

ПРИНЦИП ПРОЗРАЧНОСТИ КАК ОДИН ИЗ ОСНОВОПОЛАГАЮЩИХ МЕХАНИЗМОВ УСТРАНЕНИЯ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И РАСШИРЕНИЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ДАННОЙ СФЕРЕ

Нозимахон Собирова Мухторхон кизи,
*преподаватель кафедры «Профилактика правонарушений и
обеспечение общественной безопасности» Специализированного
филиала Ташкентского государственного юридического
университета.*

E-mail: nozimakhon.sobirova@gmail.com

Аннотация: В статье сосредотачивается внимание на последних тенденциях развития принципа прозрачности в узбекском законодательстве. Рассматриваются нормативные положения, принятые в результате проведенных в Узбекистане в последние годы реформ, направленных на разработку, определение и применение принципа прозрачности в работе по противодействию коррупции.

Ключевые слова: принцип прозрачности, право доступа, законодательные реформы в Республике Узбекистан, гарантии прав граждан, коррупция, противодействие коррупции.

Стремясь реализовать принцип прозрачности и вывести его на уровень, уже достигнутый другими зарубежными правовыми системами, в последние годы законодатель поместил данный принцип в центр законотворческого процесса Узбекистана. Знаменателен тот факт, что этот принцип приобретает всё большее значение в деятельности органов государственного управления и гарантирует обеспечение прав граждан; будучи инструментом, направленным против коррупции, он создает условия для более удобных форм сотрудничества граждан и публичной власти.

Ещё одним важным шагом в дальнейшем развитии данного принципа в стране является то, что Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев на заседании Конституционной комиссии выдвинул предложение о закреплении в Основном законе страны гарантий открытости, прозрачности и подотчетности, а также оптимизации

государственных органов. Особо следует отметить, что открытость и прозрачность являются основополагающим принципом любого демократического и правового государства. Поэтому, закрепление этих идей в Конституции является логическим продолжением поэтапно проводимых и системных реформ в этой сфере. [1]

Хотелось бы остановиться на определении рассматриваемого принципа.

Безусловно, дать законодательное определение прозрачности – задача не из легких. На первый взгляд, может показаться, что принцип прозрачности относится к общим принципам теории государства и права, однако, если на деле рассматривать данный принцип в какой-либо определённой области, то можно увидеть, что он приобретает свои специфические признаки, таким образом превращаясь в частный принцип. Так как в центре внимания в этой работе занимает прозрачность в качестве одного из механизмов борьбы и предупреждения коррупции, мы раскроем его определение именно в этой области.

Один из центральных нормативно-правовых актов в законодательстве Узбекистана, регулирующий сферу предупреждения коррупции это Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции», который в статье 4 в числе основных принципов в деятельности по борьбе с коррупцией выделяет принцип прозрачности. [2] Однако раскрытого определения данного принципа в Законе нет. В Законе же «О государственных закупках» от 22.04.2021 г. № ЗРУ-684 в статье 9 даётся следующее определение принципа открытости и прозрачности: «Открытость и прозрачность государственных закупок осуществляются путем:

- размещения информации о государственных закупках на специальном информационном портале с обеспечением в установленном законодательством порядке полного, своевременного, свободного и бесплатного доступа соответствующих государственных органов, субъектов государственных закупок и общественности;

- составления и обеспечения сохранности документов и отчетов по закупочным процедурам.» [3]

Таким образом, следует, что в национальном законодательстве принцип прозрачности имеет следующие специфические черты и признаки:

- первый признак связан с тем, что информация в целях недопустимости её сокрытия или искажения находится в открытом доступе не только для участников отношений (в данном примере в

отношениях, связанных с государственными закупками), но также и для широкой общественности;

– второй признак связан с тем, что информация, которая находится в доступе должна быть предоставлена своевременно и быть в бесплатном доступе, то есть не допускается получение какой-либо материальной выплаты за её обнародование;

– третий признак: предоставляемая информация должны оставаться в сохранности.

Эти же признаки можно отнести и к рассматриваемой области. То есть устранение коррупционных рисков в области государственного управления и расширение участия общественности в данной сфере прямо пропорционально зависит от того в какой степени реализован принцип прозрачности в этой области.

Требование принципа прозрачности состоит в том, чтобы необходимая информация распространялась среди всех участников на открытой основе и должна быть доступна всем сторонам заблаговременно, чтобы они могли подготовиться к заседаниям и ознакомиться с идеями, проблемами или планами других заинтересованных сторон. Информацию необходимо открыто доносить до всех заинтересованных участников без исключения, если только не имеется конкретных и веских причин для непредоставления информации какой-либо из сторон согласно законодательству, а также необходимо распространять информацию на таком этапе, когда еще имеется возможность для проведения дискуссии и внесения изменений. Рассылка же уже окончательного варианта документа для обсуждения равносильна принятию окончательного решения, что вызывает недовольство сторон. Таким образом, необходимо применить все силы и средства для предотвращения такого исхода, в противном случае необсужденные моменты, могут стать прямой предпосылкой для совершения коррупционных правонарушений в будущем.

Что касается реформ, направленных на разработку, определение и применение принципа прозрачности в Республике Узбекистан в области государственного управления и расширения участия общественности в данной сфере, то необходимо отметить, что были приняты около 10 нормативно-правовых актов, непосредственно направленных на обеспечение открытости и прозрачности государственных органов. Так, в 2014 году был принят Закон Республики Узбекистан «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления», в котором обеспечение доступа физических и юридических лиц к информации о деятельности

государственных органов, гарантий права на получение этой информации, повышение их ответственности за принимаемые решения были указаны в качестве приоритетных задач законодательства. [4]

Указом Президента Республики Узбекистан от 14 июня 2022 года с текущего года внедряются Индекс открытости, практика мониторинга и оценки открытости деятельности государственных органов. [5]

Подытоживая, хотелось бы отметить, что построение демократического государства невозможно без полноценного обеспечения прозрачности деятельности государственных органов. Главными причинами являются:

во-первых, прозрачность позволит повысить уровень доверия населения относительно государства и его представителей. А доверие в свою очередь приводит к спокойствию, соответственно к обеспечению общественного порядка и безопасности в стране;

во-вторых, открытость позволяет общественности стать непосредственным участником в жизни государства, в самых важных реформах и изменениях, происходящих в нём, что позволяет уменьшить риск проявления коррупции в стране;

в-третьих, если достигнуть того самого уровня прозрачности, к которому мы стремимся, то это станет толчком Республике Узбекистан стать ещё более значимым субъектом на международной арене, повысит её значимость и место в различных рейтингах.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ:

1. <https://hsti.uz/?p=27943> // Открытость и прозрачность – стремительный шаг по ускорению правового государства и гражданского общества.

2. Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» от 3 января 2017 г., № ЗРУ-419 // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 1, ст. 2

3. Закон Республики Узбекистан «О государственных закупках» от 22.04.2021 г. № ЗРУ-684 // Национальная база данных законодательства, 23.04.2021 г., № 03/21/684/0367

4. Закон Республики Узбекистан «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» от 05.05.2014 г. № ЗРУ-369 // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2014 г., № 12, ст. 209; 2017 г., № 37, ст. 978

5. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию механизмов устранения коррупционных рисков в области государственного управления и расширению участия общественности в данной сфере» от 11.05.2022 г. № ПП-240 // Национальная база данных законодательства, 11.05.2022 г., № 07/22/240/0407

6. Собирова, Н. (2022). Особенности цифровизации как инструмента борьбы с коррупцией. Современные тенденции развития цифровизации в сфере юстиции, 1(1), 269–273. <https://doi.org/10.47689/978-9943-7818-1-8-MTDDFJ-2021-pp269-273>

7. Собирова, Н. «Типовые ситуации конфликта интересов в сфере образования». Противодействие правонарушениям в сфере цифровых технологий и вопросы организационно-правового обеспечения информационной безопасности, т. 1, вып. 01, апрель 2022 г., сс. 454-60, <https://inlibrary.uz/index.php/digital technology offenses/article/view/7553>.