



ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

к.э.н., доц. **Юнусова Римма Рахманбердиевна**

Совместная образовательная программа

Ташкентского государственного экономического университета и

Уральского государственного экономического университета

ORCID: 0009-0004-2316-2077

r.yunusova@tsue.uz

Аннотация. В данной статье проанализированы вопросы обеспечения экономической безопасности в нашей стране в условиях перехода к цифровой экономике, научно-теоретические взгляды и идеи зарубежных и отечественных ученых. При переходе к цифровой экономике, прежде всего, были разработаны предложения по созданию нормативно-правовой базы и совершенствованию существующих.

Ключевые слова: экономическая безопасность, правовая база, решение, указ, региональная экономика, организация, государство, цифровизация.

RAQAMLI TRANSFORMATSIYA SHAROITIDA O'ZBEKISTON RESPUBLIKASINING IQTISODIY XAVFSIZLIGINI TA'MINLASHNING IQTISODIY-HUQUQIY JIHATLARI

i.f.n., dots. **Yunusova Rimma Raxmanberdievna**

Toshkent davlat iqtisodiyot universiteti va

Ural davlat iqtisodiyot universiteti qo'shma ta'lim dasturi

Annotatsiya. Ushbu maqolada raqamli iqtisodiyotga o'tish sharoitida mamlakatimizda iqtisodiy xavfsizlikni ta'minlash masalalari bu borada xorijiy va mahalliy olimlarning ilmiy-nazariy qarashlari, g'oyalari tahlil qilindi. Raqamli iqtisodiyotga o'tishda eng avvalo huquqiy bazani yaratish va mavjud bazalarni takomillashtirish bo'yicha takliflar ishlab chiqildi.

Kalit so'zlar: iqtisodiy xavfsizlik, huquqiy baza, qaror, farmon, hudud iqtisodiyoti, tashkilot, davlat, raqamlashtirish.

ECONOMIC AND LEGAL ASPECTS OF ENSURING ECONOMIC SECURITY OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN IN THE CONTEXT OF DIGITAL TRANSFORMATION

PhD, assoc. prof. **Yunusova Rimma Rakhmanberdievna**

Joint educational program of Tashkent State University of Economics

and Ural State University of Economics

Abstract. This article analyzes the issues of ensuring economic security in our country in the context of the transition to a digital economy, the scientific and theoretical views and ideas of foreign and domestic scientists on this issue. In the transition to a digital economy, proposals were developed, first of all, to create a legal framework and improve existing ones.

Keywords: economic security, legal framework, decision, decree, regional economy, organization, state, digitalization.

Введение.

В Республике Узбекистан принимаются масштабные меры по внедрению и развитию цифровых технологий. Различные отрасли экономики подвергаются всеобъемлющей цифровизации, в частности, принимаются меры по развитию онлайн-торговли, расширению применения электронных платежей, расширению использования системы электронного документооборота. Принимаются соответствующие меры по ведению бизнеса с применением последних разработок в области цифровых технологий, расширению электронной торговли, совершенствованию нормативно-правовой базы электронного документооборота.

Текущая социально-экономическая ситуация в Узбекистан свидетельствует о том, что причины складывающихся угроз экономической безопасности имеют ярко выраженный характер. Экономическая безопасность государства зависит от состояния экономики и сбалансированности интересов центра и регионов.

В настоящий момент у регионов нет достаточных прав и возможностей для активного участия в проводимых реформах для развития рыночной инфраструктуры. В результате их роль при переходе к рынку иногда пассивна (Сенчагова, 2005).

В обеспечении экономической безопасности участвуют различные структуры, как на республиканском, так и региональном уровне. Говорить о какой-то согласованности действий этих многочисленных организаций достаточно сложно. Здесь нет единого координирующего органа, информационные потоки не систематизированы, нет единых банков данных, четко прописанных в законах и подзаконных актах взаимоотношений. Поэтому основным предметом регулирования со стороны государства в организации и деятельности этих структур должно быть:

- взаимная ответственность государства, региональной власти и негосударственных структур перед законом за действия, наносящие ущерб национальным интересам;
- защита государством законных интересов регионов и негосударственных структур в соответствующих сферах деятельности;
- оказание приоритетной помощи регионам и негосударственным организациям, непосредственно участвующим в обеспечении технико-экономической независимости страны.

Таким образом, вопросы экономической безопасности Узбекистана и особенно ее международно-правовых аспектов сегодня выдвинулись в число проблем, привлекающих наиболее пристальное внимание политических деятелей, правоведов, экономистов. Существующая неурегулированность ряда аспектов угроз, чреватых возникновением и проявлением довольно опасных явлений для страны, заставляет признать экономическую безопасность важнейшим видом безопасности, наряду с национальной, общественной, экологической, информационной и военной, и позволяет отнести ее обеспечение в качестве гарантии независимости страны к приоритетному направлению деятельности государства и общества.

Экономическая безопасность, являющаяся важнейшим компонентом национальной безопасности, может быть обеспечена только при условии эффективного правового, включающего как национальные, так и международные аспекты, и государственного регулирования.

Однако результаты анализа действующих нормативно-правовых актов, регулирующих социально-экономические отношения, и практика их применения свидетельствуют о наличии ряда существенных недостатков.

Кроме этого, проблемы обеспечения экономической безопасности в большей степени связаны с региональным уровнем, на который в основном и направлено воздействие негативных факторов развития экономики. Регион выступает полигоном с локализованными социально-экономическими, экологическими, демографическими

процессами, которые могут угрожать экономической безопасности всей страны. На региональном уровне координирующую функцию по обеспечению экономической безопасности должны выполнять специальные комиссии при администрации края, области, района.

Обзор литературы.

Определение безопасности предприятия, сформулированное Судоплатовым и Лекаревым, центрирует внимание на «состоянии правовых производственных и экономических отношений, а также материальных, интеллектуальных и информационных ресурсов, которое выражает способность предприятия к стабильному функционированию». В этом утверждении отсутствует ссылка на возможные угрозы, но центрируется внимание на правовых отношениях (Короткова, 2019).

Экономическая безопасность государства представляет собой защиту национальных, экономических и социальных интересов государства и общества на основе достижения стабильного состояния и поступательного развития экономики с учетом обеспечения социальных потребностей общества, как в государственном масштабе, так и на уровне регионов и отдельных граждан страны, от воздействия неблагоприятных внешних и внутренних факторов (Васильев, 1999).

Глазьев (1999) определяет экономическую безопасность, как «состояние экономики и производительных сил общества с точки зрения возможностей самостоятельного обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны, поддержания необходимого уровня национальной безопасности государства, а также должного уровня конкурентоспособности национальной экономики в условиях глобальной конкуренции».

Основные направления и пути обеспечения экономической безопасности определяются в зависимости от приоритетности национальных интересов, стратегического партнерства и сотрудничества с международными организациями в т. ч. и военными (Ишмухамедов, 2004).

Широко используемые в законодательстве такие юридические дефиниции, как «экономическая безопасность», «обеспечение экономической безопасности», «международно-правовые аспекты экономической безопасности», «нормы экономической безопасности», «требования экономической безопасности», «меры экономической безопасности», «угрозы экономической безопасности» не представляется возможным использовать надлежащим образом в практической деятельности, поскольку у этих терминов нет четких правовых определений (Шукуров, 2023).

Важнейшей составляющей частью масштабных экономических реформ является формирование максимальной деловой среды для дальнейшего развития предпринимательства. Одним из главных направлений в данной области является дальнейшее сокращение надзорных и управленческих функций органов государственной власти и управления, упрощение административных действий, пресечение незаконного вмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов (Расулев, 2012).

Методология исследования.

Значимость работы состоит в анализе тенденций «цифровизации» как вектора обеспечения устойчивого развития и обеспечения безопасности национальной экономики. При написании работы были использованы следующие методы: метод анализа, метод табличного представления информации и ее графической интерпретации, контент-анализ, метод группировки.

Анализ и обсуждение результатов.

Вместе с тем, быстрое развитие цифровой экономики, создание новых моделей платформ, используемых в ней, заставляют глубокого и разностороннего изучения и применения накопленного опыта формирования и развития цифровой экономики в тех странах, где цифровая экономика уже конкурирует с традиционной экономикой. Именно с точки зрения применения опыта реализации преимуществ цифровой экономики хотелось бы изложить пути развития цифровой экономики в Узбекистане. Нужно констатировать, что практически во всех странах, занимающих лидирующие позиции в области цифровых технологий, главным инициатором инноваций по цифровизации является государство.

Функциями государственной деятельности в области экономической безопасности являются:

- определение и мониторинг факторов, подрывающих устойчивость социально-экономической системы и государства в краткосрочной и долгосрочной перспективе;
- формирование экономической политики и институциональных преобразований, устраняющих или смягчающих вредное воздействие этих факторов в рамках единой программы экономической реформы.

объект экономической безопасности - это реально существующие явления, процессы и отношения, защита которых составляет стратегическую цель и основное содержание политики безопасности. К объектам экономической безопасности относятся также личность, общество, государство.

Немаловажную роль играют наличие законов страны и действия правительства, которые способствуют развитию цифровых технологий, а также финансовые вложения со стороны властей в диджитализацию. Принятые меры госрегулирования должны подталкивать вперед использование и хранение данных. В нашей республике эти институты созданы и они активно влияют на цифровизацию экономики. Принятие Постановления Президента Республики Узбекистан от 3 июля 2018 года «о мерах по развитию цифровой экономики в Республике Узбекистан» за № ПП-3832 является одним из весомых шагов в данном направлении. Постановлением определены основные направления и процедуры, которые позволяют создать условия для широкого применения информационных технологий для решения традиционных и новых задач в текущей и перспективной деятельности всего общества и экономики в частности. Согласно подпункту б) пункта 3 данного Постановления, с 1 января 2021 года внедряются технологии «блокчейн» в деятельность государственных органов, в том числе при взаимодействии с другими государственными органами и иными организациями, осуществлении государственных закупок, оказании государственных услуг, верификации сведений о личности (Постановления, 2018).

Указом Президента Республики Узбекистан от 28 февраля 2023 года «о Государственной программе по реализации Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы в «Год заботы о человеке и качественного образования»», в целях улучшения жизни народа, создания дополнительных удобств и сокращения расходов населения установлено, начиная с 1 июля 2023 года «довести количество государственных услуг, предоставляемых через центры государственных услуг, до 300, а через Единый портал интерактивных государственных услуг – до 570» (Указ, 2023).

Согласно пункту 12 Постановления Президента Республики Узбекистан ПП-357 от 22 августа 2022 г «о мерах по поднятию на новый уровень сферы информационнокоммуникационных технологий в 2022-2023 годах», начиная с 1 января 2023 года «закупка, разработка и внедрение автоматизированных интеллектуальных систем выявления и предупреждения атак и угроз информационным системам, а также технических средств и программных продуктов, защищающих от распространения секретной информации по техническим каналам связи, проводятся по согласованию с

уполномоченным органом в сфере обеспечения кибербезопасности» (Постановления, 2022).

Согласно статьи 11 Закона Республики Узбекистан № ЗРУ764 «о кибербезопасности» от 15 апреля 2022 года, «Служба государственной безопасности Республики Узбекистан является уполномоченным государственным органом в сфере кибербезопасности» (Закон, 2022). Статья 3 данного закона гласит, что «...кибербезопасность - состояние защищенности интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в киберпространстве». Мы больше согласны с формулировкой: «Кибербезопасность - совокупность методов и практик защиты от атак злоумышленников для компьютеров, серверов, мобильных устройств, электронных систем, сетей и данных. она находит применение в самых разных областях - от бизнес-сферы до мобильных технологий» (uzuz.uz, 2021).

В связи с расширением цифровизации возникает вопрос обеспечения безопасности деятельности органов управления, хозяйствующих субъектов, населения, осуществляемые с использованием внедряемых технологий. Полная интеграция привлекаемых технологий в управление народным хозяйством порождает зависимость полнокровной деятельности органов управления и хозяйствующих субъектов, населения от качества и надежности применяемых технологий, причем во многих отраслях, таких как авиационный и железнодорожный транспорт, обеспечение безопасности дорожного движения, оказание государственных услуг, такая зависимость может быть стопроцентной. Да и в других сферах жизнедеятельности также многократно возрастает зависимость от надежности применяемых цифровых технологий.

Из всего сказанного следует, что в настоящее время правовое регулирование обеспечения экономической безопасности не отвечает в должной мере потребностям улучшения социально-экономической ситуации в Республике Узбекистан и нуждается в совершенствовании. В связи с этим возникла потребность в исследованиях проблемы по государственному и международно-правовому обеспечению экономической безопасности Республики Узбекистан.

Проблема научного развития и практической апробации методологии экономической безопасности Республики Узбекистан, вызванная необходимостью интеграции Республики Узбекистан в мирохозяйственную систему, относится к разряду проблем остроактуальных. Прежде всего, речь идет об организационно-правовом обеспечении мониторинга, определяющего угрозы экономической безопасности Республики Узбекистан, с одновременной трансформацией сложившегося в стране подхода к поддержанию оптимального уровня экономической безопасности.

В республике осуществляются масштабные институциональные преобразования в рамках реализации Концепции дальнейшего углубления демократических реформ. Направленность их структурируется как:

- реформирование институтов государства в системе экономического регулирования;
- приватизация государственной собственности;
- развитие рыночной инфраструктуры;
- создание благоприятной среды становления и развития малого бизнеса и частного предпринимательства;
- развитие конкуренции и ограничение монополизма.

Процесс формирования правового поля в Узбекистане носит динамичных характер, направленный на максимальное сокращение субъективных факторов, препятствующих становлению класса реальных собственников. Совершенствование законодательно-нормативной базы осуществляется в двух направлениях, а именно:

— создание единого унифицированного нормативно-правового акта, отражающего основные потребности предпринимательства и устанавливающего общие правила поведения для его субъектов;

— систематизация действующих правовых норм с дополнением недостающих элементов системы регулирования.



Рисунок 1. Угрозы экономической безопасности

Источник: Алимова (2016), Экономическая безопасность - неотъемлемая часть региональной стабильности государства Научный электронный журнал «Экономика и инновационные технологии». №1, январь-февраль.

Согласно Закону основными принципами внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан являются: свобода и экономическая самостоятельность субъектов внешнеэкономической деятельности, равенство субъектов внешнеэкономической деятельности, недопущение дискриминации при осуществлении торгово-экономических отношений, взаимовыгодность при осуществлении внешнеэкономической деятельности, защита государством прав и законных интересов субъектов внешнеэкономической деятельности.

Стратегия обеспечения устойчивого развития реализуется в 3 этапа:

1. Макроэкономическая стабилизация и восстановление основных фондов на основе обновления морально устаревших технологий в целях создания необходимых условий для устойчивости экономики (современный уровень);

2. Достижение устойчивого экономического роста при реальных структурных сдвигах в экономике и формировании эффективных рыночных структур, обеспечивающих устойчивое развитие (среднесрочная перспектива);

3. Достижение устойчивого развития на базе высокого уровня экономического, технического и технологического развития экономики с учетом рационального природопользования, вовлечения в сферу производства нетрадиционных ресурсов и источников энергии (долгосрочная перспектива).

С учетом сложившейся социально-экономической ситуации в стране основными задачами каждого этапа являются разработка и реализация комплекса экономических, управленческих, технологических, социальных и природоохранных мер, дифференцированных в различных отраслях экономики страны.

Для обеспечения экономической безопасности региона необходимы следующие условия: 1) экономическая самостоятельность; 2) стабильное и устойчивое развитие региональной экономики; 3) поддержание непрерывного роста региональной экономики. Таким образом, экономическая безопасность включает три важнейших элемента:

– экономическая самостоятельность, которая выражает степень обеспеченности региона экономическими (в первую очередь, финансовыми) ресурсами, позволяющими проводить самостоятельную экономическую политику, разработку форм и методов управления экономической безопасностью;

– стабильное и устойчивое развитие региональной экономики – это способность экономики региона противостоять воздействиям различного характера, быстрому возврату в исходное состояние либо достигать более высокой точки своего развития и обеспечивать непрерывное расширенное воспроизводство территориально-хозяйственного комплекса;

– непрерывный рост региональной экономики, который осуществляется на базе использования в экономике прогрессивных инноваций, внедрения современных форм и методов организации работы, разработки эффективных инструментов регулирования инвестиционной и инновационной деятельности, обеспечение безопасного уровня жизни населения региона в целом. отсутствие одного из перечисленных условий становится проблемой в обеспечении экономической безопасности региона.

Исходя из современных тенденций развития, наша страна должна быть всегда готова адекватно реагировать на резкие изменения ситуации, как в регионе, так и в мире в целом.

Предпринимаемые меры делают Узбекистан все более привлекательным как с позиций вложения капитала, так и с позиций обеспечения стабильности в регионе — составной части глобальной безопасности.

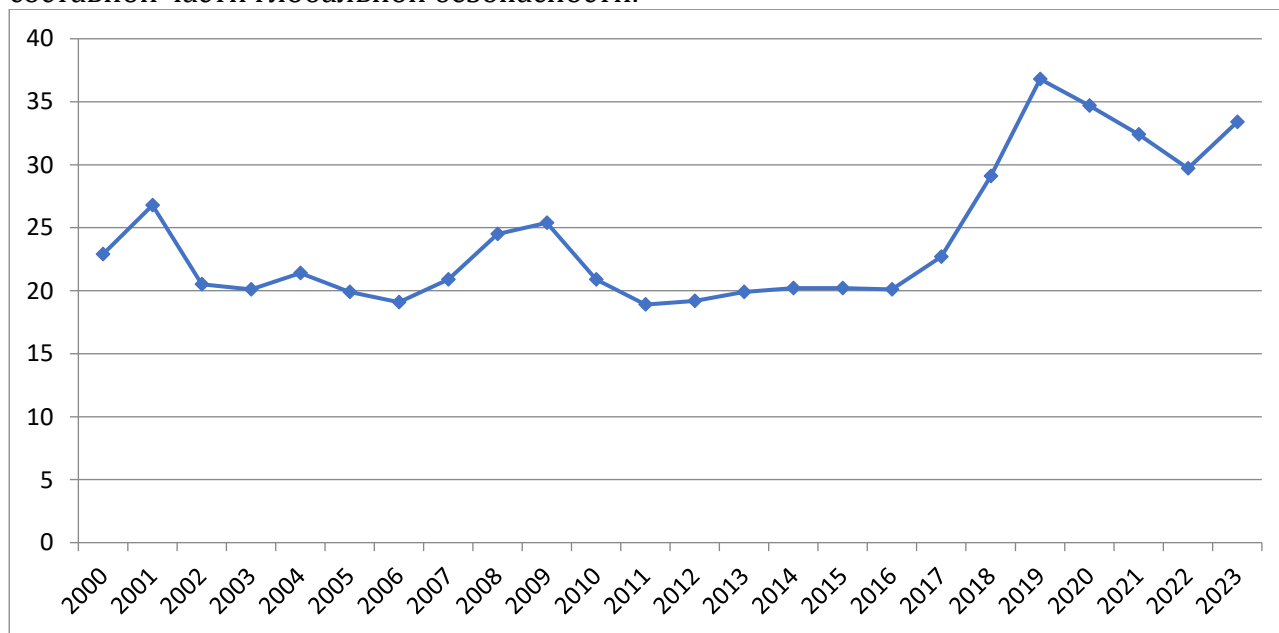


Рисунок 2. Доля инвестиций в основной капитал в ВВП

Источник: подготовлено автором на основе данных Агентства по Статистике при Президента Республики Узбекистан.

Система норм, регулирующая отношения в области обеспечения экономической безопасности, не является целостной из-за отсутствия ряда норм призванных регулировать важнейшие отношения в данной области. Не решена проблема создания необходимых социально-экономических, правовых и политических условий для реализации и исполнения действующих нормативно-правовых актов, включая межгосударственные и международные, по обеспечению экономической безопасности.

Имеющаяся законодательная база при правильном ее применении и дальнейшем совершенствовании, с учетом изменения мировых реалий и в соответствии с международным правом, должна способствовать обеспечению такой системы законодательного регулирования экономики, которая вызовет полное доверие отечественных и иностранных предпринимателей, гарантирует защиту прав частной собственности и исполнение контрактов, создаст атмосферу законности и личной безопасности.

Успешная реализация инвестиционной политики послужит решению и такой приоритетной национальной задачи, как прекращение утечки человеческого, интеллектуального и финансового капиталов. Ради обеспечения экономической безопасности Республики Узбекистан в связи с обострением проблемы трудовой и интеллектуальной миграции необходимо разработать и внести предложения в соответствующие международные организации (ООН, ЮНЕСКО, МОТ и другие) относительно дальнейшего совершенствования положений международного права в части, касающейся регулирования вопросов трудовой и интеллектуальной миграции в интересах обеспечения экономической и иной безопасности стран, испытывающих утечку трудовых ресурсов; максимально использовать все возможные каналы межгосударственного взаимодействия для унификации и совершенствования положений миграционного законодательства, как стран доноров, так и реципиентов, с тем, чтобы обеспечить защиту трудовых прав граждан Узбекистана, являющихся иностранными работниками в зарубежных странах. Совершенствование международного права в части, касающейся трудовой миграции, должно будет способствовать ликвидации нелегальной миграции и такого ее страшнейшего последствия, как современная работорговля

Тот факт, что Узбекистан становится объектом политической, экономической и некоторых других форм экспансии со стороны ведущих мировых и региональных держав, несет в себе наряду с определенными рисками и угрозами безопасности и экономическому суверенитету, также и значительные позитивные возможности укрепления своего военно-политического и экономического потенциала. Одним из главных инструментов внешнеполитической и внешнеэкономической стратегии на этом направлении должен стать принцип многовекторности, при котором Узбекистан поддерживает равноправные и взаимовыгодные отношения со всеми иностранными партнерами, не допуская засилья влияния одних по сравнению с другими. Это должно достигаться за счет проведения тонкой и продуманной политики, учитывающей баланс интересов всех участников многостороннего сотрудничества в рамках международного правового поля. Естественно, что новые реалии потребуют шагов по совершенствованию правовой основы осуществления многовекторной внешней и внешнеэкономической политики в разрезе обеспечения экономической безопасности, а также творчески переработанного и новаторского использования международного права.

Выводы и предложения.

Предлагается следующий комплекс необходимых действий экономической безопасности:

- снижение операционных издержек, связанных с организацией легальной предпринимательской деятельности; уменьшение нормы прибыли, получаемой от осуществления незаконных операций с объектами, оборот которых ограничен или запрещен действующим законодательством,
- усложнение использования действующего законодательства в целях изъятия либо присвоения чужого имущества,
- повышение прозрачности экономики и эффективности правоохранительной деятельности,
- усиление государственного контроля в экономике,
- установление общественного контроля над деятельностью хозяйствующих субъектов в границах правового поля;
- инициация предложений по совершенствованию международного права в части препятствования вывозу капиталов, отмыванию доходов теневой экономики.

Литература/ References:

yuz.uz (2021) Защита информации - требование времени. 9 июля. <https://yuz.uz/ru/news/zaitainformatsii-trebovanie-vremeni>.

Алимова Г.А. (2016). Экономическая безопасность - неотъемлемая часть региональной стабильности государства Научный электронный журнал «Экономика и инновационные технологии». №1, январь-февраль.

Васильев А.И., Сальников В.П., Степашин С.В. (1999). Национальная безопасность России: конституционное обеспечение // Серия «Безопасность человека и общества». – СПб., – 24 с.

Глазьев С.Ю. (1999) Безопасность экономическая // Политическая энциклопедия. Т.1. – М., – 113 с.

Закон (2022) Республики Узбекистан от 15 апреля № ЗРУ-764 «О кибербезопасности». <https://lex.uz/uz/docs/5960609>

Ишмухамедов А.Э. (2004) Экономическая безопасность (Учебное пособие). Т.: ТГЭУ, - 128 с.

Короткова Г.В. (2019) Научно-исследовательская и инновационная деятельность в аграрном университете: KPI, ресурсы, стратегические приоритеты// Роль аграрных вузов в реализации Национального проекта «Наука» и Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы: материалы Всероссийского семинара-совещания проректоров по научной работе вузов Минсельхоза России/под ред. И.Л. Воротникова; ФГБОУ ВО Саратовский ГАУ.- Саратов: Амирит, С. 70-77.

Постановление (2018), Президента Республики Узбекистан № ПП-3832 «О мерах по развитию цифровой экономики в Республике Узбекистан» от 3 июля 2018 года. <https://lex.uz/docs/3806048>

Постановление (2022), Президента Республики Узбекистан от 22 августа 2022 г ПП-357 «О мерах по поднятию на новый уровень сферы информационно-коммуникационных технологий в 2022-2023 годах». <https://lex.uz/docs/6166541>

Расулев Алишер Файзиевич, Тростянский Дмитрий Валерьевич (2012) Современные аспекты обеспечения экономической безопасности Узбекистана // Экономика региона. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-aspekty-obespecheniya-ekonomicheskoy-bezopasnosti-uzbekistana>.

Сенчагова В.К. (2005) Экономическая безопасность России: Общий курс: Учебник /- М.: Дело. С. – 555.

Указ (2023), Президента Республики Узбекистан от 28 февраля 2023 года «О Государственной программе по реализации Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы в «Год заботы о человеке и качественного образования». <https://president.uz/ru/lists/view/5980>

Шукуров, Д. (2023). Международноправовые аспекты обеспечения экономической безопасности Республики Узбекистан. Каталог авторефератов, 1(1), 1–28. извлечено от <https://inlibrary.uz/index.php/autoabstract/article/view/41268>