

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕТЕРИНАРНОГО СТАТУАРНОГО ОРГАНА ПО РЕГУЛЯЦИИ ВЕТЕРИНАРНОЙ ПРАКТИКИ КЫРГЫЗСТАНА

*Абдурасулов Абдугани Халмурзаевич,
Ошский государственный университет, г. Ош, Кыргызстан
Маматкулов Кубатбек Абдираимович,
институт биотехнологии Национальной академии наук КР, г. Бишкек*

Аннотация. Для регуляции деятельности частных ветеринаров в республике создан статутарный ветеринарный орган – Ветеринарная палата Кыргызской Республики. К ветеринарной практике допускаются те ветеринарные врачи, которые соответствуют минимальным профессиональным требованиям по результатам тестирования. Прошедшие регистрацию в Ветеринарной палате частные ветеринары заключают контракт с районными управлениями государственной ветеринарии на проведение плановой вакцинации, диагностики, обработки, несут ответственность по обеспечению эпизоотического благополучия на закрепленной территории.

Ключевые слова: ветеринарный статутарный орган, частная ветеринарная практика, государственное регулирование, саморегулирование, Кодекс профессиональной этики.

ACTIVITIES OF THE VETERINARY STATUTORY BODY ON REGULATION OF VETERINARY PRACTICE IN KYRGYZSTAN

Annotation. To regulate the activities of private veterinarians in the republic, a statutory veterinary body has been created – the Veterinary Chamber of the Kyrgyz Republic. Those veterinarians who meet the minimum professional requirements based on test results are allowed to practice veterinary medicine. Registered with the Veterinary Chamber, private veterinarians conclude a contract with the district departments of state veterinary medicine for routine vaccination, diagnosis, treatment, and are responsible for ensuring epizootic well-being in the assigned territory.

Key words: veterinary statutory body, private veterinary practice, state regulation, self-regulation, Code of Professional Ethics.

QIRG‘IZISTONDA VETERINARIYA AMALIYOTIGA TARTIB BERISH BO‘YICHA VETERINARNOMONATLIK ORGANINING FAOLIYATI

Annotatsiya. Respublikada xususiy veterinariya shifokorlari faoliyatini tartibga solish uchun statuar veterinariya organi – Qirg‘iziston Respublikasi veterinariya palatasi tashkil etildi. Sinov natijalariga ko‘ra minimal kasbiy talablarga javob beradigan veterinariya shifokorlariga veterinariya bilan shug‘ullanishga ruxsat beriladi. Veterinariya palatasida ro‘yxatdan o‘tgan xususiy veterinariya shifokorlari

tuman davlat veterinariya bo'limlari bilan rejali emlash, diagnostika, davolash bo'yicha shartnoma tuzadilar hamda ularga biriktirilgan hududda epizootik osoyishtalikni ta'minlash uchun javobgardirlar.

Kalit so'zlar: *veterinariya nizom organi, xususiy veterinariya amaliyoti, davlat tomonidan tartibga solish. o'z-o'zini tartibga solish, Kasbiy axloq kodeksi*

В цепочке производства продукции животноводства, ветеринарная система является основным компонентом. Поэтому, приведение национальной ветеринарной системы в соответствие с международными нормами, является одним из основных факторов повышения экспортного потенциала страны. Ну, а в международных нормах предусмотрено наличие в стране автономного органа по регулированию частной ветеринарной практики. Поэтому, приведение национального законодательства в соответствие с международными стандартами, позволит обеспечить эпизоотическую и пищевую безопасность и откроет дорогу к созданию международных торговых отношений.

Безопасность предоставляемых ветеринарных услуг зависит от ряда факторов, которые включают в себя основополагающие принципы этического, организационного и технического характера. Соблюдение этих принципов зависит от профессиональной компетенции ветеринаров и параветеринарных специалистов, которые должны обладать необходимой профессиональной квалификацией, научными знаниями, опытом и независимостью для обеспечения того, чтобы они принимали обоснованные профессиональные суждения и решения. Целостность работы ветеринарных врачей, параветеринарных специалистов должна быть гарантирована. Крайне важно, чтобы все категории ветеринарных специалистов подпадали под действие правовых дисциплинарных положений.

Все ветеринары должны соблюдать все законы и законодательство страны, руководящие принципы ветеринарной практики и неукоснительно придерживаться принципов профессиональной этики страны и оберегать достоинство профессии.

Задачами и функциями ВСО являются:

- Оценка соответствия ветеринарных врачей и пара ветеринарных специалистов минимальным квалификационным требованиям, установленных Правительством;
- Регистрация/перерегистрация и ведение реестра ветеринарных специалистов, допущенных к ветеринарной практике;
- Контроль за соблюдением ветеринарами норм Кодекса ветеринарной этики;
- Информирование Правительства и соответствующих Госструктур, по вопросам в области ветеринарии как независимый институт.

Статус ВСО в мире

Страны Азии, Дальнего Востока и Океании.	Страны Американского континента	Страны Европы	Страны Африканского континента.
В регионе 32 страны являются членами МЭБ, из них 23 уже создали ВСО.	Из 35 стран в 20ти созданы ВСО. Из них критериям МЭБ отвечают 13 ВСО.	Во всех 47 странах-членах МЭБ, имеются ВСО. Из них критериям МЭБ, отвечают 28.	Из 54 стран континента, членами МЭБ являются 52, из которых в 36 странах созданы национальные ВСО.

На постсоветском пространстве только в Прибалтийских странах созданы ВСО соответствующие требованиям МЭБ. В Казахстане ВСО создано в структуре Ассоциации ветеринарных врачей, а Россия только в 2014 году заключили договор с МЭБ о создании ВСО в стране.

Качественные услуги, предоставляемые ветеринарным врачом, воспринимаются мировым сообществом, как всеобщее благо.

Важно, чтобы все ветеринары также принимали на себя обязательство по непрерывному профессиональному развитию для обновления своих научных знаний и развития своей профессиональной компетенции.

Еще одним орудием регулирования ветеринарной практики является Кодекс профессиональной этики. Кодекс принимается на общем собрании ветеринаров страны. В общественных отношениях есть проблемы, которые не регулируются законами или другими нормативными правовыми актами.

Например, законом, постановлением или распоряжением мы не можем обязать ветеринарного врача быть наставником молодого специалиста. Это противоречит принципам рыночной экономики, так как в будущем молодой специалист возмостоанет конкурентом. Этот вопрос может быть решен принятием Кодекса профессиональной этики, наставничество мы должны рассматривать как один из путей профессионального развития. Мы воспринимаем это как положительный пример саморегулирования.

Создав указанный институт и обеспечив условия для его полноценного функционирования мы добьемся решения ряда задач.

Во-первых, будет создана система эффективного регулирования частной ветеринарной практики, соответствующей международным нормам,

во-вторых, с передачей управления частной ветеринарной практикой профессиональному, автономному органу произойдет экономия бюджетных средств, так как Правительство, оставляя за собой функцию по регулированию, должно отойти от исполнительской деятельности. Это тоже веление времени,

в-третьих, будет обеспечена эквивалентность национальной системы ветеринарии международным требованиям,

в-четвертых, создание конкуренции на рынке ветеринарных услуг, повлечет за собой улучшение качества предоставления ветеринарных услуг,

в-пятых, повысится экспортный потенциал сектора животноводства страны.

Введение в стране той или иной системы управления требует принятия политического решения, которое напрямую зависит от политико-экономического положения страны. А в международных торговых отношениях главную роль играет возможность доказательства того, что производимая в стране продукция животноводства производится в соответствии с требованиями безопасности.

Государственная ветеринарная служба есть только до районного уровня. Для содержания ветеринарных врачей на уровне села за счет государственного или местных бюджетов нет возможностей, да и в рыночных условиях это не целесообразно. Ветеринарные услуги оказываются частными ветеринарными специалистами. В стране нет системы их профессионального регулирования. Точнее сказать, нет устойчивой системы количественного и качественного учета ветеринарных специалистов, их непрерывного профессионального развития. В таких условиях ограничиваются возможности экспорта продукции животноводства на внешние рынки.

Поэтому, Правительство Кыргызской Республики, для эффективного управления частной ветеринарной практикой в стране, взяло на направление на создание новой системы управления, основанных на рыночных отношениях.

Институт Ветеринарной палаты – в условиях рыночных отношений один из эффективных видов обеспечения регулирования частной ветеринарной практики в стране.

Основная задача этого органа – посредством допуска к ветеринарной практике специалистов соответствующих минимальным квалификационным требованиям, а также контроля над ними по соблюдению норм Кодекса профессиональной этики, обеспечить потребителям (населению) получение качественных ветеринарных услуг.

Политическое решение о создании Ветеринарного статутарного органа в Кыргызстана был принят Правительством страны с утверждением Стратегического плана развития по реформированию системы ветеринарии на период 2008-2012 годы. В 2011 году благодаря финансовой и технической помощи Международного фонда сельскохозяйственного развития и Всемирного Банка в Кыргызстане – впервые на территории бывших союзных республик, ныне входящих в состав Союза Независимых Государств (СНГ) – согласно международным стандартам, установленным (Международного эпизоотического бюро), образован Ветеринарный Статутарный Орган КР (ВСО КР) – Ветеринарная Палата (ВП) с правом регулирования ветеринарной практики частных ветеринарных врачей и параветеринаров, согласно Закону КР «О ветеринарии» в редакции от 24 мая 2017 года.

Такое решение соответствует рекомендации МЭБ, в которой прямо говорится: «...Всем странам-членам МЭБ, которые еще не создали Статутарный ветеринарный орган – учредить в своих странах, автономный ветеринарный орган, ответственный за регуляцию ветеринарной практики в стране».

Создание Ветеринарного статутарного органа в Кыргызстане полностью соответствует, предпринимаемым усилиям Президента и Правительства Кыргызстана в области развития саморегулируемых организаций и вовлечения профессиональных организаций и гражданского сектора в процессы принятия решений.

В июле 2018 года на национальной Конференции частнопрактикующих ветеринарных специалистов (ЧВС) утвержден Кодекс профессиональной этики ветеринарных специалистов и Ветеринарным Советом ВП утвержден размер тарифа за регистрацию/перерегистрацию ЧВС в едином Реестре ВСО КР.

В данный момент функционирует веб-сайт ВП на государственном и русском языках (<http://vsb.kg/>), создана независимая электронная система оценки квалификации частных ветеринаров с разработкой и размещением на сайте ВП 500 вопросов с ответами и с мобильным приложением для постоянного доступа частных ветеринаров к данной системе. Кроме этого, внедрен автоматизированный и постоянно обновляемый Реестр частных ветеринаров, в котором на 25 августа 2021 года учетную регистрацию прошло 2563 ЧВС.

В рамках реализуемых проектов Международного фонда сельскохозяйственного развития успешно реализован Контракт с Национальной Ветеринарной палатой Польши по Твининговому сотрудничеству, рекомендованной МЭБ, в результате которого получен практический международный опыт для дальнейшего развития ВСО КР и установлены профессиональные и дружеские связи. Сотрудники Ветеринарной палаты приняли участие в 5-ти международных конференциях с докладами об опыте создания Ветеринарной палаты в Кыргызстане и стали членами Всемирной ветеринарной ассоциации.

Заключение. Как показывает опыт других стран, жизнь гораздо многограннее, и не все случаи, возникающие в процессе оказания ветеринарных услуг, можно регулировать через законы и правительственные постановления. В таких ситуациях, прибегают к помощи Кодекса профессионального поведения, который разрабатывается уполномоченным на это органом, а принимается на общем съезде ветеринаров или конференции их делегатов.

Опыт Кыргызстана, по созданию ВСО КР, был представлен на международных конференциях, организованных МЭБ в Астане (2012г), в Ашхабаде (2013г) и получил положительные отзывы. В результате, МЭБ и Всемирная ассоциация ветеринаров пригласила представителей Кыргызстана сделать доклад на всемирной конференции в Бразилии (2014 г), Российской Федерации (г. Ставрополь 2016) и в Корее (2017 г), посвященной роли Ветеринарных статутарных органов, как заслуживающий внимания опыт, соответствующий рекомендациям МЭБ.

Создание полноценно функционирующего Ветеринарного статутарного органа позволит решить одну из ключевых задач – обеспечение качества ветеринарных услуг, что в конечном итоге позволит защитить интересы потребителей и создать благоприятные условия для международной торговли.

Список использованной литературы:

1. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы. (п.10.1). Указ Президента Кыргызской Республики от 21.01.2013г.
2. Стратегический план развития ветеринарной службы КР на 2008-2012 годы. Постановление Правительства КР от 25.02.2008г №62.

3. Закон Кыргызской Республики «О ветеринарии» от 30.12.2014 года, №175.

4. Место и перспективы Ветеринарного статутарного органа в системе ветеринарии Кыргызстана. /Журнал «Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана», 2016 г, № 7, стр., 128-130.

5. Оценка ветеринарных служб Кыргызской Республики. /Финальный отчет экспертов МЭБ. Бишкек, 2007.

6. Кодекс здоровья наземных животных МЭБ. 24-ое издание 2015 г.

7. Совершенства качества ветеринарных услуг. Обращение генерального директора МЭБ Бернарда Валлат, 25 июня 2014 г.