

5. Луганский Д. Н. Роль механизмов ГЧП в инновационном развитии «цифровой экономики» // Инновации и инвестиции. 2019. № 3.
6. Хозяйственное право / под ред. В. С. Мартемьянова. Москва: БЕК, 1994. Т. 1.
7. Цифровое право: учебник / под общ ред. В. В. Блажеева, М. А. Егоровой. Москва: Проспект, 2022.
8. Юзефович Ж. Ю. Проблема способов защиты гражданских прав в свете развития цифровых правоотношений // Юрист. 2020. № 12.

В. И. Ивакин,

кандидат юридических наук, доцент,
Российский университет транспорта

ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Аннотация. Данная работа посвящена цифровым технологиям и муниципальному праву как одной из важнейших отраслей отечественной юриспруденции. Целью научного труда является дальнейшее исследование соотношений предмета обозначенной отрасли права и указанных современных технологий. Исходя из целевой установки, автор в настоящей статье анализирует методы применения данных технологий, их роль в функционировании органов местного самоуправления. Также для раскрытия темы исследовались нормативные акты, принимаемые как на федеральном уровне, так и непосредственно на уровне муниципальных образований, которыми регулируется применение обозначенных технологий. Проанализированы, кроме того, соответствующие муниципально-правовые отношения, где задействованы цифровые технологии. Среди них, например, муниципальная служба. В целом работа дает необходимое и ясное представление о порядке применения цифровых технологий в муниципальном праве как отрасли российского права.

Ключевые слова: цифровые технологии, муниципальное право, местное самоуправление, интернет, сайт, сведения, информация

DIGITAL TECHNOLOGIES AND MUNICIPAL LAW

Abstract. This work is devoted to digital technologies and municipal law as one of the most important branches of domestic jurisprudence. The purpose of the scientific work is to further study the relationship between the subject of the designated branch of law and the specified modern technologies. Based on the target setting, the author in this work analyzes the methods of application of these technologies, their role in the functioning of local governments. Also, in order to disclose the topic, regulatory acts adopted both at the federal level and directly and at the level of municipalities, which regulate the use of these technologies, were studied. In addition, the relevant municipal-legal relations where digital technologies are involved are analyzed. Among them, for example, the municipal service. In general, the work gives the necessary and clear idea of the procedure for the use of digital technologies in municipal law as a branch of Russian law.

Keywords: Digital technologies, Municipal law, Local government, Internet, Website, Information, Information

Введение. В настоящее время, в век цифровизации, цифровые технологии играют огромное значение для развития всей системы права. Не является исключением и российское муниципальное право [2. С. 10]. В связи с этим рассмотрим некоторые вопросы взаимоотношения двух названных категорий, как они взаимодействуют и как в связи с этим происходит регулирование общественных отношений на местном уровне, где действует муниципальное право.

Основная часть. Для раскрытия указанного вопроса необходимо обратиться не только непосредственно к правовым нормам данной отрасли права, но и к практике применения информационных технологий на местном уровне, т. е. на уровне муниципалитетов. Первоначально отметим, что отношения, связанные с цифровизацией в России, регулируются различными правовыми актами. Среди них, в частности, Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», последние изменения в который были внесены 14 июля 2022 г. [5]. Здесь также необходимо назвать Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» [6], который регулирует вопросы доступа к информации, связанной с работой не только соответствующих структур государства, но и муниципальных образований. Последние дополнения в данный акт внесены также 14 июля 2022 г.

Далее обратимся, например, к сайту любого муниципального образования. Будет наглядно видна картина положения указанной структуры. Раньше такое, конечно, представить было невозможно. Ранее, для того чтобы получить информацию, необходимо было либо звонить в указанное учреждение, либо обратиться к газетам или иным источникам. Итак, например, откроем страницу сайта такого муниципального образования, как Ивонский сельский совет (<https://ss07.rmorshansk.ru/>), что расположен на территории Центрального федерального округа, в одной из его областей, а именно Тамбовской области. Из него видно, что сайт действует, работает и является источником получения всей необходимой официальной информации. А именно, из него видна информация, например, о Совете народных депутатов (СНД) указанного муниципального образования (МО). Однако найти конкретную информацию, кто является депутатом сельского совета, не удалось – здесь не перечислены фамилии, поскольку сайт показывает, что данная страница не найдена. Но, по-видимому, вскоре заполнится, поскольку, возможно, и на территории рассматриваемого территориального образования 11 сентября 2022 г. прошли выборы муниципальных депутатов. Тогда возвращаемся снова на главную страницу. И здесь структура совета тоже не заполнена и появляется надпись, что произошла ошибка. Однако информация о постоянных комиссиях на сайте имеется. Например, открываем состав такой постоянной комиссии данного СНД, как постоянная комиссия по бюджету, социальным вопросам и налогообложению. Читаем фамилию председателя комиссии и членов комиссии. Также информация имеется о председателе и членах другой постоянной комиссии, а именно постоян-

ной комиссии и по вопросам местного самоуправления. Других комиссий в составе совета народных депутатов не обнаружено, т. е. здесь, в этом муниципальном образовании, работают две постоянные комиссии. При этом видно, что решения о составе указанных комиссий приняты 1 апреля 2008 г. На сайте также опубликованы положения о данных постоянных комиссиях от 1 марта 2011 г. Этот документ, т. е. положение, состоит из трех глав и 26 статей. И любой желающий, включая специалистов муниципального права, где бы они ни находились, на любой территории РФ или за рубежом может ознакомиться с этим документом, проанализировать его, сравнить с аналогичными актами других муниципальных образований и сделать соответствующие выводы. И все это благодаря современным цифровым технологиям, благодаря, в частности, интернету. Так, из указанного документа, которым является положение 2011 г., видно, что в соответствии с Уставом данного образования совет избирает из числа депутатов на срок своих полномочий постоянные комиссии. Последние необходимы для того, чтобы предварительно рассмотреть и подготовить вопросы, которые относятся к ведению СНД. В соответствии со ст. 2 обозначенного источника совет образует две комиссии. В то же время в случае необходимости могут быть созданы и другие комиссии. Отсюда видно, что благодаря цифровым технологиям можно познакомиться с работой постоянных комиссий любого муниципального образования страны, увидеть их состав, положения о них, характер их деятельности.

В колонке «Решения совета» можно найти соответствующие решения, принятые советом в период с 2017 по 2022 г. Обратимся к наиболее свежим. Так, видно, что опубликовано за восемь месяцев текущего 2022 г. 17 решений. В том числе решение от 23 июня 2022 г. Указанный акт имеет номер 216. Данным решением утвержден порядок размещения в интернете на официальном сайте рассматриваемого органа местного самоуправления, а также предоставления в связи с опубликованием СМИ определенных сведений. А именно сведений, связанных с доходами, расходами, имуществом и обязательствами, имеющими имущественный характер, которые должны предоставлять лица, занимающие должности в данном муниципальном образовании, точнее замещающими муниципальные должности. Либо замещающие должности в органах местной власти. Кроме того, в документе идет речь и о порядке предоставления указанных сведений теми лицами, которые замещают должности руководителей учреждений муниципалитета данного совета. Названное решение принято на основании соответствующих федеральных законов. А именно Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [7], регулирующего отношения, точнее, устанавливающего общие принципы, общие начала в области местного самоуправления и Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [9], направленного на борьбу с обозначенным явлением. В связи с этим указанным решением признаны утратившими силу аналогичное решение данного совета, принятое в 2014 г., решение за 2015 г., связанное с внесением изменений в указанный акт, и два решения за 2021 г. Согласно п. 3 анализируемого источника, изданного обозначенным муниципальным образованием, указанное

действующее решение опубликовано в печатном средстве массовой информации, а именно издаваемом вестнике, и размещено на сайте. Контроль за исполнением указанного решения возложен на постоянную комиссию, занимающуюся вопросами местного самоуправления. В соответствии с п. 1 анализируемого решения установлены обязанности органов самоуправления данного совета по размещению вышеназванных сведений. Причем, как записано в этой норме, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет должны быть опубликованы сведения о доходах и другие указанные сведения не только, например, лиц, замещающих муниципальные должности, но и их супругов и несовершеннолетних детей, за исключением определенных случаев. То есть данная норма закреплена на основании федерального законодательства. В решении сказано, что такими сведениями является информация о недвижимом имуществе, где указываются площадь, вид и государства, в которых такие объекты расположены. В сети Интернет публикуются, кроме того, сведения о доходах служащего и его семьи, о транспортных средствах, находящихся в собственности указанных лиц. В этих сведениях указывается вид транспортных средств и марка, а также сведения об источниках, за счет которых приобретены, например, земельный участок, транспортное средство, ценные бумаги. Или паи в уставном капитале организации, либо цифровых финансовых активов или цифровой валюты, в случае превышения расходов над доходами служащего за последние три года, который предшествует отчетному. Указанные сведения на официальном сайте размещаются согласно определенной форме и приводятся в приложениях.

В то же время, в соответствии с п. 4 указанного Порядка, на сайте данного СНД запрещается указывать ряд сведений. В частности, иные сведения о доходах служащих и их несовершеннолетних детей. Запрещается указывать персональные данные, а именно фамилию, имя, отчество, год рождения и т. д. супруга, детей либо иных членов семьи того или иного служащего. Запрещается, кроме того, указывать сведения, которые позволяют определять место, где проживают указанные лица, их телефоны и другие сведения о средствах коммуникации, например электронную почту. Введен запрет на публикацию на сайте указанного муниципального образования и данных, которые позволяют определять местонахождение недвижимости, принадлежащей указанным лицам. Отсюда видно, что информационные технологии непосредственно способствуют выполнению законов, направленных против коррупции.

На официальном сайте рассматриваемого сельского совета имеется и другая информация. В частности, отчет об исполнении бюджета за шесть месяцев текущего, 2022 г., аналогичный отчет за 2021 г. Интересна колонка, посвященная работе с гражданами. Так, здесь имеется график приема граждан, который утвержден соответствующим распоряжением. Конечно, это очень удобно, поскольку сейчас каждый имеет компьютер, телефон, ноутбук и всегда в случае необходимости может посмотреть график работы администрации муниципального образования. В свою очередь, из указанного графика видно, что прием осуществляется не только главой сельсовета, но и его заместителем. Отдельный график приема по личным вопросам, который утвержден 27 октября 2020 г. распоряжением главы № 10-р.

Интерес представляет и графа о публичных слушаниях. При скачивании информации видно, что речь идет о вопросах межевания на территории рассматриваемого муниципального образования в связи с проектированием водопроводной сети. К проекту межевания имеется соответствующая пояснительная записка, включающая общие сведения, чертеж межевания и другую информацию. На сайте данного органа местного самоуправления можно найти и другую информацию. Так, можно обратиться за помощью к виртуальному помощнику по налоговым вопросам. На сайте размещено также уведомление о том, что начата разработка проекта теплоснабжения. Все это направлено на улучшение жизни населения данной территории.

Представляет интерес сайта и колонка, связанная с кадровым обеспечением на территории указанного муниципального образования. Так, имеется информация о квалификационных требованиях, для того чтобы замещать ту или иную должность в совете. Указанные требования утверждены соответствующим решением. Но в настоящее время вакантных должностей не имеется.

Большой массив информации посвящен персональным данным. Так, в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» [8] администрацией совета утверждено соответствующее постановление за номером 72. На основании данного документа установлен порядок доступа в помещения автоматизированной системы, а также требования к самим помещениям.

Благодаря цифровым технологиям, в свою очередь, можно ознакомиться, например, с составом депутатов района, куда входит и рассматриваемое нами сельское муниципальное образование, а именно Моршанского района Тамбовской области. Из сайта <https://rmorshansk.ru/> администрации этой территориальной единицы видно, что в большинстве случаев депутатами названного районного совета избраны главы сельских администраций. Депутатом районного совета является и глава рассматриваемой нами сельской администрации. Кроме того, в числе депутатов есть также пенсионеры, начальник лесничества, директора средних школ, председатель районного СНД, учитель, руководитель филиала средней школы, начальник производственного участка, начальник отдела Россельхозцентра, глава крестьянского фермерского хозяйства, воспитатель детского сада, директор агрофирмы, участковый врач-терапевт. Практически все депутаты, за некоторым исключением, имеют высшее образование.

Отсюда видно, что деятельность муниципальных структур, муниципальных органов власти и применение цифровых технологий регулируют различные нормативные акты, представляющие собой в целом муниципальное право. Кроме указанных, среди них особое место занимают международные договоры, соглашения, хартии. Причем все они должны быть ратифицированы Российской Федерацией. Важное место в системе пирамиды источников отводится Конституции РФ 1993 г. К муниципальному праву непосредственно относится гл. 8 Основного Закона, состоящая из нескольких статей. Значимая роль отведена в числе источников права муниципального также федеральным конституционным законам, однако непосредственно законов, полностью охватывающих данные отношения в стране, до настоящего времени не принято. Тем не менее многие акты такого уровня затрагивают рассматриваемые

отношения. Следующим уровнем, как указывалось, являются федеральные законы. Среди них непосредственно Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ определяет основные начала местного самоуправления. Последние изменения в этот акт внесены 30 декабря 2021 г. Важное значение имеют также другие аналогичные документы. К источникам данной отрасли следует отнести различные кодексы страны, имеющие статус федеральных законов. Среди них такие, как Бюджетный, Земельный, Лесной, Градостроительный и другие кодифицированные декреты.

В качестве источников, регулирующих цифровые отношения в муниципальных образованиях, следует назвать и постановления Правительства РФ.

Источниками данной отрасли являются, кроме того, также акты, принимаемые в субъектах РФ, где определенное место отведено регулированию муниципальных отношений. А это не только вопросы, связанные с цифровыми технологиями, но и жилищно-коммунальным комплексом, культурой, средствами массовой информации, юридической ответственностью [3. С. 7–15]. Среди них – Конституции и уставы субъектов РФ.

В то же время необходимо отметить: анализ, например, новейших учебников по муниципальному праву, которые использовались при подготовке данной работы [4], показал, что, практически ни в одном из них не выделен параграф, не говоря уже о главе, посвященный применению информационных технологий в системе органов местного самоуправления. Это есть свидетельство того, что до конца не осознаны феномен применения названного технического метода информации и его роль в управлении обществом и государством. До конца не осознано место вычислительной техники в решении вопросов местного значения, к которым относятся экология, образование, здравоохранение и т. д. Хотя, конечно, немало научных трудов, в том числе в области государственного и общественного управления, затрагивающих информационные технологии и муниципального уровня, написано в последнее время. Среди них, в частности, фундаментальное монографическое исследование, подготовленное учеными МГЮА [1].

Заключение. Заканчивая на этом рассмотрение вопроса, связанного с цифровыми технологиями и муниципальным правом, отметим в целом, что требуется и далее их тесное взаимодействие, которое будет способствовать развитию данных явлений, которые необходимы для развития как политических, так деловых, включая зарубежные [10. С. 14–24] и общественных связей. В случае необходимости должны приниматься соответствующие правовые акты, регулирующие данные отношения. Причем веское слово здесь должны сказать и представители научного сообщества, специалисты как муниципального права, так и цифровых технологий, чтобы их совместная деятельность приносила эффективные результаты.

Список литературы

1. Зубарев С. М., Лебедева Е. А., Сабаева С. В., Сладкова А. В. Цифровые технологии в системе государственного и общественного контроля: теоретико-правовые аспекты: монография / отв. ред. С. М. Зубарев. Москва: Проспект, 2022. 184 с.
2. Ивакин В. И. Основы муниципального права. Лекция. Москва: Глебов и К, 2022. С. 10.

3. Ивакин В. И. Библиография юридической ответственности за экологические правонарушения (1880–2020 гг.). Москва: ООО «Агентство «Пресса», 2022. С. 7–15.
4. Муниципальное право России: учебник / К. К. Гасанов, Ю. Г. Бабаева, В. Н. Белоновский и др.; под науч. ред. Б. С. Эбзеева, К. К. Гасанова. 10-е изд., перераб. и доп. Москва: Юнити, 2021. 424 с.
5. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 31 (ч. I). Ст. 3448; 2022. № 29 (часть III). Ст. 5292.
6. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 7. Ст. 776.
7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.
8. О персональных данных: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 31 (часть I). Ст. 3451.
9. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Российская газета. 2008. 30 дек. № 266.
10. Becker L. Nachhaltiges Business Development Management Strategien für die Transformation // Springer Fachmedien Wiesbaden GmbH, 2018. Pp. 14–24.

Д. А. Казанцев,
кандидат юридических наук,
руководитель Департамента нормативно-правового регулирования
электронной торговой площадки В2В-Center,
Центр развития экономики

АВТОМАТИЗАЦИЯ ЗАКУПОК И ВОПРОСЫ ПРАВОСУБЪЕКТНОСТИ

Аннотация. Конкурентные закупки в I четверти XXI в. прошли большой путь внедрения цифровых технологий – от экспериментального использования электронной формы для выбора поставщика до сквозной автоматизации закупочных процессов. Сейчас мы находимся на пороге принципиальной трансформации: отдельные решения в закупочном процессе де-факто начинают принимать программно-аппаратный комплекс на основе обработки больших данных. Однако такая трансформация ставит перед юридической наукой вопрос о том, может ли робот рассматриваться в качестве субъекта правоотношения.

Ключевые слова: закупки, электронная форма, цифровизация, автоматизация, робот, договор, сделка, субъект права

AUTOMATION OF PURCHASING AND ISSUES OF LEGAL PERSONNESS

Abstract. In competitive procurement in the first quarter of XXI, a lot of work has been done on the introduction of digital technologies. Yesterday, electronic vendor