



Social insurance system in the New Uzbekistan

Sardor JAKBAROV¹

Institute of Legislation and Legal Policy under the President of the Republic of Uzbekistan

ARTICLE INFO

Article history:

Received January 2024

Received in revised form

15 January 2024

Accepted 25 February 2024

Available online

15 March 2024

Keywords:

social insurance,
social state,
financial security,
social politics.

ABSTRACT

The article is devoted to the analysis of the evolution and current state of the social insurance system in Uzbekistan. It highlights comprehensive reforms across economic sectors to create more inclusive, sustainable, and resilient societies. The author examines in detail the important role of social insurance in ensuring the well-being and financial stability of the population, emphasizing that social policy based on the principles of a welfare state has been developed since Uzbekistan gained independence, although its official implementation in the Constitution took place only in 2023. The article also focuses on the difference between social insurance and social assistance, emphasizing the need for a clear definition of these concepts and the different mechanisms for financing them.

2181-1415/© 2024 in Science LLC.

DOI: <https://doi.org/10.47689/2181-1415-vol5-iss2/S-pp199-203>

This is an open access article under the Attribution 4.0 International (CC BY 4.0) license (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru>)

Янги Ўзбекистон ижтимоий суғурта тизими

АННОТАЦИЯ

Калит сўзлар:

ижтимоий суғурта,
ижтимоий давлат,
молиявий хавфсизлик,
ижтимоий сиёсат.

Мақолада Ўзбекистонда ижтимоий суғурта тизимининг ривожланиши ва бугунги ҳолатига алоҳида эътибор қаратилган бўлиб, янада инклюзив ва барқарор жамият барпо этиш учун иқтисодиётнинг барча тармоқларида амалга оширилаётган кенг қамровли ислохотлар ҳақида маълумотлар берилган. Унда ижтимоий суғуртанинг аҳоли фаровонлиги ва молиявий хавфсизлигини таъминлашдаги муҳим ўрни батафсил баён этилган, Ўзбекистонда ижтимоий давлат концепциясига асосланган ижтимоий сиёсат мамлакатимиз мустақилликка эришганидан буён амалга оширилаётгани таъкидланган. Хужжат ижтимоий суғурта ва ижтимоий ёрдам ўртасидаги фарқни кўрсатиб,

¹ Leading Researcher, Institute of Legislation and Legal Policy under the President of the Republic of Uzbekistan

ушбу тушунчаларни ва уларнинг турли молиялаштириш манбалари тўғрисида фикрлар баён этилган.

Система социального страхования в Новом Узбекистане

АННОТАЦИЯ

Ключевые слова:

социальное страхование,
социальное государство,
финансовая безопасность,
социальная политика.

Статья посвящена анализу эволюции и текущего состояния системы социального страхования в Узбекистане. В ней освещаются комплексные реформы в экономических секторах, направленные на создание более инклюзивного, устойчивого и жизнеспособного общества. Автор подробно рассматривает важную роль социального страхования в обеспечении благосостояния и финансовой стабильности населения, подчеркивая, что социальная политика, основанная на принципах социального государства, была разработана с момента обретения Узбекистаном независимости, хотя ее официальное внедрение в Конституцию состоялось только в 2023 году. Также в статье делается акцент на различии между социальным страхованием и социальной помощью, подчеркивая необходимость ясного определения этих концепций и различных механизмов их финансирования.

За последнее десятилетие Республика Узбекистан приступила к проведению комплексных реформ во всех секторах экономики, направленных на построение более инклюзивного, устойчивого и жизнеспособного общества. Среди этих реформ модернизация системы социального страхования выделяется в качестве важнейшего направления, учитывая ее фундаментальную роль в обеспечении благосостояния и финансовой безопасности населения страны.

Хотя принцип социального государства был официально закреплен в Новой конституции Республики Узбекистан лишь 30 апреля 2023 года, социально-ориентированная политика Узбекистана фактически начала формироваться с первых дней независимости страны.

После внеочередных выборов 2016 года, Ш. Мирзиёев продолжил курс построения истинно социального государства. Анализ нормативно-правовой базы Республики Узбекистан в социальной сфере за период с 2019 по 2023 годы показывает наличие **1356** актов, среди которых:

532 – в сфере образования;

284 – в сфере здравоохранения;

145 – в сфере социального обеспечения и защиты;

169 – в сфере спорта.

Формы социальной защиты могут различаться в зависимости от страны, её законодательства и социально-экономических условий. Несмотря на это, существуют общепризнанные виды и формы социальной защиты, направленные на поддержку населения в разнообразных жизненных обстоятельствах, связанных с рисками и нуждами. К основным формам социальной защиты относятся социальное страхование, социальное обеспечение, социальные услуги и помощь, субсидии и льготы, а также программы поддержки на рынке труда.

При этом необходимо четко разграничивать понятия социального страхования, социальной помощи. Цель социальной помощи заключается в поддержании уровня жизни малоимущих семей и одиноко проживающих граждан, чей среднедушевой доход находится ниже прожиточного минимума. Это направлено на снижение социального неравенства. С другой стороны, социальное страхование стремится обеспечить гражданам защиту от основных социальных рисков, которые могут привести к потере дохода и снижению качества жизни. Оно направлено на минимизацию как финансовых, так и социальных последствий неблагоприятных событий.

Вместе с тем, в законодательстве отсутствует четкое разделение системы социального страхования и социальной помощи. Основное различие кроется в источниках финансирования. Если социальная помощь и социальное обеспечение покрывается в большинстве случаев за счет государственного бюджета или государственных фондов, то социальное страхование финансируется за счет **страховых взносов**, которые обычно уплачиваются работодателями и работниками, а иногда и государством. Размер взносов и условия получения пособий могут варьироваться в зависимости от законодательства конкретной страны и специфики страховых программ.

Далее рассмотрим более подробно систему социального страхования. Социальное страхование – это форма социальной защиты, предоставляемая государством или частными организациями, направленная на защиту граждан от различных социальных рисков, таких как болезнь, инвалидность, старость, потеря кормильца, безработица и несчастные случаи на производстве. Эта система обеспечивает финансовую поддержку и компенсацию в случае реализации указанных рисков.

Основные виды социального страхования включают:

Пенсионное страхование – обеспечивает доход в старости, при инвалидности или потере кормильца.

Медицинское страхование – покрывает расходы на лечение и профилактические мероприятия.

Страхование от безработицы – предоставляет временную финансовую поддержку в случае потери работы.

Страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – обеспечивает компенсации в случае травм или заболеваний, полученных в результате профессиональной деятельности.

Для обеспечения социальной защиты граждан, в том числе их прав на обязательное государственное социальное страхование при несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях, а также для улучшения условий и охраны труда, в 2008 году был принят Закон «Об обязательном государственном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». Этот закон направлен на обеспечение страхового возмещения в случае вреда жизни и здоровью работника и на сохранение здоровья работников. Согласно данному виду страхования, страховое возмещение выплачивается в виде пособия на погребение, пенсии по инвалидности и пенсии по случаю потери кормильца, назначенных в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания.

Принятие Указа Президента Республики Узбекистан «Об утверждении стратегии социальной защиты населения Республики Узбекистан» от 25 июля 2022 года № УП-175 стало новым этапом в совершенствовании системы социального страхования. Согласно данному акту, приоритетными направлениями социальной защиты населения установлены:

1. **охват программами социальной помощи всех семей и лиц, нуждающихся в ней**, и соответствующих критериям назначения социальных пособий;
2. расширение возможности **использования обязательных социальных гарантий, в том числе видов социальной защиты за счет цифровизации сферы**, внедрение принципов открытости и прозрачности в данные процессы;
3. обеспечение **обязательных социальных гарантий и усиление социальной защиты нуждающихся слоев** населения;
4. **поэтапный переход к социальной модели установления инвалидности**, а также обеспечение занятости лиц с ограниченными возможностями и инвалидностью;
5. **обеспечение современными протезно-ортопедическими изделиями и средствами реабилитации** нуждающихся слоев населения;
6. внедрение практики оказания **социальных услуг населению непосредственно на уровне махалли**.

Кроме того, В составе Минфина Узбекистана образуют **Фонд социального страхования (ФСС)** без статуса юридического лица. Источником финансирования ФСС станут средства бюджета. За счет средств Фонда:

с 1 сентября 2022 года пособие по беременности и родам выплачивается из расчета минимальных потребительских расходов в рамках государственного социального страхования. *(При этом, если в трудовом стаже работника имеются перерывы до одного месяца, то при исчислении непрерывного трудового стажа учитываются месяцы, предшествующие перерывам, и после них);*

в перспективе **выплаты пособий** по государственному социальному страхованию **будут поэтапно** осуществляться посредством информационной системы «**Единый реестр социальной защиты**».

Итак, делая заключение можно прийти к выводу, что сущность социального страхования состоит в том, что лица, находящиеся под угрозой общего для них социального риска, объединяются в сообщество для того, чтобы солидарно, возместить потери, наступившие в результате страхового риска. Фонды необходимые для материального возмещения страхового риска создаются за счет взносов, выплачиваемых застрахованными и работодателями.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ:

1. Конституция Республики Узбекистан.
2. Закон «О страховой деятельности».
3. Закон «О социальных услугах для престарелых, лиц с инвалидностью и других социально уязвимых категорий населения».
4. Закон «Об обязательном государственном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

5. Указа Президента Республики Узбекистан «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан».

6. Указа Президента Республики Узбекистан «Об утверждении стратегии социальной защиты населения Республики Узбекистан».

7. Указ Президента Республики Узбекистан «О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 – 2026 годы».