

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТИТУТА ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ АДВОКАТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УЗБЕКИСТАНЕ

Абдузаирова Насиба Асан кизи

*студентка магистратуры Ташкентского государственного юридического
университета, г. Ташкент, Узбекистан*

В правовом государстве обеспечение баланса сил между государством и обществом является необходимым условием для установления демократического режима. Для этого необходимы силы сдерживания, которые будут противодействовать злоупотреблению полномочиями при исполнении функциональных обязанностей со стороны вооруженных сил, правоохранительных и других государственных органов, а также их должностных лиц, представляющих политическую элиту государства. Этой силой сдерживания является общественный контроль, успешно опробованный в истории человечества и функционирующий в развитых странах, а точнее, органы власти на местах, средства массовой информации и некоммерческие организации. Поэтому государство заинтересовано в развитии и укреплении этой системы. По сути, это основа гражданского общества. Именно в этой связи реформа института адвокатуры как института гражданского общества, который по своей природе является негосударственной, а по сфере деятельности – некоммерческой организацией, имеет существенное значение для повышения эффективности судебно-правовых реформ, проводимых в нашей стране.

Адвокатская деятельность является лицензируемым видом деятельности.

Первым этапом является получение статуса адвоката претендентом.

Самым важным условием получения статуса адвоката является успешная сдача квалификационного экзамена.

По общему правилу претендент на статус адвоката предоставляет соответствующие документы в территориальное управление Палаты адвокатов в явочном порядке, по почте или в электронной форме (с уведомлением об их получении) для сдачи квалификационного экзамена.

Следует отметить, что одним из оснований возврата документов является ненадлежащее оформление документов, что также свидетельствует о излишней бюрократизации процедуры.

Квалификационный экзамен принимается квалификационной комиссией, которая образуется на основе решения территориальных управления Палаты адвокатов Республики Узбекистан (как органа самоуправления адвокатов) и территориальных управлений органов юстиции

среднего звена (Республика Каракалпакстан, город Ташкент и области) в нечетном количестве. В состав этих комиссий входят адвокаты со стажем и опытом работы, а также специалистов, имеющих опыт в сфере юриспруденции.

Квалификационный экзамен проводится в устной и письменной формах. Вопросы квалификационного экзамена обобщаются в соответствующих экзаменационных билетах, и составляются в порядке, предусмотренном Палатой адвокатов Республики Узбекистан.

Законодательство указывает, что экзаменационные билеты должны содержать не более пяти вопросов, при этом они должны быть как теоретического, так и практического характера (в различных отраслях права).

В целях оказания методической помощи претендентам для подготовки к квалификационному экзамену адвокатуры представляется целесообразным **сформировать банк примерных экзаменационных вопросов и разместить его в официальном сайте Палаты адвокатов Республики Узбекистан.**

После успешной сдачи претендент в течение трехмесячного срока обязан обратиться в соответствующий территориальный орган юстиции для получения лицензии.

После получения лицензии в течение трех месяцев производится присяга адвоката. При этом претендент обязан создать адвокатское бюро либо вступить в адвокатскую фирму, стать членом коллегии адвокатов или юридической консультации. После этого в течение трех рабочих дней с момента совершения этих действий претенденту выдается соответствующее удостоверение.

Выдача удостоверения претенденту означает получение статуса адвоката, о чем в трехдневный срок органом юстиции уведомляется соответствующее территориальное управление Палаты адвокатов. Это, в свою очередь, способствует автоматическому членству нового адвоката в Палате адвокатов.

Вторым этапом является лицензирование адвокатской деятельности. Данный вопрос регламентируется Положением о лицензировании адвокатской деятельности, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 9 марта 2009 года № 60.

Лицензирование адвокатской деятельности производится по следующим направлениям и специализациям:

частноправовой сектор: гражданское и экономическое судопроизводство;

публично-правовой сектор: административное и уголовное судопроизводство.

Данное подразделение на специализации имеет сугубо практический аспект. Как правило специализация влияет на оказание квалифицированной юридической помощи (в рамках гражданского,

экономического, административного или уголовного дела). При этом есть категория прав, которые сохраняются за адвокатом независимо от выбранной специальности:

- юридические консультации и разъяснения;
- предоставление справок по правовым нормам;
- подготовка проектов процессуальных и правовых документов;
- функции представительства в государственных органах (за исключением судов);
- правовое сопровождение бизнеса.
- При выдаче лицензий применяется ценз оседлости претендента (то есть по месту постоянного проживания или временного пребывания).

Законодательство закрепляет, что лицензия является универсальной и действует по всей стране (Республики Узбекистан) и не имеет ограничения в сроке.

В качестве лицензионных требований и условий для адвокатской деятельности законодатель указал на следующие важные четыре аспекта:

строгая реализация принципа законности – соответствие деятельности требованиям действующего законодательства, соблюдение Правил профессиональной этики адвокатов, не раскрытие адвокатской тайны и верность присяге адвоката;

применение методов защиты и представительства, которые не нарушают права и законные интересы иных субъектов правоотношений;

в случае необходимости принятие участия в рамках уголовного судопроизводства и в предварительном следствии;

работа над собой, совершенствование знаний посредством системы повышения квалификации в Центре повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан.

Претендентом для получения лицензии после сдачи экзамена предоставляются в лицензирующий орган (орган юстиции):

- содержащее просьбу о выдаче лицензии с указанием личных данных и реквизитов;
- документ, свидетельствующий об уплате сбора (квитанция).

Личные документы претендента получают органом юстиции самостоятельно из квалификационных комиссий при территориальных управлениях Палаты адвокатов.

После получения лицензии и образования нового адвокатского формирования начинается **третий этап – регистрация (постановка на учет)**. Для того предоставляются пакет документов:

- соответствующее заявление;
- протокол учредительного собрания;
- учредительные документы на государственном языке в двух экземплярах;



- документ об оплате пошлины;
- эскизы образцов печати и штампа или иных символик – при наличии;
- справка органов государственной статистики, подтверждающая что наименование фирмы не тождественно или не сходно до степени смешения с иными зарегистрированными наименованиями.

Копии лицензии и решения квалификационных комиссий получаются органами юстиции самостоятельно. Срок рассмотрения заявления о выдаче лицензии – 20 дней, регистрации – 10 дней, постановке на учет – 5 дней.

Как мы видим перечень документов является очень «бюрократическим», требующим от претендента предоставления лишних на сегодняшний день документов, в частности создание электронных платформ межведомственного взаимодействия в рамках электронного правительства позволяют нам сделать вывод о *необходимости совершенствования указанных процедур в рамках цифровизации процесса сдачи документов со стороны претендентов*. На наш взгляд, с учетом требований Указа Президента Республики Узбекистан «О мерах по кардинальному совершенствованию лицензионных и разрешительных процедур», в целях ускорения мер по развития института

адвокатуры, в частности, повышения эффективности деятельности адвоката, укрепления его правового статуса представляется целесообразным **создать электронную платформу «E-advokat» для сдачи соответствующих документов для осуществления деятельности адвоката, получения лицензии и разрешения**. Эта единая система позволит претенденту пройти все этапы (сдача квалификационного экзамена, получение удостоверения, выдача лицензии, регистрация или постановка на учет адвокатского формирования) в режиме «одно окно», снизить бюрократические преграды.

Особым вопросом является вопрос дисциплинарной ответственности адвоката и контроля над лицензией. В соответствии с действующим законодательством прерогативой по применению мер дисциплинарного характера обладают квалификационные комиссии с определенными ограничениями. Так на основе изучения материалов дисциплинарного производства в отношении адвоката квалификационная комиссия может вынести решение о предупреждении адвоката.

При этом на основании соответствующего решения квалификационной комиссии орган юстиции вправе обратиться в административный суд о приостановлении действия лицензии на срок до шести месяцев.

По результатам обращения квалификационных комиссий в Высшую квалификационную комиссию о рассмотрении вопроса прекращения действия лицензии, Высшая квалификационная комиссия может вынести заключение и предоставить его в Министерство юстиции Республики Узбекистан. Министерство юстиции после этого обращается в соответствующий административный суд о прекращении действия лицензии.

Как мы видим при приостановлении или прекращении действия лицензии квалификационная комиссия **не является самостоятельной**.

При этом в законодательстве предусматриваются случаи прекращения действия лицензии в внесудебном порядке, а именно на основании решения органа юстиции в определенных случаях (инициатива адвоката, неуплата пошлины, невыполнения лицензионных требований, несоответствие требованиям гражданства или дееспособности, нарушения правил профессиональной этики и адвокатской тайны и т.д.), а судебный порядок указан как возможный вариант.

На наш взгляд, следует кардинально пересмотреть процедуру приостановления или прекращения действия лицензии, предусмотрев исключительно судебный порядок совершения указанных действий. В свою очередь, следует предоставить квалификационным комиссиям самостоятельно обращаться в административный суд напрямую без участия органов юстиции

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ:

1. Указ Президента Республики Узбекистан от 24 августа 2020 года № УП-6044 «О мерах по кардинальному совершенствованию лицензионных и разрешительных процедур» (<https://lex.uz/docs/4966445>).

2. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 9 марта 2009 года № 60 «О совершенствовании порядка лицензирования адвокатской деятельности и создания адвокатских формирований» (<https://lex.uz/docs/1455564>).

3. Положение о Высшей квалификационной комиссии при Палате адвокатов Республики Узбекистан, утвержденное приказом министра юстиции от 14 марта 2009 года № 68-мх [регистрационный № 1920] (<https://lex.uz/docs/1459052>).

4. Положение о квалификационных комиссиях при территориальных управлениях Палаты адвокатов Республики Узбекистан, утвержденное приказом министра юстиции от 14 марта 2009 года № 69-мх [регистрационный № 1921] (<https://lex.uz/ru/docs/1458645>).

5. Рахматов А.И. Новый этап в развитии института адвокатуры // 20.04.2020 (<https://uza.uz/ru/posts/novyy-etap-v-razvitii-instituta-advokatury-20-04-2020>).

6. Рустамбаев М.Х., Хван Л.Б., Абдумажидов Г., и другие. Адвокатская деятельность в Республике Узбекистан. В 2-х томах. Том 1. Konsauditinform-Nashr. 2008. – С. 480.