

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ҲУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМий
ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.27.06.2017.Yu.23.01 РАҚАМЛИ
ИЛМий КЕНГАШ**

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ

АЛИМОВ БОТУ БАБИРОВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИНИНГ ДАВЛАТ
ҲОКИМИЯТИ ТИЗИМИДА ПРЕЗИДЕНТ ВА ВАЗИРЛАР
МАҲКАМАСИНИНГ МУНОСАБАТЛАРИ**

**12.00.02. – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.
Молия ва божхона ҳуқуқи**

**ЮРИДИК ФАНЛАР БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD)
ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2017

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)

**Contents of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy
(PhD)**

Алимов Боту Бабинович

Ўзбекистон Республикасининг давлат ҳокимияти тизимида Президент ва
Вазирлар Маҳкамасининг
муносабатлари.....3

Алимов Боту Бабинович

Взаимоотношения Президента и Кабинета Министров в системе
государственной власти Республики
Узбекистан.....27

Alimov Botu Babirovich

Mutual relations of the President and the Cabinet of Ministers in the system of state
authority of the Republic of
Uzbekistan.....51

Эълон қилинган илмий ишлар рўйхати

Список опубликованных научных работ
List of published scientific
works.....55

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ҲУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ
ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.27.06.2017.Yu.23.01 РАҚАМЛИ
ИЛМИЙ КЕНГАШ
ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ**

АЛИМОВ БОТУ БАБИРОВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИНИНГ ДАВЛАТ
ҲОКИМИЯТИ ТИЗИМИДА ПРЕЗИДЕНТ ВА ВАЗИРЛАР
МАҲКАМАСИНИНГ МУНОСАБАТЛАРИ**

**12.00.02. – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.
Молия ва божхона ҳуқуқи**

**ЮРИДИК ФАНЛАР БЎЙИЧА ФАЛСАФА ДОКТОРИ (PhD)
ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2017

3

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида B2017.1.PhD/Yu1 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Тошкент давлат юридик университетида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз(резюме)) Илмий кенгашнинг веб саҳифасида (<http://www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmij-kengash>) ва «ZiyoNET» Ахборот таълим тармоғида (www.ziynet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар: Хусанов Озод Тиллабаевич
юридик фанлар доктори, профессор

Расмий оппонентлар: Кутыбаева Елизавета Дуйсенбаевна
юридик фанлар доктори, профессор

Раҳимов Абдуманноб Қўзиевич
юридик фанлар номзоди

Етакчи ташкилот: Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ҳузуридаги DSc.27.06.2017.Yu.23.01 рақамли Илмий кенгашнинг 2017 йил «___» _____ соат ____:____ даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100003, Тошкент ш., Ислон Каримов кўчаси, 45. Тел.: (99871) 232-60-80; факс: (998971) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (___ рақами билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100003, Тошкент ш., Ислон Каримов кўчаси, 45. Тел.: (99871) 232-61-25).

Диссертация автореферати 2017 йил «___» _____ да тарқатилди.
(2017 йил «___» _____ даги _____ рақамли реестр баённомаси).

Г.Р. Маликова

Илмий даражалар берувчи
Илмий кенгаш раиси, ю.ф.д., доцент

Г.С. Исмаилова

Илмий даражалар берувчи
Илмий кенгаш котиби, ю.ф.д., доцент

И.А. Хамедов

Илмий даражалар берувчи
Илмий кенгаш ҳузуридаги илмий семинар
раиси, ю.ф.д., профессор

4

КИРИШ (докторлик диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Бугунги кунда жаҳонда ҳокимиятлар бўлиниши принципининг амалий ифодасини кенгайтириш, ҳокимият тармоқлари ўртасида ўзаро тийиб туриш ва манфаатлар мувозанати тизимини ривожлантириш, давлат ҳокимияти ва бошқарувини самарали амалга ошириш жараёнида давлат бошлиғи – президент ҳамда ижро ҳокимияти олий коллегиял органи – ҳукумат ўртасидаги конституциявий ҳуқуқий муносабатларни такомиллаштириш ва самарадорлигини янада юксалтириш ҳамда улар ўртасида ваколатлар тақсимланишининг барқарор мутаносиблигини таъминлаш муҳим аҳамиятга эгадир. Зотан, мазкур субъектлар ўртасидаги муносабатлар давлат механизмининг узлуксиз ҳаракатини таъминловчи барқарор воситалардан бири бўлиб, давлат бошқарувининг самарадорлигига тўғридан-тўғри таъсир кўрсатувчи омиллардан ҳисобланади.

Мустақиллик йилларида мамлакатимизда Президент ва ижро ҳокимияти ўзаро муносабатларини ривожлантириш бўйича кенг қамровли ислохотлар

амалга оширилди. Ўтиш даврининг мураккаб шароитлари давлат бошлиғи ҳузуридаги Вазирлар Маҳкамасининг ташкил этилиши, Президентнинг ижро ҳокимияти бошлиғи ва Ҳукумат Раиси мақомига эга бўлишини тақозо этган бўлса, Вазирлар Маҳкамаси Раиси лавозимининг тугатилиши, Ҳукумат фаолиятини ташкил этиш ва унга раҳбарлик қилиш ҳамда унинг самарали ишлаши учун шахсан жавобгарликнинг Бош вазир зиммасига юклатилиши, Конституциянинг 89-моддасидан «ижро этувчи ҳокимият бошлиғидир», деган норманинг чиқарилиши, давлат бошлиғининг ижро ҳокимияти соҳасидаги айрим ваколатларини босқичма-босқич Вазирлар Маҳкамаси ва Бош вазирга ўтказилиши давлат ҳокимияти ва бошқарувида шу кунгача эришилган муваффақиятларнинг гарови бўлиб хизмат қилди. Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси асосида бугунги кунда давлат ва жамият қурилишини такомиллаштиришга йўналтирилган демократик ислохотларни чуқурлаштириш ва мамлакатни модернизация қилишда давлат бошқаруви тизимини ислох қилишга қаратилган чора-тадбирлар изчил амалга оширилмоқда.

Демократик мамлакатларнинг давлатчиликни шакллантириш тажрибасида ҳокимият тизимида президент ва ҳукуматнинг ўрни ҳамда ролини аниқлаштириш, ҳукумат таркибини шакллантириш ва унинг истеъфоси жараёнида президент иштирокининг ҳукуқий механизмларини ривожлантириш, ижро ҳокимиятини амалга оширишда давлат бошлиғининг ҳукумат, ҳукумат раҳбари ва ижро ҳокимияти органлари билан муносабатларини оптималлаштириш, ҳукуматнинг ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятида президент иштироки ва таъсирининг конституциявий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш, шу билан бирга, давлат бошлиғи ҳуқуқий мақомини ривожлантириш, президент ва ҳукумат ўртасида ваколатлар ҳамда функционал вазифаларни мутаносиб тақсимлаш асосида ҳукуматнинг мавқеи ва

мустақиллигини кенгайтириш билан боғлиқ илмий-назарий ва амалий муаммоларнинг ечимини топиш муҳим аҳамият касб этмоқда. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, «Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида»ги (1993), «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Регламенти тўғрисида»ги (2003), «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида»ги (2003), «Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида»ги (2003) Қонунлари, «Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш тўғрисида»ги (2007) Конституциявий Қонуни, Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Республика давлат бошқаруви органлари тизимини такомиллаштириш тўғрисида»ги (2003), «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш

бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги (2017) Фармонлари ва Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг Регламенти (2005), шунингдек, бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг ижросини макур диссертация тадқиқоти муайян даражада таъминлашга хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига мослиги. Тадқиқот республика фан ва технологиялари ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ҳамда маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни шакллантириш» устувор йўналиши доирасида бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Тадқиқот мавзусининг у ёки бу жиҳатлари, хусусан, давлат ҳокимияти ва бошқарувининг назарий-ҳуқуқий ва ташкилий масалалари, Ўзбекистонда президентлик институтининг таъсис этилиши ва ривожланиши, Президентнинг конституциявий-ҳуқуқий мақоми ва давлат ҳокимиятидаги ўрни, Вазирлар Маҳкамаси ва ижро ҳокимияти органларининг ҳуқуқий мақоми ва ҳокимиятлар бўлиниши тизимидаги ўрни, уларнинг функциялари ва фаолият доираси каби масалалар Азизхўжаев А., Ахмедшаева М., Миракулов М., Аббосхўжаев Ш., Рахмонов А., Хамедов И., Ҳусанов О., Болтаев А., Хошимхонов А., Маликова Г., Каспаров Э., Воҳидов З., Исламходжаев Х., Одилқориев Х., Рахимов Ф., Адилходжаева С., Алимов Г., Бойдадаев М., Исломов З.¹ ва бошқа ҳуқуқшунос олимлар томонидан тадқиқ этилган.

¹ Азизхўжаев А.А. Чин ўзбек иши. – Т.: Ўзбекистон, 2011. – 512 Б.; Ахмедшаева М.А. Давлат ҳокимият тизимида ижро ҳокимияти. Юрид. фан. докт. ... дисс. – Тошкент, 2010. – 354 Б.; Миракулов М.М. Давлат ҳокимияти тизимида Президентлик институти: қиёсий-ҳуқуқий таҳлил. Юрид. фан. номз. ... дисс. – Тошкент, 2012. – 168 Б.; Миракулов М.М. Ўзбекистон Республикаси Президентининг конституциявий-ҳуқуқий мақоми (қиёсий-ҳуқуқий таҳлил). Юрид. фан. докт. ... дисс. Автореф. – Тошкент, 2016. – 73 Б.; Аббосхўжаев Ш.А. Демократик давлат қуриш шароитида президентлик институтининг ҳуқуқий асослари. Юрид. фан. номз. ... дисс. – Тошкент, 2008. – 163 Б.; Рахмонов А.Э. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг конституциявий-ҳуқуқий мақоми. Юрид. фан. номз. ... дисс. – Тошкент, 2009. – 185 Б.; Хамедов И.А. Организационно-правовые проблемы совершенствования системы государственного управления в Республике Узбекистан. Дисс. ... докт. юрид. наук. – Ташкент, 2004. – 343 С.; Ҳусанов О.Т. Ўзбекистон Республикаси давлат органлари. – Т: Шарқ, 1996. – 80 Б.; Ҳусанов О.Т. Конституциявий ҳуқуқ. – Т.: Адолат, 2013. – 452 Б.; Балтаев А.Р. Институт Президентства в Республике Узбекистан. – Т.: Академия МВД, 1996. – 75 С.; Хошимхонов А.М. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг ҳуқуқ ижодкорлик фаолияти: назария ва амалиёт масалалари. Юрид. фан. номз. ... дисс. – Тошкент, 2008. – 164 Б.; Маликова Г.Р. Конституционный процесс развития государства и права // ТДЮИ Ахборотномаси, 2010. - №6. – С. 55-59.; Маликова Г. Ҳокимият тақсимланиши назариясини ривожлантиришнинг айрим масалалари // ТДЮИ

Яқин ва узоқ хориж мамлакатлари ҳуқуқшунос олимларидан Авакьян С., Арутюнян А., Ардан Ф., Ашаев Д., Белл Ж., Байрон С., Бонвеччи А., Бобылёва К., Бейли Х., Вилсон Ж., Виттакер С., Гаджи-Заде Э., Дайлулио Ж., Дегтев Г., Жакке Ж.-П., Кери Ж., Марино И., Маклаков В., Окуньков Л., Праймак Д., Скартассини С., Суворов В., Симонашвили Л., Топоркова М., Филиппов И., Черкасов А., Чиркин В., Шеян А., Шафриц Г., Шугарт М.¹ ва бошқаларнинг илмий ишларида президент ва ҳукумат институтларининг фаолияти, ваколатлари ва функциялари, давлат бошлиғининг ижро

ҳоқимиятидаги ўрни ва роли, улар ўртасида у ёки бу соҳада юзага келадиган ҳуқуқий муносабатларнинг айрим жиҳатлари ўрганилган.

Тадқиқотнинг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги.

Ахборотномаси, 2012. - №6. – Б. 16-19.; Каспаров Э.Р. Конституционные основы государственного управления Республики Узбекистан: Дисс. ... канд. юрид. наук. – Ташкент, 1999. – 174 С.; Воҳидов З. Ўзбекистон Республикасида ҳоқимият бўлинишининг амалий ифодаси. Юрид. фан. номз. ... дисс. – Тошкент, 2000. – 158 Б.; Исламходжаев Х. Ўзбекистонда президентлик институтининг ривожланиши. «Давлат ва ҳуқуқнинг долзарб муаммолари» мавзусидаги Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮУ, 2015. – Б. 80-85; Одиқориев Х.Т. Президент фармонларининг ҳуқуқий табиати // Ҳаёт ва қонун, 1994. - №4. – Б. 13-19.; Раҳимов Ф.Х. Ўзбекистон Республикасида демократик ҳуқуқий давлат барпо этишнинг назарий-амалий муаммолари. Юрид. фан. докт. ... дисс. – Тошкент., 2001. – 262 Б.; Адилходжаева С.М. Эволюция политико правовых идей либерализма, проблемы их реализации на современном этапе: вопросы теории и практики. Дисс. ... докт. юрид. наук. – Ташкент., 2003. – 293 С.; Алимов Г.А. Теоретические проблемы совершенствования статуса и деятельности органов государственной власти в Республике Узбекистан. Дисс. ... канд. юрид. наук. – Ташкент, 1997. – 137 С.; Бойдадаев М. Ўзбекистонда ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамият қурилиши ва бошқарув тизимининг шаклланиши ҳамда такомиллашувининг ҳуқуқий асослари. Юрид. фан. докт. ... дисс. – Тошкент, 2001. – 271 Б.; Исломов З.М. Ўзбекистон модернизациялаш ва демократик тараққиёт сари. – Т.: Ўзбекистон, 2005. – 264 Б.

¹ Авакьян С.А. Президент Российской Федерации: эволюция конституционно-правового статуса // Вестник Московского университета, 1998. - №1. – С. 8-40.; Арутюнян А. Институт президента в постсоветских республиках: конституция и политическая реальность (сравнительно-правовой анализ). – Ереван: Петақан цараятун, 2006. – 151 С.; Ардан Ф. Франция: государственная система: Пер. с франц. – М.: Юрид. лит., 1994. – 167 С.; Ашаев Д.С. Роль Президента и Правительства Российской Федерации в осуществлении исполнительной власти. Дисс. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2003. – 176 С.; John Bell, Sophie Bayron, Simon Whittaker. Principles of French Law. – Oxford, 2008. – 616 P.; Bonvecchi A., Scartascini C. The Presidency and the Executive Branch in Latin America: What We Know and What We Need to Know. – IDB, 2011. – 71 P.; Бобылёва К.Н. Полномочия Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти. Дисс. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2007. – 187 С.; Bailey H., Shafritz G. The American Presidency: Historical and Contemporary Perspectives. – Chicago, 1988. – 451 P.; Wilson J.Q., Dilulio J.J.Jr. American Government: Institutions and Politics. – Lexington, 1995. – P. 360.; Гаджи-Заде Э.А. Конституционные модели формы правления и институт президентства в странах СНГ. Дисс. ... канд. юрид. наук. – Волгоград, 2005. – 228 С.; Дегтев Г.В. Институт президентства в Российской Федерации: особенности правового статуса и компетенция, проблемы совершенствования. Дисс. ... докт. юрид. наук. – Москва, 2005. – 351 С.; Жакке Ж.-П. Конституционное право и политические институты. – М.: Юрист, 2002. – 365 С.; Марино И. Сравнительно-правовой анализ конституционно правовых отношений президента с иными высшими органами государственной власти (опыт России, Италии, США и Франции). Дисс. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2005. – 181 С.; Маклаков В.В. Конституции зарубежных государств. – М.: Инфотропик Медиа, 2012. – 640 С.; Окуньков Л.А. Президент Российской Федерации. Конституция и политическая практика. – М.: Инфра М-Норма, 1996. – 240 С.; Праймак Д.Ю. Конституционно правовой статус Председателя Правительства Российской Федерации. Дисс. ... канд. юрид. наук. – Краснодар, 2008. – 178 С.; Суворов В.Н. Конституционный статус Президента Российской Федерации. Дисс. ... докт. юрид. наук. – Москва, 2000. – 500 С.; Симонашвили Л.Р. Форма правления: история и современность. – М.: Флинт, 2007. – 280 С.; Топоркова М.К. Конституционно-правовой статус членов Правительства Российской Федерации. Дисс. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2004. – 148 С.; Филиппов И.В. Роль Президента в обеспечении разделения и взаимодействия властей в Российской Федерации. Дисс. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2002. – 211 С.; Черкасов А.И. Глава государства и правительство в странах современного мира: конституционно-правовое регулирование и практика. – М.: Экзамен, 2006. – 224 С.; Чиркин В.Е. Глава государства. Сравнительно-правовое исследование. – М.: Норма Инфра-М, 2010. – 240 С.; Шеян А.Н. Институт правительственной ответственности в России. Дисс. ... канд. юрид. наук. – Краснодар, 2007. – 177 С.; M.Shugart, J.Carey. Presidents and Assemblies: Constitutional Design and Electoral Dynamics. – Cambridge, 1992. – 332 P.

Тадқиқот Тошкент давлат юридик университетининг 2012-2016 йилларга мўлжалланган Ф1-ФҚ-0-12602 Ф1-058 рақамли «Демократик ислохотларни чуқурлаштириш шароитида давлат бошқарувини янада эркинлаштиришнинг

асосий йўналишлари» мавзусидаги фундаментал лойиҳа доирасида бажарилган.

Тадқиқотнинг мақсади Ўзбекистон Республикаси давлат ҳокимияти тизимида Президент ва Вазирлар Маҳкамаси муносабатларини такомиллаштириш бўйича таклиф ҳамда тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари сифатида қуйидагилар белгиланган: мустақилликка эришиш шароитида Президент лавозими таъсис этилишининг зарурати, шарт-шароитлар ва унинг давлат механизмини ислоҳ қилиш жараёнига таъсири, давлат ҳокимияти тизимида Ҳукумат институтининг қайта тузилиши ва фаолиятининг такомиллашишини узвийликда таҳлил этиш; амалга оширилаётган демократик ислохотларнинг Президент ва Вазирлар Маҳкамаси конституциявий-ҳуқуқий мақомига таъсири, хусусан, давлат бошлиғи мақомининг такомиллашуви, Ҳукумат ваколатлари ва масъулиятининг кенгайишини ёритиб бериш;

Президентнинг ижро ҳокимиятидаги ўрни ва Ҳукумат билан муносабатларининг умумий конституциявий-ҳуқуқий жиҳатларини очиб бериш; Президентнинг Бош вазирни тасдиқлаш жараёнида ҳамда Вазирлар Маҳкамаси таркибини шакллантириш жараёнидаги иштирокини тадқиқ этиш ва ушбу соҳадаги қонунчиликни мукаммаллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш;

Президентнинг Вазирлар Маҳкамаси истеъфосига оид конституциявий ҳуқуқий муносабатлардаги ролини ўрганиш ва бу соҳадаги қонунчиликни такомиллаштириш юзасидан таклиф ва тавсияларни илгари суриш;

ижро ҳокимиятини амалга оширишда Президентнинг Вазирлар Маҳкамаси фаолиятидаги иштирокига оид конституциявий-ҳуқуқий муносабатларини тадқиқ этиш ва уларнинг самарадорлигини оширишга қаратилган таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш;

Вазирлар Маҳкамаси фаолиятида Президент ва Бош вазир муносабатларининг конституциявий-ҳуқуқий асосларини таҳлил этиш ва уларни ривожлантириш бўйича таклиф ва тавсияларни илгари суриш;

ҳуқуқ ижодкорлиги жараёнида Президент ва Вазирлар Маҳкамасининг ўзаро муносабатларини тадқиқ этиш ва уларнинг самарадорлигини оширишга йўналтирилган таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш.

Тадқиқотнинг объекти Ўзбекистон Республикаси давлат ҳокимияти тизимида Президент ва Вазирлар Маҳкамаси ўртасида юзага келувчи конституциявий-ҳуқуқий муносабатлар тизими ташкил этади.

Тадқиқотнинг предмети Ўзбекистон Республикаси давлат ҳокимияти тизимида Президент ва Вазирлар Маҳкамаси муносабатларининг конституциявий-ҳуқуқий асослари, мазкур муносабатлар билан боғлиқ масалалар юзасидан хорижий мамлакатларнинг қонунчилиги ва тажрибаси ҳамда юридик фанда мавжуд бўлган концептуал ёндашувлар, илмий-назарий қарашлар, ғоя ва ҳуқуқий категориялардан иборат.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқот ишида давлат-ҳуқуқий фанлар учун умумий бўлган, жумладан билишнинг диалектик усули, таҳлил қилиш, умумлаштириш, тизимли ёндашув, қиёсий-ҳуқуқий, мантиқий, тарихий, статистик, тизимли-тузилмавий, тизимли-функционал таҳлил ҳамда формал юридик ўрганиш усулларида фойдаланилди.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

Бош вазир лавозимига номзод томонидан парламентда унинг номзоди кўриб чиқиляётганда ва тасдиqlанаётганда тақдим этиладиган Вазирлар Мақамасининг яқин муддатга ва узоқ истиқболга мўлжалланган ҳаракат дастурининг Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисида эшитилиши мақсадга мувофиқлиги ҳақида тақлиф асосланган;

Вазирлар Мақамасининг янги сайланган Олий Мажлис олдида ўз ваколатларини зиммасидан соқит қилишининг тартиби ва муддатини қонунчиликда белгилаш лозимлиги тўғрисида тақлиф асослаб берилган;

Вазирлар Мақамасининг ўз ваколатларини зиммасидан соқит қилиши тўғрисида Олий Мажлис палаталари ўзларининг мажлисларида тегишли қарорларни қабул қилишлари мақсадга мувофиқлиги ҳақида тақлиф асосланган;

Бош вазир номзоди тўғрисидаги тақлиф парламент сайловида энг кўп депутатлик ўринларини олган сиёсий партия ёки тенг миқдордаги энг кўп депутатлик ўринларини кўлга киритган бир неча сиёсий партия томонидан сайлов яқунлари матбуотда эълон қилинганидан сўнг аниқ муддат оралиғида Президентга тақдим этилиши кераклиги юзасидан тақлиф асослаб берилган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат: Вазирлар Мақамаси таркибини шакллантириш тартиб-таомилларини такомиллаштириш, ушбу жараёнда Президент иштирокининг ривожлантириш ва Олий Мажлис палаталари ҳамда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш юзасидан тақлиф ишлаб чиқилган;

Ҳукумат истеъфосининг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини ривожлантириш, мазкур жараёнда давлат бошлиғи иштирокининг ҳуқуқий асосларни такомиллаштиришга қаратилган тақлифлар илгари суриган;

ижро ҳокимиятини амалга оширишда Президентнинг Вазирлар Мақамаси фаолиятидаги иштироки ва Бош вазир билан муносабатларининг ҳуқуқий асосларини ривожлантириш бўйича тақлиф ишлаб чиқилган;

ҳуқуқ ижодкорлиги жараёнида Президент ва Ҳукумат муносабатларини такомиллаштиришга йўналтирилган тақлиф илгари сурилган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Диссертацияда тадқиқот мавзусига оид 250 дан ортиқ адабиёт ва манбалардан фойдаланилган. Тадқиқот ишида фойдаланилган қонун ҳужжатлари ва адабиётлар расмий манбалардан олинган ҳамда улар диссертацияда тегишли тартибда ҳавола қилинган. Илмий тадқиқот ишининг яқуни бўйича назарий хулосалар ва амалдаги қонунчиликни такомиллаштиришга қаратилган тақлиф ва тавсиялар давлат-ҳуқуқий фанларда мавжуд бўлган илмий-назарий қарашлар ва ҳуқуқий категориялар, шунингдек, давлат ҳокимияти тизимида Президент

ва Вазирлар Маҳкамаси муносабатларига оид қонун ҳужжатлари, хорижий мамлакатларнинг қонунчилиги ва тажрибасини

9

қиёсий таҳлил қилиш асосида илгари сурилган. Шу билан бирга, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги диссертация ишининг дастлабки натижалари амалиётда жорий қилинганлиги ва бу ваколатли идоралар томонидан тегишли тартибда тасдиқланганлиги билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Давлат ҳокимияти тизимида Президент ва Вазирлар Маҳкамаси муносабатларининг комплекс илмий тадқиқоти натижасида олинган хулосалар ва тушунчалар давлат-ҳуқуқий фанларнинг илмий-назарий асослари ривожланишига қулай замин яратиб, улардан «Давлат ва ҳуқуқ назарияси», «Давлат ва ҳуқуқ тарихи», «Конституциявий ҳуқуқ», «Маъмурий ҳуқуқ» ва «Қонунчилик техникаси» каби фанларни ўқитиш жараёнида фойдаланиш мумкин.

Тадқиқот натижасида ишлаб чиқилган амалий хулосалар, хусусан, қонунчиликни такомиллаштиришга қаратилган таклиф ва тавсияларнинг амалиётга тадбиқ этилиши тадқиқот объектининг ҳуқуқий асослари янада мукаммаллашиши, давлат бошлиғи ва ижро ҳокимияти олий органи фаолияти ва ўзаро муносабатларининг ташкилий-ҳуқуқий жиҳатдан ривожланиши ҳамда оптималлашишига қулай замин яратиши билан амалий аҳамиятга эгадир.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Ўзбекистон Республикаси давлат ҳокимияти тизимида Президент ва Вазирлар Маҳкамаси муносабатлари тадқиқоти бўйича олинган илмий натижалар асосида:

Бош вазир номзоди томонидан тақдим этиладиган Вазирлар Маҳкамаси ҳаракат дастурининг «*Олий Мажлис палаталари қўшма мажлисида*» эшитилиши лозимлиги тўғрисидаги таклиф «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Регламенти тўғрисида»ги Қонуннинг 22-моддаси бешинчи қисмида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитасининг 2016 йил 25 майдаги 06-20/264-сон ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитасининг 2016 йил 2 июндаги 06/1-05/692-сон маълумотномалари). Ушбу таклиф Бош вазирни тасдиқлаш жараёнини тартибга солувчи қонунчилик нормалари ўзаро мувофиқлигининг таъминланиши ва Ҳукуматни шакллантириш жараёнининг такомиллашишига хизмат қилди;

Вазирлар Маҳкамасининг янги сайланган Олий Мажлис олдида ўз ваколатларини зиммасидан соқит қилиш институтининг батафсил тартиб таомилларини қонунчиликда белгилаш лозимлиги тўғрисидаги таклиф «Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида»ги Қонуннинг 4-моддаси ўн учинчи ва ўн тўртинчи қисмларида ўз ифодасини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати Қонунчилик ва

суд-ҳуқуқ масалалари қўмитасининг 2016 йил 25 майдаги 06-20/264-сон ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитасининг 2016 йил 2 июндаги 06/1-05/692-сон маълумотномалари). Мазкур таклиф Ҳукуматнинг олий вакиллик органи олдидаги жавобгарлиги ҳуқуқий механизмларининг мукаммаллашишига хизмат қилди;

10

Парламент сайловида ғолиб чиққан сиёсий партия томонидан Бош вазир номзоди *«Қонунчилик палатасига сайловлар якунлари тўғрисидаги ахбороти ва сайланган депутатлар рўйхати матбуотда эълон қилинган кундан эътиборан икки ҳафталик муддатдан кечиктирмай»* тақдим этилиши лозимлиги тўғрисидаги таклиф «Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш тўғрисида»ги Конституциявий Қонуннинг 4-моддаси учинчи қисмида ўз аксини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитасининг 2016 йил 25 майдаги 06-20/264-сон ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитасининг 2016 йил 2 июндаги 06/1-05/692-сон маълумотномалари). Ушбу таклиф Бош вазирни тасдиқлаш жараёнида сиёсий партияларнинг иштироки билан боғлиқ жараёнларнинг батафсил тартиби ва муддатларининг мустаҳкамланишига хизмат қилди.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Мазкур тадқиқот натижалари 2 та халқаро ва 10 та республика илмий-амалий конференция ҳамда давра суҳбатларида апробациядан ўтган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Тадқиқот мавзуси бўйича жами 34 та илмий иш, шу жумладан, 2 та монография (ҳаммуаллифликда) ва ОАКнинг диссертация асосий илмий натижаларини чоп этишга тавсия этилган нашрларда 10 та мақола (9 та республика ва 1 та хорижий журналларда) чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Илмий тадқиқот иши кириш, 6 параграфдан иборат бўлган уч боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва илова қисмларидан иборат бўлиб, унинг ҳажми 147 бетни (адабиётлар ва иловаларсиз) ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш** қисмида тадқиқот мавзусининг долзарблиги ва зарурати, унинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғлиқлиги, мавзу бўйича хорижий илмий-тадқиқотлар шарҳи, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, мавзунинг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан алоқаси, унинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети,

усуллари, илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти, жорий қилиниши, апробацияси, натижаларнинг эълон қилинганлиги, диссертациянинг ҳажми ва тузилиши ҳақида маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг биринчи боби **«Ўзбекистон Республикасида олий ижро ҳокимияти тизимининг шаклланиши ва ривожланиши»** деб номланиб, унда президентлик институти таъсис этилишининг зарурати ва унинг ижро ҳокимиятини ривожлантириш жараёнидаги роли, ижро ҳокимияти тизимида

11

ҳукумат институтининг ислоҳ этилиши ва фаолиятининг такомиллашуви, шунингдек, демократик ислоҳотлар шароитида давлат ҳокимияти тизимида Президент конституциявий-ҳуқуқий мақомининг такомиллашуви, давлат бошқарувини модернизациялаш шароитида Вазирлар Маҳкамаси ваколатлари ва масъулияти кенгайиши билан боғлиқ масалалар тизимли равишда таҳлил этилган ва очиб берилган.

Бобнинг *«Давлат ҳокимияти тизимида Президент лавозимининг таъсис этилиши ва конституциявий-ҳуқуқий мақомининг такомиллашиши»*га бағишланган биринчи параграфида Ўзбекистонда Президент лавозими жорий этилишининг зарурати, мазкур институт таъсис этилишига сабаб бўлган омиллар ва шарт-шароитлар, унинг ўтиш давридаги аҳамияти ва босқичма-босқич ислоҳотлар натижасида Президент мақомининг такомиллашуви жараёни батафсил тадқиқ этилган. Шу билан бирга, давлат ҳокимияти ва бошқаруви соҳасида амалга оширилаётган ислоҳотлар натижасида Президент конституциявий-ҳуқуқий мақомининг такомиллашиши, масъулиятининг кенгайиши ва ваколатларининг тақсимооти билан боғлиқ муносабатлар тадқиқ этилиб, бундай шароитда давлат бошлиғининг ижро ҳокимиятидаги ўрни ва Ҳукумат билан муносабатларининг ўзига хос жиҳатлари хусусида муаллифлик хулосалари баён этилган.

Параграф доирасида давлат ҳокимияти тизимида таъсис этилган Ўзбекистон Республикаси Президенти лавозимининг аҳамияти, ушбу лавозим жорий этилишининг миллий давлатчиликни шакллантириш жараёнидаги ўрни ва роли кўрсатиб берилган. Шунингдек, тадқиқот жараёнида президентлик институтининг вужудга келишига сабаб бўлган шарт-шароитлар ва бу хусусида айрим олимларнинг (О. Ҳусанов, А. Рахмонов, Ш. Аббосхўжаев) фикр мулоҳазалари ўрганилиб, уларга нисбатан илмий мунозарага киришилган ҳамда мазкур масала юзасидан муаллифлик хулосалари ишлаб чиқилган.

Президент лавозими таъсис этилишининг зарурати ҳам алоҳида эътибор қаратилиб, бу масалаларга доир илмий ёндашувлар (М. Рустамбаев, И. Хамедов, А. Хошимхонов) тадқиқ этилган ҳолда мураккаб ўтиш даврида ушбу лавозим таъсис этилишининг аҳамияти ва зарурати ҳамда мустақиллик

билан боғлиқ жиҳатлари ёритиб берилган. Шу билан бирга, президенлик институти жорий этилиши, ўтиш даврида айнан кучли президентлик ҳокимиятининг танланиши бугунги кунгача эришган ютуқларимиз билан бевосита боғлиқ ҳуқуқий ҳодиса эканлиги ҳақида хулосага келинган.

Шунингдек, параграфда ўтган аср 90-йиллари бошидаги Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳуқуқий мақомини таҳлил этиш ва ёритиб бериш масаласига ҳам эътибор қаратилиб, бу хусусида бир қатор миллий ва хорижий олимларнинг (О. Ҳусанов, А. Саидов, Ф. Рахимов, А. Арутюнян, Э. Гаджи-Заде) билдирган фикр-мулоҳазалари таҳлил қилинган ва улар билан илмий баҳсга киришган ҳолда бу даврда Президент қўлида ҳам давлат бошлиғи, ҳам ижро этувчи ҳокимият бошлиғи, ҳам олий бош қўмондон сифатидаги ваколатларнинг мужассамлашганлиги Ўзбекистон ўз бошидан кечирган мураккаб даврнинг талаби билан боғлиқлиги таъкидланган.

12

Параграф доирасида 2003 ва 2007 йилларда Конституция ва қонунчиликка ўзгартириш ва қўшимчаларнинг киритилиши натижасида Президент конституциявий-ҳуқуқий мақомининг такомиллашиши, шунингдек, мазкур ислохотларнинг Вазирлар Маҳкамаси ва Бош вазирнинг ҳуқуқий мақоми ҳамда ваколатлари доирасига таъсири билан боғлиқ қатор масалалар ёритилган. Шу билан бирга, 2007 йилда Конституциянинг 89-моддасига киритилган ўзгартириш асосида Президентнинг янгича мазмунда касб этган конституциявий-ҳуқуқий мақоми хусусидаги қарашлар (А. Азизхўжаев, О. Ҳусанов, М. Ахмедшаева, Г. Маликова) таҳлили асосида ушбу масала юзасидан муаллифлик хулосаси илгари сурилган.

Тадқиқот жараёнида «Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш конценцияси» асосида мазкур соҳада Конституция ва қонунчиликка киритилган ўзгартириш ва қўшимчалар таҳлил этилиб, Президентнинг ҳуқуқий мақоми, унинг давлат ҳокимияти тизимида, шу жумладан ижро ҳокимиятидаги ўрни ва ролига изоҳ берилган. Хусусан, Президентнинг янгича мазмундаги ҳуқуқий мақомининг мустаҳкамланиши унинг ижро ҳокимиятидаги мавқеи, ижро ҳокимияти органлари билан ўзаро муносабатларига деярли таъсир қилмаганлиги таъкидланиб, бу хусусида адабиётларда учрайдиган илмий ёндашувлар (З. Исломов, И. Хамедов, М. Ахмедшаева, Г. Маликова, М. Бойдадаев, М. Мирақулов) атрофлича таҳлил этилган ва давлат бошлиғи де-юре ҳокимият тармоқларидан ҳеч бирига мансуб бўлмаса ҳам, де-факто ижро ҳокимияти фаолиятида жуда катта мавқега эга эканлиги ҳамда ушбу ҳокимият фаолиятига умумий раҳбарликни амалга ошириши ҳақидаги хулосага келинган.

Бобнинг иккинчи параграфи «*Давлат бошқарувини демократлаштириш шароитида Вазирлар Маҳкамасининг ислоҳ этилиши, ваколатлари ва масъулиятининг кенгайиши*» деб номланиб, унда президентлик институтининг шаклланиши жараёни билан ҳамоҳанг тарзда Ҳукумат тизими

ва тузилмаларнинг қайта тузилиши ҳамда ҳуқуқий мақомининг такомиллашиши, Бош вазир лавозимининг жорий этилиши билан боғлиқ масалалар таҳлил этилган. Шунингдек, параграфдан давлат ҳокимияти ва бошқаруви соҳасида амалга оширилаётган ислохотлар натижасида Вазирлар Маҳкамасининг давлат ҳокимияти тизимидаги ўрни мустаҳкамланиши, ваколатларнинг кенгайиши ва масъулиятининг ортиши, Бош вазир ҳуқуқий мақомининг такомиллашиши ва ваколатларининг кенгайиши билан боғлиқ ҳуқуқий муносабатлар батафсил таҳлил этилган ва очиб берилган.

1990 йили ҳукумат институтининг ислоҳ этилиши Президент лавозимининг жорий қилиниши билан боғлиқ ҳуқуқий ҳодиса эканлиги тадқиқот жараёнида кўрсатиб берилиб, бу соҳадаги ислохотларнинг зарурати хусусида муаллифлик хулосалари баён қилинган. Шунингдек, ўтиш даврида ҳукумат институтининг ҳуқуқий мақоми ва моҳияти хусусида билдирилган фикр-мулоҳазалар (З. Исломов, Х. Одилқориев, М. Аҳмедшаева) таҳлил этилиб, уларга нисбатан илмий мунозарага киришилган ҳолда муаллифлик хулосаси илгари сурилган.

13

Юқорида қайд этилган 1990 йил 1 ноябрдаги Қонун асосида Президент ҳузуридаги Вазирлар Маҳкамасининг ташкил этилиши 90-йиллар бошидаги мураккаб шароитда кучли Президент ҳокимиятига асосланган ижро ҳокимиятини ўрнатиш зарурати билан боғлиқ эканлиги параграф доирасида кўрсатиб берилган. Шу билан бирга, айтиш шунингдек, Қонун асосида Вице-Президент лавозимининг жорий қилиниши ва узоқ вақт ўтмай тугатилиши билан боғлиқ ҳуқуқий муносабатлар ёритиб берилган.

Параграфда 1992 йилда мустақил Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, 1993 йил 6 майда «Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида»ги Қонун қабул қилиниши ва уларда Вазирлар Маҳкамаси ҳуқуқий мақоми, функция ва ваколатларининг мустаҳкамланиши таҳлил қилинган ҳамда ушбу даврдаги Вазирлар Маҳкамасининг ҳуқуқий мақоми кўрсатиб берилган.

Параграф доирасида 2003 йилда Конституция ва қонунчиликка киритилган ўзгартириш ва қўшимчалар натижасида Вазирлар Маҳкамасининг ҳуқуқий мақоми такомиллашиб, ваколатлари доираси кенгайтирилганлиги, Бош вазир эса бундан буён Вазирлар Маҳкамаси Раисига хос бўлган функцияларни бажариши қонунчиликда белгилаб қўйилганлиги таъкидланган. 2007 йилги қонунчиликдаги янгиликлар эса Вазирлар Маҳкамаси ва Бош вазирнинг ҳуқуқий мақомини ўзида акс эттирган нормаларга де-юре таъсир қилмаган бўлса-да, Президент мақомининг такомиллашуви де-факто Ҳукумат ва Бош вазирнинг давлат ҳокимиятидаги ўрни ва мавқеига таъсир ўтказганлиги ҳақида хулосага келинган ҳамда бунга асос қилиб Конституциянинг 89-моддасидаги Президент ижро ҳокимиятини бошлиғи эканлиги ҳақидаги қоида бекор

қилиниши ижро ҳокимияти бошлиғига хос вазифаларни амалга оширадиган шахсга ёки органга эҳтиёж туғдириши қайд этилган.

Тадқиқот жараёнида «Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш конценцияси» асосида Вазирлар Маҳкамаси фаолиятига доир Конституция ва қонунчиликка 2011 ва 2014 йилларда киритилган ўзгартириш ва қўшимчалар, хусусан, ислохотлар натижасида Вазирлар Маҳкамаси ва Бош вазир фаолияти билан боғлиқ янги институтларнинг жорий қилинишига доир масалалар батафсил таҳлил этилган ҳамда бу юзасидан қатор хулосалар ишлаб чиқилган. Шу билан бирга, мазкур ислохотлар шароитида Вазирлар Маҳкамасининг ҳуқуқий мақомини очиқ беришга ҳаракат қилиниб, айрим олимларнинг (Х. Одилқориев, М. Аҳмедшаева, А. Раҳмонов, Қ. Маткаримов, Р. Ҳақимов, А. Хошимхонов, Г. Алимов) бу хусусда билдирган фикр-мулоҳазалари таҳлил этилган ва улар билан илмий мунозарага киришган ҳолда ушбу масала юзасидан муаллифлик хулосалари баён этилган.

Диссертациянинг иккинчи боби «**Ўзбекистон Республикаси Президентининг Вазирлар Маҳкамасини шакллантириш ва истеъфоси жараёнидаги иштироки**» деб номланиб, унда Бош вазирни тасдиқлаш жараёнида Президент иштирокининг ташкилий-ҳуқуқий асослари, Вазирлар Маҳкамаси таркибини шакллантириш жараёнида давлат бошлиғининг роли ва мавқеи ҳамда Ҳукуматнинг истеъфога чиқиши жараёнида Президент

14

иштирокининг ҳуқуқий механизмлари қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилинган, уларни такомиллаштиришга қаратилган таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган. Бобнинг «*Вазирлар Маҳкамаси таркибини шакллантириш жараёнида Президент иштирокининг ташкилий-ҳуқуқий асослари*» деб номланган биринчи параграфида хорижий мамлакатларда ҳукумат раҳбарини тайинлаш тартибининг моделлари, мазкур жараёнда давлат бошлиғининг иштироки ўзига хосликлари, Ўзбекистонда Бош вазирни тасдиқлаш жараёнида Президентнинг иштироки, Ҳукумат аъзоларини шакллантириш жараёнида давлат бошлиғининг роли қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилинган ва бу соҳадаги қонунчиликни такомиллаштиришга қаратилган илмий-назарий ҳамда амалий хулосалар илгари сурилган.

Тадқиқот жараёнида ҳукуматни шакллантиришда давлат бошлиғининг иштироки хусусида айрим хориж олимлари (К. Сафинов, В. Суворов, Л. Окуньков) қарашларининг таҳлили ва уларга нисбатан илмий баҳс мунозаралар натижасида президентнинг ижро ҳокимияти органларини шакллантириш жараёнидаги иштирокининг моҳияти ва аҳамияти кўрсатиб берилган. Шунингдек, хорижий мамлакатларда ҳукуматни шакллантириш уч шаклда – нопарламентар, ярим парламентар, парламентар шаклларда амалга оширилиши ҳамда ушбу жараёнда давлат бошлиғи иштирокининг кўлами давлат бошқаруви шаклига боғлиқ бўлиши таъкидланган.

Параграф доирасида бир қатор хорижий мамлакатларда (Албания,

Болгария, Македония, Молдова, Хорватия, Греция, Ирландия, Португалия, Туркия, Украина, Финляндия, Австрия, Жанубий Корея, Франция, Латвия, Исландия, Италия, Польша, Чехия, Эстония, Венгрия, Германия, Руминия, Словения, Озарбайжон, Беларусь, Қозоғистон, Россия, Арманистон, Тожикистон) ҳукуматни шакллантиришда президент иштирокининг қиёсий-ҳуқуқий таҳлили натижасида мазкур жараённинг бир қанча моделлари мавжудлиги қайд этилган.

Параграфда асосий эътибор Ўзбекистон Республикаси Бош вазирини тасдиқлаш жараёнини батафсил таҳлил қилиш ва уни такомиллаштириш юзасидан таклифлар ишлаб чиқишга қаратилган. Ушбу соҳадаги ҳуқуқий муносабатларнинг тадқиқоти натижасида: *биринчидан*, сайловда ғолиб чиққан сиёсий партиянинг Бош вазир номзоди юзасидан таклифи Вазирлар Маҳкамаси таркибини шакллантириш жараёнининг дастлабки нуқтаси ва зарурий шартидир; *иккинчидан*, Бош вазир номзоди айнан сайловларда ғалаба қозонган сиёсий партия аъзоси ёки етакчиси бўлиши лозимлиги қонунчиликда мустаҳкамланмаган; *учинчидан*, бу жараёнда Президент сиёсий партия томонидан кўрсатилган номзодни Ўзбекистон халқининг манфаатларини инобатга олган ҳолда кўриб чиқади ва унинг бу лавозимга лойиқ ёки нолойиқ эканлигига ҳолис баҳо беради; *тўртинчидан*, номзод Президентнинг назарида Бош вазир лавозимига лойиқ бўлмаса, давлат бошлиғи уни Олий Мажлис палаталарининг кўриб чиқиши ва тасдиқлаши учун киритмасдан, бошқа номзод кўрсатилишини талаб этиши мумкинлиги Конституцияга зид эмас, деган хулосалар илгари сурилган.

15

Шу билан бирга, Бош вазир номзодини кўриб чиқиш ва тасдиқлаш жараёни мураккаб, бир-бирини тақозо этувчи босқичларни ўз ичига қамраб олганлиги алоҳида қайд этилиб, ушбу масала юзасидан миллий қонунчиликда айрим мунозарали ҳолатлар ва номувофиқликлар мавжудлиги аниқланган ҳамда уларни бартараф этиш, мазкур ҳуқуқий муносабатларни тартибга солувчи нормаларни такомиллаштириш ва шу орқали уларни бир тизимга келтириш мақсадида амалий хулосалар ва қонунчиликка таклифлар ишлаб чиқилган.

Тадқиқот доирасида Вазирлар Маҳкамаси таркибини шакллантириш жараёни шартли равишда икки босқичдан иборат эканлиги, Ҳукумат аъзоларини тасдиқлаш мазкур жараённинг якунловчи босқичи ҳисобланиши ва унда ҳам Президентнинг иштироки ҳал қилувчи мавқега эғалиги таъкидланган ҳамда бу соҳадаги ҳуқуқий муносабатларнинг таҳлили натижасида: *биринчидан*, Ҳукумат таркибини шакллантиришда Бош вазирнинг таклифи (тақдими) асосий шарт бўлиб, мазкур таклиф асосидагина Президент унинг таркибини тасдиқлаши мақсадга мувофиқлиги; *иккинчидан*, бу қоида Вазирлар Маҳкамаси аъзолари лавозимига Бош вазир томонидан тақдим этилган номзодларнинг давлат бошлиғи томонидан рад

этилган тақдирда ҳам янги номзод айнан у томонидан киритилишини тақозо этиши; *учинчидан*, Бош вазир парламент томонидан тасдиқланса-да, Ҳукумат таркиби Президент фармони билан тасдиқланмагунча де-юре янги Вазирлар Маҳкамаси таркиби ўз фаолиятини бошлай олмаслиги, яъни давлат бошлиғининг фармони Ҳукуматга легитимлик бахш этиши ҳақида хулосага келинган.

Параграф доирасида қонунчилиги ва тажрибаси тадқиқ этилган давлатларнинг аксариятида (Германия, Венгрия, Греция, Португалия, Туркия, Финляндия, Чехия, Руминия, Италия, Австрия, Ирландия, Франция, Албания, Арманистон, Қозоғистон, Россия, Қирғизистон, Ҳиндистон, Жанубий Корея) ҳукумат таркиби Ўзбекистон Республикасидаги сингари унинг раҳбари тақдими (таклифи)га биноан давлат бошлиғи томонидан тайинланиши ва лавозимидан озод этилиши ёритиб берилган. Шунингдек, ҳукумат таркибини шакллантиришнинг мазкур тартиби хусусида бир қатор олимларнинг (Л. Окуньков, И. Гелиева, И. Марино, В. Суворов) фикр-мулоҳазалари таҳлил этилиб, улар билан илмий баҳсга киришилган ҳолда ушбу масала юзасидан муаллифлик хулосаси илгари сурилган. Шу билан бирга, тадқиқот натижасида Вазирлар Маҳкамаси таркибини шакллантириш жараёнини такомиллаштириш, Ҳукумат аъзоларининг ҳуқуқий мақомини мустаҳкамлаш мақсадга мувофиқлиги асослантирилиб, қонунчиликка айрим ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш бўйича таклифлар ишлаб чиқилган.

Бобнинг иккинчи параграфи *«Вазирлар Маҳкамасининг истеъфоси жараёнида Президент иштирокининг ҳуқуқий механизмлари»* деб номланиб, унда ҳукумат истеъфоси ва ҳукумат жавобгарлигининг назарий-ҳуқуқий масалалари тадқиқ этилган, Вазирлар Маҳкамасининг истеъфоси жараёнида Президент иштироки билан боғлиқ ҳуқуқий муносабатлари қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилинган ҳамда мазкур соҳадаги қонунчиликни такомиллаштиришга қаратилган таклиф ва тавсиялар мажмуи ишлаб чиқилган.

16

Параграф доирасида истеъфо институти билан боғлиқ масалаларни ўрганган олимларнинг (Г. Кильдина, С. Автономов, С. Авакьян) фикр-мулоҳазалари таҳлили асосида ушбу институтнинг ўзида мужассамлаштирган жиҳатлари кўрсатиб берилган. Шу билан бирга, ушбу соҳадаги ҳуқуқий муносабатларнинг тадқиқоти натижасида истеъфо қуйидаги аломатларни ўзида мужассамлаштириши аниқланган: *биринчидан*, истеъфо аксарият ҳолларда ижро ҳокимияти тизимида қўлланилади; *иккинчидан*, истеъфо давлат органи (аксарият ҳолларда коллегиял) ва унинг мансабдор шахсига нисбатан қўлланилади; *учинчидан*, истеъфо ихтиёрий ва мажбурий шаклда бўлади; *тўртинчидан*, истеъфо давлат органи ёки мансабдор шахс ваколатларининг тугатилишига олиб келади. Параграфда ҳукумат истеъфосининг назарий-ҳуқуқий таҳлилига алоҳида эътибор қаратилган бўлиб, «ҳукумат истеъфоси» ва «ҳукумат жавобгарлиги» ўзаро боғлиқ тушунчалар эканлиги қайд этилган ҳамда ҳукумат жавобгарлигининг

моҳияти кўрсатиб берилган.

Ҳукумат истеъфоси жараёнининг қиёсий-ҳуқуқий таҳлили натижасида аксарият хорижий давлатларда унинг истеъфосига деярли бир хил омиллар (айрим ўзига хосликларни инобатга олмаганда) сабаб бўлиши хусусида хулосага келинган ҳамда Вазирлар Маҳкамаси истеъфоси билан боғлиқ ҳуқуқий муносабатлар шу омиллар кесимида ўрганилган ва ёритиб берилган. Тадқиқот натижалари Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси Олий Мажлис ва Президент олдида жавобгар эканлигини инобатга олган ҳолда, унинг истеъфога чиқишида ҳам мазкур субъектлар фаол иштирок этишини кўрсатди. Бироқ, Ҳукуматнинг истеъфоси билан боғлиқ жараёнларда давлат бошлиғининг иштироки вакиллик органи иштирокига нисбатан фаол ва ҳал қилувчи аҳамиятга эга. Шунингдек, параграф доирасида бу соҳада қонунчиликда айрим мунозарали масалалар мавжудлиги қайд этилиб, уларни бартараф этиш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган. Шу билан бирга, Вазирлар Маҳкамасининг истеъфосига сабаб бўлувчи омиллардан бири сифатида «ишончсизлик вотуми» институтининг батафсил тадқиқотига алоҳида эътибор қаратилиб, ушбу институт билан боғлиқ ҳуқуқий муносабатларни такомиллаштириш бўйича амалий хулосалар илгари сурилган.

Диссертациянинг учинчи боби **«Ўзбекистон Республикасида ижро ҳокимиятини амалга оширишда Президент ва Вазирлар Маҳкамаси муносабатлари»** деб номланиб, у Вазирлар Маҳкамаси фаолиятида Президент иштирокининг конституциявий-ҳуқуқий шакллари, Президент ва Бош вазир муносабатларининг конституциявий-ҳуқуқий асослари ҳамда ҳуқуқ ижодкорлиги жараёнида Президент ва Ҳукуматнинг ўзаро муносабатлари каби масалалар тадқиқотига бағишланган, унда ушбу соҳадаги ҳуқуқий муносабатларни такомиллаштиришга қаратилган таклиф ва тавсиялар илгари сурилган.

Бобнинг биринчи параграфи *«Вазирлар Маҳкамаси фаолиятида Президент иштирокининг конституциявий-ҳуқуқий шакллари»*га бағишланган. Унда давлат бошлиғи ва ҳукумат муносабатларининг назарий-ҳуқуқий масалалари тадқиқ этилган, Президентнинг Вазирлар Маҳкамаси мажлисларида раислик қилиш

17

ҳуқуқининг ўзига хос жиҳатлари ва амалга оширилиш механизмлари, шунингдек, давлат бошлиғининг Ҳукумат фаолиятидаги иштироки билан боғлиқ ҳуқуқий муносабатлар қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилинган ва бу соҳадаги қонунчиликни такомиллаштиришга қаратилган таклифлар ишлаб чиқилган.

Параграф доирасида давлат ҳокимияти тизимида давлат бошлиғи ва ижро ҳокимияти олий органи муносабатлари хусусидаги қарашлар (А. Черкасов, В. Суворов, Д. Виголовский) таҳлил этилиб, ушбу муносабатларнинг моҳияти ва ўзига хос хусусиятлари ёритиб берилган. Шу

билан бирга, тадқиқотлар натижасида президент ва ҳукуматнинг асосан бир соҳада фаолият юритиши ҳамда етакчилик аксарият ҳолларда давлат бошлиғига тегишли бўлиши таъкидланган. Бу хусусда қатор олимларнинг (Э. Гаджи-Заде, Л. Окуньков М. Ахмедшаева) фикр-мулоҳазалари ҳам ўрганилиб, улар билан илмий баҳсга киришилган ҳолда мазкур муносабатларнинг аҳамияти кўрсатиб берилган ва бу шаклдаги муносабатлар ижро ҳокимиятининг ягоналигини сақлаб қолиб, давлат бошлиғи ва ҳукумат ўртасида соҳавий ва функционал жиҳатдан ваколатлар ҳамда вазифаларнинг тақсимланишига қаратилганлиги қайд этилган.

Шунингдек, Президентнинг Вазирлар Маҳкамаси мажлисларида раислик қилиш ҳуқуқини амалга ошириш билан боғлиқ муносабатларни ўрганишга алоҳида эътибор қаратилган, давлат бошлиғининг Ҳукумат қарорларига имзо чекиш ҳуқуқи, Вазирлар Маҳкамасининг давлат бошлиғи олдидаги жавобгарлиги, улар ўртасида қонунчилик жараёнидаги ўзаро муносабатлар атрофлича таҳлил қилинган. Ушбу масалалар таҳлили натижасида қонунчиликда давлат бошлиғининг Ҳукумат мажлисларини чақириш ҳуқуқини мустаҳкамлаш, у раислик қилган Ҳукумат мажлиси кун тартибидаги масалалар юзасидан тайёрланган қарорлар лойиҳаларининг расмийлаштирилиш масаласига ойдинлик киритиш ҳамда «Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида»ги Қонунга «Вазирлар Маҳкамасининг Ўзбекистон Республикаси Президенти билан муносабатлари», деб номланган алоҳида модда¹ киритиш лозимлиги ҳақида хулосага келинган.

Шу билан бирга, тадқиқот доирасида вазирликлар, давлат қўмиталари ҳамда давлат бошқарувининг бошқа органларини тузиш ва тугатиш жараёнида Президент, Вазирлар Маҳкамаси ва Олий Мажлис муносабатлари ўрганилган, ушбу органларни тузиш ва тугатиш тўғрисида Президент фармони лойиҳасини ишлаб чиқиш билан боғлиқ масалалар таҳлил қилинган ҳамда мазкур жараёни янада такомиллаштириш ва самарадорлигини ошириш мақсадида давлат бошқарувининг бошқа органларини тузиш ва тугатиш масала бўйича тегишли ҳужжатларни «пакет тамойили» асосида ишлаб чиқиш ва киритиш тартибини Вазирлар Маҳкамаси Регламентининг 32²-бандида белгилаш, шунингдек, давлат бошқаруви органларини тузиш ва тугатиш юзасидан Президент фармонлари парламент томонидан тасдиқланмаслигининг ҳуқуқий оқибатларини қонунчиликда мустаҳкамлаш мақсадга мувофиқлиги ҳақида хулосага келинган.

Параграф доирасида Президент фармон, қарор ва фармойишлари лойиҳаларини ишлаб чиқиш, кўриб чиқиш ва келишиш жараёнида Вазирлар

¹ Ушбу модданинг матни диссертациянинг илова қисмида келтирилган.

Маҳкамаси, унинг таркибий бўлинмалари, мутасадди давлат бошқарув органлари фаол иштирок этиши батафсил кўрсатиб берилган ҳамда мазкур жараёни такомиллаштириш ва самарадорлигини ошириш мақсадида

Вазирлар Маҳкамаси Регламентининг 20-бандида «пакет тамойили»га оид қоида қиритиш таклифи илгари сурилган.

Ҳукумат қарорлари ва фармойишларини ишлаб чиқиш, кўриб чиқиш ва имзолаш тартиби таҳлиliga ҳам алоҳида эътибор қаратилиб, бу соҳадаги ҳуқуқий муносабатларни тартибга солувчи қонунчиликда айрим бўшлиқларнинг мавжудлиги ва айрим масалаларнинг батафсил тартибга солинмаганлиги аниқланиб, бу хусусида қонунчиликка бир қатор таклифлар ишлаб чиқилган.

Параграф якунида Президентнинг Вазирлар Маҳкамаси ҳуқуқий ҳужжатларини бекор қилиш ҳуқуқига доир масалалар назарий ва қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилинган, давлат бошлиғининг мазкур ҳуқуқи билан боғлиқ ҳуқуқий муносабатларни тадқиқ этган олимларнинг (В. Чиркин, М. Ахмедшаева, К. Бобылёва, И.Гелиева В. Суворов, И. Филиппов) фикр-мулоҳазалари ўрганилган ва улар билан илмий мунозарага киришилган ҳолда давлат бошлиғининг Вазирлар Маҳкамаси ҳуқуқий ҳужжатларини бекор қилиш ҳуқуқи ушбу ҳужжатларнинг конституциявийлиги, қонунийлиги ва мақсадга мувофиқлигини таъминлаш воситаси вазифасини ўташи, бироқ бу унинг деярли фойдаланилмайдиган – «уйкуда ётган» ҳуқуқларидан ҳисобланиши қайд этилган. Шу билан бирга, адабиётларда учрайдиган айрим таъкидларга (А. Шеян, Н. Колосова, В. Лучин) қарамасдан, ҳукумат ҳужжатларининг бекор қилиниши ўзида унга нисбатан тўғридан-тўғри конституциявий-ҳуқуқий жавобгарликни акс эттирмаслиги ҳақида ҳулосага келинган.

Бобнинг *«Давлат ҳокимияти тизимида Президент ва Бош вазир муносабатларининг конституциявий-ҳуқуқий асослари»* деб номланган иккинчи параграфида давлат бошлиғи ва ҳукумат раҳбарининг ижро ҳокимияти тизимида мансабдор шахсларни тайинлаш ва лавозимидан озод этишдаги муносабатлари, Бош вазирнинг ўринбосарлари ўртасида вазифаларни тақсимлаш, Ҳукумат раҳбарининг давлат бошлиғи топшириқ ва кўрсатмаларини бажариши ва унинг давлат бошлиғи олдида ҳисобдорлиги билан боғлиқ бир қатор ҳуқуқий муносабатлар таҳлил қилинган бўлиб, бу соҳадаги қонунчиликни ривожлантириш бўйича таклифлар ишлаб чиқилган.

Тадқиқот жараёнида маҳаллий ижро ҳокимияти раҳбарларини тайинлаш ва лавозимидан озод этиш тартиби хориж давлатлари тажрибаси билан қиёсий ҳуқуқий таҳлил қилинган, ҳокимларни (вилоятлар ва Тошкент шаҳар) тайинлаш ва лавозимидан озод этиш тартибига доир миллий қонунчиликдаги айрим қоидаларни Конституцияда назарда тутилган қоидаларга мослаштириш юзасидан таклифлар илгари сурилган. Шунингдек, Вазирлар Маҳкамаси девони асосий таркибий бўлинмалари раҳбарларини шакллантириш билан боғлиқ ҳуқуқий муносабатлар ҳам таҳлил қилиниб, «Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида»ги Қонуннинг 21-моддасида назарда тутилган «Вазирлар Маҳкамасининг девони асосий таркибий бўлинмалари» иборасига қонунчиликда аниқлик қиритиш лозимлиги қайд этилган. Шу билан бирга, параграф доирасида

Бош вазир ўринбосарлари ўртасида вазифаларни тақсимлаш масаласи, халқаро алоқаларда Президент ва Бош вазир ўртасидаги ўзаро муносабатларни ўрганишга ҳам эътибор қаратилиб, ушбу масалалар юзасидан бир қатор илмий-назарий ва амалий хулосалар баён қилинган.

Параграфда хорижий мамлакатларда ҳукумат раҳбари президент вазифасини бажарувчи эканлиги билан боғлиқ ҳуқуқий муносабатлар тадқиқот предмети сифатида қиёсий-ҳуқуқий таҳлил қилиниб, бир гуруҳ давлатларда (Австрия, Озарбайжон, Беларусь, Россия, Финляндия, Жанубий Корея) президент ўз вазифасини бажара олмайдиган ҳолатда, унинг вазифалари вақтинча ҳукумат раҳбари томонидан амалга оширилиши, бошқа гуруҳ давлатларда (Франция, Арманистон, Қирғизистон, Молдова, Греция, Қозоғистон) эса президент вазифасини бажарувчи мансабдор шахсларнинг кетма-кетлиги ва улар қаторида ҳукумат раҳбари ҳам мавжудлиги, шунингдек, ушбу давлатларда президент вазифасини бажарувчи мансабдор шахс унинг айрим муҳим ваколатларини амалга оширишга ҳақли эмаслиги кўрсатиб берилган ҳамда хорижий мамлакатларнинг мазкур тажрибасини инобатга олган ҳолда Конституциянинг 96-моддасига тегишли ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш масаласига қонун ижодкорларининг эътиборини жалб қилиш фурсати етганлиги ҳақида хулосага келинган.

ХУЛОСА

Тадқиқот олдига қўйилган вазифаларни амалга ошириш ва белгиланган мақсадларга эришиш жараёнида мавзунинг объектини ташкил этувчи конституциявий-ҳуқуқий муносабатларни ўрганиш ва қиёсий-ҳуқуқий таҳлил этиш натижасида қуйидаги илмий-назарий хулосалар вужудга келди:

1. Собиқ тузум даврида давлатчилигимиз кўп йиллик тарихининг сохталаштирилиши натижасида давлат бошқарувига оид тажрибалар унутила борган. Мустақилликни қўлга киритгач, олдимизда демократик принципларга асосланган миллий давлатчиликни шакллантириш, ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятини барпо этиш имконияти вужудга келиб, ушбу жараёнда энг муҳим воқеа мамлакатимизда президентлик институтининг жорий этилиши бўлди.

Ўзбекистон Республикасида Президент лавозимининг таъсис этилиши Ҳукумат ва ижро ҳокимияти органлари тизимини қайта тузиш ҳамда фаолиятини ривожлантириш заруратини юзага келтирди. Чунки янги давлат тузумини шакллантириш учун сиёсий тизимда ўзига хос тузилма яратиш, давлат ҳамда жамият ҳаётини бошқариш, ислохотларнинг изчиллигини таъминлаш, давлатнинг ўз олдига қўйган мақсадлари йўлида қабул қилинаётган қонунлар ижросини таъминлашда ижро ҳокимиятининг масъулияти ниҳоятда каттадир.

2. Президентда бир пайтнинг ўзида ҳам давлат бошлиғи, ҳам ижро

ҳокимияти бошлиғи ваколатларининг тўпланиши Ўзбекистон мустақиллигининг дастлабки даврида миллий давлатчиликни шакллантириш, тинчлик ва барқарорликни, амалга оширилаётган ислохотларнинг босқичма-

20

босқичлилигини, жамият ва давлатнинг ҳар тарафлама тараққий топиши ва ривожланишини таъминлаш кафолати бўлиб хизмат қилди.

Босқичма-босқич амалга оширилаётган демократик ислохотлар давлат ҳокимияти тизимида ҳам Президент, ҳам Вазирлар Маҳкамаси конституциявий ҳукуқий мақомига таъсир этган бўлса-да, амалдаги қонунчилик таҳлили шуни кўрсатмоқдаки, давлат бошлиғининг ижро ҳокимияти тизимидаги раҳбарлик роли ва мавқеи сақланиб қолмоқда.

3. Ҳукумат таркибини шакллантиришда Олий Мажлис ва ундаги сиёсий партияларнинг иштироки муҳим аҳамият касб этади. Сиёсий партияларнинг Бош вазир номзоди юзасидан таклифи Вазирлар Маҳкамаси таркибини шакллантириш жараёнининг дастлабки нуқтаси ва зарурий шарт сифатида белгиланади.

Ҳукумат раҳбари лавозимида номзоднинг ҳар икки палата томонидан кўриб чиқилиб, тасдиқланиши мазкур жараённинг фақатгина бир палата томонидан амалга оширилишидан фарқли равишда биров мураккабликлар ва жараёнларни тартибга солувчи нормалар орасидаги тафовутларни келтириб чиқарганига қарамай, бундай механизм ижобий натижа бермоқда.

Шу билан бирга, қонун ижодкорларининг эътиборини қуйидаги мунозарали масалага қаратиш мақсадга мувофиқ ҳисобланади: *Бош вазир номзоди Вазирлар Маҳкамасининг яқин муддатга ва узоқ истиқболга мўлжалланган ҳаракат дастурини Олий Мажлисда унинг номзоди кўриб чиқиляётганда ва тасдиқланаётганда тақдим этади, мазкур дастур тақдим этиляётган вақтда эса амалдаги Ҳукумат янги сайланган Олий Мажлис олдида ўз ваколатини зиммасидан соқит қилган бўлади. Бироқ бундай вазият Ҳукуматнинг ҳаракат дастурини ишлаб чиқиб, уни ўз мажлисида муҳокама қилиб, сўнг тасдиқлайдиган ва ушбу дастур асосида фаолият кўрсатувчи Вазирлар Маҳкамасининг амалдаги таркиби мавжуд бўлишини тақозо этади;*

4. Вазирлар Маҳкамаси аъзоларини тасдиқлашда Президентнинг иштироки асосий ва ҳал қилувчи бўлиб, ушбу масала юзасидан Бош вазирнинг таклифи (тақдими) Ҳукумат таркибини шакллантириш жараёнининг асосий шарт ҳисобланади ва мазкур таклиф асосидагина давлат бошлиғи Вазирлар Маҳкамасининг таркибини шакллантириб, уни тасдиқлаши мақсадга мувофиқ бўлади.

Бош вазир Олий Мажлис палаталари томонидан тасдиқланса-да, Вазирлар Маҳкамасининг янги таркиби давлат бошлиғи фармони билан тасдиқланмагунча у юридик жиҳатдан ўз фаолиятини бошлай олмайди. Яъни, давлат бошлиғининг ушбу ҳужжати Ҳукуматга легитимлик бахш этиб,

Вазирлар Маҳкамаси фаолиятидаги коллегиаллик тамойилининг амалий ифодасини намоён қилади.

5. Ҳукуматнинг истеъфоси деярли барча хорижий мамлакатларда давлат ва жамият ҳаётига жиддий таъсир кўрсатадиган ва ўзида истеъфо қўлланилувчи мансабдор шахс ёки коллегиал органнинг жавобгарлигини (конституциявий, сиёсий) акс эттирувчи ҳуқуқий ходисадир.

Вазирлар Маҳкамасига нисбатан «истеъфо» ва «жавобгарлик» тушунчалари бир-бири билан чамбарчас боғлиқ ҳуқуқий категориялар бўлиб, Ҳукумат

21

фаолиятида қонунийлик ва давлат ҳамда жамият манфаатларига риоя қилишини таъминлаш мақсадида Президент ёки Олий Мажлис палаталари томонидан қўлланиладиган ҳуқуқий санкцияларнинг мажмуидир.

6. Давлат бошлиғининг ижро ҳокимияти олий органи билан ўзаро муносабатлари Президентнинг давлат ҳокимияти ва бошқарувидаги ўрни, президентлик институтининг бошқарув салоҳиятини ва унинг сиёсий ролини акс эттириш билан бирга, Ҳукуматнинг ҳокимиятлар бўлиниши тизимидаги ўрни, унинг мамлакатдаги олий ижро ҳокимияти органи сифатидаги потенциали, ваколатлари ва масъулияти доирасини белгилаб беради.

Президент лавозими дастлаб ҳам давлат бошлиғи, ҳам ижро ҳокимиятининг бошлиғи сифатида таъсис этилган бўлиб, бугунги кунда унинг мақоми қандай шаклда бўлишидан қатъи назар, фаолияти ижро ҳокимияти фаолияти билан у ёки бу даражада боғлиқдир. Президентни ижро ҳокимиятидан «ажратиб олиш» ушбу лавозим моҳиятининг йўқотилишига олиб келади. «Кучсиз» президент мавжуд бўлган парламентар республикаларда ҳам ҳукумат ижро ҳокимиятининг ягона соҳиби бўла олмайди.

7. Конституцияга мувофиқ давлатнинг ички ва ташқи сиёсатини амалга ошириш учун асосий масъулият давлат бошлиғи зиммасига юклатилган бўлиб, уни самарали амалга ошириш Президент ва Вазирлар Маҳкамасининг ягона механизм сифатида фаолият юритишини тақозо этади. Ушбу механизм фаолиятида давлат бошқарувининг вертикал муносабатлар қоидаси амал қилади. Чунки Президент ҳокимиятининг легитимлилик даражаси юқори, зеро у тўғридан-тўғри халқ томонидан сайланади.

Президент ва Вазирлар Маҳкамаси ўртасида юзага келувчи бу шаклдаги муносабатлар ижро ҳокимиятининг ягоналигини сақлаб қолиб, улар ўртасида соҳавий ва функционал жиҳатдан ваколатлар ва вазифаларни тақсимлашга қаратилган. Мазкур муносабатлар предмет-соҳавий жиҳатдан давлат бошлиғининг коллегиал орган сифатида Ҳукумат фаолиятидаги иштироки, Бош вазир билан, шунингдек, давлат бошқаруви органлари билан муносабатлари кўринишида намоён бўлади.

8. Президент ва Вазирлар Маҳкамасининг ҳуқуқ ижодкорлиги соҳасидаги муносабатлари серқирра бўлиб, уларнинг фаолиятида муҳим

ўрин эгаллайди ва қуйидаги хусусиятларда яққол намоён бўлади:

биринчидан, Президентнинг фармон, қарор ва фармойишлари давлат ва жамият ҳаётининг барча соҳаларини тартибга солишга қаратилган бўлиб, ушбу ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқиш, келишиш ва кўриб чиқиш жараёнида Вазирлар Маҳкамаси ва унинг таркибий бўлинмалари фаол иштирок этади;

иккинчидан, Президент Вазирлар Маҳкамаси қарор ва фармойишларининг қонунийлиги ва мақсадга мувофиқлигини назорат қилади, чунки Ҳукумат ҳуқуқий ҳужжатлари лойиҳаларининг аксарият қисми давлат бошлиғи билан келишилади, айрим ҳолларда у Вазирлар Маҳкамаси қарорларига имзо чекади, Ҳукумат қарор ва фармойишларини ҳамда Бош вазир фармойишларини, агарда улар Конституция ва қонунларга ҳамда давлат бошлиғи ҳуқуқий ҳужжатларига зид бўлса, бекор қилиш ҳуқуқига эга;

22

учинчидан, Президентнинг деярли барча фармон, қарор ва фармойишлари Вазирлар Маҳкамаси томонидан ижро этилади, ушбу ҳужжатларда давлат бошлиғи унинг ижроси ва ижросининг назорати учун масъулларни белгилаб беради (одатда, Бош вазир ва унинг ўринбосарлари);

тўртинчидан, Президент фармон, қарор ва фармойишлари Вазирлар Маҳкамаси фаолиятининг ҳуқуқий асосини ташкил этади, негаки давлат бошлиғи ҳужжатлари давлат бошқаруви органларини ташкил этади ва тугатади, уларнинг фаолиятини йўлга қўяди, Ҳукумат ва унинг алоҳида комплексларига вазифалар юклайди;

бешинчидан, Президент ҳуқуқий ҳужжатлари Вазирлар Маҳкамаси қарор ва фармойишларининг ҳуқуқий асоси бўлиб хизмат қилади, чунки аксарият ҳолларда уларни ижро этиш, уларда назарда тутилган чора-тадбирларни амалга ошириш Ҳукумат ҳуқуқий ҳужжатлари қабул қилинишини тақозо этади;

олтинчидан, Президент ҳужжатларида Вазирлар Маҳкамасига «таклифлар киритсин», «чоралар кўрилсин», «таъминласин», «вазифалар юклансин», «ташкил этилсин», «ишлаб чиқилсин», «таъқиқлансин», «йўналтирилсин» каби формулаларда топшириқлар назарда тутилиб, Ҳукумат давлат бошлиғи фармон ва қарорларида белгиланган вазифаларни «амалга ошириш», «бажариш» ёки «ижро этиш» юзасидан қарорлар қабул қилади.

Диссертация тадқиқоти объектини ташкил этувчи конституциявий-ҳуқуқий муносабатларга доир қонун ҳужжатларининг қиёсий-ҳуқуқий ва тизимли таҳлили натижасида уларни қуйидаги чора-тадбирлар асосида такомиллаштириш таклиф этилади:

I. Президент ва ижро ҳокимияти муносабатларининг ташкилий ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш:

1. «Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида»ги

Қонунни «Вазирлар Маҳкамасининг Ўзбекистон Республикаси Президенти билан муносабатлари», деб номланган алоҳида модда билан бойитиш;

2. Қонунчиликда Ўзбекистон Республикаси Президентининг Вазирлар Маҳкамаси мажлисларини чақириш ҳуқуқини белгилаш;

3. Қонунчиликда «Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида»ги Қонуннинг 21-моддасидаги «Вазирлар Маҳкамасининг девони асосий таркибий бўлинмалари» иборасига аниқлик киритиш;

4. «Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида»ги Қонуннинг 15-моддасини «Ўзбекистон Республикаси Президентининг топшириғига биноан музокаралар олиб боради ва Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномаларини имзолайди», деган қоида билан тўлдириш;

5. Вазирлар Маҳкамаси Регламентининг 20-бандида Президент фармонлари, қарорлари ва фармойишлари лойиҳаларини кўриб чиқиш учун «пакет тамойили» (пакетный принцип) асосида киритилиши мумкинлиги ҳақидаги қоида мустаҳкамлаш;

6. Вазирлар Маҳкамаси Регламентининг 32²-бандида вазирликлар, давлат кўмиталари ва давлат бошқарувининг бошқа органларини тузиш ва тугатиш

23

тўғрисидаги масалани «пакет тамойили» (пакетный принцип) асосида киритилиши мумкинлиги ҳақидаги қоида белгилаш;

7. Вазирлар Маҳкамаси Регламентида Президент томонидан Вазирлар Маҳкамаси қарорларини имзолаш тартиби ва механизмини батафсил мустаҳкамлаш;

8. Конституциянинг 96-моддасига Президент вазифасини вақтинча бажарувчи мансабдор шахсларнинг кетма-кетлигини, шу билан бирга, Президент вазифасини вақтинча бажарувчи шахснинг давлат бошлиғига хос бўлган айрим муҳим ваколатларни амалга оширишга ҳақли эмаслигини белгиловчи қоидаларни киритиш;

II. Вазирлар Маҳкамаси таркибини шакллантириш жараёнини такомиллаштириш:

1. Қонунчиликка Олий Мажлис қуйи палатасига сайлов натижасига кўра энг кўп ўрин олган сиёсий партия белгиланган муддатда Бош вазир номзодини таклиф қилиш ҳуқуқидан фойдалана олмаса, ушбу ҳуқуқ кейинги ўриндаги партиёга берилишига оид нормани киритиш;

2. «Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш тўғрисида»ги Конституциявий Қонунда парламент сайлови натижасига кўра, тенг миқдордаги энг кўп депутатлик ўринларини қўлга киритган бир неча сиёсий партия томонидан Бош вазир номзодини кўрсатиш тартибини белгилаш;

3. Қонунчиликда Бош вазир номзоди бўйича сиёсий партияларнинг

Президентга тақдим этган таклифи давлат бошлиғи томонидан кўриб чиқилиб, қайтарилиши мумкинлигини белгиловчи қондани акс эттириш;

4. Қонунчиликда Бош вазир номзоди Олий Мажлис палаталари томонидан кўриб чиқилиб, тасдиқланмаган ҳолатда Президентнинг нафақат сиёсий партиялар фракциялари, балки Сенат аъзолари билан ҳам қўшимча маслаҳатлашувлар ўтказиши мумкинлиги ҳақида қоида ва уларнинг муддатларини мустаҳкамлаш;

5. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва Вазирлар Маҳкамасини шакллантириш жараёнини тартибга солувчи қонунчиликдаги тегишли нормалардан *«Ўзбекистон Республикаси Президенти Бош вазир вазифасини бажарувчини тайинлайди»*, деган қондани чиқариш;

6. «Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида»ги Қонуннинг 4-моддасини *«Бош вазир Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси томонидан тасдиқланган кундан эътиборан ўн кун муддат ичида Ўзбекистон Республикаси Президентига Вазирлар Маҳкамаси таркибини тасдиқлаш учун тақдим этади»*, деган мазмундаги саккизинчи қисм билан бойитиш;

7. «Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида»ги Қонунда Бош вазир ва Вазирлар Маҳкамасининг аъзолари лавозимига номзодлар учун талабларни мустаҳкамлаш;

8. «Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида»ги Қонунда Бош вазир ва Вазирлар Маҳкамаси аъзоларининг дахлсизлиги институтини жорий қилиш;

24

III. Вазирлар Маҳкамаси таркибининг истеъфоси билан боғлиқ ҳуқуқий муносабатларни такомиллаштириш:

1. «Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида»ги Қонуннинг 4-моддасини *«Вазирлар Маҳкамасининг ўз ваколатларини зиммасидан соқит қилиши тўғрисидаги Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг қарорлари қабул қилинган кундан эътиборан уч кун муддат ичида Ҳукуматнинг янги таркиби шакллантирилгунига қадар ўз фаолиятини давом эттириб туриши тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Президенти фармони қабул қилинади»*, деган мазмундаги ўн бешинчи қисм билан тўлдириш;

2. Вазирлар Маҳкамаси Регламентига Бош вазирнинг ўз лавозимидан озод этиш тўғрисида Президентга мурожаати Вазирлар Маҳкамасининг (Раёсати) мажлисида муҳокама қилиниши ва овозга қўйилиши ҳақида қондани киритиш;

3. Бош вазирга нисбатан ишончсизлик вотуми назарда тутилган қонунлардаги тегишли нормаларни *«Бош вазирга нисбатан ишончсизлик вотуми бундай масала киритилган кундан эътиборан уч кундан кейин кўриб чиқилади ва овозга қўйилади»*, деган қоида билан бойитиш;

4. Бош вазирга нисбатан ишончсизлик вотумини тартибга солувчи

қонунчиликдаги тегишли нормаларга *«Агарда Бош вазирга нисбатан ишончсизлик вотуми қабул қилинмаса, такроран бундай масала олти ойдан сўнг киритилиши мумкин»*, деган қондани киритиш;

5. Қонунчиликда Бош вазирга нисбатан ишончсизлик вотумига оид ҳуқуқий муносабатларни тартибга солувчи амалдаги, шунингдек, таклиф этилаётган қондаларни алоҳида прим-моддаларда мустаҳкамлаш;

6. «Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш тўғрисида»ги Конституциявий Қонуннинг 5-моддаси биринчи қисмининг ва «Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида»ги Қонуннинг 4¹-моддаси биринчи қисмининг «г» бандларини чиқариш.

Илмий тадқиқот ишида илгари сурилган таклиф ва тавсиялар қиёсий ҳуқуқий таҳлил усули билан илмий жиҳатдан асослантирилган бўлиб, улар тегишли тартибда Ўзбекистон Республикаси Конституциясига, бир қатор қонунларга ва Вазирлар Маҳкамаси Регламентига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш бўйича норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари, тушунтириш хатлар ва таққослаш жадваллари шаклида ишлаб чиқилган.

АЛИМОВ БОТУ БАБИРОВИЧ

**ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА И КАБИНЕТА МИНИСТРОВ
В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ
УЗБЕКИСТАН**

**12.00.02 – Конституционное право. Административное право.
Финансовое и таможенное право**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ ДОКТОРА ФИЛОСОФИИ (PhD)
ПО ЮРИДИЧЕСКИМ НАУКАМ**

Ташкент – 2017

27

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан за B2017.1.PhD/Yu1

Диссертация выполнена в Ташкентском государственном юридическом университете.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета (<http://www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmij-kengash>) и на Информационно-образовательном портале «ZiyoNET» (www.ziynet.uz).

Научный руководитель: Хусанов Озод Тиллабаевич
доктор юридических наук, профессор

Официальные оппоненты: Кутыбаева Елизавета Дуйсенбаевна доктор
юридических наук, профессор

Рахимов Абдуманноб Кузиевич
кандидат юридических наук

Ведущая организация: Университета мировой экономики и дипломатии

Защита диссертации состоится «___» _____ 2017 года в ____ часов на заседании Научного совета DSc.27.06.2017.Yu.23.01 при Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (Адрес: 100003, г. Ташкент, улица Ислама Каримова, д.45. Тел.: (99871) 239-89-00, (99871) 232-60-71; e-mail: info@dba.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (зарегистрирован за № ____). Адрес: 100003, г. Ташкент, улица Ислама Каримова, 45. Тел.: (99871) 232-61-25).

Автореферат диссертации разослан «___» _____ 2017 года.
(протокол реестра № ____ от «___» _____ 2017 года)

Г.Р. Маликова
Председатель Научного совета по присуждению
ученых степеней, д.ю.н., доцент

Г.С. Исмаилова
Ученый секретарь Научного совета по присуждению
ученых степеней, д.ю.н., доцент

И.А. Хамедов
Председатель научного семинара при Научном совете
по присуждению ученых степеней, д.ю.н., профессор

Актуальность и востребованность темы диссертации. На сегодняшний день в мире важное значение приобретает расширение практического выражения принципа разделения властей, развитие системы сдержек и противовесов между ветвями власти, совершенствование и дальнейшее повышение эффективности конституционно-правовых отношений между главой государства – президентом и высшим коллегиальным органом исполнительной власти – правительством в процессе эффективного осуществления государственной власти и управления, также обеспечение стабильной пропорциональности распределения полномочий между ними. Ибо взаимоотношения между данными субъектами являются одним из стабильных средств, обеспечивающих непрерывное функционирование государственного механизма и факторами, непосредственно влияющими на эффективность государственного управления.

В годы независимости в нашей стране реализованы комплексные реформы по развитию взаимоотношений Президента и исполнительной власти. Если сложные условия переходного периода требовали образования при главе государства Кабинета Министров, обретения Президентом статуса главы исполнительной власти и Председателя Правительства, то упразднение должности Председателя Кабинета Министров, возложение на Премьер министра персональной ответственности за организацию и руководство деятельностью Кабинета Министров, также за эффективность его работы, исключение из статьи 89 Конституции нормы «является главой ... исполнительной власти», поэтапная передача некоторых полномочий главы государства в сфере исполнительной власти Кабинету Министров и Премьер министру послужило залогом успехов, достигнутых до сегодняшнего дня в системе государственной власти и управления. На основании Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на сегодняшний день последовательно осуществляются мероприятия по углублению демократических реформ, направленные на совершенствование государственного и общественного строительства и реформирование системы государственного управления в процессе модернизации страны.

В опыте демократических стран по формированию государственности важное значение приобретает поиск решений научно-теоретических и практических проблем, связанных с конкретизацией места и роли президента и правительства в системе власти, развитием правовых механизмов участия президента в формировании состава правительства и его отставки, оптимизацией взаимоотношений главы государства с правительством, главой правительства и органами исполнительной власти в реализации исполнительной власти, совершенствованием конституционно-правовых основ участия и влияния президента в правотворческой деятельности правительства, расширением статуса и независимости правительства на

государства, пропорциональным распределением полномочий и функциональных обязанностей между президентом и правительством. Данное диссертационное исследование в определенной мере будет способствовать обеспечению исполнения Конституции Республики Узбекистан, Законов «О государственной власти на местах» (1993), «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (2003), «О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (2003), «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» (2003), Конституционного Закона «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» (2007), Указов Президента Республики Узбекистан «О совершенствовании системы республиканских органов государственного управления» (2003), «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» (2017) и Регламента Кабинета Министров Республики Узбекистан (2005), а также других нормативно-правовых актов.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Исследование выполнено в рамках приоритетного направления развития науки и технологий в республике I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. Те или иные аспекты темы исследования, в частности, такие вопросы, как теоретико-правовые и организационные вопросы государственной власти и управления, учреждение и развитие в Узбекистане института президентства, конституционно-правовой статус Президента и его роль в государственной власти, правовой статус Кабинета Министров и органов исполнительной власти, их роль в системе разделения властей, их функции и круг деятельности, были изучены Азизхужаевым А., Ахмедшаевой М., Миракуловым М., Аббосхужаевым Ш., Рахмоновым А., Хамедовым И., Хусановым О., Болтаевым А., Хошимхоновым А., Маликовой Г., Каспаровым Э., Вохидовым З., Одилкориевым Х., Рахимовым Ф., Исламходжаевым Х., Адилходжаевой С., Алимовым Г., Бойдадаевым М., Исламовым З.¹ и другими учеными-правоведами.

¹ – Азизхўжаев А.А. Чин ўзбек иши. – Т.: Ўзбекистон, 2011. – 512 Б.; Ахмедшаева М.А. Давлат ҳокимият тизимида ижро ҳокимияти. Юрид. фан. докт. ... дисс. – Тошкент, 2010. – 354 Б.; Миракулов М.М. Давлат ҳокимияти тизимида Президентлик институти: қиёсий-ҳуқуқий таҳлил. Юрид. фан. номз. ... дисс. – Тошкент, 2012. – 168 Б.; Миракулов М.М. Ўзбекистон Республикаси Президентининг конституциявий-ҳуқуқий мақоми (қиёсий-ҳуқуқий таҳлил). Юрид. фан. докт. ... дисс. Автореф. – Тошкент, 2016. – 73 Б.; Аббосхўжаев Ш.А. Демократик давлат қуриш шароитида президентлик институтининг ҳуқуқий асослари. Юрид. фан. номз. ... дисс. – Тошкент, 2008. – 163 Б.; Рахмонов А.Э. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг конституциявий-ҳуқуқий мақоми. Юрид. фан. номз. ... дисс. – Тошкент, 2009. – 185 Б.; Хамедов И.А.

Организационно-правовые проблемы совершенствования системы государственного управления в Республике Узбекистан. Дисс. ... докт. юрид. наук. – Ташкент, 2004. – 343 С.; Хусанов О.Т. Ўзбекистон Республикаси давлат органлари. – Т: Шарқ, 1996. – 80 Б.; Хусанов О.Т. Конституциявий ҳуқук. – Т.: Адолат, 2013. – 452 Б.; Балтаев А.Р. Институт Президентства в Республике Узбекистан. – Т.: Академия МВД, 1996. – 75 С.; Хошимхонов А.М. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг ҳуқуқ ижодкорлик фаолияти: назария ва амалиёт масалалари. Юрид. фан. номз. ... дисс. – Тошкент, 2008. – 164 Б.; Маликова Г.Р. Конституционный процесс развития государства и права // ТДЮИ Ахборотномаси, 2010. - №6. – С. 55-59.; Маликова Г. Ҳокимият тақсимланиши назариясини ривожлантиришнинг айрим масалалари // ТДЮИ Ахборотномаси, 2012. - №6. – Б. 16-19.; Каспаров Э.Р. Конституционные основы государственного управления

30

В трудах ученых ближнего и дальнего зарубежья Авакьяна С., Арутюняна А., Ардана Ф., Ашаева Д., Белла Ж., Байрона С., Бонвеччи А., Бобылёвой К., Бейли Х., Вилсона Ж., Виттакера С., Гаджи-Заде Э., Дайлулио Ж., Дегтева Г., Жакке Ж.-П., Кери Ж., Марино И., Маклакова В., Окунькова Л., Праймака Д., Скартассини С., Суворова В., Симонашвили Л., Топорковой М., Филиппова И., Черкасова А., Чиркина В., Шеяна А., Шафрица Г., Шугарта М.¹ и других исследованы деятельность, полномочия и функции институтов президентства и правительства, место и роль главы государства в исполнительной власти, некоторые аспекты правоотношений, возникающих между ними в той или иной сфере.

Связь исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, где выполнена диссертация. Исследование выполнено в рамках фундаментального проекта Ташкентского

Республики Узбекистан: Дисс. ... канд. юрид. наук. – Ташкент, 1999. – 174 С.; Воҳидов З. Ўзбекистон Республикасида ҳокимият бўлинишининг амалий ифодаси. Юрид. фан. номз. ... дисс. – Тошкент, 2000. – 158 Б.; Одилқориев Х.Т. Президент фармонларининг ҳуқуқий табиати // Ҳаёт ва қонун, 1994. - №4. – Б. 13-19.; Рахимов Ф.Х. Ўзбекистон Республикасида демократик ҳуқуқий давлат барпо этишнинг назарий-амалий муаммолари. Юрид. фан. докт. ... дисс. – Тошкент, 2001. – 262 Б.; Исламходжаев Х. Ўзбекистонда президентлик институтининг ривожланиши. «Давлат ва ҳуқуқнинг долзарб муаммолари» мавзусидаги Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮУ, 2015. – Б. 80-85; Адилходжаева С.М. Эволюция политико-правовых идей либерализма, проблемы их реализации на современном этапе: вопросы теории и практики. Дисс. ... докт. юрид. наук. – Ташкент, 2003. – 293 С.; Алимов Г.А. Теоретические проблемы совершенствования статуса и деятельности органов государственной власти в Республике Узбекистан. Дисс. ... канд. юрид. наук. – Ташкент, 1997. – 137 С.; Бойдадаев М. Ўзбекистонда ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамият қурилиши ва бошқарув тизимининг шаклланиши ҳамда такомиллашувининг ҳуқуқий асослари. Юрид. фан. докт. ... дисс. – Тошкент, 2001. – 271 Б.; Исломов З.М. Ўзбекистон модернизациялаш ва демократик тараққиёт сари. – Т.: Ўзбекистон, 2005. – 264 Б.

¹ Авакьян С.А. Президент Российской Федерации: эволюция конституционно-правового статуса // Вестник Московского университета, 1998. - №1. – С. 8-40.; Арутюнян А. Институт президента в постсоветских республиках: конституция и политическая реальность (сравнительно-правовой анализ). – Ереван: Петакан цараятун, 2006. – 151 С.; Ардан Ф. Франция: государственная система: Пер. с франц. – М.: Юрид. лит., 1994. – 167 С.; Ашаев Д.С. Роль Президента и Правительства Российской Федерации в осуществлении исполнительной власти. Дисс. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2003. – 176 С.; John Bell, Sophie Bayron, Simon Whittaker. Principles of French Law. – Oxford, 2008. – 616 P.; Bonvecchi A., Scartascini C. The Presidency and the Executive Branch in Latin America: What We Know and What We Need to Know. – IDB, 2011. – 71 P.; Бобылёва К.Н. Полномочия Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти. Дисс. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2007. – 187 С.; Bailey H., Shafritz G. The American Presidency: Historical and Contemporary Perspectives. – Chicago, 1988. – 451 P.; Wilson J.Q., Dilulio J.J.Jr. American Government: Institutions and Politics. – Lexington, 1995. – P. 360.; Гаджи-Заде Э.А. Конституционные модели формы правления и институт президентства в странах СНГ. Дисс. ... канд. юрид. наук. – Волгоград, 2005. – 228 С.; Дегтев Г.В. Институт президентства в Российской Федерации: особенности правового статуса и компетенция, проблемы совершенствования. Дисс. ... докт. юрид. наук. – Москва, 2005. – 351 С.; Жакке Ж.-П. Конституционное право и политические институты. – М.: Юрист, 2002. – 365 С.; Марино И. Сравнительно-правовой анализ конституционно-правовых отношений президента с иными высшими органами государственной власти (опыт

России, Италии, США и Франции). Дисс. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2005. – 181 С.; Маклаков В.В. Конституции зарубежных государств. – М.: Инфотропик Медиа, 2012. – 640 С.; Окуньков Л.А. Президент Российской Федерации. Конституция и политическая практика. – М.: Инфра М-Норма, 1996. – 240 С.; Праймак Д.Ю. Конституционно правовой статус Председателя Правительства Российской Федерации. Дисс. ... канд. юрид. наук. – Краснодар, 2008. – 178 С.; Суворов В.Н. Конституционный статус Президента Российской Федерации. Дисс. ... докт. юрид. наук. – Москва, 2000. – 500 С.; Симонашвили Л.Р. Форма правления: история и современность. – М.: Флинт, 2007. – 280 С.; Топоркова М.К. Конституционно-правовой статус членов Правительства Российской Федерации. Дисс. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2004. – 148 С.; Филиппов И.В. Роль Президента в обеспечении разделения и взаимодействия властей в Российской Федерации. Дисс. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2002. – 211 С.; Черкасов А.И. Глава государства и правительство в странах современного мира: конституционно-правовое регулирование и практика. – М.: Экзамен, 2006. – 224 С.; Чиркин В.Е. Глава государства. Сравнительно-правовое исследование. – М.: Норма Инфра-М, 2010. – 240 С.; Шеян А.Н. Институт правительственной ответственности в России. Дисс. ... канд. юрид. наук. – Краснодар, 2007. – 177 С.; M.Shugart, J.Carey. Presidents and Assemblies: Constitutional Design and Electoral Dynamics. – Cambridge, 1992. – 332 P.

31

государственного юридического университета, рассчитанного на 2012-2016 годы № Ф1-ФК-0-12602 Ф1-058 «Основные направления либерализации государственного управления в условиях углубления демократических реформ».

Целью исследования является разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию взаимоотношений Президента и Кабинета Министров в системе государственной власти Республики Узбекистан.

В качестве задач исследования определены:

анализ необходимости и условий учреждения должности Президента в условиях достижения независимости и его влияния на реформирование государственного механизма, реорганизацию и совершенствование деятельности института Правительства в системе государственной власти;

освещение влияния реализуемых демократических реформ на конституционно-правовой статус Президента и Кабинета Министров, в частности, совершенствование статуса главы государства, расширение полномочий и ответственности Правительства;

раскрытие роли Президента в системе исполнительной власти и общих конституционно-правовых аспектов взаимоотношений с Правительством; исследование роли Президента в процессе утверждения Премьер-министра и формирования состава Кабинета Министров, также разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства в этой сфере; изучение роли Президента в конституционно-правовых отношениях, касающихся отставки Кабинета Министров, и выдвижение предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства в данной сфере; исследование конституционно-правовых отношений, касающихся участия Президента в деятельности Кабинета Министров при реализации исполнительной власти, а также разработка предложений и рекомендаций по повышению их эффективности;

анализ конституционно-правовых основ взаимоотношений Президента и Премьер-министра в деятельности Кабинета Министров и выдвижение предложений и рекомендаций по их развитию;

изучение взаимоотношений Президента и Кабинета Министров в

правотворческом процессе и разработка предложений и рекомендаций, направленных на повышение их эффективности.

Объект исследования составляет система конституционно-правовых отношений, возникающих между Президентом и Кабинетом Министров в системе государственной власти Республики Узбекистан.

Предметом исследования являются конституционно-правовые основы взаимоотношений Президента и Кабинета Министров в системе государственной власти Республики Узбекистан, законодательство и опыт зарубежных стран по вопросам, связанным с данными взаимоотношениями, а также имеющиеся в юридической науке концептуальные подходы, научно-теоретические взгляды, идеи и правовые категории.

Методы исследования. В исследовательской работе использованы общие для государственно-правовых предметов методы, в частности, диалектический

32

метод познания, анализ, обобщение, системный подход, сравнительно-правовой, логический, исторический, статистический, системно-структурный, системно функциональный анализ и формально-юридические методы изучения. **Научная новизна исследования** заключается в следующем:

обосновано предложение о целесообразности заслушивания программы действий Кабинета Министров на ближайшую и долгосрочную перспективу, представляемой кандидатом в Премьер-министры во время рассмотрения и утверждения его кандидатуры на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса;

обосновано предложение о необходимости определения в законодательстве порядка и срока сложения Кабинетом Министров своих полномочий перед вновь избранным Олий Мажлисом;

обосновано предложение о целесообразности принятия палатами Олий Мажлиса на своих заседаниях соответствующих постановлений о сложении Кабинетом Министров своих полномочий;

обосновано предложение о необходимости предложения кандидатуры Премьер-министра главе государства политической партией, набравшей наибольшее количество депутатских мест или несколькими политическими партиями, получившими равное наибольшее количество депутатских мест на парламентских выборах в течение определенного срока после объявления в печати итогов выборов.

Практические результаты исследования заключаются в следующем: разработаны предложения по совершенствованию процедур формирования и отставки состава Кабинета Министров, по развитию правовых механизмов участия Президента и усилению роли палат Олий Мажлиса, а также политических партий в данном процессе;

выдвинуты предложения, направленные на развитие организационно

правовых механизмов отставки Правительства, совершенствование правовых основ участия главы государства в данном процессе;

разработаны предложения по развитию правовых основ участия Президента в деятельности Кабинета Министров и его взаимоотношений с Премьер-министром в реализации исполнительной власти;

выдвинуты предложения, направленные на совершенствование взаимоотношений Президента и Правительства в правотворческом процессе.

Достоверность результатов исследования. В диссертации использованы более 250 источников литературы, касающейся темы исследования.

Использованные в исследовании законодательные акты и литература получены из официальных источников, на которые в диссертации сделаны ссылки в соответствующем порядке. Теоретические выводы по итогам научно-исследовательской работы, предложения и рекомендации, направленные на совершенствование действующего законодательства, выдвигаются на основе сравнительного анализа научно-теоретических взглядов и правовых категорий, имеющихся в государственно-правовых дисциплинах, а также законодательных актов, касающихся взаимоотношений Президента и Кабинета Министров в

33

системе государственной власти, законодательства и опыта зарубежных стран. Достоверность результатов исследования обуславливается также тем, что первые результаты диссертационной работы внедрены в практику и это утверждено компетентными органами в соответствующем порядке.

Научная и практическая значимость результатов исследования.

Полученные в результате комплексного научного исследования взаимоотношений Президента и Кабинета Министров в системе государственной власти выводы и понятия создают оптимальную основу для развития научно-теоретических основ государственно-правовых дисциплин, которые могут быть использованы при преподавании таких дисциплин, как «Теория государства и права», «История государства и права», «Конституционное право», «Административное право» и «Законодательная техника».

Внедрение в практику выводов, разработанных в результате исследования, в частности предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства, имеет практическую ценность, что создает базу для дальнейшего совершенствования и оптимизации правовых основ объекта исследования, организационно-правового развития деятельности главы государства и высшего органа исполнительной власти, их взаимоотношений.

Внедрение результатов исследования. На основе научных результатов, полученных по исследованию взаимоотношений Президента и Кабинета Министров в системе государственной власти Республики Узбекистан:

предложение о необходимости заслушивания программы действий

Кабинета Министров, представляемой кандидатом в Премьер-министры *«на совместном заседании палат Олий Мажлиса»* нашло свое отражение в части пятой статьи 22 Закона «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (справки Комитета по законодательству и судебно-правовым вопросам Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан №06-20/264 от 25 мая 2016 года и Комитета Республики Узбекистан по законодательству и судебно-правовым вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса №06/1-05/692 от 2 июня 2016 года). Данное предложение способствовало обеспечению взаимосогласованности законодательных норм, регулирующих процесс утверждения Премьер-министра, и совершенствованию процесса формирования Правительства;

предложение о необходимости определения в законодательстве подробной процедуры института сложения Кабинетом Министров полномочий перед вновь избранным Олий Мажлисом нашло свое выражение в частях тринадцатой и четырнадцатой статьи 4 Закона «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» (справки Комитета по законодательству и судебно-правовым вопросам Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан №06-20/264 от 25 мая 2016 года и Комитета Республики Узбекистан по законодательству и судебно-правовым вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса №06/1-05/692 от 2 июня 2016 года). Данное предложение способствовало совершенствованию правовых механизмов ответственности Правительства перед высшими представительными органами;

34

предложение о выдвижении кандидатуры Премьер-министра партией, победившей на парламентских выборах *«не позднее двухнедельного срока со дня опубликования в печати сообщения Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан об итогах выборов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан и списка избранных депутатов»* нашло свое воплощение в части третьей статьи 4 Конституционного Закона «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» (справки Комитета по законодательству и судебно-правовым вопросам Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан №06-20/264 от 25 мая 2016 года и Комитета Республики Узбекистан по законодательству и судебно-правовым вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса №06/1-05/692 от 2 июня 2016 года). Данное предложение способствовало отображению подробного порядка и сроков процессов, связанных с участием политических партий в процессе утверждения Премьер-министра.

Апробация результатов исследования. Основные результаты диссертации прошли апробацию на 2 международных и 10 республиканских научно-практических конференциях и круглых столах.

Опубликованность результатов исследования. По теме научного исследования опубликовано всего 34 научные работы, в том числе 2 монографии (в соавторстве) и 10 статей (9 в республиканских и 1 в международных журналах) в публикациях, рекомендованных ВАК для опубликования основных научных результатов диссертации.

Структура и объем диссертации. Научно-исследовательская работа состоит из трех глав, состоящих из 6 параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений, объем составляет 147 страницы (без приложений и литературы).

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** диссертации приведены сведения об актуальности и востребованности темы исследования, ее взаимосвязи с приоритетными направлениями развития науки и технологий республики, обзор зарубежных научных исследований, степень изученности проблемы, связанность темы с научно-исследовательской работой высшего образовательного учреждения, где выполняется диссертация, ее целях и задачах, объектах и предметах, методах, научной новизне и практических результатах, достоверности результатов исследования, научном и практическом значении, внедрении, апробации, опубликовании результатов, объеме и структуре диссертации.

В первой главе диссертации **«Формирование и развитие системы высшей исполнительной власти в Республике Узбекистан»** на системной основе анализируются и раскрываются необходимость учреждения института президентства и его роль в развитии исполнительной власти, вопросы, связанные с реформированием института правительства и совершенствованием его

35

деятельности, а также, совершенствование конституционно-правового статуса Президента в условиях демократических реформ, вопросы, связанные с расширением полномочий и ответственности Кабинета Министров в условиях модернизации государственного управления.

В первом параграфе главы *«Учреждение должности Президента и развитие его конституционно-правового статуса в системе государственной власти»* подробно изучаются необходимость учреждения должности Президента в Узбекистане, факторы и условия, приведшие к учреждению данного института, его значение в переходный период и процесс совершенствования статуса Президента в результате поэтапных реформ. В параграфе также исследуются правоотношения, связанные с совершенствованием конституционно-правового статуса Президента в условиях реформ, реализуемых в сфере государственной власти и управления, расширением ответственности и распределением полномочий, излагаются авторские выводы об особенностях места главы государства в

исполнительной власти и взаимоотношений с Правительством.

В рамках параграфа раскрывается значение должности Президента Республики Узбекистан, место и роль учреждения данной должности в процессе формирования национальной государственности. Вместе с тем в процессе исследования изучены мнения и суждения некоторых ученых (О. Хусанов, А. Рахмонов, Ш. Аббосхужаев) об условиях, ставших причиной возникновения института президентства, с ними велась полемика, на основе чего разработаны авторские заключения по данному вопросу.

Уделяется особое внимание необходимости учреждения должности Президента и вместе с исследованием научных подходов (М. Рустамбаев, И. Хамедов, А. Хошимхонов) к данным вопросам освещаются значение и необходимость учреждения этой должности в сложный переходный период. Вместе с тем приводятся выводы о том, что именно становление института президентства, избрание сильной президентской власти в переходный период является правовым событием, непосредственно связанным с нашими успехами, достигнутыми до настоящего времени.

Вместе с тем в параграфе уделяется внимание анализу и освещению правового статуса Президента Республики Узбекистан в начале 90-х годов прошлого века, а также анализируются мнения и суждения ряда национальных и зарубежных ученых (О. Хусанов, А. Саидов, Ф. Рахимов, А. Арутюнян, Э. Гаджи-Заде) по данному вопросу. Вступая в полемику, отмечается, что объединение в руках Президента полномочий в качестве главы государства, главы исполнительной власти, а также верховного главнокомандующего было связано с требованием сложного периода, переживаемого Узбекистаном.

В рамках параграфа освещаются вопросы, связанные с совершенствованием конституционно-правового статуса Президента в результате внесения изменений и дополнений в Конституцию и законы в 2003 и 2007 годах, а также с влиянием этих реформ на правовой статус и круг полномочий Кабинета Министров и Премьер-министра. Вместе с тем на основе анализа взглядов (А. Азизхужаев,

О. Хусанов, М. Ахмедшаева, Г. Маликова) о конституционно-правовом статусе

Президента, приобретшем новое содержание в связи с внесенными в 2007 году изменениями в статью 89 Конституции, выдвигаются авторские выводы по данному вопросу.

В процессе исследования анализируются изменения и дополнения, внесенные в Конституцию и законы в этой сфере на основе Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране, раскрывается правовой статус Президента, его место и роль в системе государственной власти, в том числе в исполнительной. В частности, закрепление правового статуса Президента в

новом содержании почти не отразилось на его влиянии в исполнительной власти, взаимоотношениях с органами исполнительной власти, всесторонне анализируются научные подходы (З. Исломов, И. Хамедов, М. Ахмедшаева, Г. Маликова, М. Бойдадаев, М. Миракулов), встречающиеся в литературе по данному вопросу, делается заключение о том, что глава государства де-юре не относится ни к одной ветви власти, а де-факто обладает большим влиянием в системе исполнительной власти и осуществляет общее руководство ее деятельностью.

Во втором параграфе главы *«Реформирование Кабинета Министров, расширение его полномочий и ответственности в условиях демократизации государственного управления»* параллельно с процессом формирования института президентства анализируются вопросы реорганизации системы и структур Правительства и развития его правового статуса, вопросы, связанные с учреждением должности Премьер-министра. В параграфе также анализируются и раскрываются правоотношения, связанные с укреплением роли Кабинета Министров в системе государственной власти, расширением полномочий и повышением его ответственности, с совершенствованием правового статуса Премьер-министра и расширением его полномочий в результате реформ, проводимых в сфере государственной власти и управления.

В процессе исследования раскрывается, что реформирование института правительства в 1990 году является правовым событием, непосредственно связанным с учреждением должности Президента, а также излагаются авторские выводы о необходимости реформ в этой области. Вместе с тем анализируются мнения и взгляды (З. Исломов, Х. Одилкориев, М. Ахмедшаева) о правовом статусе и сущности института правительства в переходной период и ведется научная дискуссия, на основе которой выдвигается авторское заключение.

В рамках параграфа раскрывается, что создание в сложных условиях 90-х годов на основе вышеупомянутого Закона от 1 ноября 1990 года Кабинета Министров при Президенте было связано с необходимостью установления сильной исполнительной власти, основанной на сильной президентской власти, также освещены правовые отношения, связанные с учреждением на основе этого Закона должности Вице-Президента и с его упразднением спустя некоторое время.

В параграфе анализируется принятие в 1992 году Конституции Республики Узбекистан и в 1993 году Закона «О Кабинете Министров Республики

Узбекистан», в которых закреплены правовой статус, функции и полномочия Кабинета Министров, а также раскрывается правовой статус Кабинета Министров в этот период.

В рамках параграфа отмечается, что в результате внесенных в 2003 году

изменений и дополнений в Конституцию правовой статус Кабинета Министров был совершенствован, полномочия расширены и законодательно закреплено, что отныне Премьер-министр выполняет функции, присущие Председателю Кабинета Министров. Делается вывод о том, что новшества, внесенные в законодательство в 2007 году, де-юре не повлияли на нормы, отображающие правовой статус Кабинета Министров и Премьер-министра, между тем, совершенствование статуса Президента де-факто оказало влияние на роль и место Правительства и Премьер-министра в государственной власти. При этом в качестве основания отмечается, что отмена в статье 89 Конституции положения о том, что Президент является главой государства, привело к возникновению потребности в лице или органе, выполняющем задачи, присущие главе исполнительной власти.

В процессе исследования подробно анализируются внесенные на основе Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране в 2011 и 2014 годах изменения и дополнения в Конституцию и законы, касающиеся деятельности Кабинета Министров, в частности, вопросы по внедрению в результате реформ новых институтов, связанных с деятельностью Кабинета Министров и Премьер-министра, а также в данной области разработан ряд выводов. Вместе с тем приняты попытки по раскрытию правового статуса Кабинета Министров в условиях данных реформ, анализируются взгляды и суждения некоторых ученых (Х. Одилкориев, М. Ахмедшаева, А. Рахмонов, К. Маткаримов, Р. Хакимов, А. Хошимхонов, Г. Алимов) по данному поводу, вступая с ними в научную дискуссию, излагаются авторские заключения по этому вопросу.

Во второй главе диссертации **«Участие Президента Республики Узбекистан в процессе формирования и отставки Кабинета Министров»** осуществляется сравнительно-правовой анализ организационно-правовых основ участия Президента в процессе утверждения Премьер-министра, роль и влияние главы государства в процессе формирования состава Кабинета Министров, а также правовые механизмы участия Президента в процессе отставки Правительства, разработаны предложения и рекомендации, направленные на их совершенствование.

В первом параграфе главы *«Организационно-правовые основы участия Президента в процессе формирования состава Кабинета Министров»* осуществляется сравнительно-правовой анализ моделей порядка назначения главы правительства в зарубежных государствах, особенности участия главы государства в этом процессе, участие Президента в процессе утверждения Премьер-министра в Узбекистане, о роли главы государства в формировании членов Правительства, а также выдвинуты научно-теоретические и практические выводы, направленные на совершенствование законодательства в этой области.

В процессе исследования в результате анализа мнений некоторых ученых (К. Сафинов, В. Суворов, Л. Окуньков) на участие главы государства в формировании правительства и полемики по этому поводу раскрывается содержание и значение участия президента в формировании органов исполнительной власти. Вместе с тем отмечается, что в зарубежных странах формирование правительства осуществляется в трех формах – внепарламентарной, полупарламентарной, парламентской, а также масштаб участия главы государства в этом процессе зависит от формы государственного управления.

В рамках параграфа отмечается, что в результате сравнительно-правового анализа участия президента в формировании правительства на примере ряда зарубежных стран (Албания, Болгария, Македония, Молдова, Хорватия, Греция, Ирландия, Португалия, Турция, Украина, Финляндия, Австрия, Южная Корея, Франция, Латвия, Исландия, Италия, Польша, Чехия, Эстония, Венгрия, Германия, Румыния, Словения, Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Россия, Армения, Таджикистан) выявлено наличие нескольких моделей этого процесса.

В параграфе основное внимание уделяется подробному анализу процесса утверждения Премьер-министра Республики Узбекистан и разработки предложений по его совершенствованию. В результате исследования правовых отношений в этой сфере выдвигается ряд выводов о том, что: *во-первых*, предложение по кандидатуре Премьер-министра победившей на выборах политической партии является отправной точкой и необходимым условием процесса формирования состава Кабинета Министров; *во-вторых*, в законодательстве не закреплено, что кандидатура Премьер-министра должна быть членом или лидером победившей политической партии; *в-третьих*, в этом процессе Президент рассматривает выдвигаемую политической партией кандидатуру с учетом интересов народа Узбекистана и дает объективную оценку, является ли она достойной либо недостойной этой должности; *в-четвертых*, если кандидатура, по мнению Президента, недостойна должности Премьер министра, глава государства может не вносить ее на рассмотрение и утверждение палатами Олий Мажлиса и требовать выдвижения другой кандидатуры.

Вместе с тем, особо отмечается, что рассмотрение и утверждение кандидатуры Премьер-министра – это сложный процесс, охватывающий взаимопредполагающие этапы, выявлено наличие в национальном законодательстве некоторых спорных моментов и несоответствий, а также, в целях их устранения, совершенствования норм, упорядочивающих данные правовые отношения, и тем самым приведения их в одну систему разработаны практические выводы и предложения для внесения в законодательство.

В рамках исследования подчеркивается, что процесс формирования состава Кабинета Министров условно состоит из двух этапов, утверждение членов Правительства является заключительным этапом этого процесса и

участие в нем Президента имеет решающее значение, а также на основе анализа правовых отношений в этой области сделаны выводы о том, что: *во-первых*, при формировании состава Правительства предложение (представление) Премьер-

39

министра является основным условием, и на основании данного предложения целесообразно утверждение его состава Президентом; *во-вторых*, это положение предполагает, что в случае отклонения главой государства кандидатур, предложенных Премьер-министром на должность члена Кабинета Министров, новая кандидатура вносится именно с его стороны; *в-третьих*, несмотря на то, что Премьер-министр утверждается парламентом, до утверждения состава Правительства указом Президента де-юре новый состав Кабинета Министров не может начать свою деятельность, то есть указ главы государства придает Правительству легитимность.

В рамках параграфа освещается, что в большинстве государств (Германия, Венгрия, Греция, Португалия, Турция, Финляндия, Чехия, Румыния, Италия, Австрия, Ирландия, Франция, Албания, Армения, Казахстан, Россия, Кыргызстан, Индия, Южная Корея), законодательство и опыт которых исследованы в этой работе, как и в Республике Узбекистан, состав правительства назначается главой государства согласно представлению (предложению) его руководителя. А также анализируются мнения и взгляды ряда ученых (Л. Окуньков, И. Гелиева, И. Марино, В. Суворов) о данном порядке формирования состава правительства с проведением с ними научной дискуссии, выдвигается авторское заключение по данному вопросу. Вместе с тем в результате исследования обоснована целесообразность совершенствования процесса формирования состава Кабинета Министров, укрепления правового статуса членов Правительства, разработаны предложения по внесению некоторых изменений и дополнений в законодательство.

Во втором параграфе главы *«Правовые механизмы участия Президента в процессе отставки Кабинета Министров»* исследуются теоретико-правовые вопросы отставки и ответственности правительства, сделан сравнительно правовой анализ правоотношений, связанных с участием Президента в процессе отставки Кабинета Министров, а также разработан комплекс предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства в данной сфере.

В рамках параграфа на основе анализа мнений и суждений ученых (Г. Кильдина, С. Автономов, С. Авакьян), изучавших вопросы, связанные с институтом отставки, раскрываются аспекты, которые воплощает в себе данный институт. Вместе с тем в результате исследования правовых отношений в этой сфере определены аспекты, объединяющие в себе институт отставки: *во-первых*, отставка в основном применяется в системе

исполнительной власти; *во-вторых*, отставка применяется по отношению к государственному органу (в основном коллегиальному) или его должностному лицу; *в-третьих*, отставка бывает добровольной и принудительной; *в-четвертых*, отставка приводит к прекращению полномочий государственного органа или должностного лица. В параграфе уделяется особое внимание теоретико-правовому анализу отставки правительства, отмечается, что «отставка правительства» и «ответственность правительства» являются взаимосвязанными понятиями, а также раскрывается сущность ответственности правительства.

40

В результате сравнительно-правового анализа процесса отставки правительства сделан вывод о том, что в большинстве зарубежных стран к его отставке приводят почти схожие факторы (без учета некоторых особенностей), а также правовые отношения, связанные с отставкой Кабинета Министров, изучены и освещены в разрезе этих факторов. Результаты исследования показывают: учитывая, что Кабинет Министров Республики Узбекистан несет ответственность перед Олий Мажлисом и Президентом, эти субъекты активно участвуют в его отставке. Однако участие главы государства в процессах, связанных с отставкой Правительства, имеет более активное и решающее значение по сравнению с участием представительного органа. Вместе с тем, в рамках параграфа отмечается, что в этой области имеются некоторые спорные вопросы в законодательстве и разработаны предложения и рекомендации по их устранению. Также уделяется особое внимание одному из факторов, приводящих к отставке Кабинета Министров, – подробному исследованию института «вотума недоверия», выдвигаются практические заключения по совершенствованию правовых отношений, связанных с данным институтом.

Третья глава диссертации **«Взаимоотношение Президента и Кабинета Министров в реализации исполнительной власти в Республике Узбекистан»** посвящена исследованию конституционно-правовых форм участия Президента в деятельности Кабинета Министров, конституционно-правовых основ взаимоотношений Президента и Премьер-министра, а также взаимоотношений Президента и Правительства в процессе правотворчества. В ней выдвигаются предложения и рекомендации, направленные на совершенствование правоотношений в этой сфере.

В первом параграфе главы *«Конституционно-правовые формы участия Президента в деятельности Кабинета Министров»* исследуются теоретико-правовые вопросы взаимоотношений главы государства и правительства, особенности и механизмы реализации права председательствования Президента на заседаниях Кабинета Министров, а также ряд правовых отношений, связанных с участием главы государства в деятельности Правительства, вместе с тем разработаны предложения, направленные на совершенствование законодательства в этой области.

В рамках параграфа анализируются взгляды некоторых авторов (А. Черкасов, В. Суворов, Д. Виголовский) о взаимоотношениях главы государства и высшего органа исполнительной власти в системе государственной власти, освещается сущность и особенности этих взаимоотношений. Вместе с тем, в результате исследований отмечается, что президент и правительство функционируют в основном в одной сфере, и лидерство в большинстве случаев принадлежит главе государства. Изучены мнения и суждения ряда ученых (Э. Гаджи-Заде, Л. Окуньков, М. Ахмедшаева) по данному вопросу, и, вступая с ними в научную дискуссию, раскрывается значение этих взаимоотношений, подчеркивается, что взаимоотношения в этой области направлены на сохранение единства исполнительной власти и

41

распределение отраслевых и функциональных полномочий и задач между главой государства и правительством.

Также уделяется особое внимание изучению отношений, связанных с правом председательствования Президента на заседаниях Кабинета Министров, подробно анализируются право главы государства на подписание постановлений Правительства, ответственность Кабинета Министров перед главой государства, их взаимоотношения в законодательном процессе. В результате анализа этих вопросов сделаны выводы о необходимости закрепления в законодательстве права Президента на созыв заседания Правительства, внесения ясности в оформление проектов постановлений, включенных в повестку дня заседания Правительства, на котором председательствовал глава государства, а также внесения отдельной статьи «Отношения Кабинета Министров с Президентом Республики Узбекистан»¹ в Закон «О Кабинете Министров Республики Узбекистан».

В рамках исследования изучены взаимоотношения Президента, Кабинета Министров и Олий Мажлиса в процессе образования и упразднения министерств, государственных комитетов и других органов государственного управления, проанализированы вопросы, связанные с разработкой проекта указа Президента об образовании и упразднении этих органов. Вместе с тем для дальнейшего совершенствования и повышения эффективности этого процесса сделаны заключения о целесообразности закрепления в пункте 32² Регламента Кабинета Министров порядка разработки и внесения соответствующих актов по образованию и упразднению органов государственного управления на основе «пакетного принципа», а также закрепления в законодательстве правовых последствий неутверждения Парламентом указов Президента об образовании и упразднении органов государственного управления.

В рамках параграфа подробно раскрывается активное участие Кабинета Министров, его структурных подразделений, ответственных органов

государственного управления в разработке, рассмотрении и согласовании проектов указов, постановлений и распоряжений Президента. Вместе с тем в целях совершенствования и повышения эффективности этого процесса выдвигается предложение о внесении в пункт 20 Регламента Кабинета Министров положения о «пакетном принципе».

Уделяется особое внимание анализу порядка разработки, рассмотрения и подписания постановлений и распоряжений Правительства, в процессе исследования были выявлены некоторые пробелы в законодательстве, регулирующем правоотношения в этой сфере, и неполная упорядоченность некоторых вопросов, разработан ряд предложений в законодательство.

В конце параграфа с теоретической и сравнительно-правовой точек зрения проанализированы вопросы, касающиеся права Президента по отмене правовых актов Кабинета Министров, изучены мнения и суждения ученых (В. Чиркин, М. Ахмедшаева, К. Бобылёва, И. Гелиева, В. Суворов, И. Филиппов), исследовавших правовые отношения, связанные с данным правом главы

¹ – Текст данной статьи приведен в приложениях диссертации.

государства. Вступая в полемику с некоторыми из них, подчеркивается, что право отмены правовых актов Кабинета Министров выполняет функцию средства обеспечения конституционности, законности и целесообразности этих актов. Однако это является, как правило, не используемым «спящим» правом. Вместе с тем, несмотря на отдельные взгляды (А. Шеян, Н. Колосова, В. Лучин), встречающиеся в литературе, делается вывод о том, что отмена главой государства актов правительства не несет в себе прямой конституционно правовой ответственности по отношению к нему.

Во втором параграфе главы *«Конституционно-правовые основы взаимоотношений Президента и Премьер-министра в системе государственной власти»* анализируется ряд правоотношений, в том числе взаимоотношения главы государства и руководителя Правительства по назначению и освобождению от должности должностных лиц в системе исполнительной власти, распределению обязанностей между заместителями Премьер-министра, исполнению руководителем Правительства поручений и указаний главы государства и его отчетностью перед ним, а также разработаны предложения по развитию законодательства в этой сфере.

В ходе исследования сделан сравнительно-правовой анализ порядка назначения и освобождения от должности руководителей местной исполнительной власти с опытом зарубежных стран, выдвинуты предложения по унификации некоторых положений национального законодательства, касающихся порядка назначения и освобождения от должности хокимов (областей и города Ташкента), с нормами Конституции. Вместе с тем проанализированы правовые отношения, связанные с формированием основных структурных подразделений аппарата Кабинета Министров, и

отмечена необходимость внесения ясности в законодательство о понятии «Основные структурные подразделения аппарата Кабинета Министров Республики Узбекистан», предусмотренные статьей 21 Закона «О Кабинете Министров Республики Узбекистан». В рамках параграфа также уделяется внимание вопросу распределения обязанностей между заместителями Премьер-министра, изучению взаимоотношений Президента и Премьер-министра в международных отношениях, по которым изложен ряд научно-теоретических и практических выводов.

В параграфе в качестве предмета исследования сделан сравнительно правовой анализ правоотношений, связанных с тем, что руководитель правительства является исполняющим обязанности президента. В частности, раскрывается, что в группе государств (Австрия, Азербайджан, Беларусь, Россия, Финляндия, Южная Корея) в случаях, когда президент не может исполнять свои обязанности, его обязанности временно исполняет глава правительства, а в другой группе государств (Франция, Армения, Киргизия, Молдова, Греция, Казахстан) существует очередность лиц, исполняющих обязанности президента, среди которых есть и глава правительства. В этих государствах должностное лицо, исполняющее обязанности президента, не вправе реализовать некоторые важные полномочия, присущие главе государства. Вместе с тем сделан вывод,

43

что с учетом опыта зарубежных государств настало время привлечения внимания законодателей к вопросу о внесении соответствующих изменений и дополнений в статью 96 Конституции страны.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В процессе реализации поставленных перед исследованием задач и достижения намеченных целей в результате изучения и сравнительно-правового анализа конституционно-правовых отношений, составляющих объект исследования, сделаны следующие научно-теоретические выводы:

1. Во время прежнего режима в результате фальсификации многолетней истории государственности опыт по государственному управлению начал забываться. С обретением независимости перед нами появилась возможность на основе демократических принципов формирования национальной государственности, создания правового государства и гражданского общества, и учреждение в нашей стране института президентства стало важным событием данного процесса.

Учреждение в Республике Узбекистан должности Президента привело к возникновению необходимости реорганизации Правительства и органов исполнительной власти, развития их деятельности, так как ответственность исполнительной власти при формировании нового государственного

устройства, управлении государственной и общественной жизни, обеспечении непрерывности реформ, исполнении законов, принятых в целях реализации поставленных задач, очень высокая.

2. Объединение в должности Президента одновременно полномочий и главы государства, и главы исполнительной власти в начальный период независимости Узбекистана послужило гарантией формирования национальной государственности, обеспечения мира и стабильности, поэтапности реализуемых реформ, всестороннего развития общества и государства.

Несмотря на то, что поэтапно реализуемые демократические реформы повлияли на конституционно-правовой статус как Президента, так и Кабинета Министров, анализ действующего законодательства показывает, что сохраняется руководящая роль и влияние главы государства в системе исполнительной власти.

3. В формировании состава Правительства важное значение приобретает участие Олий Мажлиса и политических партий. Предложение политических партий по кандидатуре Премьер-министра определено в качестве отправной точки и необходимого условия процесса формирования состава Кабинета Министров.

Несмотря на то, что процесс рассмотрения и утверждения обеими палатами кандидатуры на должность руководителя Правительства, в отличие от осуществления этого процесса только одной палатой, приводит к некоторым сложностям и различиям в нормах, регулирующих эти процессы, этот механизм дает положительные результаты.

44

Вместе с тем целесообразно обратить внимание законодателей на следующий спорный вопрос: *Кандидатура Премьер-министра представляет программу действий Кабинета Министров на ближайшую и долгосрочную перспективы при рассмотрении и утверждении его кандидатуры в Олий Мажлисе, а во время представления этой программы действующее Правительство уже сложило свои полномочия перед вновь избранным Олий Мажлисом. Однако данная ситуация требует наличия действующего состава Кабинета Министров, разрабатывающего, обсуждающего и утверждающего на своем заседании программу действий Правительства, и на ее основании осуществляющего свою деятельность.*

4. При утверждении членов Кабинета Министров участие Президента является основным и решающим, и предложение (представление) Премьер-министра по данному вопросу является основным условием формирования состава Правительства, на основании которого целесообразно формирование и утверждение состава Кабинета Министров главой государства.

Несмотря на то, что Премьер-министр утверждается обеими палатами Олий Мажлиса, новый состав Кабинета Министров юридически не может начать свою деятельность до утверждения указом главы государства. То есть

этот акт главы государства придает легитимность Правительству, выражает практические аспекты принципа коллегиальности в деятельности Кабинета Министров.

5. Отставка Правительства почти во всех зарубежных странах является правовым событием, оказывающим серьезное влияние на жизнь государства и общества и отображающим ответственность (конституционная, политическая) должностного лица или коллегиального органа, по отношению к которым применяется отставка.

По отношению к Кабинету Министров понятия «отставка» и «ответственность» являются взаимосвязанными правовыми категориями и комплексом правовых санкций, применяемых Президентом или палатами Олий Мажлиса в целях обеспечения соблюдения законности, а также государственных и общественных интересов.

6. Взаимоотношения главы государства с высшим органом исполнительной власти вместе с отображением места Президента в государственной власти и управлении, управленческого потенциала института президентства и его политической роли определяет место Правительства в системе разделения властей, его потенциал в качестве высшего органа исполнительной власти, круг полномочий и ответственности.

Должность Президента вначале была учреждена в качестве главы государства и главы исполнительной власти, и сегодня, независимо от формы статуса, его деятельность в той или иной степени связана с деятельностью исполнительной власти. «Отделение» Президента от исполнительной власти приводит к утрате сущности данной должности. Даже в парламентарных республиках со «слабым» президентом правительство не может быть единственным носителем исполнительной власти.

45

7. Согласно Конституции нашей страны основная ответственность за осуществления внутренней и внешней политики государства возлагается на главу государства, и ее успешная реализация предполагает функционирование Президента и Кабинета Министров в качестве единого механизма. В деятельности данного механизма действует правило вертикальных отношений государственного управления, потому что уровень легитимности президента выше, так как он избирается непосредственно народом.

Такие взаимоотношения, возникающие между Президентом и Кабинетом Министров, сохраняют единство исполнительной власти и направлены на отраслевое и функциональное распределение полномочий и задач. Эти взаимоотношения проявляются с предметно-отраслевой точки зрения в виде участия главы государства в деятельности Правительства как коллегиального органа, Премьер-министра, а также органов государственного управления.

8. Взаимоотношения Президента и Кабинета Министров в сфере правотворчества является многогранным, занимает важное место в их

деятельности и проявляется в следующих особенностях:

во-первых, указы, постановления и распоряжения Президента направлены на упорядочение всех сфер жизни общества и государства и в процессе разработки, согласования и рассмотрения которых активно участвует Кабинет Министров и его структурные подразделения;

во-вторых, Президент контролирует законность и целесообразность постановлений и распоряжений Кабинета Министров, так как большая часть проектов постановлений Правительства согласуется с главой государства, в некоторых случаях он подписывает постановления Кабинета Министров. Если постановления или распоряжения Правительства и Премьер-министра противоречат Конституции и законам, а также правовым актам главы государства, имеет право их отменить;

в-третьих, почти все указы, постановления и распоряжения Президента исполняются Кабинетом Министров, в этих актах главой государства обозначаются ответственные лица (обычно Премьер-министр и его заместители) за их исполнение и контроль за исполнением;

в-четвертых, указы, постановления и распоряжения Президента составляют правовую основу деятельности Кабинета Министров, так как акты главы государства образуют и упраздняют органы государственного управления, организуют их деятельность, возлагают задачи на Правительство и его отдельные комплексы;

в-пятых, правовые акты Президента служат правовой основой постановлений и распоряжений Кабинета Министров, так как в большинстве случаев их исполнение, реализация предусмотренных в них мер предполагает принятие правовых актов Правительства;

в-шестых, в актах Президента предусматриваются поручения Кабинету Министров с формулировками «внести предложения», «принять меры», «обеспечить», «возложить задачи», «организовать», «разработать», «запретить», «направить», Правительство принимает постановления с формулировками по

46

«реализации», «осуществлению» или «исполнению» задач, намеченных в указах и постановлениях Правительства.

В результате сравнительно-правового и системного анализа законодательных актов по конституционно-правовым отношениям, составляющим объект диссертационного исследования, предлагается их совершенствование на основе следующих мер:

I. Совершенствование организационно-правовых основ взаимоотношений Президента и исполнительной власти:

1. Дополнить Закон Республики Узбекистан «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» отдельной статьей – *«Отношения Кабинета Министров с Президентом Республики Узбекистан»*;

2. Определить в законодательстве право Президента Республики

Узбекистан по созыву заседаний Кабинета Министров;

3. В законодательство внести ясность в формулировку *«Основные структурные подразделения аппарата Кабинета Министров»*, предусмотренную в статье 21 Закона «О Кабинете Министров Республики Узбекистан»;

4. Дополнить статью 15 Закона «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» положением в следующей редакции: *«по поручению Президента Республики Узбекистан проводит переговоры и подписывает международные договоры Республики Узбекистан»*;

5. В пункте 20 Регламента Кабинета Министров закрепить положение о возможности внесения проектов указов, постановлений и распоряжений Президента на основе «пакетного принципа»;

6. Закрепить в пункте 32² Регламента Кабинета Министров положения о возможности внесения вопроса об образовании и упразднении министерств, государственных комитетов и других органов государственного управления на основе «пакетного принципа»;

7. В Регламенте Кабинета Министров подробно предусмотреть порядок и механизм подписания Президентом постановлений Кабинета Министров; 8. Внести в статью 96 Конституции положение об очередности должностных лиц, временно исполняющих обязанности Президента, а также о том, что лицо, временно исполняющее обязанности Президента, не имеет право осуществлять некоторые важные полномочия, присущие главе государства;

II. Совершенствование процесса формирования состава Кабинета Министров:

1. Внести в законодательство норму о том, что если по итогам выборов в нижнюю палату Олий Мажлиса политическая партия, набравшая наибольшее количество мест, не сможет в установленные сроки воспользоваться правом предложения кандидатуры Премьер-министра, это право передается следующей партии по количеству мест;

2. Предусмотреть в Конституционном Законе «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» порядок выдвижения

47

кандидатуры Премьер-министра несколькими политическими партиями, получившими равное наибольшее количество депутатских мест; 3. Закрепить в законодательстве норму о возможности отклонения Президентом кандидатуры Премьер-министра, выдвинутой политическими партиями по результатам ее рассмотрения;

4. Установить в законодательстве положение о том, что в случае если кандидатура Премьер-министра по результатам рассмотрения не утверждена палатами Олий Мажлиса, Президент имеет право проводить дополнительные консультации не только с фракциями политических партий, но и с членами Сената, а также установить сроки проведения этих консультаций;

5. Из соответствующих норм Конституции Республики Узбекистан и законодательства, регулирующего процесс формирования Кабинета Министров, исключить следующую норму: *«Президент Республики Узбекистан назначает исполняющего обязанности Премьер-министра»;*

6. Дополнить статью 4 Закона «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» частью восьмой следующего содержания: *«Премьер-министр в десятидневный срок со дня утверждения Олий Мажлисом Республики Узбекистан представляет состав Кабинета Министров для утверждения Президентом Республики Узбекистан».*

7. Закрепить в Законе «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» требования для кандидатов на должность Премьер-министра и членов Кабинета Министров;

8. Учредить институт неприкосновенности Премьер-министра и членов Кабинета Министров и закрепить его нормы в Законе «О Кабинете Министров Республики Узбекистан».

III. Совершенствование правовых отношений, связанных с отставкой состава Кабинета Министров:

1. Дополнить статью 4 Закона «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» пятнадцатой частью следующего содержания: *«В трехдневный срок со дня принятия постановлений палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан о сложении Кабинетом Министров своих полномочий принимается указ Президента Республики Узбекистан о продолжении деятельности до формирования нового состава Правительства»;*

2. Внести в Регламент Кабинета Министров положение об обсуждении и голосовании на заседании Кабинета Министров (Президиум) по вопросу обращения Премьер-министра к Президенту об освобождении от должности;

3. Соответствующие нормы законов, предусматривающие вотум недоверия Премьер-министру, дополнить положением следующего содержания: *«Вотум недоверия Премьер-министру рассматривается и ставится на голосование по истечении трех дней после внесения такого вопроса»;*

4. Внести в соответствующие нормы законодательства, регулирующие вотум недоверия Премьер-министру, положение следующего содержания: *«Если вотум недоверия Премьер-министру не принят, этот вопрос повторно может быть внесен по истечении шести месяцев»;*

5. Закрепить в законодательстве в отдельных прим-статьях действующих, а также предлагаемых положений, регулирующих правоотношения, касающиеся вотума недоверия Премьер-министру;

6. Исключить пункт «г» части первой статьи 5 Конституционного Закона «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» и части первой статьи 4¹ Закона «О Кабинете Министров Республики

Узбекистан».

Выдвинутые в научно-исследовательской работе предложения и рекомендации научно обоснованы методом сравнительно-правового анализа, которые в соответствующем порядке разработаны в форме проектов нормативно-правовых актов по внесению изменений и дополнений в Конституции Республики Узбекистан, ряд законов и Регламент Кабинета Министров, а также пояснительных записок и сопоставительных таблиц.

TASHKENT STATE UNIVERSITY OF LAW

ALIMOV BOTU BABIROVICH

**MUTUAL RELATIONS OF THE PRESIDENT AND
THE CABINET OF MINISTERS IN THE SYSTEM OF STATE
AUTHORITY OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**12.00.02 – Constitutional Law. Administrative Law.
Finance and Customs Law.**

**ABSTRACT OF THE DISSERTATION OF THE DOCTOR OF PHILOSOPHY
(PhD) ON SCIENCE IN LAW**

Tashkent – 2017

51

The theme of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan with number B2017.1.PhD/Yu1

The dissertation is prepared at Tashkent State University of Law.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (resume)) on the website of the Scientific Council (www.dba.uz/uz/tadqiqotchilarga/ilmij-kengash) and Information educational portal «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Supervisor: Husanov Ozod Tillabayevich

Doctor of Science in Law, Professor

Official Opponents: Kutibaeva Elizaveta Duysenbaevna Doctor of Science
in Law, Professor

Rahimov Abdumannob Quziyevich

Candidate of Science in Law

Leading organization: University of World Economy and Diplomacy

The defense of the dissertation will be held on _____ «__» 2017 at ____:____ at the session of the Scientific Council DSc.27.06.2017.Yu.23.01 at The Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan. (Address: 100003, Islam Karimov street, 45. Tashkent, Uzbekistan. Phone: (99871) 232-60-80; fax: (998971) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

The doctoral dissertation is available at the Information Resource Centre of The Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan (registered No. ____), (Address: 100003, Islam Karimov street, 45. Tashkent, Uzbekistan. Phone: (99871) 232-60-80).

Abstract of the dissertation submitted on «__» _____ 2017.
(Registry protocol No. ____ of «__» _____ 2017).

G.R. Malikova

Chairman of the Scientific Council
awarding scientific degrees,
Doctor of Science in Law, Associate Professor

G.S. Ismailova

Scientific Secretary of the Scientific Council
awarding scientific degrees,
Doctor of Science in Law, Associate Professor

I.A. Khamedov

Chairman of the Scientific Seminar
at the Scientific Council awarding scientific degrees,
Doctor of Science in Law, Professor

INTRODUCTION (abstract of doctoral dissertation)

The aim of the research is to develop proposals and recommendations on improvement of mutual relations of the President and the Cabinet of Ministers in the system of state authority of the Republic of Uzbekistan.

The object of the research is a system of constitutional legal relations which arise between the President and the Cabinet of Ministers in the system of state authority of the Republic of Uzbekistan.

The scientific novelty of the research is as follows:

the proposal on expediency of hearing the program of actions of the Cabinet of Ministers for the immediate and long-term perspective submitted by the nominee to the post of the Prime Minister during consideration and approval of his candidacy at the joint sitting of the Legislative Chamber and the Senate of the Oliy Majlis is substantiated;

the proposal on the need to determine in the legislation an order and a term of tendering resignation by the Cabinet of Ministers to the newly elected Oliy Majlis is justified;

the proposal on expediency of adopting relevant resolutions by the chambers of the Oliy Majlis at their sittings on tendering resignation by the Cabinet of Ministers is substantiated;

the proposal on the necessity of proposing a nominee of the Prime Minister to the head of the state by a political party securing the highest number of seats or several political parties securing the equal highest number of seats in the parliamentary elections within a certain period after announcement of election results is justified.

Implementation of research results. On the basis of scientific results obtained due to the research of mutual relations of the President and the Cabinet of Ministers in the system of state authority of the Republic of Uzbekistan:

the proposal on the need to hear the program of actions of the Cabinet of Ministers, presented by the candidate for the Prime Minister, *«at the joint sitting of the Chambers of the Oliy Majlis»* has found reflection in Part five of Article 22 of the Law «On Regulations of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan» (certificates of the Committee on Legislation and Judiciary Issues of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, No. 06-20/264 of May 25, 2016 and the Committee on Legislation and Judiciary Issues of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, No. 06/1-05/692 of June 2, 2016). This proposal allowed ensuring inter-consistency of legal rules regulating the process of confirmation of a nominee of the Prime Minister and improving the process of formation of the Government;

the proposal on the need to define in the legislation a detailed procedure of the institute of tendering resignation by the Cabinet of Ministers to the newly elected Oliy Majlis was expressed in Parts 13 and 14 of Article 4 of the Law «On the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan» (certificates of the Committee on Legislation and Judiciary Issues of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic

of Uzbekistan, No. 06-20/264 of May 25, 2016 and the Committee on Legislation and Judiciary Issues of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, No.06/1-05/692 of June 2, 2016). This proposal contributed to improvement of legal mechanisms of the Government's responsibility before the supreme representative bodies;

the proposal on nominating a candidate for the Prime Minister by the party winning the parliamentary election *«no later than two weeks from the date of publication in the press of the report of the Central Election Commission of the Republic of Uzbekistan on results of elections to the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan and the list of elected deputies»* was embodied in Part three of Article 4 of the Constitutional Law «On Strengthening the Role of Political Parties in Renovation and Further Democratization of Public Administration and Modernization of the Country» (certificates of the Committee on Legislation and Judiciary Issues of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, No. 06-20/264 of May 25, 2016 and the Committee on Legislation and Judiciary Issues of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, No. 06/1-05/692 of June 2, 2016). This proposal allowed reflecting detailed order and terms of the process associated with participation of political parties in the course of approval of a nominee of the Prime Minister.

Structure and volume of the dissertation. Scientific research work consists of three chapters containing 6 paragraphs, conclusion, list of used literature and appendixes. The volume of the dissertation is 147 pages (without appendixes and list of used literature).

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИЛМІЙ ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ НАУЧНЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED SCIENTIFIC WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Алимов Б.Б. Давлат бошқарувини демократлаштириш сиёсатининг ўзига хос хусусиятлари // Фалсафа ва ҳуқуқ, 2011. - №3. – Б. 21-24. (12.00.00; №13)
2. Алимов Б.Б. Давлат ҳокимияти ва бошқарувини модернизациялаш жараёнида Ўзбекистон Республикасида президентлик институти // ТДЮИ Ахборотномаси, 2012. - №1. – Б. 32-35. (12.00.00; №9, ОАК Бюллетени 4/2011)
3. Алимов Б.Б. Ўзбекистон Республикаси Президентининг давлат раҳбари сифатидаги масъулияти // ТДЮИ Ахборотномаси, 2012. - №3. – Б. 18-22. (12.00.00; №9, ОАК Бюллетени 4/2011)
4. Алимов Б.Б. Ҳокимият бўлиниши тизимида давлат бошлиғининг ҳуқуқий мақоми ва унинг ўзига хос хусусиятлари // ТДЮИ Ахборотномаси, 2012. - №4. – Б. 36-40. (12.00.00; №9, ОАК Бюллетени 4/2011)
5. Алимов Б.Б. Мамлакатимизда амалга оширилаётган давлат ҳокимияти ва бошқарувини демократлаштириш сиёсатининг давлат бошқаруви шаклига таъсири ва унинг ўзига хос хусусиятлари // ТДЮИ Ахборотномаси, 2012. - №6. – Б. 21-25. (12.00.00; №9, ОАК Бюллетени 4/2011)

6. Алимов Б.Б. Давлат ҳокимияти ва бошқарувидаги ислохотлар // Фалсафа ва ҳуқуқ, 2013. - №1. – Б. 75-79. (12.00.00; №13)
7. Алимов Б.Б. Вазирлар Маҳкамаси масъулиятини ошириш – ўзаро тийиб туриш ва манфаатлар мувозанати тизими барқарорлигининг муҳим омилidir // Ўзбекистон қонунчилиги таҳлили – Uzbek law review – Обзор законодательства Узбекистана, 2015. - №1. – Б. 16-19. (12.00.00; №9)
8. Алимов Б.Б. Роль Президента Республики Узбекистан в процессе отставки Кабинета Министров // Право и жизнь, 2015. - №7 (205). – С. 181-198. (12.00.00; №18)
9. Алимов Б.Б. Давлат бошқарувини такомиллаштириш масалалари // Фалсафа ва ҳуқуқ, 2015. - №2. – Б. 128-133. (12.00.00; №13)
10. Алимов Б.Б. Ўзбекистон Республикасида Президентлик институтининг давлат ҳокимияти тизимидаги ўрни // Ўзбекистон Республикаси Олий ҳўжалик суди ахборотномаси, 2016. - №2. – Б. 23-28. (12.00.00; №3)
11. Алимов Б.Б. Республика Узбекистан на пути конституционного развития // Материалы международной научно-практической конференции на тему «Конституция Российской Федерации и ее влияние на практику государственного строительства и развитие правовой системы страны». – Воронеж: Изд. дом ВГУ, 2014. – С. 13-17.
12. Алимов Б.Б. Опыт зарубежных стран в вопросах взаимоотношений президента и правительства // Сборник статей по материалам XLVII международной научно-практической конференции на тему «Вопросы

55

современной юриспруденции». – Новосибирск: Изд. СибАК, №3 (45), 2015. – С. 42-52.

13. Алимов Б.Б. Хорижий мамлакатларда ҳукуматни шакллантиришнинг қиёсий-ҳуқуқий таҳлили // «Давлат ва ҳуқуқнинг долзарб муаммолари» мавзусидаги Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮУ, 2015. – Б. 294-304.
14. Алимов Б.Б. Мамлакатимизда демократик ҳуқуқий давлат шакллантириш – ҳокимиятлар бўлиниши конституциявий принципи барқарорлигининг гаровидир // «Ўзбекистон Республикаси Конституцияси – демократик ҳуқуқий давлат шаклланиши ва тараққиётининг ишончли ҳуқуқий кафолати» мавзусидаги Республика илмий-амалий давра суҳбати материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮУ, 2017. – Б. 160-165.

II бўлим (II часть; II part)

1. Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада такомиллаштириш масалалари. Монография // Ш.Зулфиқоров ва бошқ. / Масъул муҳаррир ю.ф.д., проф. О.Т.Хусанов. – Тошкент: ТДЮУ, 2014. –156 Б.
2. Парламент ва ҳукуматнинг ўзаро муносабатлари: қиёсий-ҳуқуқий

таҳлил. Монография. // Ш.Зулфиқоров ва бошқ. –Тошкент: ТДЮУ, 2015. – 230
Б. 3. Алимов Б.Б. Хорижий мамлакатларда давлат бошлиғи функциялари ва
ваколатларининг ўзига хос табиати // Фан ва ёшлар, 2010. - №4. – Б. 8-11. 4.
Алимов Б.Б. Хорижий мамлакатларда давлат бошлиғи сифатида президент
мақомининг ҳуқуқий белгилари // «Мамлакатимизда демократик
ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини
ривожлантириш концепцияси – ёш олимлар нигоҳида» мавзусидаги
аспирантларнинг илмий амалий конференция материаллари тўплами. –
Тошкент: ТДЮИ, 2010. – Б. 19-25. 5. Алимов Б.Б. Ўзбекистон Республикасида
давлат ҳокимияти ва бошқарувини демократлаштириш жараёнида
президентлик институтининг ўрни ва аҳамияти // Фан ва ёшлар, 2011. - №1. –
Б. 21-23.

6. Алимов Б.Б. Правительства в зарубежных стран и их положение в
конституционно-правовых системах // Фан ва ёшлар, 2011. - №2. – С. 21-25. 7.
Alimov B.B. The System of separation of powers in an example of different
countries // Scientific articles of post-graduate students and researchers of TSIL.
Devoted to 20-th anniversary of independence of the Republic of Uzbekistan. –
Tashkent: TSIL, 2011. – P. 19-26.

8. Алимов Б.Б. Хорижий мамлакатларда давлат бошқарув шакли ва унинг
таснифи // «Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада
чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси –
ғоялар ривож ва ҳозирги давр» мавзусидаги
стажёр-тадқиқотчи-изланувчиларнинг илмий-амалий конференцияси
материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮИ, 2011. – Б. 51-58.

9. Алимов Б.Б. Ўзбекистон Республикаси Президентининг дахлсизлик
ҳуқуқи ва хориж тажрибаси // Ёш олимларнинг илмий мақолалар тўплами,
2012. - №2. – Б. 23-34.

56

10. Алимов Б.Б. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул
қилинишига қадар давлатимиз раҳбари ваколатларининг ҳуқуқий асослари //
Фан ва ёшлар, 2012. - №2. – Б. 14-18.

11. Алимов Б.Б. Ўзбекистон Республикаси Президентининг қонунчилик
ва қонунчилик ҳокимияти соҳасидаги ваколатларининг ҳуқуқий асослари //
Ёш олимларнинг илмий мақолалар тўплами, 2012. - №3. – Б. 9-15.

12. Алимов Б.Б. Ўзбекистон Республикаси Президентининг ижро
ҳокимияти соҳасидаги ваколатларининг ҳуқуқий асослари // Фан ва ёшлар,
2012. - №3. – Б. 3-8.

13. Алимов Б.Б., Умаров Б.З. Конституция ва Ўзбекистон Республикаси
Президентининг вазифалари // «Конституция – мамлакатимиз тараққиёти
истикболининг муҳим гарови» мавзусидаги илмий-назарий давра суҳбати
материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮУ, 2013. – Б. 138-148.

14. Алимов Б.Б. Давлат бошқарувини демократлаштириш шароитида
Президент ва Бош вазир фаолиятининг ҳуқуқий асослари // «Давлат

бошқаруви органлари фаолиятини информацион ва ҳуқуқий таъминлаш» мавзусидаги илмий семинар материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮУ, 2014. – Б. 112-121.

15. Алимов Б.Б. Ўзбекистон Республикасида миллий давлат бошқарув тизимини такомиллаштириш ва ижро ҳокимиятини либераллаштириш // «Давлат ҳокимияти ва бошқарувини демократлаштиришнинг долзарб масалалари: сайловлар, парламент, ижро ҳокимияти» мавзусидаги илмий-назарий давра суҳбати материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮУ, 2014. – Б. 189-201.

16. Алимов Б.Б. Мамлакатимизда миллий давлатчиликни шакллантириш жараёнида ижро ҳокимиятини қайта ташкил этилиши // «Конституция – демократик ислохотларни чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш асоси» мавзусидаги илмий-амалий давра суҳбати материаллари тўплами. – Тошкент, ТДЮУ, 2014. – Б. 232-239.

17. Алимов Б.Б. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси таркибини шакллантириш жараёнида Президент иштироки // Жамият ва ҳуқуқ (Ёш олимларнинг илмий мақолалар тўплами), 2015. - №2. – Б. 5-11.

18. Алимов Б.Б. АҚШ, Франция, Россия, Италия, ГФРда президент ва ҳукумат муносабатлари: қиёсий-ҳуқуқий таҳлил // «Мамлакатни модернизация қилиш шароитида давлат бошқаруви тизимини такомиллаштиришнинг долзарб масалалари» мавзусидаги илмий-амалий давра суҳбати материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮУ, 2015. – Б. 101-111.

19. Алимов Б.Б., Алиева К.Р. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасини шакллантиришда сиёсий партияларнинг иштироки // «Ўзбекистон халқ демократик партияси: истиқлол, иқтисод, сиёсат, мафкура, ижтимоий ҳимоя, миллий тарбия» мавзусидаги илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент: ХДП Тошкент шаҳар кенгаши, 2015. – Б. 24-28.

20. Алимов Б.Б. Давлат ҳокимияти тизимида президент ва ҳукумат муносабатларининг конституциявий-ҳуқуқий жиҳатлари // Жамият ва ҳуқуқ (Ёш олимларнинг илмий мақолалар тўплами), 2016. - №1. – Б. 20-25.

Босишга рухсат этилди: 13.09.2017 йил.
Қоғоз бичими $80 \times 64^{1/16}$. «Times New Roman»
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табоғи 3,75. Адади 100. Буюртма № 204,
«Magic Print Asia» босмахонасида босилди.

