



Legal regulation of the advocate's activity and improving the status of the Advocate in the Republic of Uzbekistan

Shakhzod ISMAILOV¹

“ML YUR EKSPRESS” Law Firm

ARTICLE INFO

Article history:

Received January 2023

Received in revised form

15 January 2023

Accepted 25 February 2023

Available online

15 March 2023

Keywords:

advocacy,
regulation of the advocate's
activity,
reforms,
improving the status of the
advocate,
harmonization of national
legislation.

ABSTRACT

The article considers the legal norms which regulate the activities of the advocacy institution, international legal acts, ratified and adopted by Uzbekistan, as well as further actions to reform the institution of the advocacy, improve the status of the advocate, turn the advocacy into a real institution of civil society.

2181-1415/© 2023 in Science LLC.

DOI: <https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol4-iss2/S-pp412-419>

This is an open access article under the Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) license (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru>)

O'zbekiston Respublikasida Advokatura faoliyatini huquqiy tartibga solish va advokatlik maqomini oshirish

ANNOTATSIYA

Kalit so'zlar:

advokatura,
advokatlik instituti
faoliyatini tartibga solish,
islohotlar,
advokat maqomini oshirish,
qonun hujjatlarini
muvofiqlashtirish.

Maqolada advokatlar instituti faoliyatini tartibga soluvchi huquqiy normalar, O'zbekiston tomonidan ratifikatsiya qilingan va qabul qilingan xalqaro-huquqiy hujjatlar, shuningdek, advokatura institutini isloh qilish, advokat maqomini oshirish, advokaturani fuqarolik jamiyatining haqiqiy institutiga aylantirish bo'yicha amalga oshirilayotgan harakatlar.

¹ “ML YUR EKSPRESS” Law Firm, Advocate, founder. E-mail: shah1985@iuj.ac.jp

Правовое регулирование адвокатской деятельности и повышение статуса Адвокатуры в Республике Узбекистан

АННОТАЦИЯ

Ключевые слова:

адвокатура,
регулирование института
адвокатуры,
реформы,
повышение статуса
адвоката,
гармонизация
национального
законодательства.

В статье рассмотрены правовые нормы, регулирующие деятельность института адвокатуры, ратифицированные и принятые Узбекистаном международные правовые акты, а также дальнейшие действия по реформированию института адвокатуры, повышению статуса адвоката, превращения адвокатуры в настоящий институт гражданского общества.

Нормативно-правовые документы об адвокатуре определяют основные права, обязанности и независимость деятельности адвоката, систему органов самоуправления адвокатов, адвокатских формирований, то есть обеспечивают правовые основы существования института адвокатуры, оказания ими профессиональной юридической помощи физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и законных интересов [1].

Правовое регулирование адвокатской деятельности в Республике Узбекистан осуществляется Конституцией, Законами Республики Узбекистан «Об адвокатуре» и «О гарантиях адвокатской деятельности и социальной защите адвокатов», а также подзаконными актами. Данные нормативно-правовые акты включают в себя основы адвокатской деятельности как независимого правового института, в которых предусмотрены процедура получения статуса адвоката, закрепляются права, обязанности и гарантии адвоката при осуществлении своей профессиональной деятельности, определены принципы и организационные формы деятельности адвокатуры.

Адвокатская деятельность также регламентируется и другими кодифицированными актами, которые закрепляют процессуальные права и обязанности адвокатов как участников процесса, в частности, гражданский процессуальный кодекс, экономический процессуальный кодекс, уголовный процессуальный кодекс, кодекс об административной ответственности и кодекс об административном судопроизводстве.

Кроме того, деятельность адвоката регулируется корпоративными актами, принимаемыми Палатой адвокатов Республики Узбекистан в пределах своих полномочий, основными из которых являются правила профессиональной этики адвокатов, которым должны строго следовать адвокаты.

На наш взгляд, сами Правила профессиональной этики адвокатов не являются частью законодательства об адвокатуре. Данное заключение исходит из пункта 7 данных Правил. Согласно данного пункта нарушение Правил может привести к дисциплинарной ответственности, однако, адвокат несет ее только в соответствии с Законом Республики Узбекистан «Об адвокатуре» и другими актами законодательства, а не самими Правилами.

Адвокатская деятельность – это оказание лицами, имеющими статус адвоката и занимающимися адвокатской деятельностью, правовой помощи, в соответствии с национальным законодательством, юридическим и физическим лицам в целях защиты их законных прав и интересов.

В соответствии со статьей 3 Закона Республики Узбекистан «Об адвокатуре» – «Адвокат не вправе заниматься другими видами оплачиваемой деятельности, кроме: научной и педагогической деятельности; деятельности в Палате адвокатов Республики Узбекистан (далее – Палата адвокатов) и ее территориальных управлениях; деятельности в качестве патентного поверенного и медиатора; деятельности в качестве работника юридической службы государственных органов, органов хозяйственного управления, государственных предприятий, учреждений и организаций на договорно-правовой основе; деятельности в качестве судьи в третейских судах и международных коммерческих арбитражах (судах)» [2].

Согласно статьи 6 Закона Республики Узбекистан «Об адвокатуре» – «При осуществлении профессиональной деятельности адвокат имеет право:

- представлять интересы и защищать права физических и юридических лиц по их поручению во всех органах, предприятиях, учреждениях и организациях, в компетенцию которых входит разрешение соответствующих вопросов;

- собирать и представлять доказательства, которые подлежат приобщению к материалам уголовного дела или дела об административном правонарушении, а также обязательной оценке в ходе проведения доследственной проверки, дознания, предварительного следствия и рассмотрения дела в суде или в органах, рассматривающих дела об административных правонарушениях, и иных уполномоченных органах;

- запрашивать и получать справки, характеристики и иные документы, необходимые в связи с оказанием юридической помощи, из государственных и иных органов, а также предприятий, учреждений и организаций, которые обязаны в порядке, установленном законодательством, выдавать адвокату запрошенные им документы или их заверенные копии;

- запрашивать с согласия доверителя (подзащитного) и получать письменные заключения экспертов, справки-консультации специалистов по вопросам, необходимым для оказания юридической помощи;

- опрашивать лиц, владеющих относящейся к делу информацией, и получать письменные объяснения с их согласия;

- представлять собранные материалы в суды и другие государственные органы, которые осуществляют производство по делу его доверителя (подзащитного);

- снимать за свой счет копии материалов и документов или фиксировать в иной форме с помощью технических средств информацию, содержащуюся в деле, по которому адвокат оказывает юридическую помощь, не разглашая при этом информацию, составляющую государственные секреты, коммерческую или иную тайну;

- беспрепятственно встречаться со своим доверителем (подзащитным) наедине, в условиях, обеспечивающих конфиденциальность (в том числе в период содержания его под стражей), без ограничения числа свиданий, их продолжительности и без разрешения государственных органов и должностных лиц, ответственных за производство по делу;

- заявлять ходатайства и подавать жалобы должностным лицам и получать от них мотивированные ответы в письменной форме;

- страховать риск своей профессиональной имущественной ответственности;

- выполнять иные действия в соответствии с законодательством» [2].

На сегодняшний день, хотя законодательно и определены основные регулятивные требования адвокатской деятельности, однако, эволюция общества, в связи с этим, гармонизация национального законодательства с международным требует постоянного совершенствования нормативно-правовой базы института адвокатуры.

Для обеспечения равенства процессуальных прав сторон обвинения и защиты в уголовном процессе, повышения требования к профессиональной квалификации адвокатов принят Указ Президента Республики Узбекистан от 01 мая 2008 года № УП-3993 «О мерах по дальнейшему реформированию института адвокатуры в Республике Узбекистан» [3].

Последующим этапом совершенствования нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность института адвокатура было издание Указа Президента Республики Узбекистан от 12 мая 2018 года № УП-5441 «О мерах по коренному повышению эффективности института адвокатуры и расширению независимости адвокатов», которым адвокатуру наделили полномочиями для более действенного обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц [4].

Одним из последних этапов по повышению статуса института адвокатуры в защите прав, свобод и законных интересов человека стало издание Указа Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года № УП-60 «О стратегии развития нового Узбекистана на 2022–2026 годы» [5].

Целью № 19 данной Стратегии стало: «Перевод института адвокатуры на полноценную систему самоуправления, усиление подотчетности органов управления Палаты адвокатов перед адвокатским сообществом, привлечение в систему молодых квалифицированных кадров.

Формирование современных и эффективных механизмов и институциональных основ повышения квалификации адвокатов.

Устранение излишней бюрократии и бумажной волокиты посредством внедрения современных информационных технологий в адвокатскую деятельность, налаживание электронного документооборота с судами, правоохранительными и другими государственными органами.

Расширение масштаба оказания бесплатной юридической помощи, обеспечение беспрепятственного использования услуг нотариата и органов записи актов гражданского состояния, в том числе дистанционно и на основе принципа «единое окно».

Следует отметить, что составной частью национального законодательства являются основные положения международного права. Согласно Конституции Республики Узбекистан, народ Узбекистана основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права [6]. Так, Республикой Узбекистан ратифицированы и приняты следующие международные правовые акты:

– Устав Организации объединенных наций 1945 года, утверждающий веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в гендерное равноправие и в равенство наций, а также создание условий по соблюдению справедливости и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права (Узбекистан стал членом ООН 2 марта 1992 года) [7].

– Всеобщая декларация прав человека 1948 года, закрепляющая принципы свободы, неприкосновенности, равенства перед законом, презумпции невиновности, право на гласное рассмотрение независимым и беспристрастным судом с соблюдением всех требований справедливости (Узбекистан ратифицировал Декларацию на внеочередной VII сессии Верховного совета Республики Узбекистан 30 сентября 1991 года) [8].

– Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года, обязывает любую страну-участницу обеспечить любое лицо, права и свободы которого, нарушены, эффективным средством правовой защиты. Данный пакт также предусматривает права на свободу, жизнь, неприкосновенность, защиты от пыток и другого жестокого обращения, равенства перед законом (Узбекистан присоединился к Пакту Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 31 августа 1995 года за № 127-I) [9].

– Гаагская конвенция по вопросам гражданского процесса 1954 года, предусматривает обязательство каждого из Договаривающихся государств предоставить гражданам другого государства бесплатную правовую помощь по гражданским и торговым делам в таком же формате, как если бы эта помощь предоставлялась гражданину собственной страны в соответствии с законодательством данного государства. (Узбекистан ратифицировал Гаагскую конвенцию Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 22 декабря 1995 года за № 183-I) [10].

– Хартия основополагающих принципов адвокатской деятельности, принятой на VI Петербургском международном юридическом форуме 19 мая 2016 года, которая направлена на содействие принципам верховенства права и повышения роли адвокатов в судебном разбирательстве, принимая во внимание признанные международные стандарты адвокатской деятельности (представители Палаты адвокатов Республики Узбекистан участвовали в разработке и принятии данной Хартии на VI Петербургском международном юридическом форуме 19 мая 2016 года) [11].

– Конвенция о правах ребенка 1989 года, которая была разработана и принята на основе Минимальных стандартных правил Организации Объединенных наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних 1985 года (Пекинские правила) [12], и основной целью которой стали необходимость особой защиты каждого человеческого существа до достижения 18-летнего возраста от всех форм дискриминации, а также обязательного присутствия адвоката на процессуальном действии, направленного в отношении ребенка [13].

Нижеследующие международные нормативные акты являются рекомендательными, но, вместе с тем, немаловажными в регулировании адвокатской деятельности и гармонизации национального законодательства с международным.

– Основные принципы, касающиеся роли юристов, принятая восьмым Конгрессом ООН в августе 1990 года, статья 1 Основных принципов, касающиеся роли юристов, которая определяет, что «Каждый человек имеет право обратиться к любому юристу за помощью для защиты и отстаивания его прав и защиты его на всех стадиях уголовного разбирательства» [14];

– Стандарты независимости юридической профессии, принятые на конференции Международной ассоциации юристов в сентябре 1990 года, для повышения статуса юриста и его роли в жизни общества в целях принятия их во внимание государством при разработке национального законодательства [15].

– Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека 1995 года, которая направлена на эффективное осуществление обязательств по защите прав человека и основных свобод, в частности защиту от пыток, рабства и жестокого обращения [16].

Вышеперечисленные акты разработаны для помощи государствам в обеспечении «эффективных процедур и гибких механизмов эффективного и равного доступа к юристам для всех лиц», установлении требований и определении прав юристов при осуществлении своей деятельности, обеспечении независимости юристов от какого-либо давления или преследования в связи с осуществлением ими своих профессиональных обязанностей.

Таким образом, можно сделать вывод, что несмотря на существующее правовое регулирование адвокатской деятельности в Республике Узбекистан в гармонизации с общепринятыми международно-правовыми нормами, в стране продолжают активные действия по дальнейшему реформированию института адвокатуры, повышению статуса адвоката, превращения адвокатуры в настоящий институт гражданского общества с конечной целью предоставления последними конституционного права граждан на получение профессиональной юридической помощи по защите законных прав и интересов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ:

1. Эгамбердиев А.У. и др. Адвокатура // Учебник для высших учебных заведений – Т., 2016 – с. 34 (Egamberdiev A.U. and others. Advocacy // Textbook for higher educational institutions – T., 2016 – p. 34).

2. Закон Республики Узбекистан от 27.12.1996 года № 349-I «Об адвокатуре» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г., № 2 (“On advocacy” Law of the Republic of Uzbekistan of December 27, 1996 No. 349-I // Sheets of Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, 1997, No. 2).

3. Указ Президента Республики Узбекистан от 01.05.2008 года № УП-3993 «О мерах по дальнейшему реформированию института адвокатуры в Республике Узбекистан» // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2008 г., № 18 (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan of May 01, 2008 No. UP-3993 “On measures for further reform of the institute of advocacy in the Republic of Uzbekistan” // Collection of the legislation of the Republic of Uzbekistan, 2008 No 18).

4. Указ Президента Республики Узбекистан от 12.05.2018 года № УП-5441 «О мерах по коренному повышению эффективности института адвокатуры и расширению независимости адвокатов» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан, 14.05.2018 г., № 06/18/5441/1210 (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan of May 12, 2018 No UP-5441 “On measures to radically improve the effectiveness of the institution of advocacy and expand the powers of advocates” // the national database of legislation of the Republic of Uzbekistan, May 15, 2018 No 06/18/5441/1210).

5. Указ Президента Республики Узбекистан от 28.01.2022 года № УП-60 «О стратегии развития нового Узбекистана на 2022 – 2026 годы» // Национальная база данных законодательства, 29.01.2022 г., № 06/22/60/0082 (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan of January 28, 2022 No UP-60 “On the strategy of development of the new Uzbekistan for 2022 – 2026” // // the national database of legislation of the Republic of Uzbekistan, January 29, 2022 No 06/22/60/0082).

6. Конституция Республики Узбекистан // <https://lex.uz/docs/6445147> (Constitution of the Republic of Uzbekistan // <https://lex.uz/docs/6445147>).

7. Устав Организации объединенных наций 1945 года // <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text> (United Nations Charter 1945 // <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text>).

8. Всеобщая декларация прав человека 1948 года // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml (Universal Declaration of Human Rights 1948 // <https://www.un.org/en/about-us/universal-declaration-of-human-rights>).

9. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml (International Covenant on Civil and Political Rights 1966 // <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-civil-and-political-rights>).

10. Гаагская конвенция по вопросам гражданского процесса 1954 года // <https://lex.uz/ru/docs/2702071> (Hague Convention on Civil Procedure 1954 // <https://lex.uz/ru/docs/2702071>).

11. Хартия основополагающих принципов адвокатской деятельности 2016 года // <https://fparf.ru/documents/international-acts/charter-fundamental-principles-of-advocacy/> (Charter on the Fundamental Principles of Advocate’s Activity // <https://fparf.ru/en/documents/international-legal-acts/charteron-the-fundamental-principles-of-advocate-s-activity/>).

12. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) 1985 года // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_rules.shtml (United Nations Standard Minimum Rules for the Administration of Juvenile Justice (The Beijing Rules) 1985 // <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/united-nations-standard-minimum-rules-administration-juvenile>).

13. Конвенция о правах ребенка 1989 года // <https://lex.uz/acts/2595909> (Convention on the Rights of the Child 1989 // <https://lex.uz/acts/2595909>).

14. Основные принципы, касающиеся роли юристов // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/role_lawyers.shtml (Basic Principles on the Role of Lawyers // <https://www.ohchr.org/en/instruments-mechanisms/instruments/basic-principles-role-lawyers>).

15. Стандарты независимости юридической профессии Международной ассоциации юристов 1990 года // https://codolc.com/bookslib/Professionalnaya_etica/Kodeksy/Standarty_nezavisimosty (international bar association standards for the independence of the legal profession // https://codolc.com/bookslib/Professionalnaya_etica/Kodeksy/Standarty_nezavisimosty).

16. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека 1995 года // https://nrm.uz/contentauth?link=7eda0daeb2a8206bd3d79040dab7ad98&products=1_vse_zakonodatelstvo_uzbekistana (The Convention on Human Rights and Fundamental Freedoms of the Commonwealth of Independent States // <https://www.unhcr.org/media/cis-convention-human-rights-and-fundamental-freedoms>).