

Х.Абдурахманов,
самостоятельный соискатель ТГЮУ,

ВЫБОРЫ КАК ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ПАРЛАМЕНТА

Аннотация: в статье отмечается, что политические партии являются символом демократичности общества, также раскрывается деятельность политических партий и приведен анализ нормативно-правовых актов принятых в данной сфере. Раскрывается созданная в годы независимости в Узбекистане организационно-правовая, институциональная система формирования политических партий.

Ключевые слова: политические партии, избирательная система, многопартийная система, представительные органы, государственная власть, статус и полномочия партий, двухпалатный парламент, парламентское большинство, оппозиция, избирательные права, фальсификация итогов голосования, избирательный процесс, финансирование политических партий, фракция, избрание Премьер-министра, избирательная кампания.

Аннотация: мақолада сиёсий партиялар демократик жамият куришининг рамзи эканлиги таъкидланиб, сиёсий партияларнинг фаолияти ҳамда ушбу соҳада қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар таҳлили келтирилган. Мустақиллик йилларида Ўзбекистонда сиёсий партияларни шакллантириш тизимида олиб борилган ташкилий-ҳуқуқий, институционал ишлар ёритиб берилган.

Калит сўзлар: сиёсий партиялар, сайлов тизими, кўппартиявий тизим, давлат ҳокимияти вакиллик органлари, партияларнинг ваколат ва мақоми, икки палатали парламент, парламент кўпчилиги, оппозиция, фуқароларнинг сайлов ҳуқуқи, сайлов натижаларини сохталаштириш, сайлов жараёни, сиёсий партияларнинг молиялаштириш, фракция, Бош вазирни сайлаш, сайлов компанияси.

Key words: political parties, electoral system, multi-party system, representative bodies of the government, status and powers of parties, two-chamber parliament, parliamentary majority, opposition, electoral rights of citizens, falsification of results of vote, electoral process, financing of political parties, fraction, election of the Prime minister, electoral company.

Annotation: in article it is noted that political parties are a symbol of democratic character of society, activity the political party also opened and the analysis of the legal acts adopted in this sphere is provided. Reveal the organizational and legal, institutional system of formation of political parties created in days of independence in Uzbekistan.

Демократические преобразования, проводимые в нашей стране, привели к принципиально новой роли политических партий в общественной и государственной жизни, что предполагает активное их участие в управлении делами общества и государства. Переход от господствовавшей, достаточно длительное время однопартийной системы к реальной многопартийности предъявляет к политическим партиям ряд принципиально новых требований и условий, которым они должны отвечать. Совершенно прав Ш.Рузиназаров, утверждающий, что успех реформ по обновлению и

демократизации общества во многом зависит от реализации избирательных прав граждан. [1, 119-стр.]

Специалисты отмечают, что избирательное законодательство Узбекистане прошло последовательный эволюционный путь формирования и развития. [2, 12-стр.] Первоначально была поставлена задача создать принципиально новые институты демократической избирательной системы. После обретения независимости в Узбекистане были созданы конституционные основы функционирования многопартийной системы, ее участия в формировании представительных органов государственной власти. Статьи 10, 12, 29, 34, 56, 57, 58, 60 и 62 Конституции [3] Республики Узбекистан закрепили положения, послужившие основой для создания правового механизма создания и деятельности политических партий. Выборы в новый парламент страны – Олий Мажлис - в 1995 году осуществлялись уже на многопартийной основе. В условиях переходного периода, когда демократические традиции многопартийности только начали формироваться, происходило накопление опыта цивилизованного партийного строительства и парламентской деятельности партий. Оценивая тот период, можно сказать, что благодаря продуманному эволюционному подходу к этим вопросам, удалось избежать кризисов и силового (а значит – непродуктивного) противостояния партий как в парламенте, так и вне его.

Далее на базе конституционных норм были приняты специальные законы, в комплексе регламентировавшие порядок создания, статус и полномочия партий: Конституционный закон «Об Олий Мажлисе Республики Узбекистан» [4], Законы «Об общественных объединениях» [5], «О политических партиях» [6], «О финансировании политических партий» [7] и другие. Был осуществлен переход к двухпалатному парламенту, нижняя палата которого начала функционировать на постоянной, профессиональной основе. В результате в избирательной системе сформировались следующие положительные явления: возникли условия для конструктивного соперничества между политическими партиями, что, в свою очередь, привело к появлению парламентского большинства и оппозиционного меньшинства; началось осуществляться на легальной основе прозрачное равное государственное финансирование уставной деятельности политических партий.

Для обеспечения и защиты конституционных избирательных прав граждан в 1994 году был принят Закон Республики Узбекистан «О гарантиях избирательных прав граждан» [8]. Данный закон закрепил механизм правовой охраны и практического осуществления активного избирательного права, гарантии свободы волеизъявления граждан в соответствии со стандартами, зафиксированными в основополагающих международных актах по правам человека. Законом введены законодательные гарантии избирательных прав и свобод граждан. Осуществлено правовое регулирование избирательного процесса, установления результатов голосования и подведения итогов выборов. Закреплено правило о том, что в целях исключения возможности фальсификации итогов голосования подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования, о которых должны быть извещены все члены участковой избирательной комиссии, наблюдатели, представляющие кандидатов, а также международные наблюдатели. Особое место в системе гарантий занимают меры уголовной и административной ответственности за нарушение избира-

тельных прав граждан Республики Узбекистан и иных участников избирательного процесса.

В 1998 году был принят Закон Республики Узбекистан «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан» [9], определивший правовой статус и задачи Центральной избирательной комиссии. Создана независимая система органов, осуществляющих и обеспечивающих проведение свободных выборов, законность и достоверность всего избирательного процесса. В итоге сложилась стройная, логически последовательная система избирательного законодательства Узбекистана, которую возглавляет Конституция Республики Узбекистан.

Важным событием в развитии избирательного законодательства страны стали нововведения, значительно усилившие роль политических партий в избирательном процессе, закрепившие за ними право на выдвижение кандидатов на выборах в органы государственной власти, установившие меры государственной поддержки политических партий. В целях обеспечения финансовой независимости и одновременно равенства партий в 2004 году был принят Закон «О финансировании политических партий», регламентирующий порядок государственного финансирования участия политических партий в выборах в Законодательную палату и другие представительные органы государственной власти.

Конституционный Закон «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» [10] и Закон «О внесении поправок в отдельные статьи (статья 89; п. 15 статьи 93; ч. 2 статьи 102) Конституции Республики Узбекистан» закрепили кардинально новые подходы к избирательной системе. Был закреплен юридический механизм гарантий прав и полномочий парламентской оппозиции, одновременно в парламентской практике легализованы понятия «парламентское большинство» и «парламентская оппозиция». Введен новый порядок избрания заместителей Спикера Законодательной палаты, при котором каждая фракция политических партий имеет гарантированное право на замещение ее представителем одной должности заместителя Спикера. Установлена процедура избрания Премьер-министра, при котором его кандидатура выдвигается победившей на выборах в нижнюю палату парламента политической партией, а затем утверждается обеими палатами. Определен порядок освобождения от должности Премьер-министра путем выражения вотума недоверия. Закреплена процедура проведения консультаций главы государства с партийными группами, действующими в местных представительных органах, по кандидатуре хокима соответствующей области и города Ташкента, при этом партийные группы Кенгашей получают полномочия над контролем деятельностью хокимов.

В стране за годы независимости в Узбекистане создана и последовательно развивается организационно-правовая, институциональная и квалифицированная кадровая система формирования политических партий. Они функционируют в обстановке многопартийности, стремятся найти свое место в обществе, объединить людей вокруг своих идей, своих программ. Каждая из этих партий, являясь сторонницей определенных идей, выходит на арену в качестве силы, имеющей свое представление об интересах группы населения, которую она представляет.

Одним из важнейших институтов, который обеспечивает организацию и функционирование публичной

власти в современном обществе, становятся выборы. Для нашего государства выборы являются одним из существенных моментов политического самоутверждения партий и политической самоорганизации гражданского общества. По справедливому замечанию Л. Гарлицкого, свободные и честные парламентские выборы в каждом конкретном государстве невозможны без политического плюрализма, а также свободы создания и деятельности политических партий. [11, 47-стр.]

Основная цель любой политической партии - приобретение власти конституционными средствами и методами, реализуемыми в рамках избирательного процесса. Поэтому участие партии в выборах - это система определенных действий, имеющих целью реализацию целей своей программы. Наличие продуманной, отражающей интересы граждан, программы а затем ее реализация на практике, свидетельствует о том, что избиратель имеет дело с серьезной, солидной организацией, которая не только обещает, но и выполняет свои обещания.

Институт выборов основывается на диалектическом единстве частных и публичных интересов, отражающих, с одной стороны, ценности стабильности и эффективности публичной власти, и ее легитимности, представительности, демократизма — с другой. Социально-правовая ценность демократических конкурентных выборов состоит в том, что они обеспечивают цивилизованный, ненасильственный процесс смены состава его выборных органов и должностных лиц. Выборы становятся формой политического самоутверждения граждан, самоорганизации гражданского общества, дают им возможность стать субъектами государственной власти.

В ходе последних парламентских выборов 2014 года наибольшее количество депутатов избрано от Либерально-демократической партии Узбекистана. В Законодательную палату избраны также представители Народно-демократической партии Узбекистана, партий «Миллий тикланиш» и «Адолат». Выборы в Законодательную палату прошли в обстановке конкурентной борьбы. Их итоги еще раз продемонстрировали значение выборов как политико-правового института, определяющего уровень развития демократии и политической культуры общества.

В связи с этим участие в избирательном процессе является важнейшей конституционной функцией политических партий, которая представляет собой концентрированное выражение их социальной сущности и политико-правовой роли в механизме осуществления народовластия. На сегодняшний день главная задача «заключается в том, чтобы предвыборная межпартийная борьба, борьба идей и программ, которая шла при формировании нового состава парламента, продолжалась и углублялась в ходе повседневной парламентской деятельности» [12].

Таким образом, Избирательная компания является школой выражения интересов различных социальных групп, она прививает избирателям основы политической культуры, нормы и правила цивилизованной политической жизни. Участие партий в выборах представляет не только электоральную функцию общественного объединения, но и важнейшую конституционную функцию формирования представительных органов государства.

Резюмируя изложенное, считаем необходимым сделать следующие принципиальные выводы. **Во-**

первых, анализ законодательства показывает, что у нас созданы гарантии стабильного функционирования избирательной системы, применяемой на выборах депутатов парламента и местных Кенгашев, на уровне Конституции страны и специальных законов. С целью повышения эффективности деятельности Олий Мажлиса как органа народного представительства, создания надёжных гарантий для реализации избирательных прав граждан, стабилизации отечественного избирательного законодательства приняты поправки к Конституции, которые закрепили основы избирательной системы.

Во-вторых, качественный состав парламента и эффективность его функционирования во многом зависит от результатов модернизации избирательной системы, обеспечения необходимых условий для выявления подлинного волеизъявления народа на выборах, предотвращения нарушений избирательных прав граждан, укрепления взаимосвязей между избирателями и депутатами.

В-третьих, избирательная система включает множество факторов, оказывающих влияние на демократичность парламента. Существенное влияние оказывают: порядок подготовки и проведения выборов депутатов, создание условий для проведения честной избирательной кампании и реализации права граждан на свободные выборы, равный доступ к ведению избирательной кампании, возможность свободных встреч со своими избирателями.

В-четвертых, реформирование избирательной системы в определённой степени повлияло на практику реализации принципов народного представительства. Выборы позволяют обеспечить подлинное представительство разнообразных политических интересов, политический плюрализм и здоровую политическую конкуренцию, исключив доминирование одной политической партии.

Список литературы:

1. Рузиназаров Ш. Гарантии избирательных прав граждан // Президент сайлови: миллий қонунчилик ва хорижий тажриба Масъул муҳаррир: М.Э.Абдусаломов. – Т.: 2007. – С.119.
2. Окилов О. Избирательное право в Республике Узбекистан: Научно-практическое пособие. – Т.: ИПТД им. Г.Гуляма, 2004. – С.12.
3. Газета «Народное слово» от 15.12.1992 г., № 247 (438)
4. Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1994., № 10; Ст. 250
5. Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1991., № 4; Ст. 76
6. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997., № 2; Ст. 36
7. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004., № 21; Ст. 248
8. Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1994., № 5; Ст. 127
9. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998., № 5-6; Ст. 95
10. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2007., № 15; Ст. 151
11. Гарлицкий Л. Избирательные права в практике Европейского Суда по правам человека // Политические права и свободные выборы: Сборник докладов. – М.: Институт права и публичной политики. 2005. –С.47.

12. Модернизация страны и построение сильного гражданского общества – наш главный приоритет. Выступление Президента Ислама Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса. – Народное слово. 2010 год, 28 января.