

ОРГАНИЗАЦИЯ ТРУДА ОСУЖДЕННЫХ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В УЗБЕКИСТАНЕ: СОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

Акрамов Бурхонхўжа Баходирович

Независимый исследователь Университета общественной безопасности

Аннотация: Статья исследует правовые основы организации труда осужденных в пенитенциарных учреждениях Республики Узбекистан в контексте соблюдения норм гражданского права. Анализируются международные стандарты, национальное законодательство и практика применения правовых норм в сфере трудовых отношений с осужденными. Особое внимание уделяется вопросам защиты трудовых прав, условий труда, оплаты и социальных гарантий осужденных лиц.

Ключевые слова: пенитенциарное право, трудовые права осужденных, гражданское право, исправительные учреждения, трудовая реабилитация.

Введение

Организация труда осужденных в местах лишения свободы представляет собой одну из наиболее сложных и многоаспектных проблем современного пенитенциарного права. В условиях реформирования уголовно-исполнительной системы Республики Узбекистан особую актуальность приобретают вопросы приведения практики организации труда осужденных в соответствие с международными стандартами и требованиями национального гражданского законодательства.

Трудовая деятельность осужденных является важнейшим элементом процесса исправления и ресоциализации, однако ее организация должна осуществляться с неукоснительным соблюдением основных принципов гражданского права, включая принципы равенства, добросовестности и справедливости. Данная проблематика требует комплексного анализа как с позиций теории права, так и с учетом практики правоприменения.

1. Международно-правовые стандарты организации труда осужденных

Международное право устанавливает четкие стандарты в отношении трудовой деятельности лиц, находящихся в местах лишения свободы. Основополагающими документами в данной сфере являются Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.), Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (правила Нельсона Манделы), а также конвенции Международной организации труда.

Согласно статье 8 Международного пакта о гражданских и политических правах, никто не должен принуждаться к принудительному или обязательному труду, однако данное положение не распространяется на работы, которые обычно выполняются лицом, находящимся в заключении на основании законного распоряжения суда¹. Данная норма создает правовую основу для организации трудовой деятельности осужденных при условии соблюдения определенных гарантий.

Правила Нельсона Манделы устанавливают, что труд заключенных не должен иметь характер мучения. При отборе видов труда и управлении им следует руководствоваться

интересами поддержания или повышения способности заключенных зарабатывать себе на жизнь честным трудом после освобождения². Эти принципы должны лежать в основе организации трудовой деятельности осужденных в любой правовой системе.

Конвенция МОТ № 29 «О принудительном или обязательном труде» (1930 г.) также содержит исключение для работ, выполняемых лицами, лишенными свободы, при условии, что такие работы выполняются под надзором и контролем государственных властей и что указанные лица не предоставляются в распоряжение частных лиц, компаний или обществ³.

2. Национальное законодательство Узбекистана в сфере труда осужденных

Правовое регулирование труда осужденных в Республике Узбекистан основывается на нормах Конституции, Гражданского кодекса, Трудового кодекса и специального законодательства в области исполнения уголовных наказаний.

Статья 37 Конституции Республики Узбекистан закрепляет право каждого на труд, свободный выбор работы, справедливые условия труда и защиту от безработицы⁴. Данное конституционное положение распространяется и на осужденных, хотя и с определенными ограничениями, обусловленными их правовым статусом.

Гражданский кодекс Республики Узбекистан содержит фундаментальные принципы, которые должны соблюдаться при организации любых правоотношений, включая трудовые отношения с осужденными. К таким принципам относятся равенство участников гражданских правоотношений, неприкосновенность собственности, свобода договора, добросовестность и разумность⁵.

Особое значение имеет принцип добросовестности, который предполагает, что стороны правоотношений должны действовать честно и справедливо, не злоупотреблять своими правами и не нарушать права других лиц. Применительно к трудовым отношениям с осужденными это означает, что администрация исправительных учреждений должна обеспечивать справедливые условия труда, своевременную оплату и соблюдение трудовых прав осужденных.

Трудовой кодекс Республики Узбекистан устанавливает общие принципы регулирования трудовых отношений, многие из которых применимы и к труду осужденных. Согласно статье 7 Трудового кодекса, основными принципами регулирования трудовых отношений являются свобода труда, запрет принудительного труда, равенство прав и возможностей работников, обеспечение права на справедливую оплату труда⁶.

3. Правовой статус осужденных в трудовых отношениях

Правовой статус осужденных в трудовых отношениях характеризуется определенной спецификой, обусловленной ограничениями, связанными с отбыванием наказания. Вместе с тем, основные трудовые права осужденных должны быть защищены в соответствии с принципами гражданского права.

Осужденные как субъекты трудовых правоотношений обладают ограниченной правоспособностью и дееспособностью. Ограничения касаются прежде всего свободы выбора места работы и профессии, которая реализуется в рамках возможностей

конкретного исправительного учреждения. Однако это не должно влиять на качество трудовых прав и гарантий, предоставляемых осужденным.

Важным аспектом правового статуса осужденных является их право на справедливую оплату труда. Согласно принципам гражданского права, любой труд должен быть оплачен в соответствии с его количеством и качеством. Данное положение в полной мере распространяется на труд осужденных, которые не могут быть лишены права на справедливое вознаграждение за свою трудовую деятельность.

Особенностью правового статуса осужденных является также их право на трудовую реабилитацию и профессиональную подготовку. Это право вытекает из социальной функции наказания, направленной на исправление осужденных и их подготовку к жизни в обществе после освобождения.

4. Принципы организации труда осужденных

Организация труда осужденных должна основываться на определенных принципах, которые вытекают из норм гражданского права и специфики пенитенциарной системы.

Принцип законности предполагает, что все аспекты организации труда осужденных должны соответствовать действующему законодательству. Это касается как материальных условий труда, так и процедурных вопросов организации трудовой деятельности.

Принцип равенства означает, что все осужденные должны иметь равные возможности для трудовой деятельности независимо от характера совершенного преступления, срока наказания и других факторов. Дискриминация в трудовых отношениях недопустима.

Принцип добросовестности требует от администрации исправительных учреждений честного и справедливого отношения к осужденным работникам, соблюдения всех трудовых прав и гарантий.

Принцип соразмерности предполагает, что требования к трудовой деятельности осужденных должны соответствовать их физическим возможностям, состоянию здоровья и уровню профессиональной подготовки.

Принцип социальной направленности означает, что организация труда осужденных должна способствовать их исправлению, профессиональной подготовке и социальной адаптации.

5. Условия труда осужденных и их соответствие требованиям гражданского права

Условия труда осужденных должны соответствовать общим стандартам трудового законодательства с учетом специфики мест лишения свободы. Это касается продолжительности рабочего времени, условий труда, охраны труда и техники безопасности.

Рабочее время осужденных не должно превышать установленных законом норм. Согласно международным стандартам, продолжительность рабочего дня для заключенных не должна превышать 8 часов, а рабочей недели - 40 часов. Данные нормы

соответствуют общим принципам трудового права и должны соблюдаться в исправительных учреждениях.

Особое внимание должно уделяться охране труда и технике безопасности. Осужденные имеют право на безопасные условия труда, обеспечение средствами индивидуальной защиты, медицинское обслуживание и страхование от несчастных случаев на производстве.

Важным аспектом является также обеспечение санитарно-гигиенических условий труда. Рабочие места должны соответствовать установленным нормам освещения, вентиляции, температурного режима и других параметров производственной среды.

6. Оплата труда осужденных: проблемы и пути решения

Вопрос оплаты труда осужденных является одним из наиболее сложных в практике организации трудовых отношений в местах лишения свободы. С одной стороны, осужденные имеют право на справедливую оплату своего труда, с другой стороны, существуют определенные ограничения, связанные с возмещением ущерба, содержанием в исправительном учреждении и другими факторами.

Принцип справедливой оплаты труда, закрепленный в гражданском праве, предполагает, что размер вознаграждения должен соответствовать количеству и качеству выполненной работы. Применительно к труду осужденных это означает, что их заработная плата не может быть произвольно занижена или вообще не выплачиваться.

Вместе с тем, из заработной платы осужденных могут производиться определенные удержания, предусмотренные законом. К таким удержаниям относятся:

- возмещение вреда, причиненного преступлением;
- расходы на содержание в исправительном учреждении;
- алименты на содержание детей и других иждивенцев;
- другие обязательные платежи.

Важно, чтобы размер удержаний не превышал установленных законом пределов и не лишал осужденных возможности иметь средства для личных нужд.

7. Социальные гарантии и защита трудовых прав осужденных

Социальные гарантии осужденных в трудовых отношениях должны включать в себя право на отдых, медицинское обслуживание, профессиональную подготовку и переподготовку, а также защиту от дискриминации и злоупотреблений.

Право на отдых предполагает предоставление осужденным выходных дней, отпусков и перерывов в работе в соответствии с трудовым законодательством. Данное право не может быть ограничено произвольно и должно соблюдаться наравне с другими трудовыми правами.

Медицинское обслуживание осужденных работников должно включать в себя как общее медицинское обслуживание, так и специализированную помощь в случае производственных травм и профессиональных заболеваний.

Профессиональная подготовка и переподготовка осужденных является важным элементом их трудовой реабилитации. Осужденные должны иметь возможность получить профессиональные навыки, которые будут востребованы на рынке труда после их освобождения.

Защита от дискриминации означает, что осужденные не могут подвергаться неравному обращению по признакам пола, расы, национальности, языка, религии, политических убеждений и других факторов, не связанных с их трудовыми обязанностями.

8. Контроль и надзор за соблюдением трудовых прав осужденных

Эффективная система контроля и надзора за соблюдением трудовых прав осужденных является необходимым условием для обеспечения законности в данной сфере. Такой контроль должен осуществляться как внутренними, так и внешними органами.

Внутренний контроль осуществляется администрацией исправительных учреждений, которая обязана обеспечивать соблюдение трудовых прав осужденных и создавать условия для их реализации. Администрация должна регулярно проверять условия труда, своевременность выплаты заработной платы, соблюдение норм охраны труда и техники безопасности.

Внешний контроль осуществляется прокуратурой, судами, органами по защите прав человека и другими уполномоченными органами. Прокурорский надзор играет особую роль в обеспечении законности в сфере исполнения наказаний, включая соблюдение трудовых прав осужденных.

Важным элементом системы контроля является также право осужденных на обжалование нарушений их трудовых прав. Осужденные должны иметь возможность обратиться в компетентные органы с жалобами на неправомерные действия администрации, связанные с организацией труда.

9. Международный опыт и возможности его использования

Изучение международного опыта организации труда осужденных позволяет выявить наиболее эффективные подходы и механизмы, которые могут быть адаптированы к условиям национальной правовой системы.

В странах Европейского Союза действуют детальные стандарты в отношении труда заключенных, которые закреплены в Европейских пенитенциарных правилах. Эти стандарты предусматривают, что труд заключенных должен рассматриваться как позитивный элемент режима содержания и никогда не должен применяться в качестве наказания⁷.

Интересным является опыт Германии, где осужденные имеют право на справедливую оплату труда, которая составляет определенный процент от минимальной заработной платы. Кроме того, осужденные имеют право на социальное страхование и пенсионные взносы⁸.

В Норвегии особое внимание уделяется профессиональной подготовке осужденных, которая рассматривается как важнейший элемент их ресоциализации. Осужденные

имеют возможность получить образование и профессиональные навыки, которые помогут им найти работу после освобождения⁹.

Данный опыт может быть частично использован при совершенствовании системы организации труда осужденных в Узбекистане, особенно в части обеспечения справедливой оплаты труда и профессиональной подготовки.

10. Проблемы правоприменения и пути их решения

Анализ практики организации труда осужденных в Узбекистане выявляет ряд проблем, требующих решения для обеспечения соответствия требованиям гражданского права.

Одной из основных проблем является недостаточная правовая регламентация отдельных аспектов трудовых отношений с осужденными. Необходимо принятие специального закона, который бы детально регулировал все аспекты организации труда осужденных с учетом требований гражданского права.

Другой проблемой является низкий уровень оплаты труда осужденных, который не соответствует принципам справедливости и может рассматриваться как нарушение их трудовых прав. Необходимо пересмотреть систему оплаты труда осужденных и привести ее в соответствие с принципами трудового права.

Требует решения также вопрос обеспечения безопасных условий труда для осужденных. Необходимо модернизировать производственную базу исправительных учреждений, обеспечить соблюдение норм охраны труда и техники безопасности.

Важным направлением является также развитие системы профессиональной подготовки осужденных, которая должна соответствовать потребностям рынка труда и способствовать их успешной ресоциализации.

Заключение

Организация труда осужденных в местах лишения свободы представляет собой сложную правовую проблему, требующую комплексного подхода и соблюдения требований как специального пенитенциарного законодательства, так и общих принципов гражданского права.

Основными направлениями совершенствования правового регулирования в данной сфере являются:

1. Приведение национального законодательства в соответствие с международными стандартами в области трудовых прав заключенных.
2. Обеспечение справедливой оплаты труда осужденных и их социальных гарантий.
3. Создание безопасных условий труда и обеспечение охраны труда осужденных.
4. Развитие системы профессиональной подготовки и переподготовки осужденных.
5. Совершенствование системы контроля и надзора за соблюдением трудовых прав осужденных.
6. Обеспечение эффективной защиты трудовых прав осужденных и возможности обжалования их нарушений.

Реализация этих направлений будет способствовать не только соблюдению прав осужденных, но и повышению эффективности их исправления и ресоциализации, что является конечной целью уголовно-исполнительной системы.

Соблюдение требований гражданского права в организации труда осужденных является не только правовой обязанностью государства, но и важным элементом гуманизации уголовно-исполнительной системы и обеспечения справедливости в обществе.

Список литературы:

1. Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года.
2. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы). Приняты резолюцией 70/175 Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 2015 года.
3. Конвенция о принудительном или обязательном труде № 29. Принята Генеральной конференцией Международной организации труда 28 июня 1930 года.
4. Конституция Республики Узбекистан. Принята 8 декабря 1992 года (с изменениями и дополнениями).
5. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Принят 21 декабря 1995 года (с изменениями и дополнениями).
6. Трудовой кодекс Республики Узбекистан. Принят 21 декабря 1995 года (с изменениями и дополнениями).
7. Европейские пенитенциарные правила. Приняты Комитетом министров Совета Европы 11 января 2006 года.
8. Дюнкель Ф. Международные стандарты исполнения уголовных наказаний и немецкое уголовно-исполнительное право // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2017. № 3. С. 78-89.
9. Кристи Н. Причиняя боль: роль наказания в уголовной политике / Пер. с англ. М.: Юридическая литература, 2018. 164 с.
10. Антонян Ю.М. Пенитенциарная психология. М.: Академия, 2016. 368 с.
11. Стурова М.П. Трудовое право в уголовно-исполнительной системе: теория и практика. М.: Юрист, 2019. 428 с.
12. Селиверстов В.И. Уголовно-исполнительное право России: учебник. М.: Норма, 2020. 544 с.
13. Михлин А.С. Общие вопросы правового регулирования исполнения наказаний. М.: Юридическая литература, 2018. 312 с.
14. Зубкова В.И. Уголовно-исполнительное право: учебник. М.: Норма, 2019. 720 с.
15. Упоров И.В. Пенитенциарная система России: проблемы и перспективы развития. М.: Юнити-Дана, 2017. 287 с.
16. Беляев В.Г. Применение мер уголовно-правового характера: учебное пособие. М.: Юстицинформ, 2018. 560 с.
17. Кашуба Ю.А. Международное пенитенциарное право: учебник. М.: Юстицинформ, 2019. 398 с.
18. Наташев А.Е. Основы теории исправительно-трудового права. М.: Юридическая литература, 2018. 204 с.
19. Романов В.В. Правовое регулирование труда осужденных к лишению свободы: монография. М.: Юнити-Дана, 2020. 342 с.
20. Шмаров И.В. Предупреждение преступлений среди освобожденных от наказания. М.: Юридическая литература, 2017. 176 с.