

ИЖТИМОЙ СОҶАЛАРНИ МОЛИЯЛАШТИРИШДА ДАВЛАТ ХАРИДЛАРИ ЖАРАЁНИНИ ТАШКИЛ ЭТИШ ВА БЮДЖЕТ МАБЛАҒЛАРИ САМАРАДОРЛИГИНИ ОШИРИШ

Касимова Гуляра Ахматовна –
ТМИ “Бюджет ҳисоби ва ғазначилик иши”
кафедраси доценти, и.ф.н.
Шолдаров Дилшод Азимиддинович –
ТМИ “Бюджет ҳисоби ва ғазначилик иши”
кафедраси мудири, PhD.

Аннотация. Ушбу мақолада Ўзбекистон Республикасида ижтимоий соҳа харажатларини молиялаштиришда давлат харидларининг аҳамияти ва ўзига хос хусусиятлари ҳамда давлат хариди соҳасида бюджет маблағлари самарадорлигини ошириш масалалари ўрганилган.

Таянч нушунчалар: Ижтимоий соҳа, давлат ижтимоий сиёсати, ижтимоий дастурлар, таълим, соғлиқни сақлаш, давлат харидлари, шартнома.

Аннотация. В данной статье изучены значение и особенности государственных закупок в финансировании социальной сферы в Республике Узбекистан и вопросы повышения эффективности бюджетных средств в сфере государственных закупок.

Ключевые слова: Социальная сфера, государственная социальная политика, социальные программы, образование, здравоохранение, госзакупки, договор.

Abstract. This article examines the significance and features of public procurement in financing the social sphere in the Republic of Uzbekistan and the issues of increasing the efficiency of budget funds in the field of public procurement.

Key words: Social sphere, state social policy, social programs, education, healthcare, government procurement, contract.

“Ижтимоий соҳа жамият ривожланиши учун зарур бўлган соҳадир, мазкур соҳа жамият манфаатларини ифода этади”[21]. Ўзбекистонда ижтимоий соҳани ривожлантиришга стратегик мақсадлардан бири сифатида эътибор қаратилади. Ижтимоий соҳа учун давлат харидларини амалга ошириш зарурияти умумжамят манфаатларидан келиб чиқади. “Ҳар бир мамлакат иқтисодиётида давлат харидлари соҳаси муҳим ўрин тутди. Давлат харидлари бозори қуйидаги функцияларга эга: тартибга солиш, назорат қилиш, ижтимоий функция, ахборот бериш, воситачилик ва нархларни белгилаш”[9].

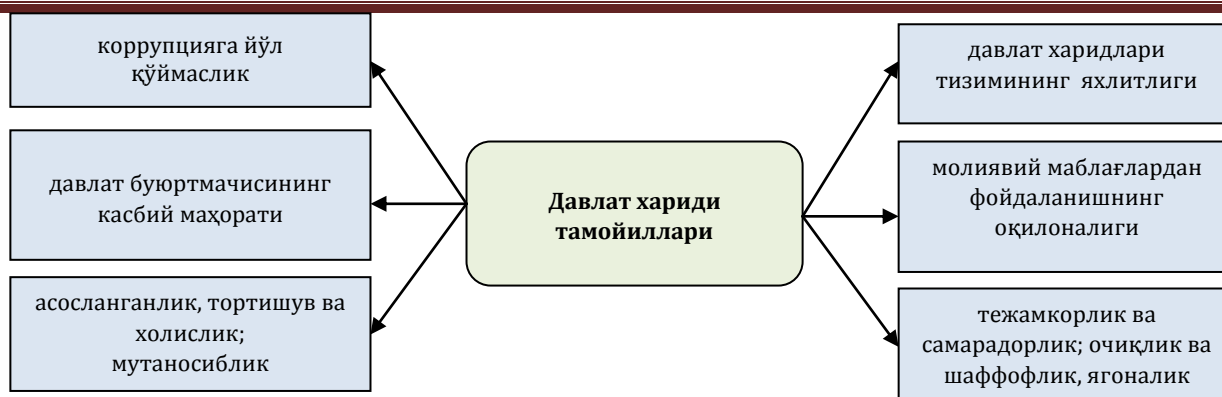
С.Г. Богацкая “давлат ва муниципал харидлар самарадорлиги жуда мураккаб масала, деб таъкидлайди, чунки хариднинг таъсирини фақат ҳисоб-китоб йўли билан аниқлаш мумкин эмас, бунда нафақат иқтисодий, балки, ижтимоий жиҳатларни ҳам ҳисобга олиш керак. Давлат ва муниципал харидлари харажатлари буюртмачининг тўғридан-тўғри харажатлари билан чекланмайди, чунки давлат харажатларининг катта қисмини ўз зиммасига олади”[8]. Европа мамлакатларидаги хариднинг муҳим жиҳати – бу миллий ишлаб чиқарувчи (етказиб берувчилар)га бериладиган устунлик билан ифодаланади. Г. Уолкер, С. Браммер томонидан олиб борилган тадқиқотларга кўра, “маҳаллий ҳокимият органлари томонидан маҳаллий ишлаб чиқарувчиларга устунлик берилса, таълим ва соғлиқни сақлаш ташкилотлари томонидан

товарларни экологик масалалари билан боғлиқ тарзда харидлар амалга оширилади”[11].

Давлат харидлари бўлмаган тақдирда, ҳокимият органлари жамият олдида қўйган вазифаларини бажара олмайди. Ҳар бир мамлакатда давлат харидларини молиялаштиришнинг моҳияти ва ҳажми, давлат бюджет харажатлари йўналишлари ҳамда давлат харидларидан режалаштирилган натижалар бўйича давлат харидларининг ўзига хос хусусиятлари мавжуд. Ўзбекистон Республикасида давлат харидлари жараёнининг ташкилий-ҳуқуқий базаси яратилган (1-жадвал), давлат хариди тизими рақобатни таъминлаш ва бозор шаффофлигига эришиш асосида жаҳон тажрибаси бўйича ривожлантирилади.

Ўзбекистон Республикасининг “Давлат харидлари тўғрисида”ги Қонуни қабул қилингунга қадар бюджет амалиётида давлат хариди тамойиллари очиқлик, ойдинлик ва ҳаққонийликдан иборат бўлган бўлса, “Давлат харидлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига мувофиқ, замон талаби асосида давлат харидининг асосий принциплари ўзгартирилди: давлат буюртмачисининг касбий маҳорати; асосланганлик; молиявий маблағлардан фойдаланишнинг оқилоналиги, тежамкорлиги ва самарадорлиги; очиқлик ва шаффофлик; тортишув ва холислик; мутаносиблик; давлат харидлари тизимининг ягоналиги ва яхлитлиги; коррупцияга йўл қўймаслик”[1].

ИЖТИМОЙ СОҶА



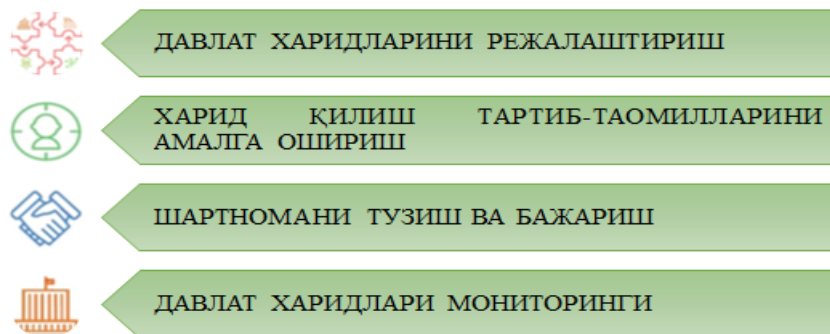
1-расм. Ўзбекистон Республикасида давлат хариди тамойиллари

Манба: Тадқиқотчилар томонидан меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар асосида тузилган.

Давлат харидини амалга ошириш жараёни давлат харидларини режалаштириш, харид қилиш тартиб-тамомилларини амалга

ошириш, шартномани тузиш ва бажариш, давлат харидлари мониторингидан иборат.

ДАВЛАТ ХАРИДЛАРИНИ АМАЛГА ОШИРИШ ЖАРАЁНИ



2-расм. Ўзбекистон Республикасида давлат харидларини амалга ошириш жараёни

Манба: Тадқиқотчилар томонидан меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар асосида тузилган.

Товар, иш ва хизматларни сотиб олишда нархни шакллантириш жараёнидаги давлатнинг иштироки унинг иқтисодиётга ара-лашиш воситасидир ва бюджет амалиётида маблағлардан самарали фойдаланиш йўлларидан биридир. Давлат буюртмалари, давлат эҳтиёжлари учун товарлар, ишлар ва хизматларни сотиб олиш тизими давлатнинг иқтисодиётда таъсирининг кучли воситаси ҳисобланади. Давлат харидлари давлат томонидан марказлаштирилган бошқарувни амал-га оширишга, харажатларнинг назоратсиз ўсишини олдини олишга, давлат бюджети харажатларини қисқартиришга ёрдам беради. Давлат харидлари кўплаб ривожланган мамлакатлар бюджетининг харажат қисмида муҳим ўрни тутганлиги сабабли, давлат харидлари иқтисодиётни бошқаришнинг самарали воситаси ҳисобланади.

“Давлат томонидан тартибга солиш тизимининг энг муҳим элементи - бу харид тизими асосида ижтимоий соҳани молиялашти-

риш учун бюджет харажатларини оптималлаштиришдир”[13].

М.Фалагарио Европа мамлакатларида давлат харидларини амалга ошириш модели алгоритмини тадқиқ этган. Муаллиф томонидан ишлаб чиқилган услубга кўра, “давлат хариди жараёнида таклифларнинг барчаси бир хил услуб билан давлат хизматчиси ва назоратчиси томонидан шаффоф баҳоланади”[22].

Тадқиқотчи А.Ю. Гушин давлат харидлари самарадорлигини ўрганишда давлат маблағларининг сарфланишининг асосий элементи сифатида бюджет буюртмачиси фаолиятининг аҳамиятига эътибор қаратади, шунинг учун у аввало самарадорликни баҳолаш тизими принципларини шакллантиради, чунки улар давлат харидининг энг мақбул баҳолаш услубиётини ишлаб чиқишда зарур омил ҳисобланади, кейин баҳолаш мезонларини номлайди: тежамкорлик, сифат, назорат”[10].

Ўзбекистон Республикасида давлат харидлари жараёнининг
ташкилий-ҳуқуқий жиҳатлари

Харид шакли	Савдо Предмети	Бюджет буюртмачиси	Корпоратив буюртмачи
Электрон дўкон	Товар	ЭКОИХ 25 бараваригача	ЭКОИХ 250 бараваригача
		Бир йилда ЭКОИХ 2500 бараваригача	
	Иш, хизмат	ЭКОИХ 25 бараваригача	
Аукцион	Товар	ЭКОИХ 2500 бараваригача	ЭКОИХ 5000 бараваригача
Танлов	Товар	ЭКОИХ 2500-6000 бараваригача оралиғида	ЭКОИХ 5000-25000 бараваригача оралиғида
	Иш, хизмат	ЭКОИХ 25-6000 бараваригача оралиқда	ЭКОИХ 25-25000 бараваригача оралиқда
Тендер	Товар, иш, хизмат	ЭКОИХ 6000 дан юқори	ЭКОИХ 25000 дан юқори
Ягона етказиб берувчи	Товар, иш, хизмат	Бозорда муқобиллари бўлмаган, маданий қимматлилар, табиий монополия субъекти товар (иш, хизмат)лари	
Тўғридан-тўғри шартномалар бўйича	Товар, иш, хизмат	Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 27 сентябрдаги 3953-сон қарорига илова билан тасдиқланган рўйхат бўйича	

Манба: Тадқиқотчилар томонидан меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар асосида тузилган.

“Давлат харидлари амалга оширишда сифатли товарлар, ишлар ва хизматларни танлаш муаммосига ҳам алоҳида эътибор қаратиш лозим. Рақобат шароитида харидор унга таклиф этилаётган товарлар, ишлар ва хизматлар учун минимал нархни таклиф қиладиган, шунингдек, у учун зарур бўлган бошқа шартлар (маҳсулот сифатига қўйиладиган қўшимча талаблар, етказиб бериш муддати, тўловнинг шакли, муддати)ни бажарадиган етказиб берувчи ёки путратчини топиши керак. Битим учун бундай контрагентни топиш учун давлат харидлари доирасида амалга ошириладиган барча процедуралардан фойдаланилади. Демак, харид қилиш жараёнида харидор (бюджет ташкилоти)нинг манфаатларини максимал даражада таъминлайдиган давлат харидлари тизими амалий усуллар ва услублар тўплами сифатида аниқлаш керак”[13].

Н.С.Матвеева томонидан ўтказилган тадқиқотларда “товарлар, ишлар, хизматлар сотиб олишда харид қилиш жараёнининг натижавийлиги ва самарадорлигини баҳолашнинг ягона услубиётини яратиш зарурияти илмий асосланади. Ушбу услубиёт давлат харидлари тизимнинг объектив баҳосига асосланган кўрсаткичлар тўпламидан иборат бўлиб, бу давлат харидлари самарадорлигини пасайтиришга йўл қўймайди. Ижтимоий соҳага қарашли бюджет ташкилотларида ҳали ҳам кўплаб муаммолар мавжуд, булар орасида энг кўп учрайдиган ва жамоатчилик орасида ҳам муҳокама қилинадиган масала давлат харидларидир, чунки мазкур тизим орқали иқтисодиётнинг турли соҳаларида давлат молияси ресурслари ҳаракатланади. Шу сабабли бюджет маблағларидан фойдаланиш

самарадорлиги, харажатларнинг шаффофлиги, ошкоралик, сотиб олишда коррупция йўқлиги каби масалалар алоҳида аҳамиятга эга. Таъкидлаш лозимки, товарлар, ишлар, хизматларни давлат томонидан сотиб олиш самарадорлиги кўп жиҳатидан давлат эҳтиёжларини қондиришнинг тўлиқлигини, сифатини ва ўз вақтида белгиланишини кўрсатади, натижада тегишли бюджет ташкилотлари ва муассасалар фаолиятига таъсир қилади. Шунинг учун, давлат харидлари тизимида самарадорликни баҳолашнинг адолатли модели давлат бошқаруви сектори ва бутун иқтисодиёт тизимини ривожлантириш учун муҳим аҳамиятга эга”[17].

И.И. Смотрицкаянинг фикрига кўра, “давлат молиявий маблағларидан самарали фойдаланишни таъминлашнинг аҳамияти кўпгина давлатлар, жумладан, Россия Федерациясида Федерал бюджет харажатларининг умумий ҳажмида харидлар бюджет харажатларининг муҳим қисмини ташкил этиши билан боғлиқ, бюджетнинг қарийиб 45,0 фоизи харидлар учун ажратилган”[20], бу ҳам давлат харидлари масаласи долзарблигини таъкидлайди.

Ю.С.Крюкованинг тадқиқотларига кўра, “давлат харидларини баҳолаш жараёни ва баҳолаш кўрсаткичлари орқали унинг самарадорлигини ошириш механизминини ишлаб чиқиш муҳим ҳисобланади. Давлат хариди самарадорлигини қуйидаги кўрсаткичлар асосида баҳолаш мумкин: бюджет харажатларини режалаштириш самарадорлиги; давлат хариди жараёнлари бўйича имзоланмаган шартномалар улуши; товар, (иш, хизматлар)ни ўз вақтида етказиш; етказиб бериш бўйича шартнома шартларини ижро этиш;

товар сифати бўйича шартнома шартларини ижро этиш; бюджет маблағларидан фойдаланиш самарадорлиги”[15].

“Буюртмачисининг бюджет харажатлари самарадорлигини қуйидаги махсус шкала орқали аниқланади: қониқарсиз даража-0-25 %; паст даража- 25-45 %; қониқарли даража- 45-60 %; ўрта даража-60-80 %; юқори даража-80-100 %. Шундай қилиб, умумий ва махсус кўрсаткичларни ҳисоблаш натижасида ҳар бир бюджет буюртмачиси (харидор)нинг рейтинг рақами ҳисобланади, бу унинг давлат эҳтиёжлари учун товар, иш, хизматлар сотиб олишдаги фаолиятини тавсифлайди ва унинг ушбу соҳадаги харажатлари самарадорлигини баҳолашга имкон беради. Бу эса ўз навбатида, мамлакатда ижтимоий соҳага қарашли бюджет ташкилотларини молиялаштиришда давлат бюджети харажатлари самарадорлигини оширишга туртки бўлади”[14].

Н.С. Шмиголь фикрига кўра, “давлат бюджети харажатларининг самарадорлиги умумий ёки (ижтимоий-иқтисодий) самарадорликни баҳолаш учун мураккаб кўрсаткич бўлиб, товарлар, ишлар, хизматларни сотиб олишни амалга ошириш натижасида эришилган якуний ижтимоий аҳамиятли қийматли натижани ва унга эришиш харажатлари ҳажмига нисбати сифатида аниқланади. Бекор қилинган шартномалар ичида асосий улушни коммунал хизматлар, алоқа хизматлари ва электр энергияси етказиб бериш бўйича шартномалар бўлиб, бунга шартномада кўрсатилган хизматлар ҳажмининг “таъминланмаганлиги” сабаб бўлди. Буларнинг барчаси давлат харидларининг натижавийлиги ва самарадорлигини аниқлаш масаласини кўриб чиқишга, шунингдек, самарасиз харидлар сабабларини аниқлашга алоҳида эътибор қаратиш зарурлигини яна бир бор таъкидлайди”[25].

“Харидорлар бюджет маблағларини самарали сарфлаш учун харид қилинадиган товарлар, ишлар, хизматлар учун ўрнатилган талабларни, шунингдек истеъмолчининг функцияларини таъминлаш учун меъёрий тартибга солинадиган харажатларни ҳисобга олган ҳолда, ортиқча исътемомол хусусиятларига эга товарлар, ишлар, хизматлар (ҳашаматли маҳсулотлар)ни сотиб олишга ҳалакит берадиган харидлар-жадвалини веб-сайтда жойлаштирадilar. Харидорлар барча ҳолатларда сотиб олиш тўғрисидаги хабарномани Ягона ахборот тизими (ЯАТ)да жойлаштиришлари шарт. Чунки, харидлар тўғрисида

билдиришнома - етказиб берувчиларни режалаштирилган давлат харидлари тўғрисида хабардор қилишдир”[18]. “Харидларнинг шаффофлигини таъминлаш учун ягона оммавий ахборот тизими яратилди. Бунда харидлар режалари, уларни амалга ошириш тўғрисидаги маълумотлар, шартномалар ва инсофсиз етказиб берувчилар реестри, харидлар мониторинги ва дастлабки назорат натижалари мавжуд”[13].

Тадқиқотчи С.Н. Марков бюджет харажатларининг самарадорлиги масаласини кўриб чиқишда, “самарадорлик” ва “натижавийлик” тушунчаларини бир хил эмаслигини таъкидлаб, натижавийлик - бу натижаларнинг режалаштирилган кўрсаткичга эришиш даражаси, самарадорлик эса натижаларнинг харажатларга нисбати эканлигига эътибор қаратди. Шундан келиб чиқиб, у натижавийлик самарадорликнинг зарур шarti деган хулосага келди, бюджет харажатлари самарадорлигини аниқлашда эса бюджет маблағлари харажатлар сифатида намоён бўлишини айтиб ўтди”[16].

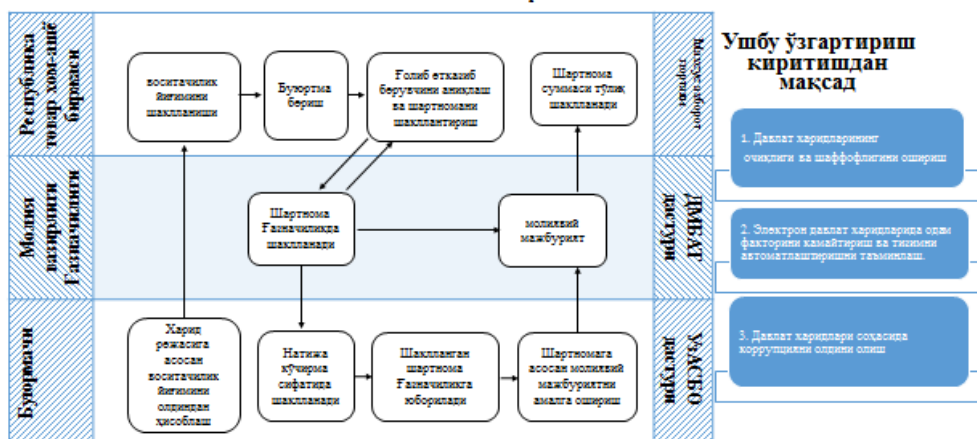
“Давлат бюджети маблағларидан фойдаланиш натижадорлиги белгиланган мақсадларга эришиш ёки қўйилган вазифаларни бажариш даражасини кўрсатади ва қуйидаги кўрсаткичларни ўз ичига олади: иқтисодий натижадорлик ва ижтимоий иқтисодий таъсир. Агар иқтисодий натижадорлик кўрсаткичи давлат бюджети маблағларидан фойдаланишнинг эришилган ва режалаштирилган иқтисодий натижаларни таққослаш орқали аниқланса, унда ижтимоий-иқтисодий таъсир давлат бюджети маблағларидан фойдаланиш натижасида кўзда тутилган маълум ижтимоий-иқтисодий мақсадларга эришиш ва қўйилган вазифаларни бажариш даражасини белгиланади”[17]. “Шу фикрга қўшилган ҳолда А.Н.Саунин бюджет харажатлари самарадорлигини тавсифлашда тежамлилик, унумдорлик, натижавийлик каби кўрсаткичлардан фойдаланишга эътибор қаратди”[19]. Иқтисодчи Е.А. Федченко бюджет маблағларидан фойдаланиш самарадорлигини кўриб чиқиб, бюджет самарадорлиги натижавийликка йўналтирилган бюджетлаштириш тартиб-қоидалари доирасида бюджетни тузиш ва давлат бюджетини ижро қилишга таъсир қилувчи бюджетга оид нисбий кўрсаткичдир деб ҳисоблайди”[23].

“Халқаро ва миллий қонунчиликда ўрнатилган меъёрлар асосида хариднинг қайси шакли қўлланилиши аниқланади ва зарурий-меъёрий жараёнлар буюртмачи томонидан

бошқариб борилади. Давлат харидлари марказлашган ва марказлашмаган шаклда амалга оширилиши ўзининг тўлиқ самарасини бермаслиги мумкин. Таъкидлаш лозимки, давлат харидларини амалга оширишда бюджет харажатларини баҳолаш ўзига хос хусусиятга эга. Масалан, озиқ-овқат маҳсулотларини харид қилиш жараёнларини қурилиш тармоғи билан солиштириш мураккаб ҳисобланади. Давлат харидлари моделларини танлашда бюджет маблағларидан фойдаланиш самарадорлигини белгиловчи омилларга эътибор қаратиш муҳим ҳисобланади. Шу боисдан, Давлат бюджети ва бюджетдан ташқари маблағлар ҳисобидан амалга ошириладиган харидларда товар, (иш, хизматлар) нинг хусусиятларидан келиб чиқиб маълум бир моделни танлаш мақсадга мувофиқ бўлади. Масалан, тиббий хизматларни амалга оширишда дори воситаларининг маълум турларини марказлашган ҳолда амалга оширилса, қурилиш соҳасида марказлашмаган тарзда олиб бориш муҳим деб ҳисоблаймиз”[6].

“Аксариат бюджет ташкилотлари паст сифатли товарлар, ишлар ва хизматларни сотиб олишга мажбур бўлишади, бу қуйидаги муаммолар билан боғлиқ: давлат харидлари тўғрисидаги қонун ҳужжатларининг такомиллаштирилмаганлиги; давлат харидлари бўйича қобилятсиз мутахассисларнинг ишлаши; малака талаблари ва техник шартларнинг нотўғри ишлаб чиқилиши. Барча бюджет ташкилотлари товарлар, ишлар ва хизматларни маълум нарх таклиф этган етказиб берувчилардан кўра юқори нарх таклиф қилган етказиб берувчилардан товарлар, ишлар ва хизматларни сотиб олишдан қўрқашади. Шунинг ҳам таъкидлаш керакки, ҳар доим ҳам юқори нархни таклиф қилган етказиб берувчига нисбатан арзон нархни таклиф қилган етказиб берувчида юқори сифатли маҳсулот бўлмайди”[4]. Д.Эдлернинг тадқиқотларига кўра, “давлат харидларини ташкил этиш таълим учун юқори технологик ривожлантиришга қаратилган инновацион маҳсулотларни сотиб олишни ўзида намоён қилиши керак”[12].

Электрон дўкон, бошланғич нархни пасайтириш учун ўтказиладиган аукцион харидлари натижасида тузилган шартномаларни Ғазначиликда электрон тарзда рўйхатдан ўттишини таъминлаш ва воситачилик йиғимларини ўтказиш тизимини такомиллаштириш



Ғазначиликда давлат хариди жараёнларини такомиллаштириш

Манба: Тадқиқотчилар томонидан меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар асосида тузилган.

Ғазначиликда дастлабки назорат молиявий операцияларни амалга оширишдан олдин ўтказилади, шунинг учун огоҳлантирувчи хусусиятга эгадир. Чунки, короновирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатида иқтисодий-молиявий хатолар, хўжасизлик ва қонунбузарликлар натижасида юзага келадиган зарарлар, зиёнлар ва йўқотишлар кўпайиши мумкин эмас. Давлат харидида хатоларни имкон қадар камайтириш учун ноқонуний ҳаракатлар, камчиликлар ва тартиб бузарликларнинг олди олинадиган. Ғазначилик-

нинг ахборот тизимидан фойдаланган ҳолда, давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятида очиқлик ва ошкораликни таъминлаш бюджет ташкилотлари эҳтиёжларини ҳисобга олган ҳолда, ижтимоий хизмат кўрсатишга қаратилган давлат бошқарувининг замонавий ташкилий шакли десак бўлади. Давлат бюджети ғазна ижроси шароитида давлатнинг молиявий назоратини кучайтириш, бюджет ташкилотлари ва бюджетдан маблағ олувчиларнинг товарлар, ишлар, хизматлар учун давлат хариди нархларини сама-

рали шакллантириш тартибини тубдан ўзгартириш, ижтимоий соҳага қарашли бюджет ташкилотларининг юридик ва молиявий мажбуриятларини бошқариш ишларини ривожланишига қулай имконият яратилди. “Чунки солиқ-бюджет сиёсатиға қатъий амал қилиш, давлатнинг ижтимоий мажбуриятларини бажариш... – ушбу энг муҳим вазифаларни амалга ошириш, аввало, Молия вазирлиги ва шахсан вазирнинг фаолияти самарадорлиги билан белгиланади” [2].

“Бюджет маблағларидан самарали фойдаланиш тизимини янада такомиллаштириш зарур. Бюджет ҳисобидан маблағ ажратиладиган ҳар қандай дастур ёки лойиҳанинг сифат ва миқдор кўрсаткичларидан иборат, натижага йўналтирилган индикаторлари бўлиши керак” [3]. Шундай қилиб, бюджет маблағларидан фойдаланиш самарадорлигига эришиш учун тежамкорлик ва натижадорлик таъминланиши керак. Бюджетлаштириш босқичида бюджет жараёнининг иштирокчиси маълум бир мақсадли натижага йўналтирилиши, харажатларни режалаштиришда эса белгиланган меъёрлар ва стандартларга мувофиқ бюджет маблағларининг энг кам миқдоридан келиб чиқиши керак. Бюджетнинг ғазна ижроси босқичида бюджет ташкилоти тасдиқланган бюджет маблағлари миқдори билан энг яхши натижани таъминлаши керак.

Хулоса қилиб айтганда, давлат харидлари тизимида олиб борилаётган ислохотлар давлат харидларга сарфланган асоссиз харажатларини камайтиришга имкон беради

ва коррупцион молиявий оқимларни қисқартиради. Ҳозирги шароитда мамлакат иқтисодиётини самарали бошқаришнинг асосий вазифаларидан юридик мажбуриятлар ва шартномаларни давлат хариди билан уйғунлаштириш талаб этилади. Давлат буюртмасини жойлаштириш қуйидаги принципларга асосланади: бюджет ва бюджетдан ташқари маблағларни самарали сарфлаш, давлат буюртмаларини жойлаштириш тартибидаги барча иштирокчиларга тенг ва адолатли муносабатда бўлиш; рақобатбардошлик, очиқлик, ошкоралик, жавобгарлик, ҳисобдорлик ва назорат.

Бизнинг фикримизча, давлат харидлари тизимини ривожлантиришнинг янги босқичи сифатида шартнома тизимиға эътибор қаратиш керак. Мамлакатда товарлар (ишлар, хизматлар)ни етказиб бериш ва давлат буюртмаларини бажариш учун буюртмалар ўтказилган танлов(тендер)лар ва сотиб олинган товарларни етказиб бериш ҳақидаги тегишли ахборотни ўз расмий веб-сайтларида жойлаштиришлари муҳим аҳамиятга эга. Шартнома тизими ўзаро боғлиқ учта босқичдан иборат: режалаштириш ва прогноزلаштириш; давлат харидларини амалга ошириш; бажарилган шартномалари юзасидан назорат. Ушбу босқичларни амалга ошириш бюджет харажатлари самарадорлигини баҳолаш, ижтимоий соҳа тизими эҳтиёжларини таъминлаш сифатини яхшилаш ва давлат харидлари жараёнида коррупцияга қарши курашиш имконини беради.

Манба ва адабиётлар рўйхати:

1. “Давлат харидлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни. 2018 йил. 9 апрел.
2. Мирзиёев Ш.М. Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик – ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қоидаси бўлиши керак. – Тошкент: “Ўзбекистон” НМИУ, 2017. –Б.29.
3. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституциянинг 26 йиллиги тантанали маросимидаги маърузаси. 2018 йил. 8 декабрь.
4. Адылбеков А.А. Совершенствование управления системой государственных закупок Кыргызской Республики. // Автореферат диссертации на соискание учёной степени доктора философии PhD по направлению бизнесом. –Бишкек. 2019. –С.25.
5. Адылбеков А.А. Методы государственных закупок Кыргызской Республики. // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. – Бишкек. 2016. № 12. –С.93-94.
6. Атамуродов Т.Т. Давлат харидини ташкил этиш назарий асослари ва услубий шарт-шароитлари. // “Халқаро молия ва ҳисоб” электрон журнали. -Тошкент. 2019. -№3. июнь.
7. Ботоева Г.И. Государственный заказ: состояние и проблемы развития. // Проблемы теории и практики управления. – Бишкек. 2009. № 12. –С.121-123.
8. Богдацкая С.Г. Критерии и причины неэффективных закупок. URL: <http://www.fcaudit.ru/blog/kriterii-i-prichiny-neeftivnykh-zakupok/>
9. Джамолов А.А. Формирование и развитие рынка государственных закупок в условиях рыночной экономики. // Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Душанбе. 2019. –С. 25.
10. Гуцин А.Ю. Определение эффективности и способы ее оценки в системе государственного заказа. // Фундаментальные исследования. 2012. № 9-1. -С. 204-208. URL: <https://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=30204>

10. Walker H., Brammer S. Sustainable procurement in the United Kingdom public sector. *Supply Chain Management*. 2009. Volume 14. Issue 2. P. 128-137.
11. Edler J., Georgiou L. Public procurement and innovation Resurrecting the demand side. *Research Policy*. 2007. Volume 36. Issue 7. P. 949-963.
12. Ибрагимов А. Д. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. // *Экономика и бизнес*. 2015. № 1-4.
13. Крюкова Ю. С. Система государственных закупок товаров (работ, услуг) как элемент управления экономической региона. // *Региональная экономика. Теория и практика*. – Москва. 2010. № 3. – С.36-40.
14. Крюкова Ю.С. Государственные закупки в функционировании и развитии региональной нестабильности. // Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. НЧОУ ВПО. Южный институт менеджмента. – Майкон. 2012. – С. 26.
15. Марков С.Н. Повышение эффективности бюджетных расходов на образование. Монография. Омск: НОУ ВПО ОмГА, 2013. – С.188.
16. Матвеева Н. С. Оценка эффективности и результативности государственных (муниципальных) закупок. // *Финансы и кредит*. Москва. 2018. № 9. – С.505-521.
17. Проскурня Д.В. Состояние сферы закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в России в 2017 году, в 1 квартале 2018 года. // *Региональные проблемы преобразования экономики*. 2018. № 11. – С.360-367.
18. Саунин А.Н. О содержании аудита эффективности использования государственных средств как нового типа государственного финансового контроля // *Наука. Инновации. Образование*. 2008. № 4. – С. 350-358.
19. Смотрицкая И.И. Управление закупками в инновационной экономике: вопросы теории и практики. Монография. М.: Институт экономики РАН. 2014. – С.242.
20. Фахрутдинова Е.В. Роль социальной сферы и социальной политики в обеспечении устойчивого социально-экономического развития страны. // *Экономические науки*. – М.: 2009. № 8 (57). – С.7
21. Falagario M., Sciancalepore F., Costantino N., Pietroforte R. Using a DEA across efficiency approach in public procurement tenders. *European Journal of Operational Research* 2012. Volume 218. Issue 2. P. 523-529.
22. Федченко Е.А. Формирование системы показателей эффективности использования бюджетных средств. // *Вестник Финансового университета*. – Москва. 2016. № 2. – С. 106-116.
23. Яковлева А.А., О.А. Демидова О.А., Подколзина Е.А. Эмпирический анализ системы госзакупок в России. Монография. М.: Высшая школа экономики. 2015. – С.360.
24. Шмиголь Н.С. Современные подходы к оценке результативности государственных расходов. // *Финансовая аналитика: проблемы и решения*. Москва. 2013. № 45. – С.15-22.

НОДАВЛАТ ПЕНСИЯ ФОНДЛАРИ ВА ЎЗБЕКИСТОН ПЕНСИЯ ТИЗИМИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ЗАРУРИЯТИ

**Рахимжонов Азиз Вохиджон ўғли -
ЎЗМУ таянч докторанти**

Аннотация. Мақолада нодавлат пенсия фондларининг шаклланиши ва иқтисодий ривожлантиришдаги ўрни таҳлил этилди. Ўзбекистон пенсия тизимини такомиллаштиришда нодавлат пенсия фондларини ташкил этишнинг ўзига хос хусусиятлари ўрганилди.

Калим сўзлар: ижтимоий таъминот, нодавлат пенсия фондлари, корпоратив фонд, индивидуал фонд, капитал бозари, инвестиция.

Аннотация. В статье анализируется роль негосударственных пенсионных фондов становлении и развитии экономики. Изучены особенности организации негосударственных пенсионных фондов в совершенствовании пенсионной системы Узбекистана.

Ключевые слова: социальное обеспечение, негосударственные пенсионные фонды, корпоративные фонд, индивидуальные фонд, рынок капитала, инвестиции.

Annotation. The article analyzes the role of non-state pension funds in the formation and development of the economy the features of the organization of non-state pension funds in improving the pension system of Uzbekistan have been studied.

Key words: social security, non-state pension funds, corporative fund, individual fund, capital market, investments.

Жаҳондаги пенсия тизимлари тараққиётининг жорий босқичида шакланган тақсимот механизмини янги шароитларга мувофиқлаштиришга бўлган эҳтиёжнинг ортиб бораётганлигига қарамай, ривожланган мамлакатларда пенсия ислохотларининг устувор йўналишларидан бири бу нодавлат пенсия фондларини шакллантириш ва инвестицион фаолликни ошириш масаласидир. Бу

борада ривожланган хорижий мамлакатларда муайян тадқиқот ишлари амалга оширилган. Аммо шунга қарамай, давлат хизматчилари ва мутахассислар ўртасида давлат таянч пенсияларини кафолатлаш лозим, айтиш вақтида нодавлат мулкчилик шаклидаги жамоавий ва яқка тартибдаги пенсия шакллари кенг йўл бериш керак, деган иқтисодий ёндашув тарафдорлари тобора кўпайиб бормоқда.