

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РЕФЕРЕНДУМА В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН И В МИРЕ

Ш. Батиров

студент магистратуры Ташкентского государственного юридического университета

В соответствии со статьей 9 Конституции Республики Узбекистан, наиболее важные вопросы общественной и государственной жизни выносятся на обсуждение народа, ставятся на всенародное голосование — референдум. Более детально порядок проведения референдума определен законом Республики Узбекистан «О референдуме Республики Узбекистан». Референдум, наряду с выборами, является непосредственным выражением воли народа.

Значение слова «референдум»

Значение слова «референдум» заключается в определении мнения народа через голосование или общенациональный опрос, который проводится по вопросам государственной важности и иногда служит основой для принятия законов.

Если референдум не предусматривал иной процедуры в принятых решениях, решения могли быть отменены или изменены только путем референдума. Референдум проводится на всей территории Республики Узбекистан.

Кто может участвовать в референдуме?

Каждый гражданин Республики Узбекистан, достигший восемнадцатилетнего возраста до даты проведения референдума или в день проведения референдума, имеет право участвовать в референдуме. Гражданин Республики Узбекистан, проживающий или находящийся за пределами территории Республики Узбекистан, имеет полное право на участие в референдуме.

Граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда за совершенные тяжкие и особо тяжкие преступления, могут быть лишены права участия в референдуме только в соответствии с законом и на основе решения суда. В любых других случаях прямое или косвенное ограничение прав граждан на участие в референдуме не допускается.

В зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, вида и характера обучения запрещается прямо или косвенно ограничивать право граждан на участие в референдуме.

Порядок голосования на референдуме

При проведении референдума бюллетень заполняется гражданином в кабинке или помещении для тайного голосования. Присутствие других лиц, кроме избирателя, во время заполнения бюллетеня запрещено. Гражданин, не имеющий возможности самостоятельно заполнить избирательный бюллетень, по своему усмотрению имеет право пригласить в кабину или помещение любое лицо, кроме наблюдателей, из лиц, входящих в состав комиссии, проводящей референдум.

Граждане помещают в избирательный бюллетень один из знаков, отображаемых в пустом квадрате справа, напротив варианта, за который они голосуют по вопросу, выносимому на референдум.

Заполненный бюллетень опускается в урну для голосования граждан. Урны для голосования должны быть видны членам участковой комиссии референдума, а также наблюдателям.

Испорченный бюллетень может быть заменен новым по требованию гражданина. Испорченные бюллетени должны учитываться, выбрасываться и храниться отдельно.

Если некоторые граждане не могут прийти в помещение для голосования по состоянию здоровья или по другим причинам, по их просьбе участковая комиссия по проведению референдума организует голосование в соответствии с местонахождением этого гражданина, используя переносные урны для голосования.

Порядок голосования для граждан, которые не могут находиться по месту жительства в день проведения референдума

Избиратель, не имеющий возможности находиться по месту жительства в день проведения референдума, имеет право проголосовать досрочно.

Досрочное голосование начинается за десять дней до референдума и завершается за три дня до референдума. Сроки проведения досрочного голосования определяются Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан и доводятся до сведения граждан, наблюдателей через средства массовой информации.

Избиратель получает бюллетень для голосования на референдуме от соответствующей участковой комиссии на основании заявления с указанием причин невозможности явиться в день референдума для досрочного голосования (отпуск, командировка, выезд за границу и т.д.).

Избиратель подписывает список голосующих граждан в присутствии не менее двух членов соответствующей участковой комиссии, получивших избирательный бюллетень на референдуме.

При проведении референдума избирательный бюллетень заполняется избирателем в специально оборудованной кабине или помещении для тайного голосования.

Избиратель принимает решение и на завершённом референдуме оставляет бюллетень в закрытом конверте, конверт хранится в сейфе соответствующей участковой комиссии. На месте склейки конверта ставятся подписи двух членов участковой комиссии, которые подтверждаются печатью комиссии.

Референдум: мировой опыт

Референдум – это форма прямого голосования населения, предназначенная для решения наиболее значимых вопросов государственной важности и принятия законов. Этот механизм является важным инструментом косвенной демократии. Основное отличие референдума от выборов заключается в том, что голосование проводится не за кандидатов или список кандидатов на должность, а по конкретному вопросу, например, закону, законопроекту, конституции или поправкам к ней. В отличие от выборов, результаты которых могут быть определены как по мажоритарной, так и по пропорциональной системе, результаты референдума определяются исключительно на основе мажоритарного принципа, то есть подсчёта абсолютного большинства голосов. Специфической формой референдума является плебисцит. В некоторых странах (например, Франция) плебисцит является несколько более широким понятием по сравнению с референдумом. Однако в некоторых странах (к примеру, США) не проводится различия между плебисцитом и референдумом. Конституционное право современных государств предполагает различные проявления референдума и его проведение. Референдумы делятся на всеобщий референдум, проводимый на территории всего государства, и местный референдум, проводимый в отдельных субъектах федерации или административных единицах. Референдум может быть проведен в соответствии с Конституцией или законами. В первом случае будет проведен референдум по проекту новой конституции или поправкам к Конституции, в то время как во втором случае будет проведен референдум по законопроекту или закону, вступившему в силу. Юридическое значение будут иметь консультативные референдумы (также известные как опросы общественного мнения) и решающие референдумы. Консультативные референдумы проводятся для определения волеизъявления избирателей по какому-либо вопросу, на основании которого принимаются решения другими органами государства (такие референдумы проводятся в Швейцарии, Испании). На решающих референдумах любой вопрос выносится на голосование выборщиков для принятия окончательного решения. Также будут проводиться обязательные и факультативные референдумы. Обязательный референдум проводится в тех случаях, когда необходимость проведения референдумов изложена в конституции или другом действующем конституционном документе (например, в котором вносятся поправки в Конституцию).

Факультативные референдумы проводятся по желанию соответствующего государственного органа или избирательного корпуса.

На основе указанного, можно сказать, что референдум является важным институтом косвенной демократии, обеспечивающим участие общества в принятии решений, важных как для общества, так и для каждого гражданина. Правила и условия процесса проведения референдума определяются Конституцией и законодательством каждого государства.