

ОТМЕНА ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ВЗНОСОВ: ШАГ К ДОСТУПНОСТИ АДВОКАТСКОЙ ПРОФЕССИИ

Исмаилов Шахзод Акрамджанович
Адвокат, учредитель, «ML YUR EKSPRESS»
E-mail: shah1985@iuu.ac.jp

Аннотация. В статье анализируется влияние вступительных взносов на доступность адвокатской профессии в Узбекистане, выявляя их как финансовый барьер для молодых юристов. Рассматривается международный опыт финансирования адвокатских палат и альтернативные механизмы взимания платежей с адвокатов, такие как увеличение членских взносов в первые месяцы и плата за экзамены, регистрационный сбор. Автор приходит к выводу, что отмена вступительных взносов может способствовать росту числа адвокатов, улучшению качества юридических услуг и повышению доступности правосудия. Палата адвокатов может компенсировать потери за счет увеличения числа адвокатов, платящих членские взносы и развития образовательных программ и курсов для адвокатов.

Ключевые слова: адвокатура, вступительные взносы, доступность юридической помощи, альтернативные методы финансирования, реформы.

Annotatsiya. Maqolada O'zbekistonda kirish badallarining advokatlik kasbiga kirish imkoniyatiga ta'siri tahlil qilinib, ularning yosh yuristlar uchun moliyaviy to'siq ekanligi aniqlanadi. Advokatlar palatalarini moliyalashtirish bo'yicha xalqaro tajriba va advokatlardan to'lovlarni undirishning muqobil mexanizmlari, masalan, dastlabki oylar davomida a'zolik badallarini oshirish, imtihonlar uchun to'lov va ro'yxatdan o'tish badali kabi usullar ko'rib chiqiladi. Muallif xulosasiga ko'ra, kirish badallarining bekor qilinishi advokatlar sonining ortishiga, yuridik xizmatlar sifatining yaxshilanishiga va adolatli sudlovga kirish imkoniyatining oshishiga hissa qo'shishi mumkin. Advokatlar palatasi yo'qotishlarni a'zolik badallari to'lovchilari sonining ortishi va advokatlar uchun ta'lim dasturlari hamda kurslarini rivojlantirish hisobiga qoplash imkoniyatiga ega bo'ladi.

Kalit so'zlar: advokatura, kirish badallari, yuridik yordamning ochiqligi, muqobil moliyalashtirish usullari, islohotlar.

Abstract. The article analyzes the impact of entry fees on the accessibility of the legal profession in Uzbekistan, identifying them as a financial barrier for young lawyers. It examines international experiences in financing Advocate associations

and alternative mechanisms for collecting payments from advocates, such as increasing membership fees in the initial months, exam fees, and registration fees. The author concludes that the abolition of entry fees may contribute to an increase in the number of advocates, an improvement in the quality of legal services, and greater access to justice. The Chamber of Advocate can compensate for the losses by increasing the number of advocates paying membership fees and by developing educational programs and courses for advocates.

Keywords: *legal profession, entry fees, access to legal aid, alternative financing methods, reforms.*

Доступность юридической профессии – один из ключевых факторов развития эффективной системы правосудия. Так, «Основные принципы, касающиеся роли адвокатов» указывают, что профессиональные ассоциации адвокатов совместно с Правительством должны предпринимать меры, чтобы население имело реальный доступ к профессиональным юридическим услугам для защиты их нарушенных прав и интересов [1].

Во всем мире предпринимаются шаги для упрощения доступа к адвокатской деятельности, однако некоторые финансовые препятствия продолжают удерживать молодых юристов от начала карьеры в адвокатской сфере.

С учетом международных тенденций упрощения доступа к профессии, Узбекистан продолжает применять реформы, в том числе и для снижения барьеров в адвокатской деятельности и привлечения молодых квалифицированных кадров. Среди последних изменений, которые облегчили доступ к адвокатской профессии, можно выделить снижение срока обязательной стажировки и возможность ее прохождения не по основному месту работы.

Так, в августе 2023 года в статью 3-1 Закона Республики Узбекистан «Об адвокатуре» было внесено изменение, согласно которому, для получения лицензии и приобретения статуса адвоката претендент должен пройти стажировку в адвокатском образовании продолжительностью не менее трех месяцев, а также успешно сдать квалификационный экзамен [2]. Как итог, было отменено требование об обязательном двухлетнем юридическом стаже.

Новое Положение «О порядке организации деятельности стажера и помощника адвоката» также позволило претендентам на статус адвоката проходить стажировку в адвокатском формировании не по основному месту работы [3].

Однако, в Узбекистане по-прежнему ощущается нехватка адвокатов. Согласно официальным статистическим данным, по состоянию на 1 января

2025 года в Узбекистане насчитывалось 6017 адвокатов на 37,5 млн человек, что составляет 6,0 тысяч жителей на одного адвоката [4]. Таким образом, высокая нагрузка на адвокатов затрудняет доступ граждан к юридической помощи.

Для привлечения молодых защитников необходимо продолжить устранение барьеров и развивать иные меры поддержки.

Обязательный вступительный взнос для членства в Палате адвокатов остается серьезным финансовым препятствием для молодых юристов.

В силу статьи 12-1 Закона Республики Узбекистан «Об адвокатуре» определено, что деятельность Палаты адвокатов финансируется за счет членских взносов действующих адвокатов и вступительных взносов вновь прибывших адвокатов [3]. При этом, с новых адвокатов взимается единовременный вступительный взнос в размере 10 базовых расчетных величин, который уплачивается адвокатом не позднее одного месяца с даты получения уведомления, направленного территориальным управлением Палаты адвокатов.

По факту, после завершения обучения в высшем учебном заведении, выпускники несут значительные финансовые расходы: погашение кредитов за обучение, получение лицензии, стажировка, покупка профессиональной литературы и организация своей деятельности. И вступительный взнос в Палату адвокатов становится дополнительной финансовой нагрузкой, которая может вынудить многих молодых специалистов отказаться от карьеры адвоката в пользу иных более стабильных юридических профессий, не требующих значительных стартовых вложений.

И как результат, многие молодые юристы выбирают коммерческое право вместо адвокатуры. Это ослабляет адвокатское сообщество и снижает доступность столь важной правовой помощи для граждан и юридических лиц.

Обратимся к информационным данным, которые дают иную картину при решении вопроса финансирования деятельности Палаты адвокатов, и, как это влияет на доступность профессии, а именно:

Страны, где вступительные взносы сохраняются - это большинство государств СНГ, страны Азии и Африки. В этих странах предусмотрены требования по внесению членских взносов для новых адвокатов либо на законодательном уровне, либо устанавливаются самими адвокатскими палатами.

Страны, где действуют альтернативные механизмы - это США, ЕС, Россия, Украина. Несмотря на то обстоятельство, что вступительные взносы и отсутствуют, существуют иные финансовые требования для новых адвокатов, такие как плата за рассмотрение и выдачу документов

(лицензий), юридическую подготовку и прохождение вступительных экзаменов, регистрационный сбор, или повышенные членские взносы в первый месяц работы новых адвокатов.

Например, в российском законодательстве указано, что к компетенции конференции адвокатов относится установление обязательных отчислений в адвокатскую палату [5]. Согласно Решению 22-ой ежегодной «Конференции адвокатов Адвокатской палаты города Москвы» лица, которым по итогам квалификационного экзамена присвоен статус адвоката в 2024 году и впервые получающими членство в московской палате необходимо внести в первый месяц членский взнос «в трехкратном размере, действующем на момент внесения обязательных отчислений величины прожиточного минимума в городе Москве, установленного Правительством города Москвы для трудоспособного населения» [6].

В статье 58 Закона Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности», регулирующей адвокатскую деятельность, указывается, что содержание органов адвокатского самоуправления осуществляется не только за счет ежегодных взносов, но и благодаря платежам за сдачу квалификационного экзамена [7].

По требованиям законодательства Гонконга, в 2025 году адвокат (Solicitor) должен оплатить 6 500 гонконгских долларов для подачи Заявления на получение сертификата о праве на юридическую практику (Application for Practising Certificate) [8]. Кроме того, раздел 6(3) Постановления о юридических практикующих специалистах указывает на то, что Сертификат выдается только после оплаты годового членского взноса [9], который в 2025 году составляет 2 500 гонконгских долларов [8].

Страны, где взносы отсутствуют – это Франция, Казахстан. В законодательстве об адвокатуре этих стран четко указано о финансировании деятельности Палаты адвокатов за счет только членских взносов либо ясно дан запрет на взимание вступительных взносов с новых адвокатов.

Так, Указом № 91-1197 от 27 ноября 1991 года «Об организации адвокатуры» во Франции отсутствует требование о вступительных членских взносах для новых адвокатов. А статья 37 данного Указа устанавливает, что операционный бюджет Национального совета адвокатов состоит из ежегодного взноса, вносимого адвокатами, зарегистрированными в реестре. Данным советом ежегодно устанавливаются размер взносов и условия их уплаты [10].

Кроме того, существуют различные формы поддержки молодых адвокатов, включая стипендиальные программы и освобождение от определенных платежей на начальном этапе карьеры.

Летом 2018 года в Казахстане с вступлением в силу нового Закона «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» стали запрещены вступительные взносы для адвокатов (статья 33) [11]. Это способствовало увеличению числа молодых специалистов в профессии и сделало адвокатуру более доступной. По данным Национального доклада, с момента отмены взносов количество зарегистрированных адвокатов увеличилось на 32%. Согласно официальной статистике, если на начало 2018 года в стране работало 4632 адвоката, то к 2024 году их число превысило 6 119 человек [12].

В юридическом сообществе нет единого мнения относительно отмены вступительных взносов для новых адвокатов. Сторонники вступительных взносов утверждают, что такие платежи необходимы для обеспечения финансовой стабильности адвокатской палаты, и средства используются для организации мероприятий, повышения квалификации адвокатов и других нужд сообщества.

Противники же считают, что финансовые барьеры в совокупности с рисками дальнейших финансовых издержек на развитие и сложность в последующем трудоустройстве, являются серьезным препятствием для молодых юристов, желающих стать адвокатами. Это может ограничивать доступ к профессии и снижать приток новых кадров.

В целом, с учетом положительного опыта ближайшего соседа – Казахстана, острой нехватки профессиональных защитников в Узбекистане, необходимости привлечения молодых кадров в адвокатскую профессию и повышения профессионализма за счет здоровой конкуренции, отмена обязательного вступительного взноса для вновь прибывших адвокатов могло бы стать важным шагом на пути к развитию национальной адвокатуры в Узбекистане.

Так, проанализировав последствия отмены вступительных взносов в Палату адвокатов, можно увидеть следующие положительные факторы:

- Увеличение числа адвокатов. Упрощение вступления в адвокатуру позволит привлечь больше молодых специалистов, что повысит доступность юридических услуг для населения и юридических лиц;
- Улучшение качества юридической помощи. Конкуренция среди адвокатов возрастёт, что создаст стимулы для повышения уровня квалификации и профессионального роста;
- Снижение неформальных барьеров. Молодым юристам будет легче начать свою карьеру, что устраним существующий разрыв между поколениями адвокатов и обновит профессиональное сообщество;
- Развитие института бесплатной юридической помощи. Увеличение числа адвокатов приведёт к расширению системы бесплатной правовой помощи малоимущим гражданам, что положительно скажется на уровне

доступа к правосудию.

Кроме того, отмена вступительных взносов позволит увеличить число молодых специалистов, которые готовы заниматься защитой прав уязвимых категорий населения, таких как малоимущие граждане, люди с ограниченными возможностями и пенсионеры. Таким образом, адвокатура сможет лучше выполнять свою социальную функцию.

При этом потери Палаты адвокатов компенсируются как за счет увеличения числа адвокатов, платящих членские взносы, так и за счет развития образовательных программ и курсов для адвокатов.

Отмена вступительных взносов за членство в Палате адвокатов Узбекистана станет важным шагом на пути к модернизации юридической системы и привлечению талантливой и одаренной молодежи в адвокатуру на начальном этапе.

В Узбекистане, где происходит рост иностранных инвестиций, необходима развитая адвокатская среда, способная эффективно работать с международными компаниями. Более того, приток молодых адвокатов позволит лучше обслуживать корпоративных клиентов. Упрощенный доступ к адвокатуře позволит молодым юристам выбирать узкие специализации, например в области международного права, интеллектуальной собственности или инвестиционного законодательства, что особенно важно для взаимодействия с иностранными инвесторами.

Либеризация доступа к адвокатуře может стать частью более широкой реформы, направленной на повышение эффективной судебной системы и защиты прав и граждан, и бизнеса.

Реформа адвокатуры, направленная на снижение финансовых барьеров для молодых специалистов, поможет создать более конкурентную среду, повысить уровень юридических услуг и обеспечить и, население в том числе, квалифицированной правовой поддержкой. Таким образом, отмена вступительных взносов в адвокатуру не только упростит доступ к профессии, но и повысит качество юридических услуг за счет притока молодых специалистов.

Библиографические ссылки:

1. Основные принципы, касающиеся роли юристов (1990). Приняты на Восьмом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, Куба, 27 августа — 7 сентября 1990 года // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/role_lawyers.shtml

2. Закон Республики Узбекистан от 27.12.1996 г. № 349-I «Об адвокатуře» // <https://lex.uz/docs/58372>

3. «Положение о порядке организации деятельности стажера и помощника адвоката», утверждено Приказом Министра юстиции

Республики Узбекистан (рег. 3517 от 04.06.2024 года) // Национальная база данных законодательства, 05.06.2024 г., № 10/24/3517/0401

4. Информация об адвокатских образованиях и адвокатах по состоянию на 1 января 2025 года согласно Палате адвокатов Республики Узбекистан // <https://paruz.uz/uploads/2025/01/2025-uz.pdf>

5. Федеральный закон от 31.05.2002 г. N 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // <https://base.garant.ru/12126961/>

6. Решения Двадцать второй ежегодной конференции адвокатов Адвокатской палаты города Москвы от 05.04.2024 года // <https://www.advokatymoscow.ru/advocate/docs/conferences/13689/>

7. Закон Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности». Ведомости Верховной Рады, 2013, № 27, ст.282 // <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5076-17?lang=en#Text>

8. Инструкция для новых адвокатов. Уведомление о намерении подать заявление на получение свидетельства о праве на осуществление адвокатской деятельности // <https://chatgpt.com/c/67a8c74b-ef3c-800e-88b5-bdc209db5a00>

9. Положение о допуске и регистрации адвокатов и их сотрудников, назначении и регистрации нотариусов, а также в связанные с этим вопросы // https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap159?xpid=ID_1438402747001_001

10. Décret n°91-1197 du 27 novembre 1991 organisant la profession d'avocat // <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000000356568>

11. Закон Республики Казахстан от 05.07.2018 г. № 176-VI «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33024087&pos=1446;-46#pos=1446;-46

12. Национальный доклад о состоянии адвокатуры и деятельности адвокатов по защите прав и свобод граждан в 2023 году // <https://advokatura.kz/files/4d6ecaeaa4ca05e941e14b3a66c65701.pdf>