

5. Карелина С. А. Роль соглашений в процессе несостоятельности (банкротства). // Законодательство –№ 10, 2006. – С. 57.

Ю.С. Пулатов,
профессор Ташкентского высшего
военно-технического училища МВД
Республики Узбекистан, д.ю.н.,

К.Х. Бексариёв,
преподаватель Ташкентского
высшего военно-технического училища
МВД Республики Узбекистан

ПОНЯТИЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И КЛАССИФИКАЦИЯ ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНЫХ МЕР

Аннотация: авторами в статье, на основе теоретических разработок узбекских и зарубежных криминологов, рассматриваются вопросы понятия предупреждения преступлений и классификация предупредительных мер, осуществляемыми субъектами профилактики.

Ключевые слова: преступность, причины, личность преступника, криминология, выявление причин преступности, предупреждение преступлений, классификация предупредительных мер, профилактика.

Аннотация: мақолада хорижий ва ўзбек криминологияларининг назарий ишлари асосида жиноятчиликни олдини олишнинг субъектлари томонидан жиноятчиликни олдини олиш ва олдини олиш чораларининг таснифи бўйича амалга ошириладиган тадбирларга оид масалалар кўриб чиқилади.

Калит сўзлар: жиноятчилик, жиноятчилик сабаблари, жиноятчи шахс, криминология, жиноятчиликнинг сабабларини аниқлаш, жиноятчиликни олдини олиш, жиноятчиликни олдини олиш чораларини тасниф этиш.

Annotation: problems of warning the crimes and classification of warning measures, realized by the individuals of prophylaxis are considered by the authors of this article on the basis of theoretical research of Uzbek and foreign criminologists.

Key words: criminality, the reason of criminality, criminals personality, criminology revealing the reasons of criminality, warning of the crime, classification of warning measures, prophylaxis.

Наряду с понятиями преступности, ее причин, личности преступника, одним из главных составляющих в теории криминологии выступает понятие профилактики преступности.

В криминологической литературе предупредительной деятельности придается особое значение, и даже ведутся споры о выделении теории предупреждения преступлений в самостоятельную науку. Однако большинство авторов сходятся во мнении, что теория предупреждения преступлений является неотъемлемой частью криминологии, так как предупреждение преступности является учением о средствах, которые на основании данных о преступности и ее причинах следует применить, чтобы ее ограничить. Для характеристики деятельности, направленной на предупреждение преступлений, в криминологии употребляется ряд терминов: "предотвращение преступлений", "предупреждение преступности", "профилактика преступности", "пресечение преступлений". Если брать эти

определения в широком смысле слова, они по своему смыслу совпадают, т.е. означают принятие таких взаимосвязанных мер, которые предупреждали бы поступки, приносящие вред обществу, устраняя причины, их порождающие. Как отмечает профессор Г.А. Аванесов: "...видимо, в самом деле, термины "предупреждение", "профилактика", "предотвращение" (преступности, преступлений) применимы как взаимозаменяющие, но не без детализации соответствующих понятий. Нельзя не учитывать, что борьба с преступностью представляет собой многоуровневую деятельность. Профилактика преступлений (как и предупреждение преступности, предотвращение и пресечение) один из уровней этой борьбы. Поэтому отождествление указанных терминов не позволяет понять всей сложности и специфики различных направлений этой борьбы, сущности каждого из направлений, ибо упрощает и огрубляет смысл конкретизации различных в своей основе видов деятельности" [1, 336-стр].

Преступное намерение уточняется, конкретизируется в различных подготовительных действиях, если такие действия, конечно, имеются. Многие преступления не доводятся до конца либо по причинам, не зависящим от воли субъекта, либо в связи с его добровольным отказом; некоторые (например, хищения чужого имущества) могут совершаться более или менее длительное время.

Каждая из указанных стадий отличается своей спецификой, на каждой из них действует комплекс различных факторов, что нельзя игнорировать при организации и осуществлении предупредительной работы. Применительно к этим стадиям меняется характер и содержание индивидуально-предупредительной работы, а также характер, направленность и содержание предупредительных мер. Но все это на уровне поведения, что делает необходимым различать уровни (масштабы) самого явления, его природы и причин, и уровни (масштабы) воздействия на них [2, 152-158-стр.]. С учетом изложенного, указанные виды индивидуального предупреждения преступлений можно разделить на:

индивидуальную профилактику преступлений – создание обстановки, устраняющей вредное влияние на лицо и (или) обеспечивающей необходимое нравственное формирование его личности, а также исправление правонарушителей. Это все является деятельностью по выявлению и устранению причин преступного поведения. При этом она в большинстве случаев не направлена, именно, на недопущение преступного поведения, т.е. такая цель в воспитании детей и подростков обычно не ставится;

предотвращение конкретных преступлений – недопущение реализации замыслаемых преступлений путем выявления лиц, намеревающихся их совершить, и принятия к ним необходимых мер, предусмотренных законом, с одновременным оздоровлением обстановки в микросреде;

пресечение конкретных преступлений – воспрепятствование продолжению уже начатого преступления и доведению его до конца путем выявления лиц, вставших на путь его совершения, и принятия к таким лицам мер, в том числе уголовно-правовых, а также создания обстановки, исключающей дальнейшее преступное поведение.

Научная категория "профилактика преступлений" чаще всего используется для обозначения

специальных мер и видов деятельности, обеспечивающих устранение или нейтрализацию причин и условий преступлений, а также факторов, формирующих личность преступника [3].

По мнению профессора Ю.М. Антоняна, профилактика преступлений составляет часть предупредительной работы, содержанием которой является целенаправленное выявление и устранение причин преступности и условий, ей способствующих, а также причин и условий конкретных преступлений, отдельных групп преступлений и отдельных видов преступности. Чем успешнее будет осуществляться профилактика, тем меньше придется затрачивать усилий и средств на пресечение, раскрытие и расследование преступлений, тем больше будет сужаться сфера применения уголовных наказаний. Таким образом, профилактика правонарушений и преступлений является и наиболее гуманным путем борьбы с преступностью[4].

Некоторые исследователи говорят о профилактике всех правонарушений и о профилактике только преступлений.

Во втором, более узком смысле слова, под профилактикой можно понимать деятельность: а) по выявлению причин преступлений, условий и обстоятельств, способствующих их совершению; б) по выявлению лиц, могущих совершить преступление (в силу их антиобщественной направленности), и проведению с ними необходимых мероприятий. В совокупности эти два направления образуют единое понятие "профилактика преступлений" или "профилактика правонарушений". Оценивая профилактику преступлений в целом, следует исходить именно из этого единого понятия [5].

Ввиду многочисленности мер предупреждения преступности возникает необходимость в их классификации с целью приведения всего многообразия к единой, стройной системе, помогающей разграничить сферы деятельности различных заинтересованных организаций в определении четких границ такой деятельности, в формулировании требований, которым должны удовлетворять определенные группы предупредительных мер, а также для того, чтобы наиболее полно систематизировать результаты осуществляемых криминологических исследований, и наметить дальнейшее их направление для успешной разработки мер предупреждения преступлений.

В то же время комплекс профилактических мер представляет собой совокупность различных взаимосвязанных и перекликающихся между собой составляющих, включая мероприятия, проводимые как государственными органами, так и общественными организациями, направленные на то, чтобы предотвратить преступления и устранить причины, их порождающие, и в связи с этим предлагаемая классификация представляется нам в определенной степени условной.

В настоящее время в криминологической науке основную классификацию

профилактических мер в основном принято проводить по таким признакам, как:

- цель и уровень предупредительных мероприятий;
- масштаб предупредительных мероприятий;
- правовая регламентация;
- характер мер;
- момент (стадия) применения;

субъекты предупредительной деятельности[6].

По цели и уровню предупредительные меры представляется целесообразным подразделить на общие, специально-криминологические и индивидуальные.

Общие меры предупреждения преступлений состоят в деятельности, обеспечивающей позитивное воздействие на социальные процессы и способствующей устранению действия криминогенных факторов. Это социально-экономические и культурно-воспитательные мероприятия, которые вместе способствуют устранению причин и условий преступлений. Данные меры составляют социально-экономическую и идеологическую основу специально-криминологических мер. Без них любые специально предпринимаемые средства устранения причин и условий преступлений имеют малую эффективность.

Специальные криминологические меры предупреждения преступлений – это мероприятия, осуществляемые государственными органами, общественными организациями и отдельными гражданами, имеющие своей специальной целью предупреждение конкретных преступлений.

Они являются наиболее эффективными и занимают основное место в практической деятельности правоохранительных органов по предупреждению преступлений.

Индивидуальные меры состоят в непосредственной воспитательной работе с конкретным человеком, когда его поведение свидетельствует о реальной возможности перехода на преступный путь. Такие меры призваны направленно влиять на причины и условия, порождающие преступное поведение, и оказывать положительное воздействие с целью недопущения преступления.

По масштабам применения предупредительные меры делятся на: республиканские, региональные, относящиеся к большим социальным группам или микрогруппам, к отдельным объектам или отраслям хозяйства, и индивидуальные.

Республиканские меры, при осуществлении которых ставятся задачи воздействия на определенные явления в масштабах всего государства (страны).

Региональные меры, применяемые в целях оказания влияния на явления, свойственные территориальному региону (область, республика) и т.д.

Отраслевые меры применяются в целях оказания противодействующего влияния на криминогенные явления, в пределах отдельной отрасли народного хозяйства или государственной власти (например, борьба с коррупцией).

Мероприятия в масштабах отдельного объекта народного хозяйства или государственной власти, в рамках большой или малой социальных групп разрешают задачу воздействия на соответствующие явления в пределах отдельного объекта (например, на конкретном предприятии, учебном коллективе, в семье и т. п.).

Индивидуальные меры предназначаются для оказания воздействия на определенное лицо в связи с ситуацией, свидетельствующей о его возможном становлении на преступный путь.

По правовой регламентации предупредительные меры целесообразно подразделить на: регламентируемые законами “криминального

профиля” т.е. уголовноправовым, уголовно-процессуальным, уголовно-исполнительным законодательством;

регламентируемые законами иных отраслей права (например, финансовым, гражданским, трудовым, семейным), соблюдение которых важно для борьбы с преступностью;

конкретно не регламентируемые законом, но вытекающие из общих за

дач борьбы с преступностью и закрепленные в нормах морали (например, к ним относятся многие мероприятия культурно-воспитательного характера, в том числе и правовая пропаганда, а также меры, принимаемые общественностью).

По характеру предупредительные меры могут быть классифицированы *наэкономические, общественно-политические, правовые, идеологические, нравственно-психологические, организационно-управленческие, технические.* Совокупность вышеперечисленных мер направлена на устранение (ослабление) факторов, способствующих совершению преступлений, на предупреждение, выявление, пресечение, раскрытие и расследование преступлений, в том числе выявление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, на розыск преступников, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от наказания, на осуществление правосудия, исправление осужденных и контроль за их поведением после вынесения приговора, на возмещение нанесенного ущерба и т. д.

Экономические меры осуществляются с помощью средств экономического характера. Они переплетаются с другими видами мер, поскольку успешное осуществление последних нередко связано с факторами экономического порядка. Экономические меры борьбы с преступностью направлены на стабилизацию экономики, уменьшение степени дифференциации населения по уровню доходов, обеспечение прожиточного минимума для необеспеченных слоев населения, приоритет легальной экономической деятельности, экономическое стимулирование добровольного отказа от преступной экономической активности, борьбу с безработицей, компенсацию ущерба жертвам преступлений.

Общественно-политические меры осуществляются в процессе деятельности государственных органов по совершенствованию системы общественных отношений. Приоритетными из них являются: демократизация государства и общества, политической жизни, борьба с коррупцией и неправомерным лоббированием частных (корпоративных) интересов в органах власти, разработка государственной стратегии борьбы с преступностью, стабилизация политического режима, развитие межгосударственного сотрудничества в сфере борьбы с преступностью.

Правовые меры предупреждения преступлений заключаются в мероприятиях по совершенствованию законодательства, его развитию, правовому регулированию деятельности государственных и общественных организаций, а также поведения граждан, обеспечению их прав и свобод. Они, в частности, включают в себя мероприятия, направленные на устранение пробелов и противоречий в уголовном, уголовно-процессуальном,

административном, гражданском законодательстве, на правовое обеспечение механизма реализации законодательства о борьбе с преступностью, стабильность правовых запретов в сфере борьбы с преступностью.

Нравственно-психологические меры характеризуются направленностью на нравственность людей, в том числе осужденных за преступления, воспитание позитивной активности личности, повышение уровня правовых знаний и формирование солидарности с правом.

Идеологические меры реализуются в процессе разнообразных культурно-воспитательных и просветительных мероприятий по формированию идеологических ценностей и ориентаций, мировосприятию, отношению к обществу, стране и т.д., а также воспитанию правовой культуры.

Организационно-управленческие меры предупреждения преступлений заключаются в первую очередь в мероприятиях, направленных на устранение способствующих совершению преступлений недостатков в деятельности государственных органов и хозяйственных организаций. Они выражаются в мероприятиях по привлечению общественности к борьбе с преступностью, совершенствованию деятельности органов, ведущих борьбу с преступностью, криминологическому прогнозированию, программированию борьбы с преступностью, осуществлению криминологической экспертизы законодательства, обеспечению взаимодействия между органами, осуществляющими борьбу с преступностью.

Технические меры направлены на устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений, путем использования достижений техники, внедрение технических средств, систем и технологий обеспечивающих интенсификацию и безопасность борьбы с преступностью, в том числе в сферах предупреждения, обнаружения, пресечения, документирования и раскрытия преступлений, разработку новых технических средств и систем, используемых в борьбе с преступностью, техническое обеспечение правоохранительных органов, опережающее техническое обеспечение преступной среды, развитие систем коммуникаций до уровня, обеспечивающего немедленное реагирование на преступление.

По моменту (стадиям) применения профилактические меры подразделяются на сверхраннюю профилактику, раннюю и непосредственную, на меры, направленные на пресечение преступлений и принятые по факту преступления.

Сверхранняя профилактика направлена на устранение причин и условий, которые в будущем могут привести к формированию преступного поведения личности.

Ранняя профилактика осуществляется в связи с обнаружением факторов криминогенного характера и на таких стадиях антиобщественного поведения конкретных лиц, как аморальные поступки, дисциплинарные, административные, гражданско-правовые правонарушения, а также при обнаружении умысла на совершение какого-либо преступления.

Непосредственная профилактика включает меры, которые осуществляются государственными правоохранительными органами, общественными

организациями и гражданами и направлены на то, чтобы не совершились преступные действия конкретным лицом.

Субъектами предупредительной деятельности являются, органы власти, в том числе правоохранительные, управленческие, хозяйственные и производственные организации, общественные организации; религиозные учреждения, отдельные лица [6].

Органы власти выступают в роли субъектов предупредительных мер в различных масштабах. Характер осуществляемых ими мероприятий по руководству, направлению и осуществлению предупреждения преступлений также разнообразен. Они охватывают общие меры, специальные и индивидуальные.

Специализированные органы, осуществляющие предупреждение преступлений, это органы, для которых борьба с преступностью является основной или одной из основных задач (Министерство внутренних дел, Служба национальной безопасности, прокуратура, суд и др.)

Относительно специализированные органы - это органы, для которых борьба с преступностью является факультативной задачей (органы юстиции, Государственная налоговая служба, Министерство обороны и др.).

Неспециализированные организации - это управленческие, хозяйственные и производственные организации, предпринимающие меры по предупреждению преступности. Это министерства, ведомства, хозяйственные объединения, производственные, торговые предприятия различного характера и т.д. Они осуществляют мероприятия организационно-управленческого, технического, а также воспитательного характера. Они же реализуют адресованные им предложения о криминогенных факторах и мерах предупреждения преступлений, могут самостоятельно разрабатывать и претворять их в жизнь.

Общественные организации, участвующие в предупреждении преступлений, могут быть разделены на три группы:

– массовые общественные организации (политические партии и молодежные формирования, профсоюзы, мечети и церкви, кооперативные объединения, добровольные спортивные объединения, творческие союзы), осуществляющие главным образом меры общего предупреждения преступлений (социально-экономические, культурно-воспитательные и т.п.). Главная их задача - раннее предупреждение антиобщественных деяний;

– общественность, участвующая в деятельности государственных представительных и правоохранительных органов (комиссии по делам несовершеннолетних, административные комиссии по бытовому обеспечению и трудовому устройству, внештатные сотрудники органов внутренних дел и общественные помощники следователей), действующая на основе положений, утвержденных актами высшей государственной власти, а также на основе ведомственных нормативно-правовых актов, реализует меры общего и индивидуального предупреждения преступлений;

– органы, организации, отдельные представители местной общественности (примирительные комиссии, общественные

воспитатели, общественные пункты по охране общественного порядка, религиозные учреждения) занимаются непосредственно общей и индивидуальной профилактикой правонарушений либо организацией общественной деятельности самодеятельных формирований по предупреждению антиобщественных явлений.

Отдельные лица выступают в роли субъектов предупредительной деятельности чаще всего в формах, связанных с воспитанием и перевоспитанием отдельных лиц (в частности, в роли родителей, педагогов, наставников, попечителей, общественных воспитателей), и в связи с пресечением преступлений.

Проблема предупреждения преступлений, а также классификация предупредительных мер является для криминологической науки одной из важнейших и, безусловно, заслуживает особого внимания. В данной статье предпринята попытка современного подхода к отдельным аспектам указанной проблематики, работа над которой требует дальнейшего продолжения.

Список литературы:

1. Аванесов Г.А. Криминология. –М.: Академия МВД, 1984. –С. 336.
2. Криминология: Дарслик / З.С. Зарипов, А.С. Якубов, Г.А. Аванесов ва бошқ. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2006. – С. 152-158.
3. Игошев К.Е., Шмаров И.В. Социальные аспекты предупреждения правонарушений. – М.: Юридическая литература, 1980.
4. Антонян Ю.М. О понятии профилактики преступлений // Вопросы борьбы с преступностью. – М.: Юридическая литература. 1977. –№ 26.
5. Аванесов Г.А. Криминология. – М.: Юридическая литература, 1984. –С. 339.
6. Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» от 14 мая 2014 года, № ЗРУ-371.

С.Ахмедова,

Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси
мустақил изланувчиси,
юридик фанлари номзоди, доцент

ЖАМОАТ ТАРТИБИНИ САҚЛАШ ВА ФУҚАРОЛАР ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШНИНГ МОҲИЯТИ

Аннотация: в настоящей статье раскрыты суть, содержание общественного порядка, общественной безопасности и их обеспечения, оценены взгляды ведущих российских учёных Ф.Е.Колонтаевского, Д.А.Коротченкова, Б.В. Россинского, Ю.Н.Старилова на особенности обеспечения охраны общественного порядка во время проведения массовых мероприятий, а также даны предложения о необходимости принятия Закона Республики Узбекистан “О массовых мероприятиях”.

Ключевые слова: общественный порядок, общественная безопасность, охрана общественного порядка, обеспечение безопасности граждан, массовые мероприятия, органы внутренних дел.

Аннотация: ушбу мақолада жамоат тартиби, жамоат хавфсизлиги ва уларни таъминлашнинг моҳияти изоҳлаб берилган, шу билан бирга россиялик етакчи олимларидан Ф.Е.Колонтаевский, Д.А.Коротченков, Б.В. Россинский, Ю.Н.Стариловларни оммавий тадбирлар ўтказишда жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлашга муносабатлари ёритилиб, “Оммавий тадбирлар” тўғрисида Ўзбекистон Республикаси қонуни ишлаб чиқиш ва уни қабул қилишга оид таклифлар ва мулоҳазалар берилган.

Калит сўзлар: жамоат тартиби, жамоат хавфсизлиги, жамоат тартибини сақлаш, жамоат хавфсизлигини таъминлаш, оммавий тадбирлар, ички ишлар органлари.

Annotation: this article is showed public rights, public security and their implementing, in additionally, well-known Russian scientists such as F.E.Kolontayevskiy, D.A.Korotchenkov, B.V.Rossinnkiy, Yu.N.Starilov's who work on public measures, keep public security and defense of civil rights, by the way, is given advices about “Public Measures” implementing the law of Republic of Uzbekistan and adopting it.

Key words: public rights, public security, defense of public rights, keep public security, public measures, organs of internal affairs.

Мамлакатамизда ўтказилаётган ижтимоий-иқтисодий ислохотлар даврида жамоат тартиби ва фуқароларнинг шахсий хавфсизлиги, конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, шахс ва жамият хавфсизлигининг кафолати сифатида давлатнинг ролини кучайтириш, бунинг учун зарур ҳуқуқий базасини такомиллаштириш ва уни қўллаш механизмини ривожлантириш ҳозирги вақтда миллий хавфсизликни таъминлаш соҳасидаги асосий вазифалардан бири ҳисобланмоқда.

“Жаҳон миқёсида глобаллашув ва рақобат тобора кучайиб бораётган бугунги замонда биз дунёда юз бераётган туб ўзгаришлар жараёнида эгаллаб турган ўрнимизни холисона ва танқидий баҳолашимиз, тобора ошиб бораётган ҳаёт талабларига жавоб