выражается в прямом умысле, при котором правонарушитель осознает общественную опасность распространения,

рекламирования, демонстрации, изготовления, хранения, ввоза порнографической продукции и желает совершать такие действия. Опираясь на передовой опыт законодательств ряда зарубежных государств (Армения, Беларусь, Германия, Молдова, Азербайджан, Россия, Украина, Франция, Таджикистан, Турция, Швейцария, Япония, Киргизия, Казахстан, Индия), обоснована необходимость установления в административном и уголовном законодательствах ответственности за хранение порнографической продукции с целью ее распространения, рекламирования, демонстрации. Также разработаны предложения, позволяющие конфисковать средства хранения с целью распространения, рекламирования, демонстрации порнографической продукции. Опираясь на проведенный анализ, с учетом передового опыта зарубежных стран (Республика Корея, Мальта, Молдова, Россия, Румыния, Таиланд, Таджикистан, Иран, Казахстан), исходя из требований юридической техники, обоснована целесообразность установления ответственности за вывоз за пределы страны порнографической продукции с целью распространения, рекламирования, демонстрации.

В главе третьей диссертации **«Административно-правовые основы борьбы с занятием проституцией»** освещена правовая характеристика административного правонарушения занятия проституцией, проведен сравнительно-правовой анализ норм, устанавливающих ответственность за данные деяния. Также изучена связь занятия проституцией со сводничеством и содержанием притона.

Занятие проституцией (проститутством) является причиной нравственного развращения граждан, особенно молодежи, оказывает негативное влияние на семейные отношения, воспитание детей, способствует развитию таких антисоциальных явлений, как алкоголизм, наркомания, венерические заболевания, заболевания ВИЧ/СПИД, преступности.

Доходы, получаемые в результате занятия проституцией (проститутством) не меньше доходов, получаемых от торговли наркотическими средствами, психотропными веществами, незаконной торговли оружием, торговли людьми. Они также могут быть использованы для финансирования терроризма или экстремизма.

Занятие проституцией причиняет неизлечимый вред здоровью проституток. Почти все проститутки систематически употребляют спиртные напитки. Поскольку большинству из них для вступления в близкую связь с незнакомыми мужчинами постоянно необходимо употреблять алкоголь, спиртные напитки помогают им забыться, а также выполняют коммуникативную функцию<sup>1</sup>. Кроме того, беспорядочный образ жизни приводит к раннему старению, увяданию организма, становится причиной <sup>1</sup>

Имомов Б., Ходжаев И. Фоҳишахона сақлаш ёки қўшмачилик қилиш – трансмиллий жиноятларнинг бир тури сифатида // Жиноят ҳуқуқининг долзарб масалалари: Республика илмий амалий конференцияси материаллари (2014 йил 22 февраль). — Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2014. — Б. 253.



приобретения различных заболеваний (не только венерических, но и гинекологических, болезней, связанных с нервами и других заболеваний). Некоторые из проституток приучаются к употреблению наркотиков и попадают в силки наркомании.

Проституция тесно связана с преступностью. Образ жизни проститутки (проститута) создает условия для совершения ряда преступлений. По этой причине, в юридической литературе общепризнано рассматривать проституцию, как связующее звено и катализатор в цепи разновидностей социального зла.

Занятие проституцией (проститутством) неизбежно ведет к разрушению человеческих психологических способностей и общечеловеческих ценностей, деградации личности и нравственному упадку.

В исследовании на основе новых аргументов усовершенствованы научные взгляды относительно состава административного правонарушения занятия проституцией. В частности, состав административного правонарушения занятия проституцией характеризуется следующим образом:

объект – охраняемые административным законодательством общественные отношения, гарантирующие неприкосновенность общественной нравственности, которым причиняется вред в результате данного правонарушения;

объективная сторона – занятие лицом удовлетворением половой потребности (вступление в половую связь или удовлетворение половой потребности в противоестественной форме) других, не состоящих с ним в браке лиц(а), за вознаграждение, служащее источником дохода для его жизнедеятельности;

субъект – вменяемые, достигшие шестнадцатилетнего возраста проститутка, удовлетворившая половую потребность клиента мужчины, проститут, удовлетворивший половую потребность клиента женщины;

субъективная сторона – выражается в прямом умысле, при котором правонарушитель осознает общественную опасность занятия проституцией и желает совершать такие действия. Также присутствует конкретная цель – желание получить материальную выгоду.

На основе анализа практики можно прийти к выводу, что на сегодняшний день основную массу проституток составляют женщины, а большинство клиентов – мужчины. К сожалению, в последние годы в отдельных случаях наблюдаются и случаи занятия мужчин (проститутков) удовлетворением половой потребности клиентов женщин. Основываясь на этом, диссертант, не поддерживая содержащиеся в национальном законодательстве и практике его применения, юридической литературе общепринятые подходы (правонарушитель – женщина), относительно субъекта правонарушения, предусмотренного статьей 190 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, выдвигает

точку зрения о том, что субъектом данного правонарушения являются не только проститутки, но и проституты. Понятия проститутки и проститута охарактеризованы следующим образом:

проститутка – женщина, занимающаяся за вознаграждение, служащее источником дохода для жизнедеятельности, удовлетворением половой потребности мужчин(ы), не состоящих в браке с ней;

проститут – мужчина, занимающийся за вознаграждение, служащее источником дохода для жизнедеятельности, удовлетворением половой потребности женщин(ы), не состоящих в браке с ним.

Также в исследовании обосновывается, что клиентами лиц, совершивших данное правонарушение, являются лица противоположного правонарушителю пола, проведено отграничение проституток (проституты) от следующих лиц:

бесакалбаз – мужчина, удовлетворивший половую потребность с мужчиной без применения насилия;

лесбиянка – женщина, удовлетворившая половую потребность с женщиной без применения насилия;

легкомысленная женщина – женщина, вступающая в половые отношения с мужчиной для развлечения, наслаждения (удовлетворение сексуальных потребностей);

легкомысленный мужчина – мужчина, вступающий в половые отношения с женщиной для развлечения, наслаждения (удовлетворение сексуальных потребностей).

На основе изучения практики установлено, что на сегодняшний день повышается общественная опасность следующих видов административного правонарушения занятия проституцией: 1) занятие проституцией на территории иностранного государства; 2) занятие проституцией путем предоставления услуг по удовлетворению половой потребности клиентов за вознаграждение в сетях телекоммуникации, в том числе посредством всемирной информационной сети Интернет. Так, увеличиваются случаи размещения во всемирной информационной сети Интернет призывов следующего содержания: «мне 21 год, вес 56 кг., рост 172 см., эротический массаж, расслабляющий массаж, классический половой акт, ролевые игры по желанию, «золотой дождь» и т.п. А также: «привлекательная, стройная красотка в своих апартаментах или с выездом», «интересная красотка под предлогом чашечки кофе ублажит так, как не мечтали и ханы», «оздоровительный массаж», «мой визит на час превратит ваше одиночество в моменты счастья» и т.п.

Основываясь на вышеизложенном, разработаны предложения по совершенствованию норм, касающихся обстоятельств, отягчающих ответственность за занятие проституцией. В частности, предложено дополнить часть 2 статьи 190 Кодекса Республики Узбекистан об

административной ответственности пунктами: «б) совершенное путем

48

предложения удовлетворения половой потребности за вознаграждение в сетях телекоммуникации, в том числе во всемирной информационной сети Интернет», «в) совершенное на территории иностранного государства».

Данные предложения послужат устранению вопросов, возникающих в правоприменительной практике при дифференциации ответственности. Учитывая практическую необходимость, в целях повышения эффективности противодействия занятию проституцией предложено законодательно закрепить норму о не привлечении к ответственности лица, добровольно заявившего о данном правонарушении и активно содействовавшего его раскрытию.

В исследовании подробно раскрыта связь сводничества или содержания притонов с проституцией. Разработаны научно-теоретические выводы по определению понятий содержания организации притона или сводничества.

Важным аспектом является обоснование необходимости выявления новых форм (использование, вербовка или приглашение другого лица для занятия проституцией, управление притоном, обеспечение денежными средствами или совершение действий, направленных на обеспечение его существования и функционирования, а также сдача в аренду или предоставление в иной форме зданий или других мест заведомо зная об их использовании в качестве притона) сводничества и содержания притонов и установления ответственности за эти деяния.

Внедрение данного предложения не только повысит эффективность противодействия сводничеству или содержанию притонов, но и послужит устранению факторов, способствующих возрастанию проституции.

Также предложено законодательное установление в качестве обстоятельства, отягчающего ответственность за сводничество или содержание притона с использованием проституции двух или более лиц, а за покровительство сводничеству или содержанию притона путем злоупотребления властью или должностными полномочиями – в качестве обстоятельства, особо отягчающего ответственность.

В главе четвертой исследования **«Совершенствование административно-правовых мер противодействия правонарушениям против нравственности»** анализируются вопросы установления ответственности за новые виды данных правонарушений. Также излагаются основные направления повышения эффективности административно правовых мер противодействия правонарушениям против нравственности. За годы независимости в нашей стране сформировались и усовершенствовались нормативно-правовые основы противодействия правонарушениям против нравственности. Исходя из требований нынешнего времени, можно отметить, что необходимость совершенствования норм, устанавливающих ответственность за правонарушения против нравственности, до настоящего

момента сохраняет свою актуальность.

«Сегодня, когда мир стремительно меняется, возникают все новые вызовы и угрозы стабильности и устойчивому развитию народов, как никогда раньше важно внимание к просвещению, к духовному, нравственному началу, привитие молодежи стремления к знаниям, потребности в самосовершенствовании»<sup>1</sup>. В условиях стремительного развития процессов глобализации разрушительные силы используют информационно-коммуникационные технологии в корыстных целях.

Результаты проведенных исследований свидетельствуют о появлении новых на сегодняшний день видов правонарушений против нравственности. По аргументации автора, к таким деяниям, не предусмотренным законодательством, относятся следующие: 1) хранение порнографической продукции с целью распространения, рекламирования, демонстрации; 2) хранение продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости, с целью распространения, рекламирования; 3) вывоз за пределы страны порнографической продукции с целью распространения, рекламирования, демонстрации; 4) вывоз за пределы страны продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости, с целью распространения, рекламирования; 5) пользование сексуальными услугами проститутки (проститута); 6) пропаганда проституции (проститутства); 7) лесбиянство.

Пользование сексуальными услугами проститутки (проститута) представляет значительную угрозу общественному развитию, священности семьи и воспитанию молодежи, однако, ответственность за данные действия в Кодексе Республики Узбекистан об административной ответственности не предусмотрена, хотя данное деяние общественно опасно подобно правонарушению «занятие проституцией» (ст. 190 КоАО).

Общественная опасность пользования сексуальными услугами проституток (проститут) выражается в том, что оно является аморальностью, оказывающей серьезное негативное влияние на основу духовности – нравственность. Конечно, наверное, не зря чуть меньше тысячи лет назад жемчужина восточной дидактической литературы «Кабус-наме» мудро предупреждала, что «Если предашь душу похоти, подчинишь свою душу похоти... Воля покинет тебя, после чего (хоть сколько) захочешь уберечь себя, не справишься»<sup>2</sup>. Действительно, по своей сути принципы нравственности неразделимы и являются одинаковыми для лиц обоих полов.

Установление административной ответственности за пользование сексуальными услугами проституток (проститут):

облегчит возможности и желания вернуться на честный путь каждого клиента, пользующегося сексуальными услугами проституток, насколько бы низко он не опустился. Поэтому достижение человеком нравственной зрелости, направление его ко всестороннему совершенству, формирование -<sup>1</sup>

Выступление Исполняющего обязанности Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на церемонии открытия 43-й сессии Совета министров иностранных дел Организации исламского сотрудничества // Народное слово. — 2016. — 19 октября. — С. 1.

<sup>2</sup> Кайковус. Қобуснома. — Т.: Ўқитувчи, 1967. — Б. 61-62.

50

его духовного облика является важнейшим фактором общественного прогресса;

послужит уменьшению распространения низшей формы безнравственности – правонарушения занятия проституцией, венерических заболеваний и предупреждению других связанных с проституцией (проститутством) общественно опасных проявлений.

Самая опасная сторона заключается в том, что пользование сексуальными услугами проституток (проститутков), оказывая серьезное аморальное воздействие на воспитание молодежи, ее нравственную зрелость, препятствует воспитанию физически здорового, духовно полноценного и всесторонне развитого поколения.

Принимая во внимание вышеизложенное, опираясь на передовой опыт законодательств ряда зарубежных государств (Албания, Дания, Испания, Нигерия, Франция, Туркменистан, Китай, Швеция), обоснована необходимость дополнения Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности статьей 190<sup>1</sup>, предусматривающей ответственность за пользование сексуальными услугами проституток (проститутков).

В настоящее время расцениваемая в качестве безнравственности пропаганда занятия проституцией (проститутством), так же как и правонарушения, связанные с проституцией, обладает общественной опасностью. Общественная опасность пропаганды занятия проституцией (проститутства) выражается в ее серьезном негативном влиянии на нравственность, в том числе на установление в обществе высокого духовно нравственного климата и здорового образа жизни.

Основываясь на проведенных исследованиях, опираясь на передовые нормы законодательств зарубежных государств, обоснована необходимость дополнения Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности статьей 190<sup>2</sup>, предусматривающей ответственность за пропаганду проституции (проститутства) (пропаганда проституции (проститутства) в любой форме и любыми средствами, совершенная из корыстных или иных низменных побуждений).

Лесбиянство, т.е. удовлетворение половой потребности (похоти) женщины с женщиной без применения насилия – один из новых видов правонарушений против нравственности. В связи с тем, что лесбиянство причиняет ущерб общественным отношениям, обеспечивающим нормальный порядок половых связей, данные деяния признаются общественно опасными и существует необходимость установления за них ответственности.

Как свидетельствуют сведения ООН, по состоянию на май 2016 года, из всех государств-членов ООН в 73 странах гомосексуализм признан

нелегальным, причем в 45 из них антигомосексуальное законодательство распространяется также и на женщин<sup>1</sup>.

Наличие в статье 120 Уголовного кодекса Республики Узбекистан ответственности за бесакалбазлык, в свою очередь, требует установления ответственности и за лесбиянство. В связи с этим разработаны предложения по совершенствованию статьи 120 («Мужеложство») Уголовного кодекса Республики Узбекистан.

Повышение эффективности административно-правовых мер противодействия правонарушениям против нравственности непосредственно связано, прежде всего, с профилактикой этих правонарушений. Общеизвестной жизненной истиной является предупреждение правонарушения, нежели применение наказания за его совершение, подобно тому, как болезнь легче предупредить, чем с ней бороться. Исходя из этого, подчеркивается, что профилактика правонарушений против нравственности является самым важным, эффективным и гуманным направлением в сфере борьбы с данными правонарушениями.

Принятие во внимание результатов исследования внесет значительный вклад в устранение проблем ответственности за правонарушения против нравственности. Также они послужат совершенствованию законодательных норм, повышению эффективности профилактики правонарушений против нравственности.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **I. Выводы по развитию теории административного права:**

1. Понятие общественной нравственности сформулировано следующим образом: общественная нравственность – совокупность исторически сформированных, принятых людьми, отраженных в культурных и духовных традициях общества, господствующих (общеизвестных) в сознании большинства членов общества правил поведения, обычаев и взглядов о добре и зле, справедливости и несправедливости, долге, чести, достоинстве, половой нравственности и других подобных вопросах.

2. Под правонарушениями против нравственности обосновано понимать виновные, противоправные деяния, непосредственно причиняющие ущерб общественной морали, за совершение которых предусмотрена административная ответственность.

3. Правонарушения против нравственности классифицированы следующим образом: изготовление, ввоз, распространение, рекламирование, демонстрация порнографической продукции (ст. 189 КоАО.); изготовление, ввоз, распространение, рекламирование, демонстрация продукции,

пропагандирующей культ насилия или жестокости (ст. 189<sup>1</sup> КоАО); занятие проституцией (ст. 190 КоАО).

<sup>1</sup> - Список стран мира по отношению к легальности гомосексуальных контактов // URL: <https://ru.wikipedia.org>.

52

4. Понятие правонарушения, предусмотренного статьей 189 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан, сформулировано следующим образом: незаконный оборот порнографической продукции – изготовление, хранение, ввоз на территорию Республики Узбекистан или вывоз за ее пределы порнографической продукции с целью распространения, рекламирования, демонстрации, а равно ее распространение, рекламирование, демонстрация.

5. Понятие правонарушения, предусмотренного статьей 189<sup>1</sup> Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан, сформулировано следующим образом: незаконный оборот продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости – изготовление, хранение, ввоз на территорию Республики Узбекистан или вывоз за ее пределы продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости, с целью распространения, рекламирования, демонстрации, а равно ее распространение, рекламирование, демонстрация.

6. Понятие правонарушения, предусмотренного статьей 190 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан, сформулировано следующим образом: занятие проституцией (проститутством) – занятие лицом за вознаграждение, служащее источником дохода для его жизнедеятельности, удовлетворением половой потребности (вступление в половую связь или удовлетворение половой потребности в противоестественной форме) других, не состоящих с ним в браке лиц(а).

7. Определено понятие порнографической продукции. Разработан критерий оценки признания материалов и предметов сексуального характера порнографической продукцией:

порнографическая продукция – материалы и предметы, содержащие фото, видео, аудио или иное изображение половых органов человека либо совершаемого в действительности или воспроизводимого полового акта человека либо характеризующие иные действия сексуального характера;

для признания материалов и предметов сексуального характера порнографической продукцией необходимо, чтобы они не обладали художественной, культурной и исторической ценностью, не были предназначены для научных, медицинских или учебных целей, а также были направлены на возбуждение животной страсти, сильного полового вожделения.

8. Обосновано, что субъектом административного правонарушения занятия проституцией (проститутством) являются вменяемые, достигшие шестнадцатилетнего возраста проститутка, удовлетворившая половую

потребность клиента мужчины, проститут, удовлетворивший половую потребность клиента женщины.

Не присоединяясь к общепризнанному подходу относительно субъекта правонарушения, предусмотренного статьей 190 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности (правонарушитель –

53

женщина), имеющемуся в юридической литературе, национальном законодательстве и практике его применения, выдвинута позиция о том, что субъектом данного правонарушения являются не только проститутки, но также и проституты. Понятия проститутки и проститута охарактеризованы следующим образом:

проститутка – женщина, занимающаяся за вознаграждение, служащее источником дохода для жизнедеятельности, удовлетворением половой потребности мужчин(ы), не состоящих в браке с ней;

проститут – мужчина, занимающийся за вознаграждение, служащее источником дохода для жизнедеятельности, удовлетворением половой потребности женщин(ы), не состоящих в браке с ним.

9. Обосновано появление ряда следующих новых видов правонарушений против нравственности, за которые законодательно не предусмотрена ответственность:

1) хранение порнографической продукции с целью распространения, рекламирования, демонстрации;

2) хранение продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости с целью распространения, рекламирования, демонстрации; 3) вывоз за пределы страны порнографической продукции с целью распространения, рекламирования, демонстрации;

4) вывоз за пределы страны продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости с целью распространения, рекламирования, демонстрации;

5) пользование сексуальными услугами проститутки (проститута); 6) пропаганда проституции (проститутства); 7) лесбиянство.

10. Новые виды правонарушений против нравственности охарактеризованы следующим образом:

хранение порнографической продукции с целью распространения, рекламирования, демонстрации – действительное нахождение порнографической продукции у лица и ее хранение при себе или в каком либо месте с целью распространения, рекламирования или демонстрации;

хранение продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости с целью распространения, рекламирования, демонстрации – действительное нахождение продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости у лица и ее хранение при себе или в каком-либо месте с целью распространения, рекламирования или демонстрации;



вывоз за пределы страны порнографической продукции с целью распространения, рекламирования, демонстрации – перевоз лицом порнографической продукции через Государственную границу Республики Узбекистан любыми способами с целью распространения, рекламирования, демонстрации;

54

вывоз за пределы страны продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости с целью распространения, рекламирования, демонстрации – перевоз лицом продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости, через Государственную границу Республики Узбекистан любыми способами с целью распространения, рекламирования, демонстрации;

пользование сексуальными услугами проститутки (проститута) – вступление в половую связь либо удовлетворение половой потребности в протвроестественной форме с проституткой (проститутром), достигшей(шим) шестнадцати лет, за вознаграждение;

пропаганда проституции (проститутства) – пропаганда проституции (проститутства) в любой форме и любыми средствами, совершенная из корыстных или иных низменных побуждений;

лесбиянство – удовлетворение половой потребности женщины с женщиной без применения насилия.

## II. Предложения по совершенствованию законодательства:

1. В целях совершенствования норм, устанавливающих ответственность за незаконный оборот порнографической продукции:

1.1. В статье 189 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности:

действующее название (изготовление, ввоз, распространение, рекламирование, демонстрация порнографической продукции) изложить в редакции: «Незаконный оборот порнографической продукции»;

в диспозиции слова «изготовление и ввоз на территорию Республики Узбекистан» заменить словами «изготовление, хранение, ввоз на территорию Республики Узбекистан и вывоз за ее пределы»;

в санкции слово «изготовление» заменить словами «изготовление, хранение».

1.2. В статье 130 Уголовного кодекса Республики Узбекистан: действующее название (изготовление, ввоз, распространение, рекламирование, демонстрация порнографической продукции) изложить в редакции: «Незаконный оборот порнографической продукции»; в диспозиции части первой слова «изготовление и ввоз на территорию Республики Узбекистан» заменить словами «изготовление, хранение, ввоз на территорию Республики Узбекистан и вывоз за ее пределы». 2. В целях совершенствования норм, устанавливающих ответственность за незаконный

оборот продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости:

2.1. В статье 189<sup>1</sup> Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности:

действующее название (изготовление, ввоз, распространение, рекламирование, демонстрация продукции, пропагандирующей культ

55

насилия или жестокости) изложить в редакции: «Незаконный оборот продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости»; в диспозиции слова «изготовление и ввоз на территорию Республики Узбекистан» заменить словами «изготовление, хранение, ввоз на территорию Республики Узбекистан и вывоз за ее пределы»;

в санкции слово «изготовление» заменить словами «изготовление, хранение».

2.2. В статье 130<sup>1</sup> Уголовного кодекса Республики Узбекистан: действующее название (изготовление, ввоз, распространение, рекламирование, демонстрация продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости) изложить в редакции: «Незаконный оборот продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости»; в диспозиции части первой слова «изготовление и ввоз на территорию Республики Узбекистан» заменить словами «изготовление, хранение, ввоз на территорию Республики Узбекистан и вывоз за ее пределы». 3. В целях совершенствования норм, устанавливающих ответственность за занятие проституцией, повышения эффективности противодействия деяниям, ей способствующим, изложить статью 190 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности в следующей редакции: «Статья 190. Занятие проституцией (проститутством)

Занятие лицом удовлетворением половой потребности (вступление в половую связь или удовлетворение половой потребности в противоестественной форме) других, не состоящих с ним в браке лиц(а), за вознаграждение, служащее источником дохода для его жизнедеятельности, – влечет наложение штрафа от десяти до двадцати минимальных размеров заработной платы.

То же правонарушение:

а) совершенное повторно в течение года после применения административного взыскания;

б) совершенное путем предложения удовлетворения половой потребности за вознаграждение в сетях телекоммуникации, в том числе во всемирной информационной сети Интернет;

в) совершенное на территории зарубежного государства, – влечет наложение штрафа от двадцати до тридцати минимальных размеров заработной платы или административный арест до пятнадцати суток.

Не привлекается к ответственности лицо, добровольно заявившее о правонарушении, предусмотренном данной статьей и активно содействовавшее его раскрытию».

4. В целях повышения эффективности противодействия деяниям, способствующим занятию проституцией (проститутством), в статье 131 Уголовного кодекса Республики Узбекистан:

56

название (сводничество или содержание притонов) изложить в редакции: «Сводничество, содержание или организация притона»; в диспозиции части первой слово «сводничество» заменить словами «сводничество, в том числе использование, вербовка или приглашение другого лица для занятия проституцией (проститутством)»; в диспозиции части второй слова «Организация или содержание притонов разврата» заменить словами «организация, содержание, управление, обеспечение денежными средствами притона разврата или совершение действий, направленных на обеспечение его функционирования, а равно сдача в аренду или предоставление в иной форме зданий или других мест заведомо зная об их использовании в качестве притона»; дополнить часть четвертую пунктом «г» следующего содержания: «г) совершенное с использованием проституции (проститутства) двух или более лиц»;

дополнить статью частью пятой следующего содержания:

«покровительство преступной деятельности, указанной в данной статье, путем злоупотребления властью или должностными полномочиями – наказывается лишением свободы от восьми до десяти лет». 5. В целях установления ответственности за новые виды правонарушений против нравственности:

5.1. Дополнить Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности статьей 190<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 190<sup>1</sup>. Пользование сексуальными услугами проститутки (проститута)

Вступление в половую связь либо удовлетворение половой потребности в противоестественной форме с проституткой (проститutom), достигшей(шим) шестнадцати лет за вознаграждение, –

влечет наложение штрафа от десяти до двадцати минимальных размеров заработной платы или административный арест до пятнадцати суток. То же правонарушение, совершенное повторно в течение года после применения административного взыскания, –

влечет наложение штрафа от двадцати до тридцати минимальных размеров заработной платы или административный арест до пятнадцати суток.

Не привлекается к ответственности лицо, добровольно заявившее о правонарушении, предусмотренном данной статьей и активно

содействовавшее его раскрытию».

5.2. Дополнить Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности статьей 190<sup>2</sup> следующего содержания:

«Статья 190<sup>2</sup>. Пропаганда проституции (проститутства)

Пропаганда проституции (проститутства) в любой форме и любыми средствами, совершенная из корыстных или иных низменных побуждений, –

57

влечет наложение штрафа от пятидесяти до ста минимальных размеров заработной платы с конфискацией средств пропаганды.

То же правонарушение, совершенное повторно в течение года после применения административного взыскания, –

влечет наложение штрафа от ста до ста пятидесяти минимальных размеров заработной платы с конфискацией средств пропаганды». 5.3. Часть первую статьи 245 КоАО Республики Узбекистан после цифры «190» дополнить цифрами «190<sup>1</sup>, 190<sup>2</sup>»;

5.4. Часть первую статьи 287 КоАО Республики Узбекистан после цифры «190» дополнить цифрами «190<sup>1</sup>, 190<sup>2</sup>».

5.5. Изложить название и диспозицию статьи 120 Уголовного кодекса Республики Узбекистан в следующей редакции:

«Статья 120. Гомосексуализм (удовлетворение половой потребности с представителем своего пола)

Удовлетворение половой потребности мужчины с мужчиной (бесакалбазлык), женщины с женщиной (лесбиянство) без применения насилия –».

6. В целях обеспечения системного изложения норм, устанавливающих ответственность за правонарушения против нравственности: 6.1.

Действующее название главы V (Преступления против семьи, молодежи и нравственности) Особенной части Уголовного кодекса Республики Узбекистан изменить на «Преступления против семьи и молодежи», кодекс дополнить главой V<sup>1</sup> «Преступления против нравственности», сосредоточив в ней нормы, касающиеся преступлений против нравственности (ст.ст. 126, 130, 130<sup>1</sup>, 131, 134 УК).

6.2. Дополнить Особенную часть Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности главой XV<sup>1</sup> «Административная ответственность за правонарушения против нравственности» и сосредоточить в ней нормы, касающиеся административных правонарушений против нравственности (ст.ст. 189, 189<sup>1</sup>, 190 КоАО).

7. В целях приведения национальных правовых норм, устанавливающих ответственность за правонарушения против нравственности в соответствии с требованиями международных правовых актов:

7.1. Дополнить Уголовный кодекс Республики Узбекистан статьей 127<sup>1</sup>

следующего содержания:

«Статья 127<sup>1</sup>. Детская проституция (проститутство)

Использование ребенка для занятия проституцией (проститутством), его вербовка или приглашение, –

наказывается ограничением свободы от трех до пяти лет либо лишением свободы от трех до пяти лет».

7.2. Дополнить Уголовный кодекс Республики Узбекистан статьей 127<sup>2</sup>, следующего содержания:

58

«Статья 127<sup>2</sup>. Детская порнография

Использование, вербовка или приглашение детей в изготовлении порнографической продукции, исполнении действий порнографического характера или участии в представлениях такого содержания, а равно изготовление, хранение, ввоз на территорию Республики Узбекистан или вывоз за ее пределы порнографической продукции с описанием или изображением несовершеннолетнего с целью ее распространения, рекламирования, демонстрации, а равно ее распространение, рекламирование, демонстрация –

наказывается ограничением свободы от трех до пяти лет либо лишением свободы от трех до пяти лет».

7.3. Исключить пункт «а» (с привлечением несовершеннолетнего) из части четвертой статьи 131 «Сводничество или содержание притонов» Уголовного кодекса Республики Узбекистан.

7.4. Исключить из статьи 130 Уголовного кодекса Республики Узбекистан часть третью следующего содержания: «Изготовление или ввоз на территорию Республики Узбекистан с целью распространения, рекламирования, демонстрации, а равно распространение, рекламирование, демонстрация порнографической продукции с описанием или изображением несовершеннолетнего либо вовлечение несовершеннолетнего в качестве исполнителя в действия порнографического характера – наказывается ограничением свободы от трех до пяти лет либо лишением свободы от трех до пяти лет».

III. Рекомендации по повышению эффективности административно правовых средств противодействия правонарушениям против нравственности:

1. Повысить действенность проводимых работ по правовой пропаганде, в частности, организовать эффективное использование наглядных форм правовой пропаганды, в том числе, усилить работу по вывешиванию (развешиванию) в местах массового скопления людей, на территориях, зданиях, в проходах и служебных помещениях предприятий, учреждений и организаций плакатов, баннеров, панно, содержащих назидательные слова и выражения о чести и нравственности, а также отражающих профилактику правонарушений против нравственности.

2. Выявить категорию лиц, совершающих, и лиц, склонных к совершению правонарушения против нравственности, организовать проведение среди них действенных профилактически-предупредительных работ, а также постоянное наблюдение за их образом жизни и поведением.

3. Организовать в средствах массовой информации различного рода передачи и выступления с непосредственным участием женщин – бывших жертв полового насилия, ранее содержавшихся в притонах (публичных домах), подвергшихся сексуальной эксплуатации, а также о других лицах, ставших жертвами обмана в трудоустройстве за рубежом.

59

4. В местах развлечений, гостиницах, парках и местах массового скопления людей в вечернее время принять более эффективные профилактические меры по пресечению совершения сводниками, проститутками, женщинами легкого поведения правонарушений против нравственности и занятий другой незаконной деятельностью.

5. В образовательных учреждениях систематически проводить проверки для предупреждения распространения посредством мобильных телефонов видеороликов, пропагандирующих безнравственность.

6. Усилить профилактические беседы с лицами, склонными к занятиям непристойными, порочными, безнравственными делами, в частности, образовать группы общественности, выполняющие задачи по принятию воспитательных мер в отношении лиц, занимающихся непристойными, порочными, безнравственными делами в общественных местах (ношение непристойной одежды, приставание, поцелуй и др.).

7. Наряду с компьютерными играми, пропагандирующими насилие и жестокость, порнографию, также запретить оказывающие негативное влияние на наш национальный менталитет компьютерные игры, пропагандирующие безнравственность.

8. При органах внутренних дел образовать специальные отделения, обеспечивающие кибербезопасность компаний сети Интернет, общественных и торговых площадок.

9. Обеспечить усиление контроля за порно-сайтами, свободно и открыто предоставляемыми Интернет-провайдерами.

**SCIENTIFIC COUNCIL ON AWARDING THE DEGREE  
OF DOCTOR OF SCIENCE № 14.07.2016.YU 30.01 AT THE  
ACADEMY OF STATE GOVERNANCE UNDER THE  
PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN  
ACADEMY OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS  
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**GANIEV SHERZOD ALISHEROVICH**

**IMPROVEMENT OF ADMINISTRATIVE  
RESPONSIBILITY FOR OFFENSES AGAINST MORALITY**

**12.00.02 – Constitutional law. Administrative law. Finance and customs law  
(law)**

**ABSTRACT OF DOCTORAL DISSERTATION**

**Tashkent – 2016**

61

**The topic of the doctoral dissertation is registered under the number № 30.09.2014/B2014.3-4.Yu27 at the Higher Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan.**

Doctoral dissertation is completed at the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan.

The abstracts of the dissertation in three languages (Uzbek, Russian, and English) are uploaded to the website of the Scientific Council (<http://www.dba.uz/uz/content/14072016yu3001-rakamli-ilmiy-kengash>) and on the information-education portal «ZiyoNET» ([www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz)).

**Scientific Counsultant: Akhtam Salomovich Tursunov**

Doctor of Law

**Official Opponents: Kutibaeva Elizaveta Duysenbaevna**

Doctor of Law, Professor

**Ruzmetov Khayrulla Ibodullaevich**

Doctor of Law

**Ibragimov Zokirjon Sultonovich**

Doctor of Law

**Leading Organization: Higher Education Courses at the General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan**

Defending the dissertation will take place on 6 December 2016 at 10.00 hours in the meeting of the



Scientific Council № 14.07.2016.Yu 30.01 on awarding the degree of the doctor of science at the Academy of State Governance under the President of the Republic of Uzbekistan (Address: 45, Uzbekistan str., Tashkent city, 100003, Phone.: (99871) 232-60-80; fax: (99871) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

The doctoral dissertation is available in the Information-Resource Center of the Academy of State Governance under the President of the Republic of Uzbekistan (registration number: 6). (Address: 45, Uzbekistan str., Tashkent city, 100003. Phone.: (99871) 232-61-25).

The abstract of dissertation is distributed on 19 November 2016.  
(Protocol of register №\_\_\_\_\_ from 19 November 2016).

**G.R. Malikova**

Chairperson of the Scientific Council on  
awarding the degree of doctor of science,  
Doctor of Law, Docent

**G.S. Ismailova**

Secretary of Scientific Council on  
awarding the degree of doctor of science,  
Doctor of Law, Docent

**I.A. Hamedov**

Deputy Chairperson of the Scientific  
Seminar at the Scientific Council on  
awarding the degree of doctor of science,  
Doctor of Law, Professor

62

## **INTRODUCTION (annotation of doctoral dissertation)**

**The urgency and relevance of the theme of dissertation.** In today's world, the strengthening of destructive ideas and ideologies that are against morality, along with information attacks, threats of «mass culture» and «self-centeredness» create a serious threat to the spiritual and moral foundations of human values, which converts the improvement of accountability for offenses against morality to an objective necessity.

Over the years of independence, our country has created a unique national system and regulatory framework for ensuring spiritual security. In particular, such entities as the Republican Council for Spirituality and Enlightenment, the Scientific and Practical Center of the National Idea and Ideology, the «Oila» (Family) Scientific and Practical Center, the Center for Promotion of Spirituality, the Republican Interdepartmental Commission on Combating Trafficking in Human, as well as positions of Commissions for reconciliation at local authorities, Consultants on religious enlightenment and spiritual and moral education were established. As a result, the ideological immunity is formed and protection of citizens, especially young people from spiritual threats, is secured.

Globally, it becomes urgent to search for scientific solutions for problems

related to the mechanisms of national legislation and law-enforcement practice of improving the administrative and legal framework for combating the offenses against morality, to ensure the correct application of the rules establishing the responsibility for the offense, the differentiation of responsibility, individualization of punishment, establishing the responsibility for child pornography, child prostitution, same-sex marriage, and prostitution.

The present dissertation research will, to a certain extent, serve for the implementation of the tasks defined in the laws of the Republic of Uzbekistan «On combating human trafficking» (2008), «On prevention of child neglect and juvenile delinquency» (2010), «On limiting distribution and consumption of alcohol and tobacco products» (2011), «On countering the spread of the disease caused by the human immunodeficiency virus (HIV)» (2013), «On prevention of offenses» (2014), «On state youth policy» (2016), Resolutions of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan «On measures to strengthen the prevention of AIDS» (1992), «On establishment of a national data network and streamlining access to global information networks» (1999) and other legislation relevant to the topic of the dissertation.

**The relevance of the research to the main priority directions of the development of science and technologies of the republic.** The present study was carried out in the framework of the Priority direction № I of the National policy for development of science and technology: «Spiritual, moral and cultural development of a democratic and legal society, and the formation of an innovative economy».

**The review of foreign research on the topic of dissertation<sup>1</sup>.** Scientific studies, aimed at improving the efficiency of counteraction to offenses against morality are conducted at leading research centers and higher educational

<sup>1</sup>See: [www.northeastern.edu](http://www.northeastern.edu), [harvard.edu](http://harvard.edu), [www.cornell.edu](http://www.cornell.edu), <https://www.ou.edu>, [www.stanford.edu](http://www.stanford.edu), [www.ox.ac.uk](http://www.ox.ac.uk), <http://www.u-paris2.fr>, <http://mosumvd.ru>, <http://akadmvd.uz> and other sources.

institutions of the world, in particular, Northeastern University, Harvard University, Cornell University, University of Oklahoma, Stanford University (USA), Oxford University (UK) Université Panthéon-Assas (France), Moscow University of the Ministry of internal Affairs of the Russian Federation and the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan.

In result of the studies, conducted around the world and devoted to the issues of improving the system of counteraction to offenses against morality, a series of empirical results were obtained, including the followings: the public threat of crimes against morality is revealed, in particular, the threat of prostitution to the society and its connection with unemployment, along with the aspects, offending the honor of the human were identified (University of Oklahoma, Northeastern University, Cornell University, Université Panthéon-Assas); the characteristics of pornography were explained (Harvard University, Oxford University); proposals

for improving the liability for prostitution and acts related to illicit trafficking in pornography were developed (Moscow University of the Ministry of the Internal Affairs of Russian Federation); characteristics of the organizational and legal framework to combat actions associated with prostitution were specified (Stanford University, Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russian Federation); proposals were developed to improve the efficiency of the use of administrative and legal measures to combat offenses against morality (Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic Uzbekistan).

A number of studies in the area of improving the measures to counter offenses against morality are conducted around the world, including in the following areas: improvement of the administrative and legal framework to combat offenses against morality; further reduction of norms providing responsibility for offenses against morality in line with the requirements of international legal instruments; the establishment of accountability for new forms of crimes against morality.

**The degree of study of the problem.** Studies, devoted to accountability for offenses against morality were conducted by such foreign scholars as R. Arslanbekova, O.A. Bulgakova, S.I. Bushmin, N.V. Gerasimov, M.V. Gusarova, A.G. Donchenko, E.G. Manych, A.M. Nurmuhametova, V.Y. Savin, Y.P. Smirnov, V.S. Solovyov, A.Y. Tokmacheva, N.V. Ukhanova, E.N. Fedik, E.V. Shibanova, S.V. Shlyk, D.V. Shmykov, A.E. Shpakov, S.A. Tsyркun, William Acton, George Ryley Scott, Jiz Lee, Lynn Comella, Shira Tarrant, Maria Ioannou, Marion Pluskota, Carmen M. Cusack, Rebecca Sullivan, Alan McKee, Sarah Kingston, Susan Griffin, Phonse Jessome, Sharon S. Oselin, Eva -Maria Heberer.

Those studies present issues of legal specifications, public danger, the causes and conditions of crime prevention against morality, based on the analysis of legislation and practices of relevant States.

The scientific works of such Uzbek scientists as K.R. Abdurasulova, H.R. Alimov, Sh.K. Ganibaevoya, I. Ismailov, N.T. Ismoilov, U.H. Mukhamedov, K.P. Payzullaev, F. Tahirov, A.S. Tursunov, N.B. Kurbonova, Sh.Kh. Khamraeva and others examined the general aspects related to matters of responsibility for offenses against morality (criminal law, international legal characteristics, causes and conditions, prevention, criminological characteristics of the perpetrator).

In Uzbekistan, independent studies on the scientific and practical aspects of offenses against morality administrative liability issues have not been conducted. **The communication of the theme of dissertation with the scientific research works of higher educational institution, which is the dissertation conducted in.** The study was carried out in accordance with the Plan of scientific researches of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan on the topic «Institute of Subjects of Administrative Responsibility and Improvement of Procedural Mechanisms to bring them into Justice» (2008-2016). **The aim of the research work** is to develop proposals and recommendations for improving the administrative and legal instruments to counter offenses against

morality.

**The tasks of the research work:**

to study the current state of international and national norms establishing responsibility for offenses against morality;

to study the problems of administrative responsibility for offenses against morality;

to specify legal characteristics of illegal distribution of pornographic materials, to study the liability issues for such acts;

to interpret the legal characteristics of prostitution, to study the issues of liability for such acts;

to develop proposals and recommendations on establishing new forms of responsibility for offenses against morality;

to develop proposals and recommendations to improve the efficiency of the administrative and legal instruments to counter offenses against morality. **The object of the research work** consists of legal and administrative issues of combating offenses against morality.

**The subject of the research work** are the rules establishing liability for offenses against morality and administrative-legal relations connected with the improvement of practices for their application.

**The methods of the research work.** The dissertation used such research methods as analysis and synthesis, induction and deduction, comparative legal analysis, surveys, analysis of administrative affairs and statistics, as well as observation.

**The scientific novelty of the research work** is as follows:

it justified the introduction of the category of persons under preventive account, as those who have committed administrative offenses such as «trafficking of pornography», «trafficking production, promoting violence and cruelty», «prostitution»;

it proves the allocation into separate offenses such actions as «the organization and maintaining a brothel» and «pimping»;

it concretized the characteristics of objective and subjective signs and prevention of such administrative offenses as «trafficking of pornography», «illegal turnover of products, promoting violence and cruelty», and «prostitution»;

it developed proposals to improve the rules establishing liability for «trafficking of pornography», «illegal turnover of products, promoting violence and cruelty», and «prostitution»;

it suggested legislative consolidation of norms establishing responsibility for such new types of offenses against morality, as storage and export from the country of production, the products that propagate violence and cruelty, with the aim to distribute, advertise, demonstrate, use sexual services of a prostitute (male or female), promotion of prostitution and lesbianism.

**The practical results of the research work.** Proposals for the establishment of responsibility for the storage and exports of products that promote the cult of violence and cruelty, as well as pornography, for distribution, advertising, demonstration, use sexual services of a prostitute (male or female), promotion of prostitution, and lesbianism will contribute to improving the efficiency of counteraction to new types of offenses against morality.

Proposals to improve the norms establishing responsibility for child prostitution and child pornography contribute to the further alignment of national legislation with international legal instruments.

Recommendations to ensure proper understanding of the content and the uniform application of legislation will contribute to the implementation of the correct qualification of offenses against morality in judicial and investigative practice.

**The reliability of the results of the research work.** The general theoretical conclusions, contained in the dissertation, as well as proposals on improvement of legislation and the development of law enforcement are put forward based on the analysis of the existing theory of administrative law, theoretical perspectives, international legal instruments and norms of national legislation, and practices in combating the offenses.

Conclusions are formulated on the basis of the results of the analysis of generalized responses of the survey and statistics. Statistical materials and conducted survey are documented in line with relevant requirements.

Proposals and recommendations, contained in the research, are developed in accordance with the necessity to resolve and find solutions to conceptual problems of international acts, norms of the national legislation and their practical application, as well as enforcement practices of the agencies engaged in combating offenses against morality, and science of administrative law.

**The theoretical and practical significance of the research results.** The scientific significance of the research is reflected in the fact that the scientific and theoretical conclusions, suggestions and recommendation, contained in it may be used in the future in science, law-making, law enforcement, and in interpretation of topics relevant to legislation, as well as in the improvement of national legislation, further enriching the scientific and theoretical aspects of the science of administrative law.

The practical significance of the study is reflected in the fact that it contains practical recommendations and conclusions that can be used for improvement of the legislation, the development of law enforcement practice, the preparation of teaching aids and conducting training in administrative law, as well as in the activities of bodies engaged in combating offenses against morality.

**The implementation of the research results.** The findings of the research were used as follows:

individuals, who committed administrative offences, engaged in illegal turnover of pornographic products, engaged in illegal turnover of products that promote the cult of violence or cruelty, and prostitution, were reflected in Paragraph 6, Part one of the Article 35 (individual, under prophylactic record) of the Law of the Republic of Uzbekistan «On Prophylactics of Offences» (Act № 06/1-05/1410 vx from 04.10.2016 of the Committee on Legislation and Judicial and Legal Issues of the Legislative Chamber of Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan). The proposal allowed including the category of persons under preventive record, as well as those who have committed such administrative offenses, such as trafficking in pornography, illegal turnover of products, advocating violence and cruelty, and prostitution. It also served for correcting of such a class of persons and the prevention of their engagement in immoral acts and re-offending;

proposals on the recognition of organizing and running of a brothel as a socially dangerous pandering, the appointment of more stringent penalties have been reflected in the first and second parts of Article 131 (Pandering or maintenance of brothels) of the Criminal Code (Act number 06 / 1-05 / 1411vh from 04.10. 2016 of the Committee on legislation and judicial and legal issues of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan). These proposals allowed dividing the actions on organizing or maintaining a brothel and pandering into separate components of crime. They will also serve for fair appointment of punishment for these crimes, correcting classification of these acts and improving the efficiency of combating them;

conclusions and recommendations on improving the effectiveness of crime prevention measures against morality are reflected in chapters 1, 2, 4, 5, 6, 7 of the Instruction «On the organizing the of prevention human trafficking, offenses against sexual freedom and morality» of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan (17.10. 2015) (acts № 26/1448 of 06.29.2015 and № 6/1615 of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Uzbekistan from 10.05.2016). The use of the results of the study increased the efficiency of the service of crime prevention of law-enforcement bodies in part of prevention of offenses against morality;

conclusions regarding the legal characterization of offenses against morality are reflected in chapter II of the methodological manual entitled «Legal characteristics of trafficking in persons and offenses against morality», prepared on the basis of the Order № 3 of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan from January 6, 2015 and distributed for official use to all territorial, local and sector-specific bodies of internal affairs (act № 16 / 7-320 from 25.01.2016 of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Uzbekistan). Application of scientific findings of the study contributed to the correct qualification of offenses against morality;

conclusions regarding the legal and administrative aspects of offenses against morality are reflected in the relevant chapters of the textbook «Administrative Law»<sup>1</sup> and «Criminology. Special part»<sup>1</sup>, recommended by the Ministry of Internal

Affairs to higher education institutions of the Ministry (the Letter № 2/3662 of the Ministry Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan from 27.07.2015 and number 2/2832 from 07.04.2016). The textbooks, developed on the basis of the scientific results of the study, improved scientific views on the administrative and legal, and criminological characteristics of crimes against morality.

**The approbation of the research results.** Results of the study underwent a series of international and national scientific-practical events, including the followings:

during the international scientific-practical conferences and forums on such topics as: «Европа иттифоқи ва Ўзбекистон: янги буюк ипак йўли бўйлаб сиёсий, иқтисодий ва маданий алоқалар» (Tashkent, 2010); «Халқаро ҳуқуқий муносабатларда Ўзбекистоннинг ўрни ва роли» (Tashkent, 2011); «Болалар учун ижтимоий ҳамкорлик: миллий ва халқаро тажрибалар» (Tashkent, 2014); «Жиноят ва жиноят процессуал қонунчилигини такомиллаштириш масалалари: миллий ва хорижий тажриба» (Tashkent, 2014); «Государство и право. Актуальные научные проблемы. Рассмотрение, решение, практика» (Gdansk, Poland, 2015); «Economics, management, law: socio-economic aspects of development» (Roma, Italy, 2016), «Актуальные проблемы в современной науке и пути их решения» (Moscow, Russia, 2016);

and in national scientific-practical conferences, devoted to such topics as: «Одам савдосига қарши кураш, уни олдини олишнинг ҳуқуқий муаммолари» (Tashkent, 2009); «БМТ тизимини жаҳон сиёсатининг янги архитектурасига мослаштиришнинг концептуал жиҳатлари: Ўзбекистон Республикаси амалиёти» (Tashkent, 2009); «Инсон ҳуқуқлари ва гуманитар ҳуқуқ: фалсафий ва ҳуқуқий масалалари» (Tashkent, 2009); «Баркамол авлодни тарбиялашнинг долзарб муаммолари» (Termez, 2010); «Ўзбекистон Республикаси жиноят қонунчилигини такомиллаштириш муаммолари» (Tashkent, 2010); «Ўзбекистон Республикаси жиноят қонунчилигини такомиллаштириш муаммолари» (Tashkent, 2010); «Суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятини ташкилий таъминлашни янада такомиллаштириш» (Tashkent, 2010); «Ҳуқуқий тарбия — баркамол авлодни шакллантиришнинг муҳим омили» (Tashkent, 2010); «Марказий Осиёдаги етакчи манфаатдор ташқи кучлар: Европа Иттифоқининг минтақадаги роли» (Tashkent, 2010); «Давлат ва ҳуқуқ назариясининг долзарб муаммолари» (Tashkent, 2011); «Баркамол авлодни шакллантиришда ҳуқуқий тарбиянинг аҳамияти» (Tashkent, 2010); «Ўзбекистон ва халқаро ҳамжамият: интеграциялашувнинг сиёсий, ҳуқуқий ва ташкилий жиҳатлари» (Tashkent, 2011); «Ўзбекистонда демократик ислохотларни чуқурлаштиришда юридик фанларнинг долзарб муаммолари» (Namangan, 2011); «Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида»ги қонунни ҳаётга татбиқ этиш борасида амалга оширилиши лозим бўлган устувор вазифалар»

(Tashkent, 2011); «Юридик конфликтларни олдини олиш ва уларни ҳал этиш механизмини такомиллаштириш муаммолари» (Tashkent, 2013); «Одам савдосига қарши курашишнинг жиноий-ҳуқуқий ва криминологик

—<sup>1</sup> Ganiev Sh.A. Axloqqa qarshi jinoyatlarning kriminologik tavsifi va profilaktikasi (XIX bob) // Kriminologiya. Maxsus qism: IIV oliy ta'lim muassasalari uchun darslik / Mualliflar jamoasi. – T.: O'zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2015. – B. 527-549.

68

муаммолари» (Tashkent, 2013); «Криминологиянинг долзарб масалалари» (Tashkent, 2014).

**The publication of the research results.** There 55 scientific articles were published on the topic of the dissertation research, including 2 monographs, 48 scientific articles (7 in foreign periodicals).

**The structure and volume of the dissertation.** The dissertation consists of Introduction, four chapters, Conclusion, List of literature, 230 pages of text, and 4 annexes.

## THE MAIN CONTENT OF THE DISSERTATION

**Introduction** of the dissertation substantiates the urgency and relevance of the research topic, characterizes the purpose and objectives, as well as the object and the subject of the research, indicates compliance of the study with the key priority areas of science and technology development policy of the Republic, sets out the scientific novelty and practical results of the study, highlights the scientific and practical significance of the results, provides information on the implementation of research results into practice, on published works, as well as the structure and volume of the dissertation.

The first chapter of the dissertation «**Concept of offenses against morality and the current state of norms, establishing responsibility for them**» provided analyses of the concept of crime data. The current state of international and national norms establishing responsibility for these acts is also analyzed in this chapter.

Antisocial actions were pursued at all «times. Hence, antisocial acts threaten the stability of society. The stability of society was always and at all times recognized above all. Offenses against morality have special place among the anti social acts.

Destructive ideas and ideologies against morality existing in the world, and information attacks, increased threats of «mass culture», «self-centeredness», pose a significant threat to the spiritual and moral foundations of human values. More and more young people become subjects to the negative impact of «mass culture», which paves the way for the emergence of phenomena, completely alien to the mentality of our people<sup>1</sup>.

These circumstances convert the improvement of responsibility for offenses against morality to an objective necessity.

Offenses against morality refer to the guilty, wrongful acts directly causing



harm to public morals, for the commission of which the administrative responsibility is foreseen.

The study provides the following classification of offenses against morality:

1) administrative offenses against morality: the manufacture, importation, distribution, advertising, and demonstration of pornography (Article 189 CoAR);.. manufacture, import, distribution, advertising, demonstration of products, which -<sup>1</sup>

Доклад кандидата в Президенты Узбекистана Шавката Мирзиёева на VIII съезде Движения предпринимателей и деловых людей – Либерально-демократической партии Узбекистана: Последовательное продолжение демократических реформ, обеспечение в стране мира и спокойствия, создание достойных условий жизни для нашего народа — гарантия устойчивого развития // Народное слово. — 2016. — 2 ноября. — С. 2.

69

promote the cult of violence or cruelty (article 189<sup>1</sup> CoAR.); prostitution (Article 190 CoAR.);

2) crimes against morality: polygamy (Article 126 of the Criminal Code); manufacture, import, distribution, advertising, demonstration of pornography (article 130 of the Criminal Code.); manufacture, import, distribution, advertising, demonstration of products that promote the cult of violence or cruelty (Article 130<sup>1</sup> of the Criminal Code.); procuring or maintaining of brothels (Article 131 of the Criminal Code.); desecration of grave (Art. 134 of the Criminal Code).

Given that public morality is recognized as an independent object, protected by means of administrative law and criminal law, the generalization of administrative offenses against morality were justified (Articles 189, 189<sup>1</sup> 190 CoAR) in a separate (independent) chapter of the Code of the Republic of Uzbekistan on Administrative Responsibility, and crimes against morality (Articles 126, 130, 130<sup>1</sup>, 131, 134 of the Criminal Code) in a separate chapter of the Criminal Code.

The administrative responsibility for offenses against morality means that the competent state bodies or officials use, on the basis of administrative and procedural procedure, administrative penalty measures in regard to persons, who have committed such offenses.

There are regulatory and factual grounds of administrative responsibility<sup>1</sup>. The normative bases of administrative responsibility include the norms of the Code of the Republic of Uzbekistan on Administrative Responsibility, which establish liability for offenses against morality (Articles 189, 189<sup>1</sup>, 190), while the commitment of those offenses is the actual basis of administrative responsibility.

Article 189<sup>1</sup> of the Code of the Republic of Uzbekistan on Administrative Responsibility includes responsibility for production, importation, distribution, and advertising, product demonstrations, advocating the cult of violence or cruelty.

There is a need to change the name (manufacture, import, distribution, advertising, demonstration of products that promote the cult of violence or cruelty) of an offense under this article of the Code. Hence, under a certain name it does not focus the acts constituting the objective side of the offense. For this reason, it is proposed to change the name of the offense to «illegal trafficking of products that

promote the cult of violence or cruelty».

Distribution, exhibition or advertising the products, propagating the cult of violence or cruelty has a negative effect on the common social traditions and values, and it also causes the formation of the citizens' cruel and immoral behavior.

Distribution of different images, publications, and videotapes, calling a person to violence and/or cruelty, entail negative changes in his/her mind. Films of a negative content gradually have an impact on an individual's mind; spoil it, changing social and moral values in this field, while narrowing the scope of spiritual interests and needs. Altogether, this will affect the will of the individual, resulting in the awakening of his/her negative qualities, which to some extent weaken the ability to withstand them, and also serve as conditions that have a negative impact on the spiritual and psychological formation of the person.

<sup>1</sup> - Хамедов И.А., Хван Л.Б., Цай И.М. Административное право Республики Узбекистан. Общая часть: Учебник. — Т.: УМЭД, ТГЮИ, 2012. — Б. 362.

70

Technology of entering into a sexual intercourse and movies that promote ways of violence, depriving a person of a control, take the person beyond what is permitted, weaken the most unique qualities, which are formed under the influence of education and environment and that constrain him/her from negative actions, eventually pave the way for their disappearance.

In a study, the scientific views on the composition of the administrative offense of unlawful circulation of products that promote the cult of violence or cruelty were improved on the basis of new arguments. In particular, the composition of the administrative offense of unlawful circulation of products that promote the cult of violence or cruelty is characterized as follows:

object – social relationships, protected by administrative law, and ensuring principles of the inviolability of the moral and cultural life of society, which are harmed in result of the offense;

the objective side – production, storage, import into the territory of the Republic of Uzbekistan and export from it the products that promote the cult of violence or cruelty, aiming their distribution, advertising, demonstration, as well as distribution, advertising, demonstration of those;

subject – a physical, sane individual, who has reached the age of sixteen by the moment of committing the offense;

the subjective side – is expressed in the direct intent, in which the offender is aware of the social danger of the spread, advertising, demonstration, production, storage, import of products that promote the cult of violence or cruelty, and wishes to commit such acts.

To date, among the citizens, especially young people, a growing number of cases of storing in phones, computers and other devices, products promoting the cult of violence or cruelty, which are copied from the global information network, the Internet. As studies show, there are cases of individuals attempting to avoid responsibility for storing products that promote the cult of violence or cruelty, for

distribution, advertising, demonstration. This is facilitated by the lack of legal responsibility for the storage of products that promote the cult of violence or cruelty, for distribution, advertising, and demonstration. While, the social danger of the act can be compared with public danger, supposedly of such an act that the law provides for liability as a manufacturer, import of products that promote the cult of violence or cruelty.

On the basis of the foregoing, the establishment of responsibility for the storage, production, and propagating the cult of violence or cruelty for the purpose of dissemination, advertising, demonstration is justified. Also, proposals were developed that allow confiscating the means of storage of products, promoting the cult of violence or cruelty for distribution, advertising and/or demonstrations.

Based on studies, and on the current requirements of legal technique, the appropriateness of establishing liability for export from the country of production, promotes the cult of violence or cruelty, for distribution, advertising, demonstration is justified.

Our country, having demonstrated its commitment to the endeavors aimed at protecting human rights and freedoms, fully supporting the provisions of the international instruments to combat offenses in the sphere of morality, ratified almost all of them. Currently, it effectively fulfills the obligations arising out of ratification of these international instruments.

71

The study, with a view to further harmonization of national legal norms establishing responsibility for offenses against morality in line with the requirements of international instruments, proposes to supplement the Criminal Code with articles, which foresee responsibility for child prostitution (Article 127<sup>1</sup>), and child pornography (Article 127<sup>2</sup>).

The second chapter of the dissertation, «**Legal and administrative framework for combating illicit trafficking of pornography**» highlights the concept of administrative offense of illicit trafficking of pornography and the legal framework for combating it. Also, it conducts a comparative analysis of the legal norms establishing responsibility for such acts.

A significant prevalence in the world the acts, related to illicit trafficking in pornographic materials, their international and transnational nature, as well as the very fact that it is becoming a source of great criminal revenues, causes the increase in public danger of such acts. A particular concern is attached to the fact that the demonstration of such products as publications, audio, videos and others of pornographic content, illegally imported into the territory of our republic from foreign countries, not only has a negative impact on young people's morals, but also is taking a mass character, and it becomes a habit<sup>1</sup>.

Illicit trafficking of pornography causes significant damage to public relations that ensure the integrity of the generally accepted views in society about the permissible boundaries of drawing or imaging a human without clothes, naked body, sexual activities, as well as guaranteeing the integrity of the normal mental, physical, moral maturity of a human, especially the youth.

In this regard, the article 189 of the Code of the Republic of Uzbekistan on Administrative Responsibility establishes liability for the illegal traffic of pornographic materials.

The study provides the following definition of pornography: pornography – are materials and objects containing a photo, video, audio or other representation of the sexual organs of human body or actually committed or reproduced human sexual act or characterizing other sexual acts.

For the recognition of materials and objects of sexual character as a pornography it is required that they, at first, did not have the artistic, cultural and historical value, and secondly, were not designed for scientific, medical or educational purposes, and in the third place, they were aimed at inciting animal passions of a strong sexual desire.

On the basis of new arguments, the scientific views on the composition of the administrative offense of illicit trafficking of pornography are improved. In particular, the composition of the administrative offense of illicit trafficking of pornographic material is characterized as follows:

object – public relations, protected administrative law, which ensure the inviolability of universally recognized public opinion about the permissible boundaries of drawing or imaging a human without clothes, naked body, sexual activities, as well as guaranteeing the integrity of the normal mental, physical,

<sup>1</sup>Базаров Ф.А., Раҳимхўжаев Р.Н. Ёшларни одам савдоси билан боғлиқ жиноятлардан ҳимоя қилишнинг долзарб масалалари // Баркамол авлодни шакллантиришда ҳуқуқий тарбиянинг аҳамияти: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари. — Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2010. — С. 330.

moral maturity of a human, especially young people who are harmed in a result of the offense;

the objective side – production, storage, import into the territory of the Republic of Uzbekistan or export beyond it, the pornography for the purpose of dissemination, advertising, demonstration, as well as distribution, advertising, demonstration of these products;

subject – a physical, sane person who has reached the age of sixteen by the moment of committing the offense;

the subjective side – is expressed in the direct intent, in which the offender is aware of the social danger of distribution, advertising, demonstration, production, storage, importation of pornography and wishes to commit such acts.

Based on the best practices of the laws of a number of foreign countries (Armenia, Belarus, Germany, Moldova, Azerbaijan, Russia, Ukraine, France, Tajikistan, Turkey, Switzerland, Japan, Kyrgyzstan, Kazakhstan, and India), the necessity of establishing within the administrative and criminal legislation the responsibility for the possession of pornography for the purpose of dissemination, advertising, demonstration is justified. Also, proposals have been developed,

which allow confiscating the means of storage for distribution, advertising, demonstration of pornography.

Based on this analysis, taking into account the best practices of foreign countries (Republic of Korea, Malta, Moldova, Russia, Romania, Thailand, Tajikistan, Iran, Kazakhstan), based on the requirements of legal technique, the expediency of establishing liability for export from the country of pornography for distribution, advertising, demonstration is justified.

The third chapter of the dissertation, «**Legal and administrative framework for combating prostitution**», covered legal description of the administrative offense of prostitution, carried out a comparative analysis of legal norms establishing responsibility for such acts. Also, it studied the connection with procuring prostitution and maintaining a brothel.

Prostitution is the cause of the moral corruption of the citizens, especially young people, and as such it has a negative impact on family relationships, parenting, and it contributes to the development of anti-social phenomena such as alcoholism, drug addiction, sexually transmitted diseases, HIV / AIDS, and crime.

Revenues resulting from prostitution are not less than income derived from trade in narcotic drugs, psychotropic substances, and illicit arms trafficking, and trafficking in human beings. They can also be used to finance terrorism or extremism.

Prostitution causes incurable harm to the health of prostitutes. Nearly all prostitutes regularly drink alcohol. Since most of them to enter into a close relationship with the strange men constantly need to drink alcohol, alcohol helps them to forget themselves and carry out a communicative function<sup>1</sup>. In addition, the hectic life leads to early aging and withering of the body, becomes the reason of acquiring various diseases (not only sexually transmitted, but also gynecologic

—<sup>1</sup> Имомов Б., Ходжаев И. Фоҳишахона сақлаш ёки қўшмачилик қилиш – трансмиллий жиноятларнинг бир тури сифатида // Жиноят ҳуқуқининг долзарб масалалари: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари (2014 йил 22 февраль). — Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2014. — Б. 253.

diseases, ones associated with nerves and other diseases). Some of the prostitutes are accustomed to the use of drugs and fall into addiction.

Prostitution is closely linked to crime. Lifestyle of prostitutes creates conditions for committing a number of crimes. For this reason, it is generally accepted in legal literature to consider prostitution as a link and a catalyst in the chain of socially evil acts.

Prostitution inevitably leads to the destruction of human psychological abilities and human values, degradation of personality and moral decay. The study contributed to improvement of scientific views on the composition of the administrative offense of prostitution on the basis of new arguments. In particular, the composition of the administrative offense of prostitution is characterized as follows:

object – public relations, protected administrative law to ensure the integrity of public morality, which are harmed in result of the offense;

the objective side – employment of a person in satisfaction of sexual needs (sexual intercourse or satisfaction of sexual demands in an unnatural form) of others who are not married to the person, for a fee, which serves as a source of income for the person's life;

subject – a prostitute (male or female) in sound mind who have reached the age of sixteen, is satisfying a client's demand;

the subjective side – is expressed in the direct intent, in which the offender is aware of the social danger of prostitution and wishes to commit such acts. Also, there is a specific goal - the desire to get material benefit.

Based on an analysis of practice we can conclude that today the bulk of prostitutes are women, and the majority of clients are men. Unfortunately, in recent years, in some cases, there are also cases of employment of men (male prostitutes) for satisfaction of the sexual needs of female customers. Based on this, the author of dissertation, without supporting its application in national legislation and practice, legal literature the generally accepted approach (the offender - a woman) with respect to the subject of the offense under Article 190 of the Code of the Republic of Uzbekistan on Administrative Responsibility, puts forward the view that the subject of the offense are not only female prostitutes but also male prostitutes. The concepts of female and male prostitutes are characterized as follows:

a female prostitute – a woman engaged in a paid activity that serves as a source of income for life, and is related to satisfaction of sexual needs of man (men) who is (are) not married to her.

a male prostitute – a man engaged, on a paid-basis, which serves a source of income for life, and is related to sexual satisfaction of the needs of woman (women), who is (are) not married to him.

The study also substantiates that clients of persons who have committed the offense, the offender is a person of the opposite sex; prostitutes are separated from the following persons:

besakalbaz – man, satisfying sexual needs with a man without violence;

lesbian – woman, satisfy sexual needs with a woman without the use of violence;

74

frivolous woman – a woman to have sexual relations with a man for fun, pleasure (sexual satisfaction);

frivolous man – men who have sexual relations with a woman for fun, pleasure (sexual satisfaction).

On the basis of studying the practice, it is established that today social danger of the following types of administrative offense of prostitution is increased: 1) engaging in prostitution in a foreign country; 2) prostitution by providing sexual services to meet the needs of customers for a fee in telecommunications networks, including through the World Wide Web, Internet. For example, incidents of announcing in the Internet such messages as follows are increasing: «I am 21 years

old, weight 56 kg, height 172 cm, erotic massage, relaxing massage, classic sexual act, role-playing games as desired, the «golden rain» and so on. Also, «an attractive, slim beauty in her apartments or on-site», «interesting beauty under the pretext of a cup of coffee can please you in such a way that even khans couldn't dream of», «health massage», «my visit for an hour will turn your loneliness into moments of happiness» etc.

Based on the above, proposals for improving the rules relating to aggravating circumstances responsible for prostitution are developed. In particular, it is suggested to complete Part 2 of Article 190 of the Code of the Republic of Uzbekistan on Administrative Responsibility with such paragraphs: «b) committed by the offer to meet the sexual needs for a fee in telecommunications networks, including the World Wide Web», «c) committed in the territory of a foreign state».

These proposals will serve for troubleshooting of issues that arise in law enforcement under differentiation of responsibility.

Given the practical need, in order to improve the efficiency of counteraction to prostitution it is proposed to legalize the norm of not bringing to responsibility persons who voluntarily admit this offense and actively contribute to its disclosure.

The study disclosed in details the connection or contents of procuring prostitution brothels. The scientific-theoretical conclusions on the definition of the concepts of content, organization of a brothel or procuring are developed.

An important aspect is the justification of the need for identification of new forms (the use, procuring or an invitation to another person for prostitution, brothel management, providing with cash or actions aimed at ensuring its existence and operation, as well as renting or providing other forms of buildings or other places knowing about their use as a brothel), pimping and maintaining brothels and establishing responsibility for such acts.

Implementation of this proposal will not only increase the effectiveness of counter procuring or keeping a brothel, but also serve as the elimination of the factors contributing to an increase in prostitution.

Legislative establishment is also offered as an aggravating circumstance the commission of pandering, or maintaining dens of prostitution with the use of two or more persons, and the protection of procuring or keeping a brothel by the abuse of power or official authority - as particularly aggravating circumstances of liability.

The fourth chapter of the dissertation, **«Improving the administrative and legal measures to counter offenses against morality»**, deals with questions of

75

responsibility for establishing new types of such violations. It also sets out the main directions of improving the effectiveness of legal and administrative measures to counter offenses against morality.

During the years of independence, legal framework for combating offenses against morality were formed and improved in our country. Based on the requirements of the present day, it may be noted that the need to improve the rules establishing liability for offenses against morality so far remains valid.

«Today, when the world is rapidly changing, there are new challenges and threats to the stability and sustainable development of peoples, it is important as never before to focus on education, on spiritual, moral principle, provide young people with the desire for knowledge, self-improvement needs»<sup>1</sup>. With the rapid development of globalization destructive forces are using information and communication technologies for personal gain.

The results of these studies indicate the emergence of new types of offenses against morality. According to the author's argument, such acts that are not provided by the legislation, include the following: 1) storage of pornographic materials for distribution, advertising, demonstrations; 2) storage of products that promote the cult of violence or cruelty, for distribution, advertising; 3) export from the country pornography for distribution, advertising, demonstrations; 4) export of goods which promote the cult of violence or cruelty outside the country, for distribution, advertising; 5) the use of sexual services of a prostitute (male or female); 6) promotion of prostitution; 7) lesbianism.

The use of sexual services of prostitutes (male or female) poses a significant threat to social development, the sanctity of the family and the education of youth, but the responsibility for these actions in the Code of the Republic of Uzbekistan on Administrative Responsibility is not provided. At the same time, this act is a socially dangerous offense just like prostitution (Art. 190 CoAR).

Public danger of the use of sexual services of prostitutes (prostitution) is expressed in the fact that it is immoral to have a major negative impact on the basis of spirituality – morality. Of course, probably it was for a reason that almost a thousand years ago, the pearl of the Eastern didactic literature «Qabus-nama» wisely warned that «If you betray the soul desires, submitting your soul desires ... Will leave you, then (no matter how strong) you want to protect yourself, you will not manage»<sup>2</sup>. Indeed, at its core principles of morality are inseparable and are the same for both sexes.

The establishment of administrative responsibility for the use of the sexual services of prostitutes (male or female):

facilitate opportunities and the desire to return to an honest way to each customer who uses sexual services of prostitutes, no matter how low they went. Therefore, the achievement of human moral maturity, its direction to the full perfection of spiritual formation of his appearance is an important factor in social progress;

—<sup>1</sup> Выступление Исполняющего обязанности Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на церемонии открытия 43-й сессии Совета министров иностранных дел Организации исламского сотрудничества // Народное слово. — 2016. — 19 октября. — С. 1.

<sup>2</sup> Кайковус. Қобуснома. — Т.: Ўқитувчи, 1967. — Б. 61-62.

will reduce the spread of the lowest forms of immorality – the offense of prostitution, sexually transmitted diseases and the prevention of other relevant socially dangerous phenomena.

The most dangerous aspect is that the use of the sexual services of prostitutes



(male or female) exerts serious immoral influence on the education of young people, their moral maturity, hinders the educating of physically healthy, spiritually full and comprehensively developed generation.

Taking into account the above-stated, based on the best practices of the laws of some foreign countries (Albania, Denmark, Spain, Nigeria, France, Turkmenistan, China, Sweden), the necessity to supplement the Code of Administrative Responsibility Article 190<sup>1</sup> provides for the responsibility for the use of the sexual services of prostitutes (male or female).

Currently regarded as immoral propaganda of prostitution, as well as offenses relating to prostitution, it has a public danger. Public danger promotion of prostitution expressed its serious negative impact on morality, including establishing a society of high moral and spiritual climate and a healthy lifestyle.

Based on research, relying on advanced standards of legislation of foreign states, the necessity to supplement the Republic of Uzbekistan of the Code of Administrative Responsibility Article 190<sup>2</sup> provides for the responsibility for the promotion of prostitution (promotion of prostitution in any form or by any means, committed by mercenary or other base motives).

Lesbianism, i.e. satisfaction of sexual desires (lust) of a woman with a woman without the use of violence is one of the new types of offenses against morality. Due to the fact that lesbianism is detrimental to public relations, ensuring the normal order of sexual intercourse, the act is deemed socially dangerous and there is a need to establish responsibility for such acts.

As UN data confirm that, as of May 2016, out of all the UN member states in 73 countries homosexuality is illegal, and in 45 of them anti-homosexual legislation also applies to women<sup>1</sup>.

The presence of the article 120 of the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan the responsibility for besakalbazlyk, in turn, requires the establishment of liability for lesbianism. In this regard, proposals are developed for improving the article 120 («Sodomy») of the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan.

Improving the efficiency of the administrative and legal measures of counteraction to offenses against morality is directly related primarily to the prevention of these crimes. Universally accepted truth in life is to prevent crime, rather than the application of penalties for its commission, just as the fact that it is easier to prevent disease than to deal with it. On this basis, it is emphasized that the prevention of offenses against morality is the most important, effective and humane direction in the fight against such violations.

Taking into account the results of the study will contribute significantly to the elimination of liability issues for offenses against morality. They also serve for improvement of legislation; improve the effectiveness of prevention of offenses against morality.

<sup>1</sup> - Список стран мира по отношению к легальности гомосексуальных контактов // URL: <https://ru.wikipedia.org>.

## CONCLUSION

I. Conclusions on the development of administrative law theory: 1. The concept of public morality is worded as follows: public morality – a set of rules of behavior that are historically formed, made by people, as reflected in the cultural and spiritual traditions of the society, the ruling (universally recognized) in the minds of most members of society, customs and beliefs of right and wrong, justice and injustice, duty, honor, dignity, sexual morality, and other such matters. 2. The offenses against morality justified to be understood the perpetrators, wrongful acts directly causing damage to public morals, for the committing of which an administrative responsibility is foreseen.

3. Offences against morality classified as follows: production, import, distribution, advertising, demonstration of pornography (Article 189 CoAR.); manufacture, import, distribution, advertising, demonstration of products that promote the cult of violence or cruelty (article 189<sup>1</sup> CoAR.); prostitution (art. 190 CoAR).

4. The concept of offense under Article 189 of the Code of Administrative Responsibility of the Republic of Uzbekistan is worded as follows: trafficking pornographic material – production, storage, import into the territory of the Republic of Uzbekistan or export beyond its territories the pornography for distribution, advertising, demonstration, and equal to its distribution, advertising, demonstration.

5. The concept of offense under Article 189<sup>1</sup> of the Code of Administrative Responsibility of the Republic of Uzbekistan, is worded as follows: illegal turnover of products, propagating the cult of violence or cruelty – production, storage, import into the territory of the Republic of Uzbekistan and export from it the production that promotes the cult of violence or cruelty, for distribution, advertising, demonstration, as well as its distribution, advertising, demonstration.

6. The concept of offense under Article 190 of the Code of Administrative Responsibility of the Republic of Uzbekistan, is worded as follows: prostitution – an employed person for a fee, which serves a source of income for his/her life, satisfaction of sexual needs (sexual intercourse or satisfaction of sexual needs unnatural) others who are not married to the person (s).

7. The concept of pornography. A measure of the recognition of materials and objects of sexual pornography:

pornographic materials – materials and objects containing a photo, video, audio or other representation of the sexual organs of any person actually committed or reproduced human sexual act or characterizing other acts of a sexual nature;

for the recognition of materials and objects as sexual pornography it is necessary that they do not have the artistic, cultural and historical value, they were not intended for scientific, medical or educational purposes, and were aimed at inciting the animal passions of a strong sexual desire.

8. It is proved that the subject of the administrative offense of prostitution is a prostitute, who is no younger than 16, who satisfy sexual demand of a male

customer, and a male prostitute, who satisfy sexual demand of a female customer.

78

Not joining the recognized approaches to the subject of the offense under Article 190 of the Code of the Republic of Uzbekistan on Administrative Responsibility (the offender – a woman), existing in the legal literature, national legislation and practice of its application, the position put forward is that the subject of the offense are not only female prostitutes, but also male prostitutes. The concepts of female prostitutes and male prostitute are characterized as follows:

a female prostitute – a woman engaged in a paid activity that serves as a source of income for life, and is related to satisfaction of sexual needs of man (men) who is (are) not married to her.

a male prostitute – a man engaged for a fee, which serves a source of income for life, and is related to sexual satisfaction of the needs of woman (women), who is (are) not married to him.

9. Emergence of a number of these new types of offenses against morality is proved, for which the law does not provide liability:

1) possession of pornographic materials for distribution, advertising, demonstrations;

2) storage of products, which promote the cult of violence or cruelty for distribution, advertising, demonstrations;

3) export from the country the pornography for distribution, advertising, demonstrations;

4) export of goods outside the country that promote the cult of violence or cruelty for distribution, advertising, demonstrations;

5) the use of sexual services of a prostitute (male or female);

6) promotion of prostitution;

7) lesbianism.

10. New types of offenses against morality characterized as follows: possession of pornographic materials for distribution, advertising, demonstration – a real find of pornography in the individual and its storage or in any place for distribution, advertising or demonstration;

storage of products, propagating the cult of violence or cruelty for distribution, advertising, demonstration – a real find products that promote the cult of violence or cruelty within a person and their storage with him/her or in any place for distribution, advertising or demonstration;

export from the country the pornography for distribution, advertising, demonstration – the transportation by a person a pornography through the state border of the Republic of Uzbekistan by any means for the purpose of dissemination of advertising, demonstrations;

export from the country the products that promote the cult of violence or cruelty for distribution, advertising, demonstration – transportation by a person the products that promote the cult of violence or cruelty, through the state border of the Republic of Uzbekistan by any means for the purpose of dissemination of

advertising, demonstrations;

the use of sexual services of prostitutes (male or female) – sexual intercourse or satisfaction of sexual demands in an unnatural form, for remuneration with a prostitute who has reached the age of sixteen;

promotion of prostitution – promotion of prostitution in any form or by any means, committed by mercenary or other base motives;

79

lesbianism – sexual satisfaction of the needs of women with a woman without violence.

## II. Proposals for improving the legislation:

1. In order to improve the norms establishing the responsibility for the illegal traffic of pornographic material:

1.1. Article 189 of the Code of the Republic of Uzbekistan on Administrative Responsibility:

current title (manufacture, import, distribution, advertising, demonstration of pornography) to edit as follows: «Illicit traffic in pornographic materials»; in the disposition of the wording «manufacture and importation into the territory of the Republic of Uzbekistan» replace with the words «manufacture, storage, in the territory of the Republic of Uzbekistan and export beyond its borders»;

sanctions in the word «manufacturing» replace with the words «manufacture, storage».

1.2. Article 130 of the Criminal Code:

current title (manufacture, import, distribution, advertising, demonstration of pornography) to state as follows: «Illicit traffic in pornographic materials»; in the disposition of the first part of the wording «manufacture and importation into the territory of the Republic of Uzbekistan» replace with the words «manufacture, storage, on the territory of the Republic of Uzbekistan and export beyond its borders».

2. In order to improve the norms establishing responsibility for the illegal turnover of products, propagating the cult of violence or cruelty: 2.1. Article 189<sup>1</sup> of the Code of the Republic of Uzbekistan on Administrative Responsibility:

current title (manufacture, import, distribution, advertising, demonstration of products that promote the cult of violence or cruelty) should be edited as follows: «Illegal turnover of products that promote the cult of violence or cruelty»;

in the disposition of the wording «manufacture and importation into the territory of the Republic of Uzbekistan» to replace with the words «manufacture, storage, on the territory of the Republic of Uzbekistan and export beyond its borders»;

sanctions in the word «manufacturing» to replace with the words «manufacture, storage».

2.2. Article 130<sup>1</sup> of the Criminal Code:

current title (manufacture, import, distribution, advertising, demonstration of products that promote the cult of violence or cruelty) should be edited as follows:

«Illegal turnover of products that promotes the cult of violence or cruelty»;

in the disposition of the first part of the wording «manufacture and importation into the territory of the Republic of Uzbekistan» to replace with the words «manufacture, storage, on the territory of the Republic of Uzbekistan and export beyond its borders.»

3. In order to improve the norms establishing responsibility for prostitution, increasing the effectiveness of countering acts contributing to it, edit article 190 of the Code of the Republic of Uzbekistan on Administrative Responsibility as follows: