

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОКАЗАНИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Давлятов Валишер Хакимжанович,

*самостоятельный соискатель Ташкентского государственного
юридического университета, PhD.*

valisherdavlyatov@gmail.com

В Республики Узбекистан функционирование института адвокатуры вытекает из статьи 116 Конституции Республики Узбекистан, гарантирующей гражданам предприятиям, учреждениям и организациям профессиональную юридическую помощь.

Адвокатура в Узбекистане является независимым институтом в судебно-правовой системе. Адвокатура – включает в себя независимых, добровольных, профессиональных лиц, занимающихся адвокатской деятельностью, и отдельных лиц, занимающихся юридической консультацией.

В целях обеспечения доступности для населения юридической помощи и содействия адвокатской деятельности органы государственной власти обеспечивают гарантии независимости адвокатуры. Каждому адвокату гарантируется социальное обеспечение, предусмотренное для граждан Конституцией Республики Узбекистан.

Эффективная защита адвокатурой прав и законных интересов физических и юридических лиц путем оказания квалифицированной юридической помощи обеспечивается правовыми принципами организации и деятельности адвокатуры, такими как гуманизм, законность, самоуправление и независимость адвокатуры, от невмешательства государственного и иного органа в ее дела, тайна сведений, доверенных и подзащитных лиц адвокатов, и др. Система этих правовых принципов определяет сущность адвокатуры и отличие ее от других элементов правозащитной системы общества – суда и правоохранительных органов, правозащитных общественных организаций Узбекистана.

Анализируя данную систему правовых принципов, мы сталкиваемся некоторыми вопросами, связанными с независимостью адвоката. Согласно части четвертой статьи 7 Закона «О гарантиях адвокатской деятельности и социальной защите адвокатов» указан запрет на воспрепятствование со стороны государственных и иных органов в осуществлении адвокатом его профессиональной деятельности или незаконное вмешательство влекут ответственность в соответствии с законодательством, а санкция ответственности не предусмотрена в действующем законодательстве Республики Узбекистан.

Для осуществления централизованной координации деятельности адвокатуры создана Палата адвокатов Республики Узбекистан. Палата адвокатов является некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве всех адвокатов Республики Узбекистан. Палата адвокатов действует на основе принципа невмешательства в деятельность адвокатов, осуществляемую в соответствии с законодательством. Адвокаты не отвечают по обязательствам Палаты адвокатов и ее территориальных управлений, а Палата адвокатов и ее территориальные управления не отвечают по обязательствам адвокатов. Решения Палаты адвокатов и ее территориальных управлений, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех адвокатских формирований и адвокатов.

Основными задачами Палаты адвокатов указанные в требованиях статьи 12² Закона «Об адвокатуре», являются осуществление централизованной координации деятельности адвокатских формирований и другие действия, связанные с деятельностью всей адвокатуры по республике.

Согласно Закону Республики Узбекистан «Об адвокатуре» адвокатом в Республике Узбекистан может быть гражданин Республики Узбекистан, имеющий высшее юридическое образование, после успешной сдачи квалификационного экзамена на приобретение статуса адвоката и получивший в установленном порядке лицензию на право занятия адвокатской деятельностью (далее – лицензия) выданная на основании Закона Республики Узбекистан «О лицензировании отдельных видов деятельности», где **лицензия** – разрешение (право) на осуществление лицензируемого вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому или физическому лицу, а лицензирующие органы – специально уполномоченные органы, осуществляющие лицензирование в соответствии с законодательством, а так же на основании Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 09.03.2009 г. № 60, и Положения о квалификационных комиссиях при территориальном управлении Палаты адвокатов Республики Узбекистан.

В данном случае, лицензирующим органом является орган юстиции – Министерство юстиции Республики Каракалпакстан, управлениями юстиции областей и города Ташкента (далее – органы юстиции) по месту нахождения лица (соискателя лицензии), который сдает квалификационный экзамен, в установленном порядке. Получение лицом лицензии для занятия адвокатской деятельностью регулируется специальной нормой и представляет собой комплекс мероприятий, связанный с процессом подачи и рассмотрения заявления о выдаче лицензии. С 2018 года в Республике Узбекистан выдаются лицензии по двум направлениям: по уголовным и административным делам и гражданским и экономическим делам. После получения лицензии, адвокат

осуществляет свою деятельность в одних из действующих адвокатских формированиях – в адвокатской фирме согласно статье 4², в адвокатской коллегии согласно статье 4³, либо регистрирует собственное формирование, в виде адвокатского бюро, предусмотренного статьей 4¹. Адвокат не вправе заниматься другими видами оплачиваемой деятельности, кроме научной и педагогической (преподавание в высших и средне-специальных образовательных учреждениях), а также деятельности в Палате адвокатов Республики Узбекистан (далее – Палата адвокатов) и ее территориальных управлениях.

Оказание квалифицированной правовой помощи адвоката зависит от его качества работы, знаний, умений, навыков, опыта. Чем выше его уровень знаний, тем эффективнее его оказываемые услуги. Данные знания необходимы для реализации его деятельности на основании действующих норм права и с разрешением споров в различных ситуациях при защите прав и законных интересов доверителя. Для изучения организационно-правовых основ оказания юридической помощи должны понять саму суть. По мнению Панченко В.Ю. определение круга субъектов оказания юридической помощи в организационно–структурном аспекте в юридической литературе решается неоднозначно. Помимо адвокатов и нотариусов, полагает А.Г. Манафов, субъектами оказания юридической помощи могут выступать патентные поверенные; другие лица, которые законом специально уполномочены на ведение своей профессиональной деятельности, не связанной с адвокатской; частные юридические фирмы и частнопрактикующие юристы; работники организаций, оказывающих юридические услуги.

Правовая природа адвокатуры, как самостоятельный институт гражданского общества, является, еще связующим звеном между гражданским обществом и правоохранительной деятельностью, в качестве профессионального представителя, гаранта исполнения процессуальных действий на основании верховенства закона и в данном случае, очень важным является вопрос о самоуправлении адвокатуры, независимости адвокатов. Законом «Об адвокатуре» даны конкретные разъяснения по созданию, реорганизации, осуществлению своих функций, структуре, полномочиям руководителей, утверждению штата, принятию и увольнению адвокатов, стажеров, помощников, сотрудников в адвокатских формированиях. Однако, хоть и законодателем утверждено что адвокатура самостоятельный и независимый институт гражданского общества, участие государственного органа в квалификационных комиссиях остается как прежде под контролем государства. С принятием Закона «Об адвокатуре» (в 1996 году) государство, наделяя адвокатуру независимостью и самостоятельным органом и установив Палату адвокатов образующей единой системой самоуправления адвокатуры, как и прежде, сохраняет за собой воздействие на адвокатуру – законодательной.

По мнению Деханова С.А. несмотря на исключительно важное значение института адвокатуры в жизни человека (гражданина), общество и государство в конституциях зарубежных стран редко можно встретить на то, как должен быть организован институт адвокатуры. В этом отношении конституции, как правило, весьма лаконичны и в большинстве случаев говорят о праве на защиту и юридическую помощь.

По мнению Тарло Е.Г. Право на юридическую помощь является многоплановым, сложным, комплексным институтом, в котором переплетаются нормы конституционного, гражданского, уголовно-процессуального, гражданского процессуального, административного, финансового и некоторых других отраслей права. Кроме того, проблема обеспечения права на юридическую помощь имеет, помимо чисто правового содержания, также политический, социокультурный, экономический и ряд других аспектов. Поэтому конституционное право на юридическую помощь нуждается во всестороннем исследовании специалистами различных направлений.

По мнению Кучерена А.Г. адвокаты играют все более важную роль в обеспечении права на юридическую помощь, выступая активными участниками новых видов судопроизводства – конституционного и административного и упрочивая свои позиции в уголовном судопроизводстве. Представительство интересов граждан в конституционном, уголовном, административном и гражданском судопроизводстве направлено не только на удовлетворение интереса одного частного лица, но и на обеспечение принципа состязательности судебного процесса, достижение истины, охрану прав граждан.

Устройство адвокатуры как независимого самоуправляющегося института гражданского общества созданной для участия в отправлении правосудия и профессионального оказания квалифицированной юридической помощи, выполняет возложенные на нее публично-правовые функции – контроль соблюдения государством правовых норм. Эта публично-правовая функция и есть контроль за соблюдением государством правовых норм, признание и соблюдение прав и свобод человека, является основной функцией юридической профессии, которая делает ее первоочередной частью гражданского общества.

Юридическая профессия действует на основе принципов верховенства закона, независимости, самоуправления, а также принципа равноправия адвокатов. Положение о том, что в деятельности адвокатуры по оказанию квалифицированной юридической помощи есть как частный интерес (восстановление нарушенных прав конкретного лица), так и общественный интерес (интерес всего общества в целом). По мнению Майорова В.И. в современной литературе, как отечественной, так и зарубежной, имеется большое количество различных определений

профессии. Единственное, в чем сходятся все авторы, это признание того, что профессия (от латинского *professio*, от *profiteor* – объявляю своим делом) является определенным родом занятий, являющихся обычно источником существования. Юридическую профессию можно рассматривать в качестве самостоятельного рода занятий, связанного с правовым регулированием, регламентацией и правовым обеспечением соответствующего поведения людей в сфере права.

Общественный интерес выражается в установлении верховенства закона, своевременной борьбе с нарушениями прав и свобод граждан, восстановлении нарушенных прав и предотвращении таких нарушений в будущем. Понятие о том, что право на квалифицированную юридическую помощь имеет двоякий характер: с одной стороны, оно существует как субъективное личное право человека, а с другой – это первостепенная гарантия защиты всех других прав и свобод. Право на квалифицированную юридическую помощь как личное (субъективное) право – это гарантированная законом возможность для гражданина получить необходимую ему помощь от лиц, обладающих определенными юридическими знаниями, навыками и способностями, которые позволяют ему продуктивно защищать свои права и законные интересы. При этом, право на получение квалифицированной помощи и защиты не ограничено и участия адвоката в качестве представителя (защитника) в экономическом, уголовном, административном и гражданском судопроизводстве с целью защиты прав и законных интересов доверителя (подзащитного) является конституционной гарантией. Но не всегда понятие оказание квалифицированной помощи ассоциируется с понятием защиты в уголовном деле. Защита по уголовному делу – это совокупность действий, направленных на опровержение подозрения или обвинения, а также на смягчение санкций. Это такие действия как подача заявления или ходатайства, сбор и предоставление доказательств, участие в исследовании доказательств, ознакомление и изучение материалов дела, обжалование действий должностных лиц и другие действия связанные с осуществлением защиты в соответствии с международными стандартами. Согласно части третьей статьи 14 Международного Пакта о гражданских и политических правах отражены следующие правила:

Каждый имеет право при рассмотрении любого предъявляемого ему уголовного обвинения как минимум на следующие гарантии на основе полного равенства:

а) быть в срочном порядке и подробно уведомленным на языке, который он понимает, о характере и основании предъявляемого ему уголовного обвинения (но в действительности проводимые следственные действия не всегда соответствуют данным стандартам). По мнению адвоката-практика Рахматуллаевой Т. Позитивные изменения коснулись,

наконец, и протокола судебных заседаний: частью одиннадцатой статьи 426 УПК РУз введена норма, согласно которой стороны вправе получать копии протокола и аудио записи судебного заседания за свой счет. Однако, по непонятным причинам, не внесены соответствующие изменения в статьи 46 (права и обязанности обвиняемого), 53 (права и обязанности защитника), 55 (права и обязанности потерпевшего), в которых остались прежние формулировки в части протокола – все они имеют право знакомиться с протоколами судебного заседания и подавать на них замечания, но не всегда удается снять данные копии из-за отсутствия соответствующей техники. Если разговор идет о судебных заседаниях, необходимо отметить, что не во всех судебных помещениях имеется в наличии отдельный кабинет для адвоката, если имеется, то один кабинет на всех адвокатов, присутствующих в помещении суда. Адвокат вправе осуществлять свою деятельность в оказании квалифицированной юридической помощи, но не всегда для этого есть возможность.

Взаимоотношение между подзащитным и адвокатом строится на взаимном доверии. По результатам исследования П.Н. Шихирева «Этические принципы ведения дел в России» приводятся условия, которые способствуют установлению доверия в деловых отношениях. И по мнению Кучерена А.Г., адвокат, который хочет, чтобы ему доверяли подзащитные, должен проявлять на деле следующие качества:

1. Порядочность – должен иметь репутацию абсолютно честного и верного своему слову и делу человека.

2. Профессиональную компетентность – должен обладать специальными знаниями и навыками межличностного общения, необходимыми для выполнения взятых на себя обязательств. Он должен обладать бесспорным профессиональным авторитетом.

3. Последовательность – должен быть понимаемым, надежным, предсказуемым и проявлять здравый смысл в различных ситуациях.

4. Лояльность – должен быть доброжелательным.

5. Открытость – должен иметь готовность свободно объяснять и делиться информацией и принятыми решениями.

В отличие от защиты, оказание юридической помощи – это более широкое понятие, которое включает не только деятельность, связанную с защитой, но и консультирование подзащитного по уголовным и уголовно-процессуальным вопросам, оказание юридической помощи в защите собственности подзащитного, разъяснение некоторых процессуальных документов и процессуальных прав в судопроизводстве.

Несмотря на разнообразие органов и лиц, оказывающих квалифицированную юридическую помощь, ни один из этих органов не может заменить профессию адвоката. Адвокат способен оказать юридическую помощь практически по всем вопросам. Большинство лиц,

оказывающие юридическую помощь, могут осуществлять помощь по некоторым аспектам в системе права. Квалификационные требования лицам, при получении статуса адвоката, как важный элемент, способствует получению высокого уровня оказываемой при осуществлении адвокатами квалифицированной юридической помощи и играет большую роль в гражданском обществе.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ:

1. Закон Республики Узбекистан «Об адвокатуре».
2. Закон Республики Узбекистан «О лицензировании отдельных видов деятельности».
3. Положение о квалификационных комиссиях при территориальных управлениях Палаты адвокатов Республики Узбекистан
4. Панченко В.Ю. К проблеме системы субъектов оказания юридической помощи как вида юридического содействия реализации прав.
5. Манафов А.Г. Конституционное право граждан на квалифицированную юридическую помощь в Российской Федерации.
6. Деханов С.А. Западноевропейская адвокатура: Сравнительно-правовое исследование. – С. 134.
7. Тарло Е.Г. Дисс. Роль адвокатуры в системе обеспечения конституционного права на юридическую помощь: Российская действительность и мировой опыт. – С. 4.
8. Кучерена А.Г. Роль адвокатуры в становлении гражданского общества в России. – С. 5.
9. Майров В.И. Введение в юридическую специальность. – С.21.
10. Международный Пакт о гражданских и политических правах.
11. Рахматуллаева Т. Некоторые рассуждения о пробелах в законодательстве и других проблемах адвокатской деятельности Журнал «Advokat» – С. 31.
12. Шихирев П.Н. «Этические принципы ведения дел в России» – С. 115.
13. Кучерена А.Г. Роль адвокатуры в становлении гражданского общества в России. – С. 10.