

ЕРДАН ФОЙДАЛАНИШНИНГ ЕР АХБОРОТЛИ ТАЪМИНОТ-БОШҚАРИШ ФУНКЦИЯСИ

*S. Tursunov – “ТИОХММ” МТУ “ЕРФБ”
магистратура мутахассислиги 2-курс магистранти*

Аннотация

Ерлардан оқилона фойдаланиш ҳамда муҳофаза қилишда чуқур иқтисодий моҳиятга ва иқтисодиёт тармоқлари учун аҳамиятга эга бўлган давлат ер кадастри муҳим роль ўйнайди. Ер кадастрини юритишининг объектив характери ер тўғрисидаги ахборотларга зарурият билан аниқланади. Бунда ахборот, энг аввало, ер муносабатларини тартибга солиш учун, шу жумладан, унинг ер қонунчилик ижоди, ер ресурсларидан фойдаланишни башоратлаш ва режалаштириш, ер ресурсларини тармоқлараро тақсимлаш (қайта тақсимлаш), мамлакат бўйича ердан фойдаланиш самарадорлигини баҳолаш каби функцияларни амалга ошириш учун зарур.

Kalit so’zlar: Ер кадастри, ер кадастри тизими, ер кадастри жараёни, ер кадастри ахборотлари.

Kirish. Ушбу ахборот регионал ҳамда маҳаллий худудий даражаларда ер ресурсларидан фойдаланишни маъмурий бошқаришда ҳам қўлланишни талаб қиласди. Ер кадастри ердан самарали фойдаланиш ва муҳофаза қилишни, халқ хўжалигини режалаштириш, қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқаришни ихтисослаштириш ва жойлаштириш, ерлар мелиорацияси, ер ресурслари билан фойдаланиш билан боғлиқ бўлган бошқа иқтисодиёт тармоқлари тадбирларини амалга оширишни ахборотли таъминлашга мўлжалланган ердан фойдаланишнинг муҳим функцияси хисобланади. Шундай қилиб, ердан фойдаланишнинг барча функциялари (ер кадастридан ташқари) ўзларининг амалий жараёнида ер ахборотларини қўллашни талаб қиласди, бу ўз навбатида ер кадастрига ердан фойдаланишни ахборотли таъминлаш функциясини беради. Шу сабабли Республикада ер кадастрини

юритишга катта аҳамият берилади. Шу сабабли, 1998 йили Ўзбекистон Республикасининг “Давлат ер кадастри тўғрисида” Қонуни қабул қилинди, кейинчалик Республика Вазирлар Маҳкамаси томонидан “Ўзбекистон Республикасида ер кадастрини юритиш тартиби тўғрисидаги Низом” ишлаб чиқилди ва қабул қилинди.

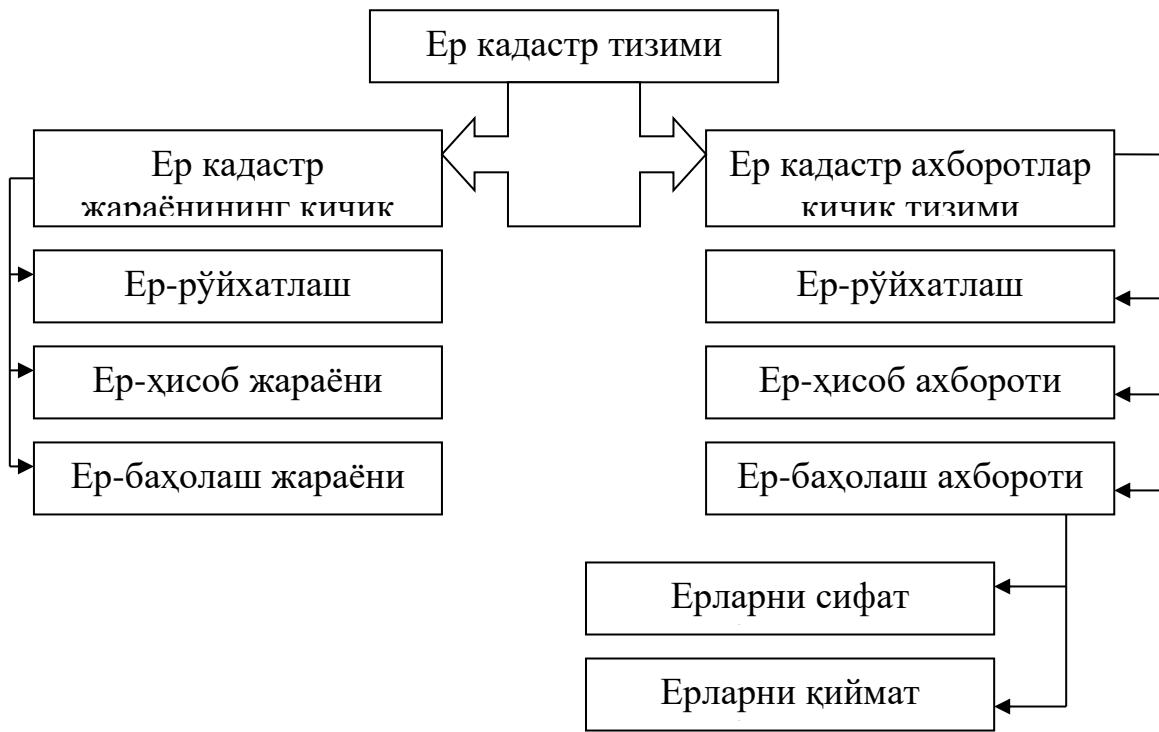
Усуллар. Ердан фойдаланишни кўп томонли характери ерларни табиий, хўжалик ва ҳуқуқий ҳолатлари тўғрисидаги ишончли маълумотларни ўз ичига олган турли-туман ер кадастри ахборотларига заруриятни аниқлайди. Мамлакат иқтисодиётини ривожланиши ҳамда уни ушбу ахборотга бўлган доимий талаби ягона тизим сифатида ер кадастрини ривожланиш характерини аниқлайди. Ўзбекистон Республикасининг Ер кодексида (15-модда) қайд қилинишича, Давлат ер кадастри ерларнинг табиий, хўжалик ва ҳуқуқий режимлик тўғрисидаги, уларни тоифалари, сифат тавсифлари ва қиймати тўғрисидаги, ер участкаларининг жойлашган ўрни ва ўлчамлари, уларни ер эгаликлари, ердан фойдаланувчилар, ижрочиilar ва ер мулкдорлари бўйича тақсимланиши тўғрисидаги зарурий ва ишончли маълумотлар ва ҳужжатлар тизимиdir [1]. Давлат ер кадастрини юритиш топографо-геодезик, картографик, тупрок, агрокимёвий, геоботаник қузатувлар ва қидиуввлар, ерларни ҳисоб қилиш ва баҳолашни, ер эгаликлари, ердан фойдаланувчилар, ижарачилар ва мулкдорларни ер участкаларига бўлган ҳуқуқларини рўйхатга олишни ўтказиш асосида таъминланади.

Мунозара Ер кадастри тизими нисбатан бир-биридан ажralган, шу билан бир вақтда ўзаро узвий боғлиқ бўлган иккита кичик тизимдан иборат: Ер кадастри жараёни кичик тизими ҳамда ер кадастри ахбороти кичик тизими. Биринчи кичик тизимининг мақсади кадастри ахборотларини ишлаб чиқаришдан иборат. У турли-туман ва ишончли ахборотларни ишлаб чиқиш бўйича технологик жараёнларни (тасвирга олиш, қузатув, план-харита асосларини тузиш, картометрик ва баҳолаш ишлари, ерга ҳуқуқларини рўйхатга олиш жараёни) ўз ичига олади. Ўз таркибига иккита кичик тизим

бирлигини олган ер кадастрини тизим сифатида аниқлаш ер кадастрини ахборотларини ишлаб чиқиш бўйича жараён сифатида (ер кадастри жараёни) ҳамда ахборотларни сақлаш ва фойдаланувчига беришнинг статик кичик тизими сифатида ер кадастри, ахбороти қараш ҳақидаги масалани объектив ва ҳақоний қўйишининг муҳим жиҳатидир. Мамлакатнинг барча ер участкаларига ер кадастри ахборотларини ишлаб чиқиш (биринчи кичик тизим) ҳамда уларни сақлаш, янгилаб туриш ва фойдаланувчига бериш (иккинчи кичик тизим) мақсадида ушбу ахборотларни тизимлаш ер кадастрини юритишининг мақсади ҳисобланади.

Ер кадастрини ўрганиш объекти бўлиб асосий мақсадли моҳиятидан ва хўжалик фойдаланишидан қатъий назар ер массивларини, ер участкалари, ер турлари, суғориш, коллектор ва йўл тармоқлар, иншоатлар тагидаги ерларни ўзига жамлаган мамлакатнинг Ягона давлат ер фонди ҳисобланади.

Ер кадастри жараёнини алоҳида, таркибий бир-бирига бўйсунувчи жараёнлар тўплами сифатида қараш зарур, чунки, уларни жорий этиш Ер кадастри ахборотларни олишга йўналтирилган. Ушбу жараёнларнинг тўплами уларнинг механик йигиндиси, эркин жамланмаси бўлмасдан, балки қатъий таркибли яхлит бир жараён ҳисобланади (1-расм) .



1-расм. Ер кадастр тизими

Ер кадастри жараённинг мақсади зарур ишончли ахборотларни ишлаб чиқищдан иборат, ер кадастрининг кичик бир тизими сифатида унинг моҳияти ер кадастрининг иккинчи тизимидағи ахборотларни узлуксиз ва ўз вақтида янгилаб туришдан иборат. Маълум бир услублар ёрдамида ахборотларни ташкил этиш ва ишлаб чиқариш Ер кадастри жараённинг вазифалари ҳисобланади.

Ер кадастри жараённинг моҳияти, мақсади ва аҳамиятини аниқлашни ҳисобга олган ҳолда унга қуидаги таъриф берилади: Ер кадастр жараёни-бу ишончли зарурий Ер кадастр ахборотларини ишлаб чиқишига йўналтирилган давлат тадбирлари тизимиdir.

Ер кадастри жараёнини амалга ошириш қуидагиларни талаб қиласди:

- ер-кадастрини юритиш бўйича меъёрий ва услубий хужжатларни ишлаб чиқиши;
- ишлаб чиқариш-технологик тадбирларни ташкил этиши;
- ер кадастри хужжатларини юритиш.

Ер кадастри жараёни умуман ер кадастри сингари асосий ва жорий турларга бўлинади. Икки тур бир-бири билан узвий боғлиқ; Ер кадастри

жараёнининг таркибий қисмлари ҳисобланади ҳамда исталган бир вақтга тўла ва ишончли Ер кадастр ахборотлари билан таъминлаши зарур. Бу ахборотлар қуидагилар: мамлакат ер фондининг ўлчамлари, уни ер тоифалари, ердан фойдаланувчилар, ердан фойдаланишлар ва ер турлари бўйича тақсимланиш, ерларнинг сифат тавсифи ҳамда уларни баҳолаш. Ер кадастр жараёнининг асосий тури тасвирга олиш, кузатиш, изоҳлаш, ерлар ҳукуқларини рўйхатга олиш ва баҳолаш, майдонларини ҳисоблаш бўйича катта ҳажмларга эга бўлганлиги билан фарқланади; у даврий равиша қайтарилади; жорий эса ер тўғрисидаги ахборотларни замон талаби даражасида ушлаб туриш учун амалга оширилади ҳамда ҳар йили ўтказилади.

Ер кадастри ахборотлари кичик тизими-ер участкаси ёки ер участкалари тўғрисида ахборотларни бутун бир яхлит қўринишини ташкил этувчи ўзаро узвий боғлик ҳолдаги кадастр кўрсаткичларининг қонуний жойлашган тўпламидир. Таркиб нуқтаи назардан кичик тизим ўз навбатида ахборотларнинг мақсадли моҳияти бўйича ва маъмурий-худудий белгиси бўйича турлага (анча паст даражадаги кичик тизимлар), шунингдек шунга мос кадастр кўрсаткичлари тизимининг ахборот турларига бўлинади.

Ер кадастри ахборотлари кичик тизимининг моҳияти ернинг табиий, ҳукуқий ва хўжалик холати тўғрисидаги зарурий ишончли ахборотлар билан барча манфаатдор ахборот итъмолчиларини ўз вақтида таъминлашдан иборатдир. Ахборотларни тўплаш, уларни сақлаш, қидириш ва фойдаланувчиларга бериш, узвий равиша ахборотларни янгилаб туриш тизимининг вазифасига киради. Кичик тизимнинг фаолияти кўрсатиши унинг мойилларига мос равиша амалга оширилади.

Ер кадастр ахборотлари кичик тизимининг мураккаблиги барча мамлакат ҳудуди бўйича катта ҳажмларда ер ресурслари тўғрисидаги турли-туман ва ишончли ахборотларни тўплаш; уни доимий равиша янгилаб туриш, сақланишини ҳамда барча манфаатдор фойдаланувчиларга ўз вақтида берилишини таъминлаш билан белгиланади. Тизимни

муракаблиги ахборотларни синтактик (ер участкалари тўғрисида миқдорий тавсифлар), семантик (ер участкалари тўғрисида сифат тавсифлар) ҳамда прагматик (ахборотларни амалий аҳамиятини ва иқтисодлигини аниқлаш) қирраларини ўрганиш заруриятини кўзда тутади.

Ер кадастри ахборотлари кичик тизими унинг ўзига хос қатор хусусиятларга эга, уларга қўйидагиларни киритиш мумкин; кадастр кўрсаткичлари тизимининг муракаблиги, ахборотларни тақдим этишининг турлича шакиллиги, тизимни автоматлаштириш (компьютерлаштириш) зарурияти.

Ер кадастри ахборотлари кичик тизимини ер кадастрининг кичик тизими Ер кадастр жараёни билан узвий боғлиқлиги учун мавжуд бўлишининг энг асосий шартидир.

Кичик тизимлар ўртасидаги ўзаро боғлиқлик шундан иборатки, (2-кичик тизим) ахборотга бўлган зарурият уни ишлаб чиқиши (1- кичик тизим) талаб қиласди, ахборотларни ишлаб чиқиши (1- кичик тизим) эса уни фойдаланувчиларга берилиши (2- кичик тизим) талаб қиласди. Шунинг учун ҳам кичик тизимни бошқасидан устунлигини аниқлаш амалда мумкин эмас. ўзларининг бирлиги, ўзаро боғлиқлиги билан улар ер кадастрини яхлит, моддий-абстракт тизимини ташкил этадилар.

Хулоса. Республикада мавжуд бўлган ер-сув ресурсларидан истиқболда фойдаланиш бўйича асосий қоидаларни ўзида жамлаш ишлаб чиқарувчи кучларни ривожлантириш ва жойлаштиришнинг узоқ муддатли башоратлари мамлакат ер фондидан оқилона фойдаланиш учун устувор роль ўйнайди. Мамлакатимизда амалга оширилаётган иқтисодий ислоҳотлар ҳамда бозор муносабатларини ривожланиши жамият ривожланишининг бугунги босқичида ер ресурсларидан фойдаланишнинг бош йўналишини аниқлайди. Шунинг учун ер фондидан фойдаланиш самарадорлигини ошириш билан боғлиқ мамлакат иқтисодиётини, шу жумладан, қишлоқ хўжалигини ҳамда ривожлантиришни ривожлантириш янада кенг ўрин олиши зарур.

Ер фондидан [9] фойдаланишни режалаштириш мамлакат иқтисодиётини ривожлантириш учун умумқабул қилинган босқичлар бўйича амалга оширилади; асослаш алоҳида регионал, сув ҳавзалари бассейнлари, вилоятлар ёки массивлар ва ҳоказолар учун тузиладиган мажмуали дастурлар кўринишида амалга оширилади. Маъмурий туманлар учун ишлаб чиқилган лойиҳа ҳужжатлари (туман қишлоқ хўжалигини планировка қилиш лойиҳалари, сугориш муносабатлари билан массивлар худудини ташкил этиш чизмалари, хўжаликларо ер тузиш лойиҳалари ва бошк.) режаларни тузишда етарлича кўп марта фойдаланилади. Республика ва вилоят даражаларида ер фондидан фойдаланишни режалаштириш бир қатор шартлар асосида мураккаблашади. *Биринчидан*, ҳужжатларни ишлаб чиқишининг вақтлилиги турли вилоятлар учун айнан битта муаммони ҳал қилишга ёндошувчи фарқларни аниқлайди. *Иккинчидан*, кўпгина иншоотлар идоравий характеристига эгадир. Муаммони ҳал қилиш учун ер ресурсларидан фойдаланиш ва муҳофаза қилишни илмий асосланган башпоратлар, режалаштириш ва лойиҳалашни таъминлайдиган ҳужжатларнинг қатъий “иаархияси”ни яратиш зарур

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Республикаси “Ер кодекси”, Т., “Адолат”, 1998 й.
2. Варламов А.А., Гальченко С.А. Управление земельными ресурсами. Учебное пособие. М. ГУЗ, 2008. – 240 с.
3. Мирзалиев Т., Сафаров Э., Эгамбердиев А, Қорабоев Ж. Карташунослик. Чўлпон номидаги нашриёт-матбаа ижодий уйи. Тошкент, 2012.
4. Сафаров Э., Мусаев И., Абдураҳманов Х. Географик ахборот тизимлари ва технологиялари. –Тошкент, 2008. ТИМИ, -160 б.
5. Чертовицкий А.С., Базаров А.К. Экономика землепользованием. Учебное пособие. Ташкент, ТИИМ. 2009. – 220 с.
6. Чертовицкий А.С., Базаров А.К. Ердан фойдаланишни бошқариш. Тошкент, 2009.

7. Ўзбекистон Республикаси Ер кодекси. “Ўзбекистон” . -Т.: 1998.
8. Ўзбекистон Республикаси Баҳолаш фаолияти тўғрисидаги қонуни.
9. Ўзбекистон Республикасининг ер ресурслари ҳолати тўғрисида Миллий ҳисоботи., Т., Давлат солиқ қўмитаси хузуридаги Кадастар агентлиги, 2021й.