

Ш.Кувватов,
самостоятельный соискатель АГУ

НОВЫЙ ЭТАП РЕФОРМ В СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ: национальный опыт внедрения электронного су- допроизводства

Аннотация: в данной статье автором проведен анализ содержания осуществляющихся в последние годы реформ под руководством Президента Республики Узбекистан в судебно-правовой сфере, их эффективность и предварительные результаты. В частности, рассмотрена проделанная до сегодняшнего дня работа по внедрению современных информационно-коммуникационных технологий в деятельность судов общей юрисдикции (за исключением военных судов). Внедрение электронного судопроизводства в деятельность судов по гражданским делам, создание в интернете единого судебного портала, а также возобновление процесса обновления материально-технической базы судов из их числа.

Ключевые слова: информационно-коммуникационные технологии, информационная система, электронное судопроизводство, локально-вычислительная сеть, деперсонализация, интерактивные услуги.

Аннотация: ушбу мақолада муаллиф томонидан охириги йилларда Ўзбекистон Республикаси Президенти раҳнамолигида суд-ҳуқуқ соҳасида амалга оширилаётган кенг қўламли ислохотларнинг мазмун-моҳияти, самарадорлиги ҳамда илк натижалари таҳлил қилинган. Бунда, умумий юрисдикция судлари фаолиятига (ҳарбий судлардан ташқари) замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий қилиш бўйича шу кунга қадар бажарилган ишлар ҳамда келажакдаги режалар кўриб чиқилган. Хусусан, фуқаролик ишлари бўйича судлар фаолиятига электрон судлов ахборот тизимининг жорий этилиши, интернетда ягона суд порталининг яратилиши, судлар моддий-техник базасининг янгиланиши масалалари шулар жумласидан.

Калит сўзлар: ахборот-коммуникация технологиялари, ахборот тизими, электрон судлов, маҳаллий ҳисоблаш тармоғи, деперсонализация, интерфаол хизматлар.

Annotation: in this article the author analyzes the essence of ongoing reforms in recent years under the leadership of the President of Uzbekistan in the judicial sphere, their effectiveness, and preliminary results. In particular, we consider the work done by the introduction of modern information and communication technologies in the activity of courts of general jurisdiction (except in military courts). Introduction of e-justice in the activity of the courts in civil cases, the creation of the Internet portal of a single court, as well as the resumption of the process of updating the material and technical base of courts among them.

Key words: information and communication technologies, information system, electronic proceedings, e-justice, local-area network, depersonalization, interactive services.

Сегодня развитие информационно-коммуникационных технологий (*далее-ИКТ*) приобретает всё большую актуальность в социально-экономическом развитии страны, и используются во

всех сферах жизнедеятельности. С первых лет независимости всестороннему развитию ИКТ, совершенствованию организационно-правовой и материально-технической базы уделяется особое внимание. За исторически короткий период сформированы прочная инфраструктура ИКТ, а также система подготовки квалифицированных кадров. На принципах «узбекской модели» развития создана широкомасштабная программа совершенствования ИКТ в соответствии с требованиями времени. Следует отметить, что в результате стремительного проникновения информационных технологий в нашу жизнь, внедрения их в государственное управление и производство, данная отрасль регулярно расширяется и повышается её значение.

Так, сегодня в нашей стране широко внедряется система «Электронное судопроизводство», и расширяется перечень государственных интерактивных услуг, оказываемых населению. В свою очередь, информатизация судов послужит обеспечению открытости и доступности правосудия, что по сути является одним из ключевых компонентов национальной Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и развития гражданского общества в стране, объявленной в 2010 году Президентом Республики Узбекистан И. Каримовым.[1]

Более того, в сферу внедрения информационно-коммуникационных технологий в различные сферы деятельности государственных органов, в том числе и в деятельность судов, было обращено внимание на заседании правительства, посвященного итогам социально-экономического развития страны в 2012 году, и важнейшим приоритетным направлениям экономических программ на 2013 год. В частности, главой государства было отмечено, что «без кардинального продвижения по пути широкого внедрения во все сферы экономики в повседневную жизнь современных информационно-коммуникационных систем, трудно видеть перспективу. Нам необходимо в кратчайшее время не только устранить имеющее отставание по многим видам оказания информационных услуг, но и выйти в разряд передовых стран с высоким уровнем внедрения информационно-коммуникационных технологий».

В целях укрепления проводимых реформ были приняты дополнительные нормативно-правовые акты. В частности, Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному улучшению социальной защиты работников судебной системы» от 2 августа 2012 года, Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по внедрению в деятельность судов современных информационно-коммуникационных технологий» от 10 декабря 2012 года, а также Закон «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» от 2014 года направлены на дальнейшее повышение эффективности и регулирование отношений в области обеспечения открытости деятельности органов государственной власти, в том числе и судов. [2]

Кроме того, в целях исполнения отдельных пунктов вышеуказанных норм приняты соответствующие Постановления председателя Верховного суда Республики Узбекистан. [3]

Вместе с этим, необходимо отметить, что внедрение ИКТ в судебную деятельность требует дальнейшего совершенствования законодательства, а также внутренних нормативных актов, определяющих использование ИКТ в судебном делопроизводстве, под-

готовке данных судебной статистики и первичной информации.

Так, комплексное внедрение ИКТ представляет собой масштабный проект, в результате которого создается организационно-технический фундамент для долгосрочного развития системы управления и инфраструктуры ИКТ в судах общей юрисдикции (за исключением военных судов) Республики Узбекистан.

Основными задачами проекта ИКТ являются:

- обеспечение формирования Национальной информационной системы в рамках Электронного правительства на основе поэтапной интеграции информационных систем ведомств;

- формирование общей информационно-технологической инфраструктуры судов общей юрисдикции (за исключением военных судов);

- организация интерактивного информационного обслуживания граждан и организаций, повышение оперативности и качества выполнения функций, расширение перечня и улучшение качества предоставления интерактивных услуг, предоставляемых субъектам предпринимательства и населению, обеспечение широкого доступа к соответствующим информационным ресурсам;

- обеспечение информационной безопасности, безопасного документооборота в системе судов общей юрисдикции;

- создание общих централизованных государственных информационных ресурсов и элементов инфраструктуры ИКТ;

- построение единой системы управления процессом использования ИКТ в судах. [4]

В целях исполнения поставленных задач, ответственными и другими заинтересованными ведомствами до сегодняшнего дня проделано огромное количество работ по внедрению ИКТ в деятельность судов общей юрисдикции (за исключением военных судов).

Так, сотрудничество Верховного суда с Программой развития Организации Объединенных Наций в рамках проекта «Реформа гражданского судопроизводства: эффективное судебное администрирование» разработано информационная система «E-SUD», которая было успешно протестирована в Зангиатинском районном суде по гражданским делам. В результате чего, начата работа активного внедрения данной системы во все суды по гражданским делам, в частности, в 2015 году к ИС «E-SUD» были присоединены Мирзо Улугбекский, Шайхонтахурский и Яккасарайский районные суды по гражданским делам города Ташкента.

Положительные качества данной информационной системы в том, что при стабильном функционировании, согласно установленному пошаговому алгоритму, выполняет ряд задач по регистрированию материалов, оповещению сторон, назначению дела на рассмотрение, а также доставке судебных решений заинтересованным сторонам, что автоматически снимет лишнюю бумажную волокиту и значительно поспособствует к уменьшению рабочей нагрузки на судей. Более того, данная интерактивная услуга также предоставляет гражданам без всяких усилий и лишних хлопот осуществлять защиту своих законных прав и интересов посредством справедливого правосудия. [5]

Кроме этого, в портале «E-SUD» создана электронная библиотека в которой хранятся все судебные решения, предназначенные для использования в качестве образца, как для судей, так и для граждан. А в целях защиты персональной информации, принадле-

жащей физическим или юридическим лицам, все документы, публикуемые на сайте, проходят процедуру «деперсонализации», в которой все сведения, касающиеся какого-то конкретного лица, засекречиваются.

Помимо этого, в процессе внедрения ИКТ в деятельность судов разработана и запущена локально-вычислительная сеть в Верховном суде, которая соединяет более 60 компьютеров и пользователей. Также в сети установлены такие ежемесячно обновляемые информационно-правовые базы данных, как «Lex.uz», «Norma» и «Юрида» для использования всеми абонентами.

Также, начата работа по созданию в областных и районных судах аналогичных ЛВС, чтобы соединить их в единую систему, координация которого будет осуществляться Верховным судом. *Для справки: спланировано изучение 396 зданий судов, разработка схемы ЛВС и проведение их экспертизы. Для этого, из Фонда развития деятельности судов и органов юстиции выделена сумма в размере 4 млрд. сум.*

На сегодняшний день в процессе информатизации судов до сегодняшнего дня созданы более 450 электронных адресов на домене «sud.uz». А для совершенствования системы оказания интерактивных услуг, касательно судопроизводства, в 2015 году разработан новый, более расширенный и многофункциональный веб-сайт Верховного суда.

Наряду с этим, в целях нормального и стабильного функционирования всех внедряемых информационных систем разрабатываются элементы программного обеспечения совместно с ГУО «UNICON.UZ».

Кроме того, в процессе внедрения современных ИКТ в деятельности судов активно проводятся работы обучения, подготовки и переквалификации судей и других работников суда по работе с инновационными технологиями.

В заключении можно сказать, что одним из ключевых приоритетов демократического обновления страны является последовательная демократизация, либерализация судебно-правовой системы, направленная на обеспечение верховенства закона, законности, надежную защиту прав и интересов личности, т.е. формирование правового государства и правосознания людей. [6]

Так, все реформы, подразумевающие совершенствование судов и их демократизацию, осуществляются в целях обеспечения счастья и блага граждан Республики Узбекистан. Современные тенденции внедрения ИКТ в деятельность судов общей юрисдикции (за исключением военных судов) является логически выстроенной, поэтапной стратегией углубления демократических реформ в стране в целом.

Список литературы:

1. Ёдгоров Х. Основные результаты сотрудничества Верховного суда и ПРООН в 2012-2014 гг. Информационный бюллетень Верховного суда Республики Узбекистан. № 3, 2014 г. Ташкент.
2. <http://lex.uz/>
3. <http://www.supcourt.uz/>
4. <http://www.supcourt.uz/>
5. Ёдгоров Х. Суд тизимига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш. Информационный бюллетень Верховного суда Республики Узбекистан. № 1, 2015 г. Ташкент.
6. Доклад Президента Республики Узбекистан на тему «Концепции по дальнейшему углублению демо-

кратических реформ и развитию гражданского общества» представленный на совместном заседании обеих палат Олий Мажлиса от 12.11.2010 года, г. Ташкент.

Ж.Юлдашев,
Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси
Ички ишлар органларида бошқарувни
ташқил этиш кафедраси ўқитувчиси

ПАСПОРТ ТИЗИМИ ҚОИДАЛАРИГА ОИД ҚОНУН ҲУЖЖАТЛАРИ ТАҲЛИЛИ

Аннотация: мақолада Ўзбекистон Республикаси маъмурий қонунчилигида паспорт тизими қоидаларини бузганлик учун жавобгарлик белгилловчи нормаси илмий ва амалий жиҳатдан таҳлил қилиниб, уни такомиллаштириш зарурати асослаб берилди.

Калит сўзлар: паспорт, паспорт тизими, паспорт тизими қоидалари, паспорт тизими қоидаларини бузганлик учун маъмурий жавобгарлик.

Аннотация: В данной статье обоснование и научно-практический анализ необходимости совершенствования нормы предусматривающей ответственность за нарушение правил паспортной системы в административном законодательстве Республики Узбекистан.

Ключевые слова: паспорт, паспортная система, правила паспортная система, административная ответственность за нарушение правил паспортной системы.

Annotation: The article deals with the norms of responsibility for breaking the rules of passport system in administrative legislation of the Republic of Uzbekistan. The author elaborated scientifically grounded proposals on perfection of responsibility for breaking the rules of passport system.

Key words: passport, passport system, rules of passport system, administrative responsibility for breaking rules of passport system.

Бугунги кунда паспорт тизими ҳуқуқ-тартиботни самарали таъминлашнинг муҳим воситаларидан бири эканлиги барчага аён. Паспорт тизими имкониятлари ёрдамида турли хилдаги ҳуқуқбузарликларнинг олди олиниши, жамоат тартиби ва хавфсизлиги кафолатланади. Паспорт тизими аҳолини ҳисобга олиш ва унинг кўчиб юришини тартибга солишнинг [1, 232-бет.] давлат бошқарувидаги асосий ҳуқуқий воситасидир. Чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг мамлакатимиздаги ҳуқуқий ҳолати ҳам қонун ҳужжатлари билан белгиланган бўлиб, уларнинг давлатимиз ҳудудида яшашлари (бўлишлари) алоҳида қоидалар билан тартибга солинган.

Келтирилган қоидаларнинг мунтазам равишда бузилиши жамоат хавфсизлиги ҳамда давлат бошқарувида жиддий зарар етказиши. Мамлакатда яшовчи аҳоли, унинг миграцион оқими ҳисобга олишнинг узлуксизлиги бузилиши натижасида жамиятда юз бераётган жараёнларни бошқаришнинг илмий ва асосли бўлишини таъминлашда муайян қийинчиликлар юзага келади.

Статистик маълумотлар таҳлили бугунги кунда паспорт тизими ҳамда мамлакатда бўлиш қоидаларининг бузилиш ҳолатлари билан боғлиқ маъмурий ҳуқуқбузарликларнинг ўзгариб бораётганлигини кўрсатмоқда. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси МЖТКнинг 223-моддасида назарда тутилган ҳуқуқбузарлик республика бўйича 2014 йилда 2013 йилга нисбатан 11,5%га камайганлигига қарамадан, айрим маъмурий ҳудудлар кесимида: