



Advocacy as an institution of civil society in the Republic of Uzbekistan

Shakhzod ISMAILOV¹

“ML YUR EKSPRESS” Law Firm

ARTICLE INFO

Article history:

Received September 2022

Received in revised form

25 October 2022

Accepted 20 November 2022

Available online

25 December 2022

Keywords:

advocacy institute,
civil society,
reforms,
democratic State of law.

ABSTRACT

The article considers the concept of Advocacy as an institution of civil society and gives expert opinions regarding the relevance of Advocacy to the institution of civil society. In addition, reforms of the Advocacy Institute in Uzbekistan are being studied in order to improve the status of advocates and protect the lawful rights and interests of a person.

2181-1415/© 2023 in Science LLC.

DOI: <https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol3-iss11/S-pp333-338>

This is an open access article under the Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) license (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru>)

Advokatura O‘zbekiston Respublikasida fuqarolik jamiyatining instituti sifatida

ANNOTATSIYA

Kalit so‘zlar:

advokatlik instituti,
fuqarolik jamiyati,
islohotlar,
demokratik qonun
ustuvorligi.

Maqolada advokaturaning fuqarolik jamiyati instituti sifatidagi tushunchasi ko‘rib chiqilgan va advokaturaning fuqarolik jamiyati institutiga aloqadorligi yuzasidan ekspert xulosalari berilgan. Bundan tashqari, advokat maqomini oshirish, insonning qonuniy huquq va manfaatlarini himoya qilish maqsadida O‘zbekistonda advokatlik institutini isloh qilish bo‘yicha chora-tadbirlar o‘rganilmoqda.

Адвокатура как институт гражданского общества в Республике Узбекистан

АННОТАЦИЯ

Ключевые слова:

институт адвокатуры,
гражданское общество,
реформы,
демократическое
правовое государство.

В статье рассмотрено понятие адвокатуры как института гражданского общества, даны мнения экспертов касательно относимости адвокатуры к институту гражданского общества. Кроме того, изучаются шаги по реформированию института адвокатуры в Узбекистане с

¹ “ML YUR EKSPRESS” Law Firm. Advocate, founder. E-mail: shah1985@iuj.ac.jp

целью повышения статуса адвоката и защиты законных прав и интересов человека.

С момента обретения независимости, Узбекистан нацелен на создание гуманного демократического государства, открытого и справедливого общества, в котором высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь и достоинство, основываясь на общепризнанных принципах и нормах международного права [1].

Новая Конституция свидетельствует, что Узбекистан – суверенное, демократическое, правовое, социальное и светское государство с республиканской формой правления [1].

Демократическое правовое государство не может существовать без развитого гражданского общества. Однако, законодательство Узбекистана не дает точного определения гражданского общества. Поэтому обратившись к понятию, данному Одилкориевым Х.Т., определим, что «гражданское общество – это не просто собрание людей, а наличие отношений, сотрудничества и солидарности между ними. Это сотрудничество и солидарность имеет организационно-институциональную структуру и характеризуется наличием различных общественных сил, неправительственных организаций, объединений» [2].

Бабаев В.К. в своих трудах также определил, что «Гражданское общество – это система самостоятельных и независимых от государства общественных институтов и отношений, которые призваны способствовать реализации интересов индивидов и коллективов» [3].

Адвокатура, являясь одним из институтов гражданского общества, выполняет основную роль – осуществляет защиту прав и законных интересов человека. Правовая защищенность гражданина – это основа любого демократического государства. Данное право закреплено в Конституции Республики Узбекистан [1].

Закон Республики Узбекистан от 27 декабря 1996 года № 349-I «Об адвокатуре» определяет основные задачи адвокатуры, а именно «Адвокатура – правовой институт, включающий независимые, добровольные, профессиональные объединения лиц, занимающихся адвокатской деятельностью, и отдельных лиц, занимающихся частной адвокатской практикой. Адвокатура в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан оказывает юридическую помощь гражданам Республики Узбекистан, иностранным гражданам, лицам без гражданства, предприятиям, учреждениям, организациям» [4].

Ховард М. в своей научной работе описывает функции гражданского общества, которые идеально подходят к институту адвокатуры. Так, он сообщает, что институты гражданского общества «имеют возможность удерживать государство от принятия законов, которые противоречили бы организованным интересам граждан». Институты выполняют две основные защитные функции: способствуют принятию законов в общественных интересах, а также обеспечивают законодателей обширной информацией и оказывают «давление снизу» [5].

Кодиралиев С. в научной работе подтверждает отношение адвокатуры к институту гражданского общества как правозащитной структуры, заявляя, что «Адвокатура является одним из важнейших институтов гражданского общества,

элементом правовой системы государства, без которого невозможна эффективная защита прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц» [6].

При этом, хоть адвокатура как институт гражданского общества и независима от государства, однако она неразрывно взаимосвязана с ним. Это определено и в Законе Республики Узбекистан «О гарантиях адвокатской деятельности и социальной защите адвокатов» – «Государство осуществляет сотрудничество с адвокатурой для обеспечения права каждого гражданина на равный и свободный доступ к юридической помощи» [7]. Насколько развито гражданское общество, настолько более демократическим и правовым считается государство.

В результате более глубокого изучения правозащитной роли адвокатуры, постепенно происходит осознание, что адвокат не выступает в роли защитника лиц, нарушивших закон, а защищает непосредственно сам закон от вольного трактования и применения, помогая торжеству справедливости. Адвокатская деятельность отвечает интересам, как самого гражданина, так и интересам общества и государства.

Адвокат осуществляет свою деятельность на основе принципов верховенства закона, независимости и других демократических принципов [4].

Исходя из данных принципов, государство в своей политике должно оказывать содействие совершенствованию института адвокатуры, избегая каких-либо мер контроля и ограничения его деятельности.

Вместе с тем, некоторые исследователи выражают мнение, что институт адвокатуры может быть отнесен к гражданскому обществу только номинально [8]. По мнению М.Х. Рустамбоева и У.А. Тухташева «Вопрос о том, принадлежит ли адвокатура государственным институтам или институтам гражданского общества, является предметом философских выводов» [9].

Давлятов В.Х. в своей работе также выражает мнение о неотнормированности адвокатуры к институту гражданского общества, утверждая, что «Адвокатура – это отдельный общественно-правовой институт, не входящий в систему государственных органов и институтов гражданского общества, и включающий в себя лиц, осуществляющих адвокатскую деятельность по оказанию юридической помощи физическим и юридическим лицам, их органы самоуправления, адвокатские структуры и общественные объединения» [10].

На наш взгляд, эти мнения несколько спорны. Потому важно учитывать, что вопрос о принадлежности адвокатуры к системе гражданского общества неразрывно связан с изучением ее социально-правовой природы.

Дополнительным сомнением в отнесении адвокатуры к институту гражданского общества является то обстоятельство, что несмотря на наличие нормы Закона Республики Узбекистан «Об адвокатуре» о том, что адвокатура – добровольные объединения лиц, в реальности она не обладает такой возможностью. Так, в Законе определено, что «Со дня выдачи удостоверения адвоката претендент получает статус адвоката, о чем в трехдневный срок органом юстиции уведомляется соответствующее территориальное управление Палаты адвокатов. С момента получения такого уведомления адвокат становится членом Палаты адвокатов». В тоже время, законодательно установлено, что «Палата адвокатов является некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве всех адвокатов Республики Узбекистан» [4].

Указанные определения, не только вступают в противоречия внутри самого Закона Республики Узбекистан «Об адвокатуре», но и идут в разрез с Законом Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях»,

определяющее понятие негосударственной коммерческой организации как самоуправляемой организации, созданной на добровольной основе [11].

В связи с этим, понятие института адвокатуры можно определить следующим образом: «Адвокатура – это особый институт гражданского общества, выступающий в качестве института защиты гражданина от возможных противоправных действий других граждан, организаций и государственных органов, в частности, путем выявления в суде ошибок предварительного следствия и предотвращая противозаконные последствия для своего подзащитного (доверителя), и включающий в себя независимые, добровольные, профессиональные объединения лиц, занимающихся адвокатской деятельностью, и отдельных лиц, занимающихся частной адвокатской практикой».

Адвокат, осуществляя протекцию своему подзащитному (доверителю), не только ставит проводимую деятельность государственных органов в законные рамки, но и способствует повышению правовой грамотности своего подзащитного (доверителя) и общества в целом.

Поэтому адвокатура является основным признаком демократического государства, признающего правовое общество и защищающего права, свободы и законные интересы граждан и юридических лиц. Уровень правового развития каждой страны напрямую связан с местом и ролью правового института в жизни общества.

Таким образом, можно сделать вывод, что институт адвокатуры, несмотря на существующие внутри противоречия, является все-таки больше особым инструментом гражданского общества, который направлен, изначально, на установление правопорядка и справедливости в государстве, и далее выступает как гарант законности и защищенности граждан и общества в целом.

При этом, в Республике Узбекистан продолжают работы по совершенствованию института адвокатуры как особого института гражданского общества с целью повышения статуса адвоката и защиты законных прав и интересов человека.

В частности, одним из первых шагов по реформированию адвокатуры как института гражданского общества стало издание Указа Президента Республики Узбекистан от 01 мая 2008 года № УП-3993 «О мерах по дальнейшему реформированию института адвокатуры в Республике Узбекистан», в котором были определены основные направления эффективной защиты прав и свобод человека, в частности, указана необходимость обеспечения равенства процессуальных прав сторон обвинения и защиты в уголовном процессе, повышения требования к профессиональной квалификации адвокатов [12].

Следующим существенным этапом совершенствования института адвокатура явился Указ Президента Республики Узбекистан от 12 мая 2018 года № УП-5441 «О мерах по коренному повышению эффективности института адвокатуры и расширению независимости адвокатов», где были определены более эффективные меры обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц [13].

В целом, проводимые реформы института адвокатуры в суверенном Узбекистане в качестве особого института гражданского общества,

демонстрируют о нацеленности его на построение правового демократического государства и развитие гражданского общества.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ:

1. Конституция Республики Узбекистан // <https://lex.uz/docs/6445147> (Constitution of the Republic of Uzbekistan // <https://lex.uz/docs/6445147>)
2. Одилкориев Х.Т. Конституция ва фукаролик жамияти. Т, 2002 – с. 164-165 (Odilkoriev X.T. Constitution and civil society. T, 2002 – p. 164-165)
3. Теория государства и права / под ред. Бабаева В.К., Москва: Юрист, 2003, с. 159 (Theory of state and law / Edited by Babayev V.K., Moscow: Yurist, 2003, p. 159)
4. Закон Республики Узбекистан от 27.12.1996 года № 349-I «Об адвокатуре» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г., № 2 (“On advocacy” Law of the Republic of Uzbekistan of December 27, 1996 No. 349-I // Sheets of Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, 1997, No. 2)
5. Ховард М.М., Слабость гражданского общества в посткоммунистической Европе, Москва: Аспект Пресс, 2009 – с.61 (Howard M.M., The Weakness of Civil Society in Post-Communist Europe, Moscow: Aspect Press, 2009 – p. 61)
6. Кодиралиев С., Туляганова Г., Роль адвоката в реализации права на защиту и квалифицированную юридическую помощь, установленного Конституцией Республики Узбекистан // Вестник юридических наук, 2020, № Спецвыпуск (Kodiraliev S., Tulyaganova G., The role of an advocate in the implementation of the right to protection and qualified legal assistance prescribed by the Constitution of the Republic of Uzbekistan // Bulletin of Legal Sciences, 2020, No. Special Issue)
7. Закон Республики Узбекистан от 25.12.1998 года № 721-I «О гарантиях адвокатской деятельности и социальной защите адвокатов» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1999 г., № 1 (“On the guarantees of Advocate’s activity and social protection” Law of the Republic of Uzbekistan of December 25, 1998 No. 721-I // Sheets of Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, 1999, No. 1)
8. Рўзиназаров Ш.Н., Мадалиев О.М., Абдурахмонхўжаев Ж.Х., Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг шаклланиши. Монография . Ташкент: Издательство ТГЮУ, 2012 – с. 151 (Ruzinazarov Sh.N., Madaliev O.M., Abdurakhmondjaev J.X. Formation and development of national institutions for human rights in Uzbekistan. Monograph – Tashkent: TSUL, 2012 – p. 151)
9. Рустамбоев М.Х., Тухташева У.А. Ўзбекистон Республикасида адвокатлик фаолияти. Учебник “ILM ZIYO”, Т.: 2012 – с. 33 (Rustamboev M.X., Tukhtasheva U.A. Advocacy in the Republic of Uzbekistan. Textbook. “ILM ZIYO”, T.: 2012 – p. 33)
10. Давлятов В.Х. Вопросы правового статуса адвокатских формирований и органа самоуправления при совершенствовании института адвокатуры // Автореферат по диссертации PhD, Т, 2020 – с. 19-20 (Davlyatov V.X. Issues of the legal status of advocacy structures and a self-government authority in improving the institute of advocacy // Abstract of the dissertation PhD, T, 2020 – p. 19-20)
11. Закон Республики Узбекистан от 14.04.1999 года № 763-I «О негосударственных некоммерческих организациях» // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1999 г., № 5 (“Non-Governmental Non-Profit Organizations” Law of the Republic of Uzbekistan of April 14, 1999 No 763-I // Sheets of Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, 1999, No. 5)

12. Указ Президента Республики Узбекистан от 01.05.2008 года № УП-3993 «О мерах по дальнейшему реформированию института адвокатуры в Республике Узбекистан» // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2008 г., № 18 (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan of May 01, 2008 No. UP-3993 "On measures for further reform of the institute of advocacy in the Republic of Uzbekistan" // Collection of the legislation of the Republic of Uzbekistan, 2008 No 18)

13. Указ Президента Республики Узбекистан от 12.05.2018 года № УП-5441 «О мерах по коренному повышению эффективности института адвокатуры и расширению независимости адвокатов» // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан, 14.05.2018 г., № 06/18/5441/1210 (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan of May 12, 2018 No UP-5441 "On measures to radically improve the effectiveness of the institution of advocacy and expand the powers of advocates" // the national database of legislation of the Republic of Uzbekistan, May 15, 2018 No 06/18/5441/1210)