

Х.Исламходжаев,
профессор Ташкентского государственного юридиче-
ского университета, доктор юридических наук

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НЕЗАВИСИМОГО УЗБЕКИСТАНА

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы развития таможенного законодательства за годы независимости Республики Узбекистан. В том числе, как вопросы становления и развития органов государственного управления в таможенной сфере, так и формирования и модернизации правовой базы таможенного регулирования.

Ключевые слова: внешнеэкономическая деятельность, таможенное законодательство, таможенные органы, таможенный тариф, таможенные пошлины, лицензируемые товары.

Аннотация: мақолада Ўзбекистон Республикасининг мустақиллик йилларида бажхона қонунчилигини ривожлантириш масалалари кўриб чиқилган. Шунингдек, бажхона соҳасидаги давлат бошқаруви органларини шаклланиши ва ривожланиши масалалари, бажхона тартибини ҳуқуқий тартибга солувчи ҳуқуқий базани модернизация қилиш ва шаклланиши масалалари ёритилган.

Калит сўзлар: ташқи иқтисодий фаолият, бажхона қонунчилиги, бажхона органлари, бажхона таърифи, бажхона божлари, лицензия қилинадиган товарлар.

Annotation: the article considers the questions of development and provision of legal base of customs activity during independence of the Republic of Uzbekistan. Including the questions of formation and development of governmental management in customs area as well as formation and modernization of legal base of customs regulation.

Key words: foreign economic activity, customs legislation, customs bodies, customs tariff, customs duties, licensed goods.

Среди источников права, призванных регулировать внешнеэкономическую деятельность, особую роль играет таможенное законодательство. Широко применяемое в регулировании внешнеэкономической деятельности таможенное законодательство, не только устанавливает строгие правила перемещения через границу Республики Узбекистан товаров и услуг, но и определяет управленческие функции таможенных органов, а также права и обязанности должностных лиц.

Уже в первые месяцы независимости был образован Таможенный комитет Республики Узбекистан [1] на базе таможенных учреждений, действующих на территории республики. В августе 1992 года [1] он был преобразован в Государственный таможенный комитет на базе Таможенного комитета и Главного управления Государственной инспекции по контролю за вывозом товарно-материальных ценностей при Министерстве внутренних дел.

В начале 1994 года Государственный таможенный комитет был реорганизован в Главное таможенное управление и подчинён Государственному налоговому комитету Республики Узбекистан. [2]

В соответствии с Указом Президента «Об образовании Государственного таможенного комитета Рес-

публики Узбекистан» [3] в 1997 году на базе Главного таможенного управления Государственного налогового комитета был образован Государственный таможенный комитет.

В 1998 году был принят Закон «О государственной таможенной службе» [4], который определил, что таможенные органы создаются в целях реализации единой таможенной политики и защиты экономических интересов Республики Узбекистан. Таможенные органы составляют единую централизованную систему и являются правоохранительными органами, осуществляющими свою деятельность независимо от органов государственной власти на местах.

Таможенный контроль представляет собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения законодательства и международных договоров Республики Узбекистан в области таможенного дела.

Решения, принимаемые таможенными органами в пределах их компетенции, обязательны для исполнения всеми юридическими и физическими лицами.

Основными задачами таможенных органов являются:

- защита прав и охраняемых законом интересов юридических и физических лиц;
- защита экономических интересов и обеспечение в пределах своей компетенции экономической безопасности Республики Узбекистан;
- участие в разработке и реализации таможенной политики;
- осуществление контроля за соблюдением таможенного законодательства;
- взимание таможенных платежей;
- обеспечение таможенного контроля за товарами и транспортными средствами, подлежащими такому контролю;
- предотвращение, выявление и пресечение нарушений таможенного законодательства, в том числе контрабанды;
- ведение таможенной статистики и товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности;
- обеспечение выполнения обязательств, вытекающих из международных договоров Республики Узбекистан, в части, касающейся таможенного дела.

Говоря непосредственно о самом процессе развития таможенного регулирования, необходимо отметить, что в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан «Об образовании Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан», [5] до принятия таможенного законодательства республики таможенные органы руководствовались Указом Президента Республики Узбекистан от 24 июля 1992 года «О мерах по стимулированию внешнеэкономической деятельности, привлечению и защите иностранных инвестиций в Республике Узбекистан», а также положениями Таможенного кодекса СССР и закона СССР «О таможенном тарифе», в части, не противоречащей данному указу и законам Республики Узбекистан.

В целях создания необходимых условий для поступательного социально-экономического развития Узбекистана, активизации внешнеэкономической деятельности, насыщения внутреннего рынка товарами первой необходимости, привлечения дополнительных капиталовложений, передовой техники и опыта управления, обеспечения надежных гарантий защиты прав иностранных инвесторов и эффективного использования

экспортного потенциала республики, руководством страны было принято решение [6] об отмене с 1 августа 1992 года до 1 января 1994 года налогов на импорт всех видов товаров, завозимых в республику и освобождении от уплаты таможенных пошлин завозимых в республику импортных товаров народного потребления, продовольствия, медикаментов, медицинской техники, а также оборудования, комплектующих изделий и сырья для их производства.

На данном этапе – в период с 1991 по 1994 годы – перечень лицензируемых и квотируемых товаров состоял из 71 позиции, применялись экспортные таможенные пошлины на отдельные виды сырьевых ресурсов, таможенные пошлины на импорт не применялись.

В октябре 1992 года были введены временные ставки импортных таможенных пошлин на экспорт и импорт отдельных товаров, материалов и сырья, а также утверждён перечень лицензируемых экспортных и импортных товаров [7].

В 1995 году был принят Указ Президента Республики Узбекистан «О дальнейшей либерализации внешнеэкономической деятельности в Республике Узбекистан», [8] который установил, что основным направлением дальнейшей либерализации внешнеэкономической деятельности в Узбекистане является поэтапный переход от мер нетарифного к мерам тарифного регулирования. Во исполнение Указа было принято Постановление Кабинета Министров от 25 июля 1995 года № 287 «О мерах по дальнейшей либерализации и совершенствованию внешнеэкономической деятельности», регламентирующее порядок тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли, предусматривающее при этом значительное сокращение перечня квотируемых и лицензируемых товаров. Этим же документом были введены новые ставки импортных и экспортных таможенных пошлин. В 1996 году перечень лицензируемых и квотируемых товаров был сокращён до 4 позиции, сокращена максимальная ставка пошлины на экспорт до 40% и отменён экспортный тариф на одну треть наименований или групп товаров.

В 1997-98 годах были полностью отменены процедуры квотирования и лицензирования, экспортные таможенные пошлины. Максимальная ставка импортной таможенной пошлины была установлена на уровне 30%, на 65 товарных групп было распространено обложение импортными таможенными пошлинами (усреднённая ставка составляла 28%), товары, не вошедшие в эти группы, облагались по минимальной ставке в 3%. Введение данного режима импортных таможенных тарифов отвечало среднесрочным задачам по защите национальных производителей в переходный период. Была также введена система предотгрузочной инспекции в целях обеспечения импорта качественных товаров народного потребления, продовольствия, машин, оборудования.

В 1997 году были приняты Закон «О таможенном тарифе» [9] и первый Таможенный кодекс, [10] которые утратили свою силу 21 апреля 2016 года, в связи с вступлением в силу новой редакции Таможенного кодекса.

Закон «О таможенном тарифе» действовал с 1 января 1998 года и устанавливал порядок формирования и применения таможенного тарифа, а также правила обложения товаров таможенными пошлинами при их перемещении через таможенную границу Республики Узбекистан. Законом определялись виды пошлин, ме-

тоды их определения, меры оперативного регулирования внешней торговли, порядок определения таможенной стоимости товара и страны его происхождения, а также механизм предоставления преференций. В соответствии с законом, товарная номенклатура и ставки таможенных пошлин определялись Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Основные цели таможенного тарифа:

- рационализация товарной структуры ввоза товаров в Республику Узбекистан;
- поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров, валютных доходов и расходов на территории Республики Узбекистан;
- создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров на территории Узбекистана;
- защита экономики Республики Узбекистан от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции;
- обеспечение условий для эффективной интеграции Республики Узбекистан в мировую экономику.

Закон Республики Узбекистан «О таможенном тарифе» состоял из 35 статей и включал в себя 3 блока элементов таможенно-тарифной системы.

Первый блок (разделы 1 и 2) содержал понятийный аппарат, порядок установления ставок таможенных пошлин, виды ставок, особые виды пошлин.

Второй блок (раздел 3 и 4) был посвящён таможенной стоимости. В нём давались понятие и функциональное назначение таможенной стоимости, а также методы определения таможенной стоимости товара и порядок их применения.

Третий блок (разделы 5 и 6) устанавливал общие принципы определения страны происхождения товаров и связанные с ним таможенные льготы и преференции.

Первый Таможенный кодекс вступил в силу 1 марта 1998 года и состоял из 11 разделов, 19 глав и 198 статей. Его нормы определяли:

- основы таможенной политики;
- виды таможенных режимов и платежей;
- порядок их начисления и взимания;
- процедуры оформления товаров и транспортных средств;
- таможенные льготы отдельным категориям иностранных лиц;
- контролируемые поставки;
- ответственность и производство по делам о нарушениях таможенного законодательства.

В 1999-2001 годах была введена в действие Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан, основанная на международной Гармонизированной системе описания и кодирования товаров. Число товарных позиций, облагаемых нулевыми ставками возросло с 73 до 497 позиций. Из таможенного тарифа были исключены уровни ставок пошлин 3; 5; 15; 40; 45; 50 и 60% от таможенной стоимости, а число позиций, облагаемых по ставке 30% сокращено с 302 до 241 товарных позиций.

В 2003 году введена система таможенного мониторинга импортных контрактов, предусматривающая комплекс мер по постановке их на учёт, проведению таможенной оценки импортируемых товаров, а также взаимодействие уполномоченных органов по обмену информацией [11].

С 1 апреля 2008 года введена в действие обновлённая Товарная номенклатура внешнеэкономической

деятельности Республики Узбекистан с более точной классификацией товаров до уровня десятого знака, подготовленной на базе утверждённой Всемирной таможенной организацией Гармонизированной системы описания и кодирования товаров версии 2007 года.

За последние годы в экономике страны произошли значительные изменения, вызвавшие необходимость существенного совершенствования правовой базы таможенных органов. В частности, было принято более 350 различных подзаконных нормативно-правовых актов, на основании которых Государственный таможенный комитет Республики Узбекистан проводит серьёзные реформы в области таможенного администрирования, внедряет передовые информационные технологии, оптимизирует таможенные процедуры. В частности, с 1 января 2013 года субъектам предпринимательства предоставлено право по своему выбору осуществлять таможенное оформление товаров в электронной форме. Автоматизированная информационная система «Электронное декларирование» позволяет декларантам дистанционно подготавливать, проверять и представлять в таможенные органы декларации и все сопутствующие документы через Интернет. В настоящее время время дистанционно декларируется 99,95% экспортно-импортных сделок.

С 1 сентября 2014 года субъекты предпринимательства могут вводить данные по внешнеторговым контрактам через Единый портал интерактивных государственных услуг (ЕПИГУ) с использованием электронной цифровой подписи. Это, избавляя участников внешнеэкономической деятельности от необходимости лично присутствовать в таможенном органе, позволяет сохранить функционал взаимодействия, основанный на принципе однократности представления электронных документов. В 2015 году продолжилась реализация проекта Кореянского агентства по международному сотрудничеству (KOICA) по внедрению механизма «одно окно» для внешнеторговых операций. Его планируется завершить в 2016 году.

Благодаря этим новациям в настоящее время концептуально изменилась идеология таможенного контроля. Этому способствовало и сокращение количества документов при совершении операций и процедур. В соответствии с Постановлением Кабинета Министров от 20 июля 2015 года № 197 утверждён перечень документов, предоставляемых органам государственной таможенной службы при осуществлении экспортно-импортных операций. Теперь при таможенном оформлении экспорта вместе с государственной таможенной декларацией представляются 3 документа, а импорта - 4, вместо соответственно 11 и 13, требовавшихся ранее. Отменена обязанность участника внешнеэкономической деятельности представлять паспорт сделки, бумажную копию таможенной декларации в уполномоченные банки и документа, подтверждающего уплату или обеспечение уплаты таможенных платежей. Участнику внешнеэкономической деятельности не нужно представлять нарочно в таможенные органы разрешительные документы, достаточно указать их реквизиты в электронной декларации.

В 2016 году 21 апреля вступила в силу новая редакция Таможенного кодекса [12]. При его подготовке использованы стандарты Киотской конвенции в новой редакции 1999 года (Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур), Стамбульской конвенции 1990 года (Международная конвенция о временном ввозе), Таможенного кодекса

Европейского Союза и таможенных кодексов других стран.

В новый Кодекс включены нормы предыдущей редакции Таможенного кодекса, закона «О таможенном тарифе», ряда иных законов, решений Президента и Кабинета Министров Республики Узбекистан, а также межведомственных нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы организации таможенного контроля, осуществления таможенного оформления, порядка уплаты таможенных платежей, порядка выдачи разрешений, а также вопросы взаимодействия с участниками внешнеэкономической деятельности.

Таможенный кодекс в новой редакции разработан для дальнейшего формирования единой законодательной базы таможенного дела, соответствующей международным стандартам, обеспечения унифицированного применения правовых норм и подходов на всех стадиях и уровнях таможенного администрирования, повышения комплексности и прозрачности таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Кодекс в новой редакции в концептуальном плане отличается от предыдущего. Изменения направлены на создание условий и обеспечение эффективного таможенного контроля, регулирование товарооборота на территории Узбекистана, развитие внешней торговли.

Таможенный кодекс состоит из 12 разделов, 59 глав и 412 статей. Кодекс раскрывает широкий спектр вопросов, связанных с таможенным делом, действием таможенного законодательства. Новый Таможенный кодекс содержит четкие унифицированные определения всем применяемым в нём терминам и понятиям, которые соответствуют международной практике и будут базовыми для других актов в сфере таможенного дела. В нём закреплено 31 понятие (в предыдущей редакции - 16). Развернутый понятийный аппарат позволяет более чётко понимать и определять таможенное дело, вместе с тем исключает двойное толкование норм в Таможенном кодексе. Практически в два с лишним раза увеличилось количество статей по сравнению с предыдущим Таможенным кодексом.

Новый Кодекс делает принципиальный поворот от администрирования (преимущественного метода работы в таможенной сфере, продиктованного кодексом, принятым в 1997 году) к большему учёту интересов участников внешнеторговой деятельности, к либерализации таможенного регулирования. Так, существенно сокращены сроки принятия решения должностными лицами таможенных органов. Определён порядок прохождения разрешительных процедур и выдачи разрешительных документов.

В кодексе конкретно определены понятия 16 видов таможенных режимов, условия их использования, порядок применения таможенных платежей, срок действия таможенного режима, требования по его завершению (в предыдущей редакции Таможенного кодекса их было 15).

В новом Кодексе закреплён исчерпывающий перечень форм таможенного контроля, в соответствии с которым он осуществляется. Введены 5 новых форм контроля, в том числе такие, как получение объяснений, таможенный осмотр, проверка маркировки товаров специальными марками, таможенное наблюдение, таможенный контроль после выпуска товаров. В предыдущей редакции Таможенного кодекса было закреплено 7 форм таможенного контроля.

Срок проведения количества документальных проверок со стороны таможенных органов после выпуска товаров сокращен до одного года (в предыдущей редакции его максимальный срок составлял до трёх лет).

В кодексе теперь более подробно урегулированы вопросы, связанные с таможенными платежами. Особое внимание уделяется вопросам обеспечения уплаты таможенных платежей, определяются условия обеспечения, размеры и особенности обеспечения их уплаты.

В числе нововведений нового Таможенного кодекса можно отметить введение системы управления рисками, участие таможенных органов в осуществлении валютного регулирования и контроля.

Введены новые виды обеспечения уплаты таможенных платежей: страхование обязательства по уплате таможенных платежей и поручительство. В предыдущей редакции Таможенного кодекса применялось три вида обеспечения: внесение на депозитный счет таможенного органа причитающихся сумм таможенных платежей, залог товаров и транспортных средств, гарантия третьего лица.

В новом Таможенном кодексе предусмотрено применение информационных технологий. Им в кодексе посвящена отдельная глава. При установлении системы документооборота предусматривается, что документы, необходимые для таможенного оформления, могут быть представлены в форме электронных документов. Электронное декларирование и использование электронной цифровой подписи значительно упростило и ускорило процедуру таможенного контроля. Улучшится информационный обмен с таможенными службами других государств и участниками внешне-торговой деятельности, декларантами.

Кодекс также предусматривает выдачу документов разрешительного характера с применением информационных технологий по принципу «одно окно». Подача в таможенные органы документов по этому принципу позволит снизить бремя вынужденного общения участников внешнеэкономической деятельности с уполномоченными госорганами. Важной составляющей этого принципа является минимизация количества документов, которые участник внешнеэкономической деятельности должен предоставлять в уполномоченные органы для выдачи документа разрешительного характера. Это достигается построением эффективного межведомственного взаимодействия с таможенными органами.

В новой редакции Таможенного кодекса вводится новый порядок, связанный с защитой обладателя исключительных прав интеллектуальной собственности на объекты авторского права и смежных прав, товарные знаки, знаки обслуживания, обладателя права пользования наименованием места происхождения товара. Правообладатель, имеющий достаточные основания полагать, что есть нарушение его прав при перемещении через таможенную границу товаров, являющихся, по его мнению, контрафактными, или при совершении иных действий с товарами, находящимися под таможенным контролем, вправе подать заявление в таможенные органы о принятии мер, связанных с приостановлением выпуска таких товаров. Предусмотрено, что объекты интеллектуальной собственности, в отношении которых будет принято решение о применении специальных мер охраны, вносятся в таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности.

В случаях, если при осуществлении таможенного оформления и таможенного контроля таможенный орган выявляет товары, указанные правообладателем как контрафактные, выпуск таких товаров приостанавливается, чтобы дать возможность правообладателю воспользоваться установленными законодательством возможностями для защиты своих прав.

Таким образом, в Узбекистане на системной основе ведётся работа по совершенствованию государственного-правового регулирования внешнеэкономической деятельностью, обладающего концептуальным единством и соответствующего международным стандартам.

Список литературы:

1. Указ Президента Республики Узбекистан от 25 октября 1991 года № УП-284 «Об образовании Таможенного комитета Республики Узбекистан» // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». 1991. – № 12. – Ст.287. (утратил силу).
2. Указ Президента Республики Узбекистан от 18 января 1994 года № УП-744 «О преобразовании Главного государственного налогового управления Республики Узбекистан в Государственный налоговый комитет Республики Узбекистан» // «Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси». 1994. – № 1. – 40-модда.
3. Указ Президента Республики Узбекистан от 8 июля 1997 года № УП-1815 «Об образовании Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». 1997. – № 7. – Ст.182.
4. Закон Республики Узбекистан от 29 августа 1997 года № 472-I «О государственной таможенной службе» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». 1997. – № 9. – Ст.230.
5. Указ Президента Республики Узбекистан от 10 августа 1992 года № УП-451 «Об образовании Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан» // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». 1992. – № 10. – Ст.407. (утратил силу).
6. Указ Президента Республики Узбекистан от 24 июля 1992 года № УП-445 «О мерах по стимулированию внешнеэкономической деятельности, привлечению и защите иностранных инвестиций в Республике Узбекистан» // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан». 1992. – № 9. – Ст.374.
7. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 21 октября 1992 года № 485 «О мерах по стимулированию внешнеэкономической деятельности, привлечению и защите иностранных инвестиций в Республике Узбекистан» // «Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан». 1992. – № 10. – Ст.30.
8. Указ Президента Республики Узбекистан от 19 июля 1995 года № УП-1205 «О дальнейшей либерализации внешнеэкономической деятельности в Республике Узбекистан» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». 1995. – № 7-8. – Ст.160.
9. Закон Республики Узбекистан от 29 августа 1997 года № 470-I «О таможенном тарифе» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». 1997. – № 9. – Ст.228.
10. Таможенный кодекс Республики Узбекистан, утверждён Законом Республики Узбекистан от 26 де-

кабря 1997 года № 548-I // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». 1998. – № 2. – Ст.36.

11. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 30 сентября 2003 года № 416 «О мерах по дальнейшему совершенствованию мониторинга экспортно-импортных операций» // «Сборник законодательства Республики Узбекистан». 2003. – № 17-18. – Ст.161.

12. Таможенный кодекс Республики Узбекистан утверждён Законом Республики Узбекистан от 20 января 2016 года № ЗРУ-400 // «Собрание законодательства Республики Узбекистан». 2016. – № 3 (I). – Ст.31.

3.Тўрақулов,

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Давлат бошқаруви академияси магистранти

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ПАРЛАМЕНТ НАЗОРАТИНИ АМАЛГА ОШИРИШНИНГ ДОЛЗАРБ МАСАЛАЛАРИ

Аннотация: ушбу мақолада миллий ҳуқуқий тизимда парламент назоратига оид масалаларнинг долзарблигига эътибор қаратилган. Муаллиф парламент назорати тушунчаси, мазмун-моҳияти, уни янада такомиллаштириш усуллари ҳақида фикр юритади, олимларнинг илмий қарашларини мулоҳаза қилади.

Калит сўзлар: парламент, парламент назорати, парламент назорати институти, Олий Мажлис, парламент эшитуви, парламент сўрови.

Аннотация: в данной статье, обращено внимание на актуальность вопросов, связанных с развитием правовой базы парламентского контроля в национальной правовой системе. Автор высказывает мнение о понятии и сущности парламентского контроля, ведёт дискуссию о научных взглядах учёных.

Ключевые слова: парламент, парламентский контроль, институт парламентского контроля, Олий Мажлис, парламентское слушание, парламентский запрос.

Annotation: this article draws attention to the relevance of the issues related of the legal base of parliamentary control in the national legal system. The author expresses an opinion about the concept and essence of parliamentary control, conducts discussion with scientific views of scientists.

Key words: parliament, parliamentary control, institute of parliamentary control, Oliy Majlis, parliamentary hearing, parliamentary questions.

Мустақиллик йилларида мамлакатимизда қонун чиқарувчи ҳокимиятнинг ваколатлари ва вазифаларини кучайтириш борасида амалга оширилаётган ислохотлар, авваломбор давлат ҳокимияти ва бошқарувини демократлаштириш, ҳокимиятлар бўлиниши принципини ҳаётга татбиқ этиш, ҳокимиятлар ўртасида ўзаро тийиб туриш ва манфаатлар мувозанатининг самарали тизимини шакллантириш масалаларига қаратилди. Икки палатали парламентнинг шаклланиши ва фаолият олиб бориши парламентга янги вазифаларни юклади. Бу ўз навбатида ривожланган давлатлар парламентлари тажрибасини чуқурроқ ўрганиш ҳамда парламент назоратининг самарали моделини ишлаб чиқишни тақозо этди.

Юридик адабиётларда парламент назорати институти тушунчаси ҳокимиятнинг бўлиниши ва уларнинг ўзаро муносабати принципларида ўз аксини топадиган қонунчилик ҳокимияти органларининг анъанавий функцияси деб таърифланади. Қонун чиқарувчи ҳокимиятнинг назорат ваколати қонун чиқариш жараёнида муҳим аҳамиятга эга эканлиги алоҳида эътироф этилади. Масалан, француз тадқиқотчиси Б.Шантебунинг фикрича, парламент назорат функцияси орқали ўзининг бирламчи функцияси ҳисобланган қонунчилик функциясини