

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Азимова Феруза Маликовна,
Старший преподаватель, Ташкентский филиал РЭУ
им. Г.В. Плеханова, Узбекистан, г. Ташкент

Аннотация: В данной статье, рассматриваются существующие проблемы в сфере государственных закупок в Республике Узбекистан. Приводится анализ процессов реформирования и цифровизации системы государственных закупок и достигнутых результатов. Даны возможные рекомендации, по формированию в республике эффективной электронной системы государственных закупок с учетом отечественного и зарубежного опыта.

Ключевые слова: государственный заказчик, бюджетные средства, цифровизация экономики, электронные системы закупок, конкуренция, тендер.

В последние годы, в мире возрастает интерес общества на открытость и подконтрольность деятельности государственных органов. Это, связано с необходимостью повышения эффективности управления бюджетными средствами. Государственные закупки, являются важнейшим элементом системы управления государственными финансами, а расходы по ним занимают значительное место в затратной части Госбюджета. В этой связи, повышение результативности системы госзакупок, является важнейшим объектом для внимания общества. Повышение результативности бюджетных расходов при госзакупках предполагают: либо экономию бюджетных средств в рамках получения заданных параметров, либо достижение наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Рационально организованная система госзакупок, выгодна всем заинтересованным сторонам закупочного процесса, и является обязательным условием эффективного бюджетного инвестирования. Неэффективное управление закупками приводит к растрате бюджетных средств и затруднениям в достижении установленных приоритетных целей. Продуманная система госзакупок способствует реализации задач по защите окружающей среды, инновационному развитию и поддержке развития малого и среднего предпринимательства.

Государственные закупки, являются ключевой составляющей поставки государственных услуг, эффективного управления и инклюзивного экономического развития. Ежегодно, правительства во всем

мире тратят около 9,5 трлн. долларов США на государственные контракты. В среднем, доля госзакупок составляет около 12-20 % ВВП страны, 12% в странах ОЭСР и 18-20% в Европейском Союзе [1]. Деятельность правительств в области государственных закупок направлена на продвижение конкуренции, прозрачности и честности на этом рынке в целях достижения оптимального соотношения качества и цены.

В Узбекистане государственными заказчиками было осуществлено закупок:

в 2019 году на сумму 98,0 трлн. сум, что составило 19% от ВВП страны;

в 2020 году на сумму 124,0 трлн. сум, что составило 21% ВВП страны;

за I полугодие 2021 года на сумму 66,8 трлн. сум, что составило 20% ВВП страны [2].

В соответствии с Законом Республики Узбекистан, «О государственных закупках» государственные закупки – процесс обеспечения потребностей государственных заказчиков в товарах (работах, услугах) на платной основе [3]. Началом процесса реформирования системы госзакупок в Узбекистане стал принятый в 2017 году Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» (статья 23). В 2018 году с учетом международных стандартов. Был впервые принят Закон РУз, «О государственных закупках», до принятия которого, данная сфера регулировалась более чем 30 нормативно-правовыми актами. Принятый единый законодательный акт, определил основные принципы закупок, цели регулирования в этой сфере, требования к закупочному процессу, виды и правила закупочных процедур, что позволило устранить многие имеющиеся противоречия.

С 2018 года, в Узбекистане начинает функционировать специальный информационный портал по государственным закупкам xarid.uz при Министерстве финансов. Оператором выступает, Узбекская республиканская товарно-сырьевая биржа (УзРТСБ). Специальный портал позволяет, запустить процесс упрощения и цифровизации, обеспечения прозрачности и эффективности госзакупок, повышения конкуренции и снижения коррупционных рисков, открытого доступа к объявлениям о государственных заказах и проводимых торгах.

Позже, созданы другие конкурирующие информационные платформы: электронный кооперационный портал cooperation.uz, цифровая платформа СП ООО «Xt-xarid texnologiyalari» xt-xarid.uz.

В мировой практике, существует три системы управления государственными закупками, а именно – централизованная, децентрализованная и смешанная. В настоящее время система государственных закупок в республике занимает промежуточное положение между смешанной и децентрализованной системами управления, обусловленное положениями Закона «О государственных закупках» (ст. 56, 58, 66, 67. 71).

За последние пять лет, согласно статистики АО «УзРТСБ» наблюдается положительная тенденция роста объема госзакупок, осуществленных на электронных торгах. Постоянно увеличивается средняя стоимость сделки и экономия денежных средств относительно стартовой стоимости [4]. В 2021 году на портале xarid.uzex.uz заключено свыше 1 млн сделок по госзакупкам, объем которых составил 11027 млрд.сум, что в 2,6 раза больше уровня 2020 года, а по сравнению с 2017 годом – в 12,8 раза (рис.1). Экономия денежных средств в 2021 году превысила показатель 2017 года в 6,3 раза, достигнув 1724,6 млрд.сум.

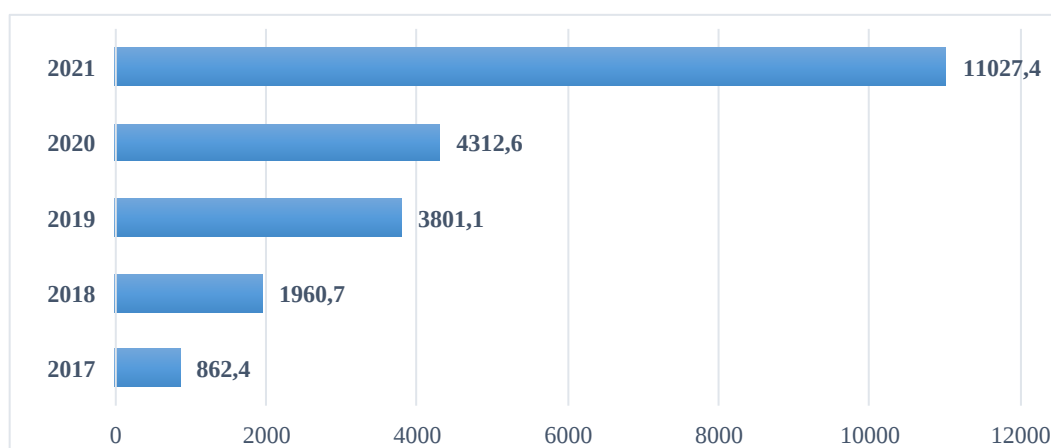


Рис. 1. Объем сделок по госзакупкам, всего, млрд.сум.
Источник: Составлено автором на основе данных АО «УзРТСБ»

Средняя стоимость сделки по электронным госзакупкам 2021 года повысилась до 10920,6 тыс.сум, что составило по сравнению с 2018 годом прирост 190,2 % (рис.2).

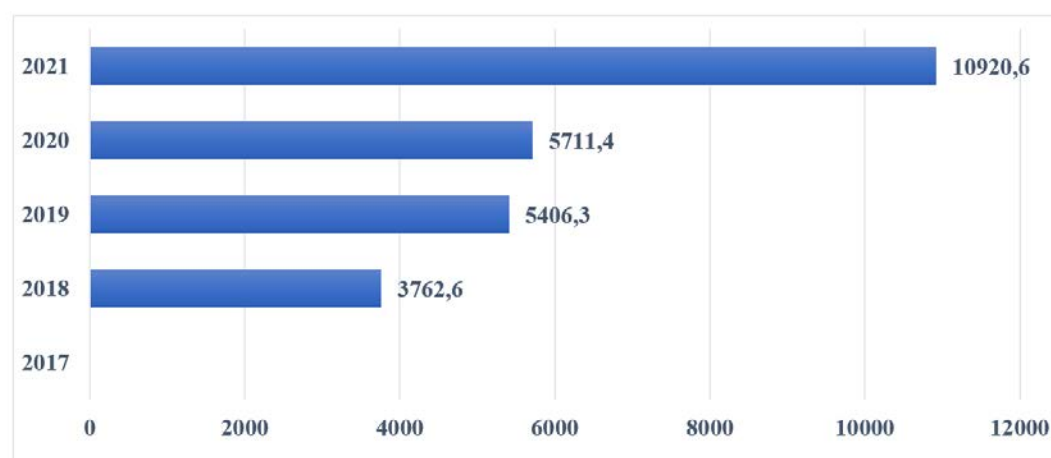


Рис. 2. Средняя стоимость сделки по госзакупкам, тыс.сум
Источник: Составлено автором на основе данных АО «УзРТСБ»

За последние пять лет объем сделок через электронные торги бюджетных заказчиков вырос почти в 8,9 раза, корпоративных заказчиков – в 18 раз (рис.3).

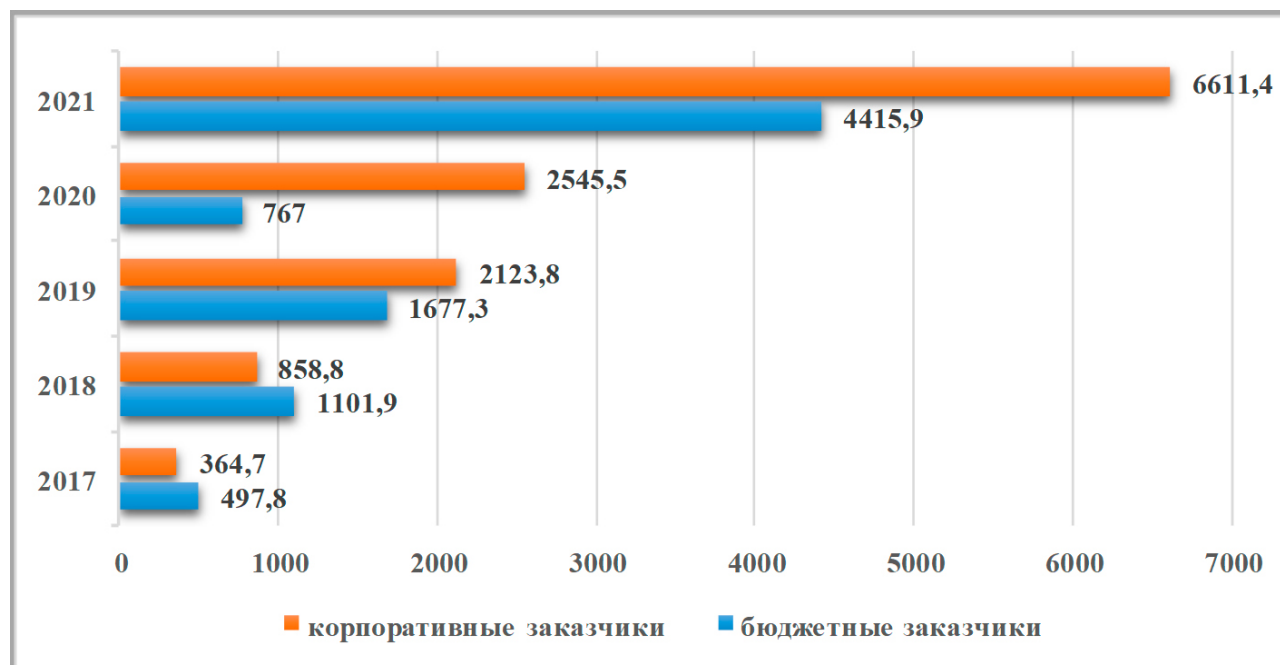


Рис.3. Объем сделок по госзакупкам бюджетных и корпоративных заказчиков через электронные торги, млрд.сум

Источник: Составлено автором на основе данных АО «УзРТСБ»

ОЭСР, отметив значительный прогресс реформы государственных закупок в Узбекистане, в отчете 4 раунда мониторинга Узбекистана в рамках Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией предложила свои рекомендации по доработке Закона о госзакупках. В настоящее время достаточно высока доля объема госзакупок, заключенных по прямым договорам. За 1 полугодие 2021 года данный показатель составил 49.8 % [5].

В апреле 2021 года принятая новая редакция Закона РУз «О государственных закупках» дополнена новыми понятиями, статьями и нормами, направленными на устранение противоречий между существующими нормативно-правовыми актами, а также были внесены изменения в закупочный процесс для обеспечения максимальной прозрачности госзакупок и создания удобств субъектам предпринимательства. Министерству финансов поручено с 1 января 2022 года внедрить систему проведения тендеров, исключаящую человеческий фактор. То есть, полностью оцифровать бухгалтерию всех бюджетных организаций, производить расчеты по госзакупкам через электронные счет-фактуры, а также усилить контроль за порядком закупок и оформлением соответствующих документов [6].

Согласно последним решениям правительства, принятых в целях совершенствования системы госзакупок, в республике реализован ряд важных мер:

- для упрощения участия в торгах государственных заказчиков и поставщиков с января 2022 года функционирует единый портал xarid.uzex.uz, объединивший все виды госзакупок и расширив доступ к информации о государственных заказах и рынок сбыта участникам закупочных процедур (ранее этот рынок был ограничен одной платформой, видом закупочной процедуры и конкретным наименованием товара) и исключил возможность поставщикам манипулировать товарами;

- внедрены единая онлайн-регистрация, лицевой счет;

- запущены страницы etender.uzex.uz и xt-xarid.uz для проведения конкурса и тендерных торгов в электронном виде;

- создан национальный классификатор товаров (работ, услуг) (tasniflagich.mf.uz) услуг с описанием параметров и спецификаций продукции;

- внедрена система обмена информацией, ограничивающая участие в государственных закупках предприятий и организаций, которые ликвидированы или находятся на стадии ликвидации;

- Министерство финансов регулярно проводит обучающие тренинги и семинары для государственных заказчиков;

- утвержден перечень 24 корпоративных и 7 бюджетных заказчика, которые должны размещать на специальном портале и в СМИ объявления о проведении закупочных процедур и их результатах [7];

- поставщикам, выигравшим тендер на государственные закупки, необходимо на портале разместить информацию о бенефициарных собственниках;

- внедрен механизм контроля в области государственных закупок Антимонопольным комитетом, Агентством по противодействию коррупции и другими органами.

Эффективная реализация системы электронных государственных закупок в стране позволит достичь следующих результатов:

- сокращение хищений средств государственного бюджета и коррупционных проявлений в государственных закупках;

- развитие ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупочных процедур, способствующей модернизации производства и повышению качества товаров (работ, услуг), замещению импортного сырья на местное и снижению цен;

- расширение отечественного производства, уменьшение импорта и оттока иностранной валюты.

В целях формирования более эффективной системы государственных закупок в республике целесообразно применить лучшие мировые практики их проведения, включая:

- обеспечение стабильности законодательства в целях исключения частых изменений в системе правового регулирования (запутывание участников торгов вызывает дополнительные расходы и время, необходимое на адаптацию к новым правилам);
- для обеспечения целесообразности и необходимости проведения госзакупок, обоснования выбора товара (работы, услуги) определение общих нормативных затрат на обеспечение функций госзаказчиков (что именно, в каком количестве и по какой цене можно покупать?);
- установление единых требований и методов расчёта стартовой (максимальной) цены на товар (работу, услугу) заказчиком на подготовительном этапе закупочной процедуры;
- упорядочение системы прямых государственных закупок и установления предельных сумм по прямому закупу (четкая регламентация случаев использования внеконкурсных процедур);
- формирование реестра единых поставщиков, недобросовестных поставщиков;
- организация системы предварительного квалификационного отбора участников торгов, допуск к закупкам свыше определенного установленного размера только участников, имеющих успешный опыт исполнения государственных заказов;
- формирование системы обязательного обеспечения исполнения договора и разрешения конфликта интересов в сфере государственных закупок.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ:

1. ВТО и госзакупки.
2. https://www.wto.org/english/tratop_e/gproc_e/gproc_e.htm.
3. Закон Республики Узбекистан «О государственных закупках» от 22 апреля 2021 г., № ЗРУ-684. <https://lex.uz/ru/docs/5382983>.
4. Информация о проделанной работе в системе госзакупок за 1 полугодие 2021 года.
5. <https://www.mf.uz/ru/component/k2/itemlist/category/15.html>.
6. Методология оценки закупочных систем (methodology for assessing procurement systems – maps).
7. https://www.oecd.org/governance/ethics/RU_MAPS_Draft_consultation.pdf.
8. Постановление Президента Республики Узбекистан, от 02.07.2021 г. № ПП-5171. <https://lex.uz/docs/5489511>.
9. Сенат одобрил новую редакцию закона о госзакупках.
10. <https://www.gazeta.uz/ru/2021/03/12/purchases/>.
11. Узбекская республиканская товарно-сырьевая биржа. <https://uzex.uz/>.