

конституциявий жавобгарликка оид масалаларни кўради [6, 128-бет].

Хулоса қилиб айтганда, мамлакатимизда конституциявий одил судловнинг самарали механизмнинг амалга оширилиши Конституциямизда муҳрлаб қўйилган Конституциянинг устуворлиги принципини, қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимият органлари норматив-ҳуқуқий ҳужжатларининг Конституцияга мувофиқ бўлишини амалда таъминлайди.

Адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик Палатаси Кенгашининг ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Кенгашининг “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик Палатасига киритиладиган қонун лойиҳаларини ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатига тақдим этилган қонунларни юридик-техник жиҳатдан расмийлаштириш қоидаларини тасдиқлаш тўғрисида”ги 2010 йил 30 декабрдаги 237-II / 150-II-сон қўшма қарори. (Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси. – 2011. – № 1. – 15-модда.)

2. Саломатин А.Ю., Корякина А.С. Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». – 2014. – № 2 (6).

3. Ўзбекистон Республикаси Конституциясига шарҳ. Муаллифлар жамоаси. – Т.: Ўзбекистон, 2013. – Б. 450.

4. Х.Т.Одилқориев. Конституциявий одил судлов – ҳуқуқий модернизациялашнинг муҳим омили. // Ўзбекистон Республикаси Конституциявий судининг Ахборотномаси. – 2008. – № 16. – Б. 21.

5. Ҳуқуқ ва бурч. // – 2012. – № 6. – Б. 47.

Чехия Республикаси Конституцияси // Масъул муҳаррир А.Х.Саидов. – Т.: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2012. – Б. 128.

Д.Ф.Нурмухамедова

самостоятельный соискатель Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПАЛАТ ПАРЛАМЕНТА В ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВАХ: СООТНОШЕНИЕ СТАТУСА И ЮРИСДИКЦИЙ

Аннотация: в статье автор на основании теоретико-правовых и исторических фактов предлагает сравнительный анализ полномочий верхней и нижней палат, а именно, взаимодействие палат в законотворческом процессе с практикой применения верхней палатой права вето и его преодоление нижней палатой, круг полномочий во взаимоотношениях с главой государства и правительством, контрольные полномочия за исполнением законов и деятельностью должностных лиц, кадровые полномочия и одобрение кандидатур на высшие государственные должности.

Ключевые слова: бикамерализм, полномочия верхней и нижней палат, совместные полномочия, право вето верхней палаты, преодоление разногласий при взаимодействии верхней и нижней палат, взаимоотношения с главой государства и правительства, контрольные и кадровые полномочия.

Аннотация: мақолада тарихий ва назарий-ҳуқуқий фактларга асосланган ҳолда муаллиф юқори ва қуйи палаталарнинг қиёсий таҳлилини ўтказишни тақлиф этган. Хусусан юқори палата вето ҳуқуқини қўллаш амалиёти ва уни қуйи палата томонидан енгиб ўтиш билан палаталарнинг қонун ижодкорлиги жараёнидаги ўзаро ҳамкорлиги, давлат раҳбари ва ҳукумат билан ўзаро муносабатлардаги ваколатлари доираси, қонунлар ижроси ва мансабдор шахслар фаолияти бўйича назорат ваколатлари, кадрлар бўйича ваколатлар ва юқори бошқарув лавозимларга номзодини тасдиқлаш.

Калит сўзлар: бикамерализм, юқори ва қуйи палата ваколатлари, қўшма ваколатлар, юқори палатанинг вето ҳуқуқи, давлат раҳбари ва ҳукумат, назорат ва кадрлар бўйича ваколатлар.

Annotation: In the article the author on the basis of theoretic-legal and historical facts offers the comparative analysis of powers of the upper and lower chambers, namely: interaction of chambers in the legislative process with practice of applying of the upper chamber of the right of veto and its overcoming by the lower chamber, the terms of reference in relations with the Head of State and the Government, the control powers over the execution of laws and the activities of officials, personnel authority and approval of candidates for the highest state office.

Key words: bicameralism, powers of the upper and lower chambers, joint powers, veto power of the upper chamber, supervisory and personnel powers.

Парламент – это высший орган народного представительства, выражающий суверенную волю народа, призванный регулировать важнейшие общественные отношения главным образом путем принятия законов, осуществляющий контроль за деятельностью органов исполнительной власти и высших должностных лиц. Он формирует другие высшие органы государства, например, в парламентских республиках избирает президента, образует правительство, назначает кон-

ституционный суд, ратифицирует международные договоры и т. д. Смысл деятельности парламента как общенационального представительного учреждения состоит в согласованном принятии государственных решений после всестороннего обсуждения. Он консолидирует разнообразные социальные интересы и призван выражать волю народа [1].

Современный парламент в зависимости от компетенции обладает законодательными, представительными, финансово-бюджетными и организационно-контрольными полномочиями, а также полномочиями в сфере международных отношений, обороны и безопасности.

Естественно, что компетенция парламента в целом и его палат в частности, непосредственно связана с формой правления, политическим режимом и административно-территориальным устройством страны. Соответственно, можно отметить различие в юрисдикции парламента зарубежных государств.

Палаты парламента зарубежных стран имеют разные названия, но их принято называть нижней и верхней. Внутренняя структура палат парламента определяется их регламентами, в ряде стран - конституцией и законами. Численность членов палат парламента составляет от нескольких десятков до нескольких сотен человек.

Срок полномочий нижней палаты каждого созыва колеблется от двух до семи лет. Так, в США Палата представителей избирается на два года, Бундестаг ФРГ и Палата представителей Японии - на четыре года, Национальное собрание Франции - на пять лет, Палата представителей Ирландии - на семь лет. Вторая палата, если она не является назначаемой, как правило, избирается на более длительный срок, чем первая. При этом в одних странах она обновляется целиком, а в других - по частям. Например, Сенат США обновляется каждые два года на одну треть. Консервативности верхних палат способствует более высокий возрастной ценз, установленный для их членов. Иногда он составляет 30-40 лет.

Чаще всего верхние палаты образуются путем косвенных или двухстепенных выборов (Австрия, Франция, Нидерланды). В некоторых странах они избираются непосредственно населением (США, Япония, Италия), в ряде государств применяется смешанная система, при которой сочетаются элементы выборности, назначения и наследственности (Бельгия, Ирландия). Используются и другие методы формирования верхней палаты. Так, в ФРГ формально не являющийся верхней палатой Бундесрат состоит из членов правительств земель. Поэтому партии, не участвующие в правительствах земель, не могут получить места в Бундесрате. Порядок выборов членов верхней палаты даже в пределах одной страны может быть различен. Например, в Швейцарии, члены Совета кантонов выбираются в одних кантонах непосредственно населением, в других - кантональными парламентами.

Парламент прекращает свои полномочия после избрания нового состава, как только этот состав приступит к работе (в некоторых странах - после присяги депутатов). Он может быть распущен досрочно. Очень редко главой государства распускаются обе палаты (например, Италия). В тех странах, где допускается досрочный роспуск парламента, досрочно могут распускаться только нижние палаты, а верхняя палата лишь прекращает свои полномочия на время роспуска

нижней палаты (например, в Польше). Если верхняя палата избрана на более длительный срок, чем нижняя, то после избрания новой нижней палаты верхняя возобновляет свою деятельность. Бывает и так (хотя редко), что верхняя палата вправе осуществлять свои полномочия в отсутствие нижней и даже в какой-то мере замещать ее, давая (или не давая) согласие на издание президентом временных актов с силой закона.

Реальное значение парламент приобрел после буржуазных революций XVII-XVIII веков однако он возник гораздо раньше в Англии в XIII век Парламент, как собственное наименование для обозначения представительного учреждения используется в Великобритании, Франции, Италии, Японии, Индии, Бельгии и других странах. В США и странах Латинской Америки он называется Конгрессом, в Швеции - Риксдагом, в Испании - Генеральными Кортесами, в Норвегии - Стортингом, в Украине - Верховной Радой, в Израиле - Кнессетом.

В парламентской республике и парламентской монархии выборный представительный орган государственной власти, олицетворяя народный суверенитет, формирует и контролирует правительство. В президентской (полупрезидентской) республике и дуалистической монархии он делит власть с главой государства, который сам формирует и контролирует правительство. Для первых парламента в период их возникновения была характерна двухпалатная структура. В унитарных государствах она отразила, прежде всего, компромисс между стремящейся к власти буржуазией и дворянством. При этом нижние палаты формировались путем прямых выборов. Представительным нижним палатам противостояли верхние, назначаемые главой государства, либо формировавшиеся по наследственному признаку, либо образованные тем и другим путем. По такому принципу до сих пор формируется Палата лордов Великобритании, состоящая из наследственных пэров, духовных пэров (архиепископов и некоторых епископов), высших судей и пожизненных пэров, которым этот титул пожалован монархом [2].

После Второй мировой войны от двухпалатной системы отказался ряд европейских стран (например, Дания и Швеция), некоторые страны Азии и Африки с унитарной формой государственного устройства. Объясняется это тем, что верхняя палата призвана выступать как средство сдерживания демократических тенденций, проявляющихся в нижней палате. Это отмечают многие государствоведы, признавая, что если верхняя палата перестает играть такую роль и становится аналогичной по своему составу нижней палате, то она превращается в бесполезный дубликат последней [3]. В то же время наблюдается и обратная тенденция. Так, в некоторых странах Восточной Европы (Польша, Румыния) в результате проведенной там перестройки государственных институтов восстановлена двухпалатная система. Но все же следует признать, что такая структура парламента более обоснованна для федераций, где верхняя палата представляет интересы субъектов федерации.

Конституция (закон) может фиксировать точную численность палат, может устанавливать подвижную численность, указывая, от какого числа жителей или избирателей избирается один депутат. С изменением численности населения изменяется и число депутатов. Обычно нижняя палата в два раза, а то и больше мно-

гочисленнее верхней палаты. Лишь в Великобритании до 1999 года было иное соотношение: более 1200 пэров в верхней палате (Палате лордов) и 659 членов – в Палате общин.

Рекордсменом по численности является однопалатный парламент социалистического Китая – Всекитайское собрание народных представителей, состоящее почти из 3 тысяч человек. Это отчасти можно объяснить огромной численностью населения и избыточного корпуса КНР.

Члены нижней палаты парламента обычно называются депутатами и избираются обычно на 4–5 лет либо непосредственно гражданами, либо путем многостепенных выборов, народными представителями. Часть членов может избираться косвенными выборами (Бутан, Свазиленд и др.). Члены верхней палаты называются сенаторами.

В состав парламента иногда помимо сенаторов входят также их заместители, а в единичных федеративных государствах – делегаты от территорий, владений, федерального округа, ассоциированных штатов (государств), не являющихся субъектами федерации (США). Порядок занятия ими места в парламенте и их правовое положение неодинаковы [4].

Верхняя палата формируется различными способами: путем прямых и косвенных выборов, назначения, занятия места по должности и др. Часть сенаторов может избираться по мажоритарной, а часть – по пропорциональной системе (например, Италия). В Бельгии часть сенаторов избирается прямыми выборами, часть назначается, часть избирается косвенными выборами – провинциальными советами [5].

Нижняя палата и однопалатный парламента переизбираются целиком. К верхней палате часто применяется принцип ротации: сенаторы избираются на более длительный срок и палата обновляется по частям (в США на шесть лет с обновлением на 1/3 через два года, во Франции на девять лет с обновлением на 1/3 через три года). Во многих странах верхняя палата избирается на тот же срок, что и нижняя (Италия, Польша и др.).

Следует отметить также парламента с особой структурой. Это относится к Стортингу Норвегии. Сначала он избирается целиком, затем 1/4 из его состава выбирается в верхнюю часть – Лагтинг, остальные же депутаты составляют нижнюю часть – Оделстинг. При этом соотношение политических сил в обеих частях одинаково. Все вопросы, кроме принятия законопроектов, решаются парламентом в целом. Постоянные комиссии являются общими для всего парламента. Поэтому Стортинг нельзя безоговорочно отнести к двухпалатному парламенту. До недавнего времени такую же структуру имел Альтинг Исландии. В настоящее время он является однопалатным органом [6].

Внутри палат из числа депутатов создаются специализированные рабочие структурные подразделения – комитеты и комиссии в целях предварительной подготовки и рассмотрения вопросов, выносимых на парламентарское заседание. В зависимости от содержания подготавливаемых проектов решений они бывают:

- законоподготовительными (для разработки или рассмотрения проектов законов);
- следственными (для организации парламентарских расследований);
- согласительными (для разрешения разногласий между палатами).

Комитеты и комиссии могут быть постоянными и временными; где обычно следственные и согласительные комиссии (комитеты) создаются и действуют ограниченный период времени. Типичные постоянные комитеты (комиссии), создаваемые повсеместно: по вопросам обороны, внешней политики (иностранным делам), безопасности (или контролю за деятельностью спецслужб), законодательству, промышленной политике, торговле, региональным связям, сельскому хозяйству. Действуют парламентарские комиссии (комитеты) – мандатная, по регламенту, по обслуживанию депутатов.

Значительная роль в организации парламентарской работы, представительстве социальных и политических интересов в нижней палате принадлежит партийным фракциям и депутатским группам, которые должны насчитывать определенное в парламентарском регламенте число депутатов. Во многих регламентах установлено минимальное число депутатов, которые вправе образовывать фракцию. Так, во Франции оно составляет 30 членов в Национальном собрании и 14 – в Сенате, в Бундестаге ФРГ – 15 депутатов, в Бразилии – 1/10 всех членов Палаты депутатов. В результате введения такого минимума небольшие по численности группы депутатов лишаются возможности активно влиять на различные стороны парламентарской деятельности, участвовать в формировании внутрипарламентарских органов. Установление подобных минимумов принято оправдывать необходимостью усиления работоспособности парламента.

Партийные фракции занимают важное место в парламентарском механизме. По согласованию с лидерами фракций подбираются кандидатуры в руководящие органы парламента и его палат, подготавливаются списки председателей и членов постоянных и временных комиссий и других органов парламента. Все эти органы образуются обычно на основе пропорционального представительства от парламентарских фракций.

В странах с монархическими режимами некоторые особенности имеет внутренняя структура парламентартов. В них формирование внутрипарламентарских органов зависит преимущественно от главы государства либо высших партийных органов. Пост председателя парламента, как правило, занимает один из представителей руководства партии. Иногда он входит в состав руководства по должности. Специальные контрольные органы за исполнительной властью в таких парламентах обычно не создаются. Деятельность постоянных комиссий носит по существу чисто формальный характер, так как они лишь одобряют предложения партийного руководства [7].

Особенностью статуса парламентартов ряда стран является наличие института квотирования в парламенте мест для представителей национальных меньшинств.

Еще несколько десятилетий назад представительство национальных меньшинств в парламентах было сравнительно редкой правовой практикой. К нему прибегали развивающиеся государства со сложным этническим, конфессиональным, языковым составом (Индия, Иран, Иордания, Ливан, Пакистан и др.), не имеющие опыта парламентаризма в его классическом смысле [8].

За два десятилетия, начавшегося столетия, ситуация изменилась самым радикальным образом. Государств, в парламентах которых имеются квоты

представительства национальных (в основном, этнических) меньшинств, по оценкам экспертов, уже более 40. Особую группу среди них образуют новые независимые государства (Румыния, Босния и Герцеговина, Хорватия, Сербия и др.), где такое представительство сформировалось на рубеже XX-XXI веков. По тому же пути пошел и Казахстан. Здесь в составе Меджлиса (нижней палаты парламента) была образована квота (9 депутатов) для представителей этнических меньшинств [9].

Депутаты, образующие эту часть представительного органа, не избираются, а занимают должности по решению Ассамблеи народов Казахстана, общенационального консультативного общественного совета, формируемого этническими общественными объединениями.

Без всякого преувеличения можно сказать, что от ветом европейского права на распад Югославии стали Рекомендации Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств по эффективному участию национальных меньшинств в общественно-политической жизни (более известны как «Лундские рекомендации», по наименованию шведского города Лунд). Они были разработаны для органов власти общенационального, регионального и местного уровней и служили решению общей задачи: обеспечить участие меньшинств в осуществлении публичной власти и таким образом их интегрировать [10].

Основные рекомендованные в Лунде институты и нормы права были таковы:

- 1) квота представительства национальных меньшинств в парламенте, в парламентских комитетах и иные формы гарантированного участия в законодательном процессе;
- 2) квота участия национальных меньшинств в составе органов исполнительной и (или) судебной власти;
- 3) введение должностей по делам национальных меньшинств;
- 4) предоставление государственных услуг на языках меньшинств;
- 5) нарезка избирательных округов с учетом этнического состава избирателей, в том числе в местах компактного проживания национальных меньшинств;
- 6) снижение заградительного барьера для политических партий, объединения меньшинства и др.

Помимо Лундских рекомендаций в перечень близких по задачам документов можно внести Гаагские рекомендации о правах национальных меньшинств на образование (1996); Ословские рекомендации о правах национальных меньшинств в области языка (1998); Варшавские рекомендации, способствующие участию национальных меньшинств в избирательном процессе (2001); Рекомендации по использованию языков меньшинств в телерадиовещании (2003); Рекомендации по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе (2006); Больцанские рекомендации о национальных меньшинствах в межгосударственных отношениях (2008) [11].

Проблема представительства меньшинств затрагивается и в более поздних Варшавских рекомендациях. Фактически они стали практическим приложением к Лундским рекомендациям, так как разъясняли порядок формирования избирательных округов, формирования политических партий и иных общественных объединений, снижения заградительного барьера в целях обеспечения участия национальных меньшинств в выборах

и т.д. Однако были сформулированы и некоторые новые предложения, в частности, рекомендация о включении в состав избирательных администраций представителей меньшинств, и некоторые другие.

Все рекомендации Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (должность учреждена в 1992 г.), направленные на решение проблемы интеграции меньшинств, относятся к так называемому «мягкому праву». Они предоставляют национальному законодательству полную свободу усмотрения в выборе правил, определяющих правовое положение национальных меньшинств. Однако таких рекомендаций уже много, и общая правовая платформа их определена. Это разграничение «новых меньшинств», возникших вследствие интенсивных процессов трудовой миграции, и меньшинств традиционных, или «старых», находящихся на территориях государств изначально. Именно последним были предоставлены дополнительные возможности гражданского участия в осуществлении полномочий органов власти, что повлекло ревизию избирательного и парламентского права. А вот правовое положение новых (миграционных) меньшинств существенно не менялось: им по-прежнему гарантировано «только» отсутствие дискриминации в трудовых правоотношениях по этническому признаку.

Таким образом, инструментов политического участия национальных меньшинств (именно традиционных этнических меньшинств) предложено уже немало.

Ведущую роль в деятельности парламента играет его руководящий орган. В странах с двухпалатной системой каждая палата формирует свой руководящий орган.

Руководство парламента (палат) осуществляется либо единолично председателем (спикером), либо коллегиальным органом (президиумом, бюро, комитетом, конференцией). Председатель нижней палаты, вице-председатели, секретари либо коллегиальные руководящие органы образуются самой палатой. Но в некоторых странах имеются свои особенности. Так, в Нидерландах председатель нижней палаты формально назначается монархом из числа трех предложенных палатой кандидатур. Но в некоторых развивающихся странах председателем парламента выступает глава государства.

Пост председателя верхней палаты замещается по-разному. В одних странах он избирается самой палатой (Франция, Италия, Япония). В некоторых президентских республиках, в том числе в США, председателем верхней палаты по должности становится Вице-президент. В Великобритании Палатой лордов руководит лорд-канцлер - представитель исполнительной власти. В Канаде Спикер Сената назначается актом генерал-губернатора по рекомендации Премьер-министра.

Компетенция руководящего органа распространяется на все аспекты парламентской деятельности. Председатель представляет парламент во взаимоотношениях с другими органами, обладает дисциплинарной властью. По договоренности с вице-председателем или советом председателей он определяет повестку дня заседаний, обеспечивает первоочередное рассмотрение вопросов, внесенных правительством, руководит прениями, устанавливает на основе регламента процедуру обсуждения вопросов и порядок голосования, координирует работу парламентских органов, ведает парламентским бюджетом и внутренней полицией.

Большие права в области процедуры дают председателю возможность активно влиять на решения парламента. В его распоряжении имеются различные средства ограничения инициативы неугодных правящим партиям депутатов, он может не дать согласия на внесение депутатских запросов правительству или его отдельным членам, сократить время выступления, лишить слова на основании «неуважения к собранию», а в отдельных случаях запретить депутату участвовать в заседаниях на определенный срок.

В некоторых странах председатель палаты (парламента) признается фигурой внепартийной. Исходя из этого, он не вправе выступать по существу обсуждаемых вопросов и участвовать в голосовании, что не лишает его, однако, дискреционных прав. Но чтобы сохранить соотношение партийных сил в парламенте, его депутатские функции осуществляет лицо, которое является его заместителем как депутата. Такой порядок установлен, например, в Скандинавских странах.

Роспуск однопалатного парламента или нижней палаты ограничен рядом условий. Парламент (палата) не может быть распущен в условиях военного или чрезвычайного положения, в течение нескольких месяцев до окончания срока его полномочий или после начала заседаний вновь избранного парламента, а также не может быть распущен президентов за несколько месяцев (как правило, за шесть) до окончания срока полномочий президента. Ограничивается число роспусков (например, в Румынии парламент может быть распущен в течение года лишь один раз). В редких случаях до роспуска парламента президент должен провести по этому поводу референдум (Египет) [12].

Роспуск парламента осуществляется по различным основаниям:

- при выражении недоверия правительству по инициативе парламента;
- при отказе в доверии, когда этот вопрос ставится правительством; если парламент не может сформировать правительство в определенный срок
- если парламент не принимает государственный бюджет в течение определенного срока;
- если он неоднократно лишал доверия правительство в течение установленного срока (в Венгрии - четыре раза в течение года).

В перечисленных случаях глава государства может распустить парламент, но не обязан делать это. Он может, например, отправить в отставку правительство или при неутверждении бюджета ввести в действие бюджет прошлого года.

Если парламент не функционирует (парламентские каникулы, межсессионный период, роспуск), его могут замещать, хотя и не полностью некоторые другие высшие органы государства. В странах социализма (КНР, Вьетнам) ими являются государственные советы, постоянные комитеты, президиумы, избираемые парламентом. В Испании для этой цели члены парламента избирают особый орган - постоянную депутацию, в Мексике - постоянную комиссию, в Германии (правда, только в чрезвычайных обстоятельствах) - совместный комитет. В Швейцарии парламент в определенной степени замещает правительство.

Большую помощь депутатам в их работе и всему парламенту оказывают различные парламентские службы (канцелярии, секретариаты, административные конторы), состоящие из профессиональных чи-

новников и работающие под руководством генерального секретаря парламента. Контроль за их деятельностью осуществляют председатель парламента (палаты) и некоторое число избранных депутатов, образующих бюро или управление.

Во многих странах действуют образуемые парламентом и подконтрольные ему специальные органы финансового контроля. Чаще всего они именуются счетными палатами (Бельгия, Германия, Италия, Франция и др.). Их главная задача - организация и осуществление контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей государственного бюджета и отдельных государственных внебюджетных фондов, определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и использования государственной собственности, предотвращение правонарушений в финансово-бюджетной сфере. Эти контрольные органы регулируют представлению парламенту или его палатам информацию об исполнении государственного бюджета и о проведенных контрольных мероприятиях.

В Польше важными контрольными полномочиями обладает Верховная контрольная палата - высший орган государственного контроля, подчиняющийся нижней палате парламента - Сейму. Она контролирует деятельность органов правительственной администрации, Национального банка, государственных юридических лиц, иных структур с точки зрения законности, экономичности, целесообразности и добросовестности.

При парламентах создаются такие органы, как (уполномоченный) по защите прав человека, женщин, национальных меньшинств, комитеты по связям с соотечественниками за рубежом, экспертно-консультативные советы по совершенствованию законодательства, по согласованию социально-экономических интересов между государством, работодателями и профсоюзами.

Соответственно, можно сделать вывод, что в зарубежных государствах статус и юрисдикция палат парламента определяется рядом факторов связанных с историей, преобладающей правовой доктриной, с формой правления, политическим режимом, административно-территориальным устройством страны и множеством др. Но общим является факт разделения компетенции палат парламента в зависимости от конкретных целевых установок существующей в каждой конкретной стране. Так не вызывает сомнения, что нижние палаты, чаще всего, являются институтами политического, а верхние палаты институтами территориального, гендерного, национального представительства.

Трендом последних лет является усиление представительской роли парламента и верхних палат в особенности за счёт расширения представительства в них женщин и представителей меньшинств.

Соотношение юрисдикций палат парламента различается от того, что нижние палаты формировались путем прямых выборов, а представительным нижним палатам противостояли верхние, назначаемые главой государства, либо формировавшиеся по наследственному признаку, либо образованные тем и другим путем. К верхней палате часто применяется принцип ротации сенаторов. Срок же полномочий нижней палаты неизменен и колеблется от двух до семи лет.

Консервативности верхних палат способствует более высокий возрастной ценз, установленный для их членов. Иногда он составляет 30-40 лет.

Пост председателя верхней палаты замещается по-разному. В одних странах он избирается самой палатой (Франция, Италия, Япония). В некоторых президентских республиках, в том числе в США, председателем верхней палаты по должности становится Вице-президент.

Различен характер юрисдикций палат при роспуске главой государства парламента. В тех странах, где допускается досрочный роспуск парламента, распускаются только нижние палаты, а верхняя палата лишь прекращает свои полномочия на время роспуска нижней палаты.

Таким образом, в целях выполнения основных задач при парламентах чаще всего верхними палатами могут создаваться специализированные органы (уполномоченный) по защите прав человека, женщин, национальных меньшинств, комитеты по связям с соотечественниками за рубежом, экспертно-консультативные советы по совершенствованию законодательства, по согласованию социально-экономических интересов между государством, работодателями и профсоюзами.

Список литературы:

1. Афанасьева О. В., Колесников Е. В., Комкова Г. Н., Малько А.В. Конституционное право зарубежных стран / Под общ. ред. д. ю. н., проф. А. В. Малько. - М.: Норма, 2004. - 320 с.
2. Мальцев В.А. Справочное пособие по курсу «Конституционное (государственное) право зарубежных стран»: Учебное пособие. - Воронеж: Издательство Воронежского государственного университета. 2001. - С. 328.
3. Arendt Lijphart, Democracies. -Yale Univirsity Press, 1984.
4. Kelly A.N., Hardison W.A. and Belz H. The American Constitution, its Origins and Development. 6-th ed., - New York, 1983.
5. Сковиков А.К. Газетано Моска об акторах политического управления и власти // PolitBook. - 2016. - №4.
6. Reinhard W. Geschichte der Staatsgewalt. Mun-chen, 1999.
7. Mastlas J., Grange L. Les secondes chambres du parlement en Europe occidentale. -P., 1987.
8. Анкерсмит Ф. Политическая репрезентация / пер. с англ. А. Глухова; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». - М.: Изд. дом ВШЭ, 2012. - С. 288.
9. www.cyberleninka.ru/article. Официальный сайт научной электронной библиотеки «КИБЕРЛЕНИНКА».
10. Филиппова Н.А. Нация и этнос в современном парламенте: европейские уроки национальной консолидации // ПОЛИТЭК: Политическая экспертиза. - 2012. Т. 8, - № 4. - С. 228-241.
11. Krook M.L., Zetterberg P. Electoral quotas and political representation: Comparative perspectives // International Political Science Review. 2014. Vol. 35, № 1 (jan.). - P. 3-11.
12. Шашкова А.В. Курс лекций по конституционному праву зарубежных стран. - М.: Издательство ООО «Линкор», 2008. - С. 187

Ш. Н. Рузиназаров,
ТДЮУ профессори,
юридик фанлари доктори

ЭРКИН ТАДБИРКОРЛИК ФАОЛИЯТИГА ОИД ҚОНУН ХУЖЖАТЛАРИНИ ТИЗИМЛАШТИРИШ ВА ТАКОМИЛЛАШТИРИШНИНГ АЙРИМ ЖИҲАТЛАРИ

Аннотация: ушбу мақолада эркин тадбиркорлик фаолиятига оид қонун ҳужжатларини тизимлаштириш ва такомиллаштиришнинг муаммовий-мақсадли жиҳатларини ёритиш мақсадида конституциявий нормаларнинг роли ва аҳамияти, тадбиркорлик фаолиятига оид янги норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг моҳияти, инновацион тадбиркорлик фаолиятини ҳуқуқий тартибга солишнинг истиқболлари, малакавий тадбиркорлар корпусини шакллантириш ва ривожланган хорижий давлатлар тажрибасини инобатга олиб, инвестиция омбудсманнинг ҳуқуқий асосларини яратиш билан боғлиқ хусоса, таклиф ва тавсиялар асосланганлиги берилган.

Калит сўзлар: эркин тадбиркорлик, қонун устуворлиги, тадбиркорлик қонун ҳужжатларини тизимлаштириш ва такомиллаштириш, фаол ва инновацион тадбиркорлик, давлат – хусусий шериклик, бизнес омбудсмани, тадбиркорлик субъектларига давлат хизматларини кўрсатиш, ёшлар тадбиркорлик кластери, инновацион тадбиркорлик таълими, тадбиркорлик ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш кафолатлари.

Аннотация: в данной статье рассматриваются проблемно-целевые аспекты систематизации и совершенствования законодательства в сфере свободного предпринимательства, роль и значение конституционных норм, сущность новых нормативно-правовых актов перспективы правового регулирования инновационной предпринимательской деятельности, формирования квалифицированных предпринимательских корпусов, с учётом передового опыта зарубежных стран обосновывается создание правовых основ инвестиционного омбудсмана, а также разрабатываются аргументированные выводы, предложения и рекомендации, связанные с данным вопросами.

Ключевые слова: свободное предпринимательство, верховенство закона, систематизация и совершенствования предпринимательского законодательства, активное и инновационное предпринимательство, государственное и частное партнерство, бизнес омбудсмен, оказание государственных услуг субъектам предпринимательства, молодежные предпринимательские кластеры, инновационное предпринимательское образование, гарантия защиты прав и интересов, предпринимательские субъекты.

Annotation: this article discusses the role and importance of constitutional norms in covering the problem-oriented aspects of systematization and improvement of the legislation on free entrepreneurship, the essence of new legal norms on entrepreneurship, prospects of legal regulation of innovative entrepreneurship, the formation of a qualifying business venture, substantiates suggestions, recommendations and conclusions related to the legal framework of the investment ombudsman, considering the experience of the countries.

Key words: free entrepreneurship, rule of law, systematization and improvement of business legislation,