

А.Н.Худайбердиева,

самостоятельный соискатель ТГЮУ, к.ю.н.

РОЛЬ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В УЗБЕКИСТАНЕ И РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ

Аннотация: статья посвящена роли негосударственных некоммерческих организаций (ННО) в гражданском обществе, приведены правовые основы деятельности ННО в Республике Узбекистан, обосновывается важность и необходимость активной деятельности ННО в повышении эффективности деятельности гражданского общества.

Ключевые слова: гражданское общество, негосударственные некоммерческие организации (ННО), институты гражданского общества, государство, законодательство.

Аннотация: мақола фуқаролик жамиятида нодавлат нотижорат ташкилотларнинг роли мавзусига бағишланган, Ўзбекистон Республикасидаги нодавлат нотижорат ташкилотларнинг ҳуқуқий асослари кўрсатилган, фуқаролик жамияти фаолияти самарадорлигини оширишда нодавлат нотижорат ташкилотларнинг фаоллигининг аҳамияти ва зарурлигини асослаб берган.

Таянч сўзлар: фуқаролик жамияти, нодавлат нотижорат ташкилотлар, фуқаролик жамиятининг институтлари, давлат, қонунчилик.

Annotation: the article focuses on the role of the non-state non-profit organizations (NGOs) in the civil society, given the legal framework of NGOs in the Republic of Uzbekistan, underlined the importance and necessity of the activity of the NGOs in increasing the effectiveness of the functioning of the civil society.

Key words: civil society, non-state non-profit organizations (NGOs), civil society institutions, state, legislation.

В соответствии с В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан №УП-4947 от 7 февраля 2017 г. «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» была утверждена Государственная программа по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах в «Год диалога с народом и интересов человека» [1]. В рамках совершенствование системы общественного управления Стратегии предусмотрено развитие институтов гражданского общества, повышение их общественной и политической активности. Роль общественных объединений в развитии гражданского общества многогранна и разнолики сами общественные объединения. При всех различиях в их организации, их формах деятельности и круге объединяемых ими лиц имеются некоторые существенные общие черты, позволяющие объединить их в одну группу. Во-первых, они не ставят перед собой цели извлечения прибыли. Некоммерческий характер этих организаций даёт им ряд организационно-технических преимуществ по сравнению с коммерческими организациями. Например, установление правил некоммерческого характера не запрещает им заниматься предпринимательской деятельностью в пределах, соответствующих ее

уставным целям (ст.31 Закона Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях»). ННО также пользуются определенными льготами в уплате налогов (ст.32 Закона Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях»).

В Узбекистане создана правовая основа деятельности негосударственных некоммерческих организаций (далее по тексту – ННО), которая охватывает множество законов, подзаконных актов. Важнейший правовой регулятор деятельности ННО – Конституция Республики Узбекистан, которая закрепляет основные принципы, права, обязанности и охраняемые законом интересы граждан, в том числе объединяться в профсоюзы, политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях (ст. 34 Конституции Республики Узбекистан). Деятельность ННО регулируется также Законом Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях» №763-І от 14 апреля 1999 г. с изменениями и дополнениями от 30 апреля 2004 г. № 621-ІІ, 28 декабря 2007 г. № ЗРУ-138, 31.12.2008 г. № ЗРУ-197, 10 апреля 2012 г. N ЗРУ-322, 11 декабря 2014 г. №ЗРУ-381, 25 апреля 2016 г. № ЗРУ-405, Законом Республики Узбекистан «Об общественных объединениях» №223-ХІІ от 15 февраля 1991г. с изменениями и дополнениями от 03 июля 1992 г. № 664-ХІІ, 25 апреля 1997 г. № 421-І, 26 декабря 1997 г. № 549-І, 12 декабря 2003 г. № 568-ІІ, 30 апреля 2004 г. № 621-ІІ, 03 декабря 2004 г. № 714-ІІ, 31 декабря 2008 г. № ЗРУ-197, 09 сентября 2009 г. № ЗРУ-216, 11 декабря 2014 г. № ЗРУ-381, Законом Республики Узбекистан «О социальном партнерстве» № ЗРУ-376 от 25 сентября 2014 г., Законом Республики Узбекистан «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» №ЗРУ-76 от 03 января 2007 г. с изменениями и дополнениями от 17 декабря 2008 г. N ЗРУ-191, Законом Республики Узбекистан «Об общественных фондах» № 527-ІІ от 29 августа 2003 г. с изменениями и дополнениями от 07 декабря 2007 г. № ЗРУ-121, 31декабря 2008 г. № ЗРУ-197, 10 апреля 2012 г. № ЗРУ-322, 25 апреля 2016 г. № ЗРУ-405, Постановлением Президента Республики Узбекистан № ПП-2085 от 12 декабря 2013 г. «О дополнительных мерах по оказанию содействия развитию институтов гражданского общества», Положением о порядке государственной регистрации негосударственных некоммерческих организаций (Приложение № 1 к Постановлению КМ РУз № 57 от 10 марта 2014 г.), Постановлением Президента Республики Узбекистан № ПП-404 от 07 июля 2006 г. «О дополнительных мерах государственной поддержки институтов гражданского общества», Постановлением Президента Республики Узбекистан № ПП-107 от 23 июня 2005 г. «О мерах по оказанию содействия развитию институтов гражданского общества в Узбекистане», Положением об Общественном фонде по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан (Приложение № 1 к Совместному постановлению Кенгашей Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан № 843-І/515-І от 10 июля 2008г.), Положением о Парламентской комиссии по управлению средствами Общественного Фонда по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского

общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан (Приложение № 2 к Совместному постановлению Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан № 843-І/515-І от 10 июля 2008 г.) и другими нормативно-правовыми актами.

12 декабря 2013 г. было принято Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по оказанию содействия развитию институтов гражданского общества», в соответствии с которым в 5 раз снижены ставки государственной пошлины, взимаемой за государственную регистрацию ННО. Кроме того, значительно упростился порядок создания и регистрации ННО, представления ими отчетов о своей деятельности.

На 1 января 1991 года в Узбекистане осуществляли деятельность 95 ННО, за 2011-2014 гг. их количество возросло на 44%, в 2014 г. уже стали действовать 7899 ННО [2].

Более 40% ННО оказывали населению социальные услуги в таких сферах деятельности, как психологическая и правовая помощь, профессиональное образование, трудоустройство, социальная реабилитация инвалидов, поддержка уязвимых слоёв населения. 539 ННО работали в сфере повышения правовой грамотности женщин, защиты их прав и интересов, развития женского предпринимательства [3].

Некоммерческие организации вправе заниматься предпринимательской деятельностью, только если данная деятельность направлена на достижение целей организации [4].

Понятие негосударственная некоммерческая организация и ее цель определены в ст.2. Закона Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях», согласно которой это самоуправляемая организация, созданная на добровольной основе физическими и (или) юридическими лицами, не преследующая извлечение дохода (прибыли) в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученные доходы (прибыль) между ее участниками (членами).

Развитая структура ННО всё уверенней ведёт работу по обеспечению и поддержке баланса интересов в обществе, начинает служить политической и социальной сфере противовесом государственным структурам. По мере своего становления и укрепления авторитета в обществе, гражданские институты всё больше становятся действенным инструментом общественного контроля за деятельностью государственных и властных структур.

Территориальная распространённость ННО. Согласно ст.21 Закона Республики Узбекистан «О негосударственных некоммерческих организациях», деятельность ННО распространяется на территории области, района, города, поселка, кишлака и аула. ННО могут иметь свои подразделения во всех регионах страны, либо осуществлять свою деятельность локально в определенном городе или районе. Это зависит от направления деятельности ННО, его задач и целей.

По сферам деятельности ННО сегодня распределяются по следующим сферам деятельности: развитие предпринимательства и фермерства – 17,9%; развитие спорта – 13%; воспитание молодёжи – 8,3%; развитие демократических институтов – 7,8%; защита прав и интересов инвалидов – 7,3%; культурно-историческое развитие и просвещение –

5,5%; защита прав и интересов ветеранов – 4,3%; профессиональные союзы – 4,1%; реагирование в чрезвычайных ситуациях – 4%; повышение активности женщин – 3,8%; здравоохранение – 2,9%; экология – 2,8%; научно-исследовательские центры – 2,3%; развитие народного ремесленничества – 2,3%; национально-культурные центры – 1,8%; общества дружбы – 0,9%; развитие журналистики и СМИ – 0,3% [5].

В жизни государства ННО выполняют различные функции: выявляют общие интересы отдельных слоёв и групп населения, активно организуют общественное мнение по различным аспектам общественной, в том числе государственной жизни, взаимодействуют с депутатами, участвуют в разработке проектов законов. ННО одного вида, как правило, активно взаимодействует с ННО другого вида, а также с органами государственной власти.

Существенную организационную, финансовую и материальную помощь в реализации проектов оказывает Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана – НАННО-Уз. Учреждена должность заместителя хокима области по связям с общественными организациями. В целом многие ННО считают приоритетными для себя вопросы экологии. Но самым крупным из них, завоевавшим сегодня широкую поддержку общественности, является Экологическое движение Узбекистана, созданное в 2008 г. с целью охраны окружающей среды, здоровья людей, повышения экологической культуры населения, рационального использования природных ресурсов, осуществления общественного контроля за исполнением законодательства в этой сфере. Сегодня подразделения Экодвижения действуют во всех регионах республики. Они консолидируют потенциал и ресурсы 125 местных экологических ННО и 130 ННО, специализирующихся на охране здоровья населения. В структуре движения функционирует «горячая линия», по которой поступают телефонные сообщения граждан о фактах загрязнения окружающей среды [6]. Комитет женщин Узбекистана, являясь по сути одним из крупнейших массовых общественных движений, выполняет такие приоритетные задачи, как правовая, экономическая, социальная защита женщин, активизация их участия во всех сферах общественно-политической жизни страны. О высоком статусе этой организации говорит то, что председатель Комитета женщин Узбекистана одновременно является заместителем Премьер-министра, а руководители территориальных подразделений – заместителями хокимов соответствующих областей, районов и городов.

Известно, что та или иная общественная организация, кроме главных целей и задач, имеет свои приоритеты, о которых может заявлять в своих изданиях (газетах, бюллетенях, веб-сайтах). Таким образом, она влияет на политическую жизнь государства, выбор граждан. При проведении социологического опроса среди работников ННО Республики Каракалпакстан и Хорезмской области нами был задан вопрос: «Какими способами освещается деятельность Вашей организации?» 98% респондентов ответили - через СМИ и Интернет. При этом ни один из них не указал свой веб-адрес. Следует отметить, что у многих ННО Узбекистана отсутствует свой сайт, где можно подробно узнать об их деятельности. Так, из 157 общественных организаций Узбекистана, размещенных на страницах «golden-pages», всего 25 имеют свой обновляемый Интернет-сайт. Между тем, они должны соответство-

вать современным общепринятым формам освещения информации о своей работе.

Являясь самостоятельной структурой, ННО, тем не менее выступает в качестве дополнения государственных органов. Она берет на себя функции помощи государству. К примеру, за 2011 г. количество детей-инвалидов до 16 лет по республике насчитывалось 87900 [7], по сравнению с 2010 г. это на 7740 меньше. В этом сказалось постоянное взаимодействие ННО с родителями, их разъяснительная работа о необходимости своевременного обследования, исключающего вероятность рождения детей-инвалидов.

Исследования, проведенные в Республиканском центре социальной адаптации детей (РЦСАД) показали необходимость оказания индивидуального, психологического, а также финансового содействия родителям детей с ограниченными возможностями. Особое внимание в подобных ситуациях необходимо уделять оказанию помощи женщинам, испытывавшим давление со стороны членов своих семей, столкнувшимися с их недопониманием и неодобрением воспитания ребёнка-инвалида в семье, что порой приводит к отказу родителей от детей с физическими отклонениями и нарушениями в развитии.

Причины, по которым дети попадают в дом «Мехрибонлик» в последние годы, свидетельствуют о безответственности родителей, их иждивенческой позиции. Изучение личных дел воспитанников выявило также и нарушения со стороны органов опеки и попечительства: в дома «Мехрибонлик» направляются дети, вовсе не оставшиеся без опеки родителей и даже не из малообеспеченных семей. Мотивами определения все чаще становятся такие формулировки, как: «в домах «Мехрибонлик» лучше учат», «не могу справиться с воспитанием ребенка», желание воспользоваться льготами для выпускников домов «Мехрибонлик»: «поступить в хороший колледж», получить пособие, жильё, а также нежелание родственников воспитывать ребенка, чьи родители уехали на заработки [8].

«Чужих детей не бывает» – такова политика нашего правительства в вопросах социально уязвимых детей. Государство выделяет определённые льготы и в сфере обучения, и в сфере жилья. Согласно законодательству, разрабатываются различные программы, чтобы каждый ребёнок чувствовал себя равным со всеми. Так, из официальных данных управления по земельным ресурсам и государственному кадастру города Ташкента, за период 2011-2012 годов 74 выпускника домов «Мехрибонлик», «Семейные детские дома», «SOS детские деревни» были обеспечены жильём [9].

Другой проблемный вопрос, который необходимо учитывать, – это процесс реинтеграции воспитанников в семейное окружение, т.е. возврат детей из учреждения в кровные семьи или устройство в приёмные. В настоящее время в домах «Мехрибонлик» начата работа с родителями воспитанников с целью возврата детей в семью. Оценка и подготовка родителей и детей в конечном итоге, приводит к непониманию в семье и желанию родителей опять отдать ребенка в учреждение. При этом, некоторые родители даже готовы к тому, чтобы их лишили родительских прав [10]. В таких случаях работники РЦСАД, проявив огромную стойкость, терпение и толерантность, приходят на помощь родителям. Вместе с тем, тесное взаимодействие органов государственной власти с другими ННО, занимающимися проблемами детей, а также с иными

структурами третьего сектора нуждаются в серьёзном совершенствовании. Необходимы постоянные мониторинги их деятельности. Важен регулярный анализ социальных проблем общества путем использования современных технологий. Государственные органы обязаны контролировать деятельность ННО в нашей республике, насколько она прозрачна для общества в целом не только путем сбора бумажных отчетов. Мы все несем ответственность за будущее нашей страны, за полноценное, всестороннее, демократическое развитие нашего общества.

Одну из важнейших функций, которую выполняют ННО, является общественный контроль за деятельностью государственных органов путем активного участия в общественно-политической и социально-духовной сферах, к примеру, участие в обсуждении проектов законов, государственных программ и планов, стратегических программ и т.д., составление предложений по совершенствованию законодательства, научно-практические исследования тех или иных вопросов и представление результатов исследований и т.п.

На наш взгляд, в Узбекистане необходимо создать Общественную палату, в состав которой вошли бы видные ученые и деятели науки, имеющие многолетний стаж работы в своей области знаний, а также молодые ученые, которые проводят научно-практические исследования и специалисты различных сфер, имеющие хорошую практическую базу и опыт, представители общественных объединений и организаций. Основными задачами Общественной палаты должны стать общественная экспертиза законопроектов, разработка предложений по совершенствованию законодательства, изучение и анализ социально-экономических, политико-правовых, духовно-нравственных вопросов и т.п. В целях определения необходимости создания Общественной палаты в Узбекистане и недопущения ошибок, важно провести тщательное изучение зарубежного опыта в тех странах, где успешно функционирует данная общественная организация.

Список литературы:

1. Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 г. «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» // Народное слово от 8 февраля 2017 г. № 28 (6692).
2. По материалам Международной конференции «Качественные и количественные изменения в развитии гражданского общества в Узбекистане», проведенной Независимыми институтами по мониторингу формирования гражданского общества. 19 февраля 2014. Ташкент.
3. Развитие институтов гражданского общества: цифры и факты. – Т., 2014. – С.9.
4. https://ru.wikipedia.org/wiki/Некоммерческая_организация_02.08.2016.
5. Развитие институтов гражданского общества в Узбекистане: цифры и факты. – Т., 2014. – С.7.
6. Захидова М., Махсумов С. Гражданское общество: с чувством причастности к преобразованиям// Народное слово. 15 марта 2013.
7. Официальный ответ Министерства здравоохранения Республики Узбекистан № 32/4-259 от 27 августа 2012 г., на запрос Республиканского центра социальной адаптации детей №05/530 от 23 августа 2012 г.
8. Хрульнова Г.В. Проблемы и перспективы реализации процесса деинституционализации детей, остав-

шихся без опеки родителей//Международный форум на тему «Духовно-нравственные основы общества в системе социальной поддержке детства и семьи». –Т., 2012.–С.6.

9. Официальной ответ Управления по земельным ресурсам и государственному кадастру города Ташкента Государственного унитарного предприятия «Служба землеустройства и кадастра недвижимости» от 15 августа 2012 года №2324/10, на запрос Комитета по международным делам и межпарламентским связям Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан №10/1-902 от 6 августа 2012 года.

10. Хрульнова Г.В. Проблемы и перспективы реализации процесса деинституционализации детей, оставшихся без опеки родителей//Международный форум на тему «Духовно-нравственные основы общества в системе социальной поддержке детства и семьи». –Т., 2012.–С.6.

Ж.Ў. Мухаммадиев,
Ўзбекистон Миллий университети кафедра
мудир, доцент

АХБОРОТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШДА АҲОЛИНИНГ ҲУҚУҚИЙ МАДАНИЯТИНИ ОШИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Аннотация: ушбу мақолада ахборот хавфсизлигини таъминлаш ва ахборотни ҳимоя қилиш тизимини такомиллаштириш, ахборот соҳасидаги таҳдидларга ўз вақтида ва мутаносиб равишда қарши ҳаракатларни ташкил этиш бўйича аҳолининг ҳуқуқий маданиятини ошириш масалалари кўрилган.

Калит сўзлар: хавфсизлик, киберхавфсизлик, киберхуруж, ахборот хавфсизлигини таъминлаш, ахборотни муҳофаза қилиш.

Аннотация: в данной статье рассматривается задача правовой грамотности населения для совершенствования системы обеспечения информационной безопасности и защиты информации, вопросы своевременного и адекватного противодействия угрозам в информационной сфере.

Ключевые слова: безопасность, кибербезопасность, кибер-атаки, обеспечение информационной безопасности, защита информации.

Abstract: this article discusses the legal literacy among the population for improving the system of ensuring information security and protecting information, timely and adequate countering threats in the information sphere.

Key words: security, cyber security, cyber attacks, ensure information security, information security.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Миромонович Мирзиёев ташаббуси билан ишлаб чиқилган 2017- 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта усутувор йўналишлари бўйича Ҳаракатлар стратегияси лойиҳасининг жамоатчилик муҳокамаси дастурига старт берилди [1].

Ҳаракатлар стратегиясининг “Хавфсизлик, диний бағрикенглик ва миллатлараро тотувликни таъминлаш ҳамда чуқур ўйланган, ўзаро манфаатли ва амалий ташқи сиёсат соҳасидаги устувор йўналишлар” бўлимида “ахборот хавфсизлигини таъминлаш ва ахборотни ҳимоя қилиш тизимини такомиллаштириш, ахборот соҳасидаги таҳдидларга ўз вақтида ва мутаносиб равишда қарши ҳаракатларни ташкил этиш” йўналишларида муҳим қонунчилик ва норматив-ҳуқуқий базани такомиллаштиришга эътибор қаратилмоқда. Жумладан, Киберхавфсизлик соҳасидаги норматив-ҳуқуқий базани такомиллаштиришга оид Вазирлар Маҳкамаси қарори лойиҳасини ишлаб чиқиш. Мазкур қарор билан ҳозирги кунда бутун дунёда тобора глобаллашиб бораётган киберхуружларни олдини олиш, ушбу йўналишда етарлича хавфсизликни таъминлаш бўйича норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқиш чора-тадбирлари белгиланади.

Жамиятда фуқаролар ҳуқуқий фаол бўлиши шарт. Бу қуйидагиларда намоён бўлади:

Биринчидан, миллий ва халқаро тажриба шундан далолат берадики, демократик ҳуқуқий давлатда фуқароларнинг ҳуқуқий фаоллиги, албатта зарур.