

ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНЫЕ И СПЕЦИАЛЬНЫЕ РЕЖИМЫ В СФЕРЕ СОЗДАНИЯ ЦИФРОВЫХ ИННОВАЦИЙ

М. А. Бажина,

кандидат юридических наук, доцент,
Уральский государственный юридический университет
имени В. Ф. Яковлева

ЕСТЬ ЛИ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗА ПРЕДЕЛАМИ ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНОГО ПРАВОВОГО РЕЖИМА ПРИМЕНЕНИЯ ИННОВАЦИЙ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА?

Аннотация. В докладе рассматриваются вопросы, связанные с использованием экспериментальных правовых режимов применения инноваций в сфере транспорта. Автор делает акцент на отличительных особенностях самого понятия «экспериментальный правовой режим». В качестве основной проблемы его применения видится территориальная ограниченность, которая не позволяет в некоторых видах деятельности в полном объеме адаптировать правовое регулирование цифровых инноваций в общую систему правового регулирования.

Ключевые слова: цифровые инновации, транспортная сфера, высокоавтоматизированное транспортное средство, правовой режим

IS THERE A LEGAL REGULATION BEYOND THE EXPERIMENTAL LEGAL REGIME FOR THE APPLICATION OF INNOVATIONS IN TRANSPORT?

Abstract. The report examines the issues related to the use of experimental legal regimes of innovation in the field of transport. The author emphasizes the distinctive features of the very concept of “experimental legal regime”. As the main problem of its application is seen as a territorial limitation, which does not allow in some types of activity to fully adapt the legal regulation of digital innovation in the general system of legal regulation.

Keywords: Digital innovations, Transport sector, Highly automated vehicle, Legal regime

Технико-технологическое развитие общества движется семимильными шагами вперед. Каждый день появляются новые достижения цифровизации, которые активно внедряются в практическую сферу в различных отраслях экономики. Транспортная сфера является передовой по числу инноваций и одной из наиболее динамично развивающихся отраслей. Внедрение технических новшеств в современный уклад транспортной деятельности несет в себе положительную оценку, связанную с повышением качества транспортно-логистических услуг, уменьшением расходов (стоимости транспортно-логистических услуг), ускорением грузооборота (в том числе путем развития бесшовных перевозок как внутри России, так и за ее

пределами), увеличением прозрачности и повышением безопасности перевозочного процесса, снижением нагрузки на окружающую среду. Именно такие цели поставлены перед транспортной отраслью в различных программных документах, а именно: в Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 г. с прогнозом на период до 2035 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 3363-р; Стратегическом направлении в области цифровой трансформации транспортной отрасли РФ до 2030 г., утвержденном Распоряжением Правительства РФ от 21 декабря 2021 г. № 3744-р.

Однако достижение поставленных целей и задач возможно только путем их апробации. Именно поэтому 9 марта 2022 г. Правительство РФ приняло Постановление № 309 «Об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций и утверждении Программы экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по эксплуатации высокоавтоматизированных транспортных средств» [1].

Название этого документа содержит тот же термин, что используется в Федеральном законе от 31 июля 2020 г. № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации», а именно «экспериментальный правовой режим». Однако данный термин является своего рода оксюмороном. Связано это с тем, что правовой режим есть нечто иное, как устоявшийся порядок регулирования, выраженный в комплексе правовых средств, характеризующих особое сочетание взаимодействующих между собой дозволений, запретов, а также позитивных обязываний и создающих особую направленность регулирования. При этом слово «экспериментальный» имеет значение «ограниченный во времени». Именно на это указывает содержание понятия «экспериментальный правовой режим» в ст. 2 ФЗ от 31 июля 2020 г. № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации».

Несмотря на существующее терминологическое несоответствие суть экспериментального правового режима заключается в применении к цифровым инновациям специального правового регулирования с целью формирования новых видов и форм экономической деятельности.

В существующих программах применения экспериментальных правовых режимов в транспортной сфере (например, Постановление Правительства № 309) достаточно подробно указываются права и обязанности участников.

Однако немаловажным является вопрос об адаптации отдельного правового режима к общему правовому регулированию. Этот вопрос выступает наиболее важным именно в транспортной сфере, так как в ней наиболее явно проявляются межотраслевые взаимодействия. Изменение одного сегмента автоматически влечет корректировку другого элемента, входящего в эту систему. В связи с тем, что экспериментальный правовой режим существует в определенных четко очерченных зонах (например, п. п. 32, 33 Постановления Правительства № 309), то возникает вопрос о его внедрении на другой территории, не участвующей в данном эксперименте. Особенно остро стоит вопрос о развитии мультимодальных перевозок с использованием высокоавтоматизированных транспортных средств, в реализации которых географический критерий непосредственно выступает одним из принци-

пиальных, отличительных моментов. Кроме того, в связи с достаточно большой протяженностью нашего государства, апробация инноваций на значительной по размеру территории нашего государства остается крайне затруднительным.

Именно поэтому экспериментальный правовой режим является действенным инструментом в развитии ограниченного числа инноваций. Внедрение высокоавтоматизированных или полностью автоматизированных транспортных средств с учетом существующих подходов является крайне неэффективным и не позволяет в должной мере реализовать развитие данных инновационных цифровых технологий в сфере транспорта.

Список литературы

1. Постановление Правительства РФ от 9 марта 2022 г. № 309 «Об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций и утверждении Программы экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по эксплуатации высокоавтоматизированных транспортных средств». URL: <https://base.garant.ru/403712648/> (дата обращения: 19.09.2022).

Е. А. Громова,

кандидат юридических наук, доцент,

Южно-Уральский государственный университет

ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ СОЗДАНИЯ ЦИФРОВЫХ ИННОВАЦИЙ (РЕГУЛЯТОРНЫЕ ПЕСОЧНИЦЫ) КАК ОСНОВА ПРАВА БУДУЩЕГО

Аннотация. Статья посвящена исследованию особенностей экспериментальных правовых режимов в сфере создания цифровых инноваций (регуляторных песочниц). Обосновано, почему именно экспериментальные правовые режимы могут стать одной из основ для формирования права будущего. На основании формально-юридического сравнительно-правового анализа российского и зарубежного законодательства в сфере экспериментальных правовых режимов создания цифровых инноваций, а также опыта их применения, автор выявил ряд недостатков российской и зарубежных моделей экспериментальных правовых режимов, связанных с возможностью нарушения прав человека при проведении экспериментов. Отмечается, что нарушения таких прав человека как права на жизнь, здоровье, неприкосновенность собственности, и защиту персональных данных при проведении экспериментов способно подорвать доверие к данному инструменту со стороны общества и снизить его эффективность. Предложен ряд мер, направленных на устранение выявленных недостатков и совершенствование действующего законодательства об экспериментальных правовых режимах.

Ключевые слова: экспериментальные правовые режимы в сфере создания цифровых инноваций, регуляторные песочницы, право, цифровые технологии, правовое регулирование, цифровизация, права человека.