

Raxmonova Surayyo Maxmudovna

Sudyalar Oliy Kengashi huzuridagi Sudyalar oliy maktabining jinoyat huquqi kafedrasini mudiri, yu.f.d., professor.

SUD-HUQUQ SOHASIDA RAQAMLASHTIRISHNING AHVOLI VA ISTIQBOLLARI

Rakhmonova Surayyo Maxmudovna

Head of the Department of Criminal Law of the High school of judges with the supreme judicial council of the Republic of Uzbekistan, Doctor of Law, Professor.

THE STATE AND PROSPECTS OF DIGITALIZATION IN THE JUDICIAL AND LEGAL SPHERE

Рахмонова Сурайе Махмудовна

Заведующая кафедрой уголовного права Высшей школы судей при Высшем судебном совете, д.ю.н., профессор

СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ В СУДЕБНО-ПРАВОВОЙ СФЕРЕ

Сегодня в Республике Узбекистан реализуются комплексные меры по активному развитию цифровой экономики, а также широкому внедрению современных информационно-коммуникационных технологий в абсолютно всех отраслях государственного управления, социальной сфере, а также в сфере частного сектора.

Так, в рамках стратегии «**Цифровой Узбекистан – 2030**» (утвержденной Указом Президента РУз 5 октября 2020 года № УП-6079) с 1 января 2022 года обозначен запуск проекта «Цифровое ведомство», который призван обеспечить:

- цифровизацию всех административных процедур и операционных процессов с организацией безбумажного электронного документооборота и делопроизводства;

- обеспечение открытости и прозрачности деятельности, гарантированности пользования государственными услугами в населенных пунктах;

- автоматизацию процессов межведомственного электронного взаимодействия;

- внедрение в других государственных органах и организациях практического опыта реализации проекта «Цифровое ведомство» исходя из специфики их деятельности.

В современных реалиях одним из важнейших условий стабильности любого правопорядка является поддержание доверия общества к государству, и его институтам. В системной связи с тем фактом, что для любого правового государства характерной особенностью является наличие действенных механизмов восстановления нарушенных прав и предотвращения их нарушения. Доверие общества к судебным и правоохранительным органам является категорически важным, ведь именно эти институты по характеру своей деятельности наиболее часто фактически выступают гарантами прав и свобод человека.

В свете этого, необходимо отметить важную координационную роль органов прокуратуры, как главного субъекта в обеспечении механизмов исполнения законности в государстве.

Цифровизация деятельности органов прокуратуры это важная составляющая в обеспечении эффективности прокурорского надзора за исполнением законов.

Так, на сегодняшний день функционирует **Единый портал отчетности Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан**. Дата запуска этого цифрового проекта: февраль 2018 года. В рамках данного проекта цифровизирована 81 отчетная форма органов прокуратуры. Портал предназначен для создания единого виртуального пространства сдачи электронной отчетности правоохранительными органами. Система автоматизирует процесс составления отчетных форм правоохранительных органов и обеспечивает контроль за исполнительной дисциплиной.

Основанием для разработки **информационной системы «Электронное уголовное дело»** является постановление Президента Республики Узбекистан от 14 мая 2018 года № ПП-3723 **«О мерах по кардинальному совершенствованию системы уголовного и уголовно-процессуального законодательства»**.

В чем заключаются цели создания ИС «Электронное уголовное дело»:

- 1) полный перевод процесса ведения прокурорского контроля за ходом ведения уголовного дела в электронный вид;
- 2) обеспечение электронного взаимодействия между всеми участниками уголовного дела;
- 3) предоставление удаленного доступа к материалам следствия адвокату обвиняемого;
- 4) обеспечение ввода результатов экспертизы в электронный вид;
- 5) формирование полного перечня форм процессуальных документов и форм экспертных заключений.

Таким образом, участниками пилотного проекта «Электронное уголовное дело» в Яккасарайском и Мирабадском районах города Ташкента являются:

1. Генеральная прокуратура Республики Узбекистан;
2. Департамент по борьбе с экономическими преступлениями при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан;
3. Бюро принудительного исполнения при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан;
4. Верховный суд Республики Узбекистан;
5. Министерство внутренних дел Республики Узбекистан;
6. Государственный таможенный комитет Республики Узбекистан.

Информационная безопасность системы «Электронное уголовное дело» обеспечивает:

- контроль и управление;
- идентификацию и аутентификацию;
- целостность данных;
- журналирование;
- защиту данных;
- защиту от несанкционированного доступа;
- конфиденциальность;
- шифрование.

Аппаратно-технические средства, используемые в ИС «Электронное уголовное дело»:

- Панель цифровой подписи;
- Сканер отпечатка пальцев;
- WEB камера;
- Сканер паспорта и ID card;
- NFC-считыватель («коммуникация ближнего поля», «ближняя бесконтактная связь») – технология беспроводной передачи данных малого радиуса действия, которая даёт возможность обмена данными между устройствами, находящимися на близком расстоянии).

ИС «Электронное уголовное дело» охватывает все этапы уголовного процесса с момента поступления сообщения о происшествии до вынесения приговора:

- 1) регистрация** – сообщение о происшествии и правонарушении;
- 2) доследственная проверка** – истребование объяснений, задержание лиц, осмотр места происшествия, экспертиза;
- 3) предварительное следствие/дознание** – осуществление следственных действий, мер процессуального принуждения;
- 4) судебное разбирательство** – осуществление судебного следствия;
- 5) приговор** – постановление приговора судом.

Преимущества системы «Электронное уголовное дело»:

- 1) Прозрачность уголовного процесса;
- 2) Минимизация рисков фальсификации;
- 3) Доступ к уголовному делу в режиме online;
- 4) Актуальная правовая статистика;
- 5) Исключение утери уголовных дел;

6) Электронное взаимодействие с базами данных государственных органов;

7) Экономия процессуального времени;

8) Системный ведомственный контроль и прокурорский надзор.

Процедура ведения электронного уголовного дела:

1) следователь:

– готовит процессуальные документы в электронном виде, подписывает и направляет их надзирающему прокурору;

– возбуждает, прекращает уголовные дела, отказывает в его возбуждении;

– запрашивает и получает персональные данные участников уголовного процесса путём электронного взаимодействия;

– автоматически получает уведомления о наступлении процессуальных сроков;

– использует специальное оборудование в работе.

2) прокурор:

– контролирует действия следователей, даёт поручения и комментарии к их действиям;

– готовит процессуальные документы в электронном виде, подписывает и направляет их судье;

– возбуждает, прекращает уголовные дела, отказывает в их возбуждении;

– запрашивает и получает персональные данные участников уголовного процесса путём электронного взаимодействия;

– автоматически получает уведомления о наступлении процессуальных сроков;

– использует специальное оборудование в работе.

3) судья:

– в электронном виде получает ходатайства от прокурора;

– в электронном виде направляет определение суда прокурору;

– готовит процессуальные документы в электронном виде и подписывает их;

– запрашивает и получает персональные данные участников уголовного процесса путём электронного взаимодействия;

– автоматически получает уведомления о наступлении процессуальных сроков;

– использует специальное оборудование в работе.

Электронное правосудие и цифровая экономика – новая экономическая реальность в современном мире. Сегодня одной из концептуальных задач обеспечения **транспарентности и открытости правосудия** является скорейшее внедрение в судебную систему современных информационно-коммуникационных технологий, позволяющих сформировать инновационный подход к их развитию, а также улучшить качество и сроки осуществления правосудия.

Именно ввиду этого важно отметить, что **Узбекистан занял 94 место из 126 стран по верховенству закона, поднявшись на две позиции в 2019 году, заняв 92 место из 128 стран, поднявшись на четыре позиции в 2020 году.** Примечательно, что в случае Узбекистана, в отличие от множества других стран, индекс показал положительную тенденцию, обусловленную усилиями страны по улучшению общей ситуации с верховенством закона.

Интегрированная цифровизация в сфере судебной деятельности в первую очередь направлена на искоренение излишней волокиты при обращении в суд, что в последующем станет основным **фактором доверия народа и обеспечения верховенства закона.** Введение электронного оборота документов служит сокращению затрат, времени и усилий, что положительно скажется на эффективности судебной системы в целом и сведет к минимуму излишнюю судебную волокиту.

Для удовлетворения возрастающей потребности общества в информации обо всех аспектах деятельности судебной системы, а также для обеспечения открытости, прозрачности, требуется дальнейшее развитие процесса цифровизации судебной системы, включение в единое информационное пространство всех судов республики. Сейчас в судах страны реализуется большая программа по развитию информационных технологий, направленная на обеспечение эффективного доступа граждан к институтам судебной власти. Несомненно, судебная система должна стать еще более открытой.

Первые значимые шаги по пути цифровизации судебной деятельности были сделаны еще 8 лет назад. В целях разработки и внедрения информационных систем и ресурсов, предоставления интерактивных услуг и внедрения электронного документооборота в судебной системе Верховным судом Республики Узбекистан и ПРООН в Узбекистане в 2013 году была разработана и запущена **Национальная информационная система электронного судопроизводства «E-SUD».**

E-SUD – информационная система, позволяющая физическим и юридическим лицам направить обращение в суды в электронном виде.

Следующий этап процесса цифровизации судебной деятельности обозначен принятой 20 сентября 2020 года Программой цифровизации деятельности судебной власти в 2020–2023 гг., в рамках которой основными задачами последующей ступени цифровизации деятельности органов судебной власти определены:

– **расширение видов интерактивных государственных услуг,** оказываемых гражданам и субъектам предпринимательства, **обеспечение наблюдения в режиме онлайн** за процессом рассмотрения каждого обращения, создание возможности свободного пользования интерактивными услугами в зданиях судов;

– дальнейшее расширение электронного взаимного обмена информацией с министерствами, ведомствами и другими организациями по обеспечению оперативного принятия информации, необходимой для отправления правосудия в судах;

– расширение возможности дистанционного участия в судебном заседании, в том числе посредством мобильных устройств и других форм электронного взаимодействия, а также получения сторонами по делу судебных решений в режиме онлайн;

Какие же новшества уже внедрены в рамках данной программы в судебную деятельность и что еще предстоит сделать?

– извещение всех участников о дате и месте судебного заседания путем отправки СМС – сообщений на бесплатной основе (с 1 октября 2021 года);

– автоматическое распределение дел между судьями в судах первой, апелляционной и кассационной инстанции (действует с 1 июля 2021 года);

– предоставление судебных решений сторонам по делу в режиме онлайн, по их просьбе – в письменной форме (с 1 января 2021 года);

– фиксация судебных заседаний во всех судах посредством аудиозаписи на основе ходатайства сторон по делу с согласия председательствующего, а также формирование протоколов судебных заседаний с использованием данной системы (действует с 1 января 2021 года);

– внедрено в судебную практику мобильное приложение, предоставляющее возможность участия в судебных заседаниях в режиме видеоконференцсвязи;

– также специальные комнаты учреждений исполнения наказания оснащены оборудованием, предоставляющим находящимся там лицам возможность участия в судебных заседаниях и на приемах руководства судов в режиме видеоконференцсвязи.

С 1 января 2022 года в деятельность судов также внедрен Комплекс информационных систем «Адолат», предоставляющий следующие возможности:

– предоставление органами государственной власти и управления, органами государственной власти на местах, органами хозяйственного управления и адвокатами исков, заявлений и жалоб исключительно в электронной форме;

– наблюдение должностными лицами за процессами рассмотрения исков, заявлений и жалоб в режиме онлайн;

– отправка участниками судебного заседания информации и документов в электронной форме;

– автоматическое формирование судебных документов с использованием информационной системы, внедряемой в деятельность судов.

Начиная с июля 2022 года планируется оказание около **10 интерактивных услуг** с целью создания благоприятных условий для деятельности органов судебной власти, в том числе граждан и субъектов предпринимательства по достижению правосудия.

Таким образом, на сегодняшний день судебная система в Узбекистане перешла от физического слушания в судах к дистанционному слушанию – к оцифровке судебного разбирательства. Однако оцифровка судебных процедур в Узбекистане – это пока еще не полная цифровизация процесса, а система видеоконференцсвязи, введенная в судах. Предстоит внедрить сетевые слушания дел и веб-конференции, которые полностью отвечают требованиям оцифровки и потребностям тяжущихся сторон. В процессуальное законодательство страны необходимо внести изменения, регулирующие процедуру проведения заседаний в режиме веб-конференции.

Международные эксперты отмечают, что цифровая практика судебного заседания получила положительные отзывы от пользователей и судов при нынешнем уровне технологического вмешательства в использование ИКТ в судебных разбирательствах.

Важно отметить, что поэтапная цифровизация судебной деятельности способствовала увеличению рейтинговых оценок Узбекистана, к примеру:

– «Доступ к гражданскому правосудию» повысился с **0,38** балла в 2016 году до **0,46** в 2020 году;

– «Гражданское правосудие не подвержено необоснованным задержкам», в котором Узбекистан считается одним из региональных лидеров со стабильным баллом выше **0,7**, в то время как средний балл по региону составляет около 0,5.

В целом цифровизация – это процесс, в котором функциональные правила, положения, реализация политики, рабочие процедуры, которые существуют на практике, переносятся на цифровую платформу. И для достижения оптимальной цифровизации прежде всего необходимо укрепить и перенести на цифровую платформу не только **действующие ресурсы**, а возможности – **среду, институциональную и индивидуальную**.

В заключение нужно отметить, что озвученная выше информация касается цифровизации лишь двух важных сфер судебно-правовой системы – судебной власти и системы органов прокуратуры, и это лишь некоторые штрихи к общей картине масштабного процесса развития цифрового правового пространства всей страны, которая уверенно и верно движется по пути глобальной интеграции в мировое сообщество.