

С.Адилходжаева,
Профессор кафедры «Международное
публичное право» ТГЮУ

А.Худайбердиева,
Независимый соискатель кафедры
«Теория и история государства и права ТГЮУ»

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ПОСТРОЕНИЯ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА И ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В УЗБЕКИСТАНЕ

Анотация: в статье рассматриваются концептуальные основы построения правового государства и формирования гражданского общества в Узбекистане. Представлен анализ эволюции теорий, которые легли в основу развития нашего молодого, суверенного государства. Авторы в статье сравнивают высокие достижения Узбекистана за годы независимости с прошлым.

Ключевые слова: правовое государство, гражданское общество, концептуальные основы, достижения Узбекистана.

Annotation: this article discusses the conceptual basis of the construction of the rule of law and establishing civil society in Uzbekistan. Also it analyzes the evolution of the theories that formed the basis for the development of our young sovereign state. The authors of the article compared the high achievements of Uzbekistan during the years of independence in the past.

Key words: law state, civil society, the conceptual foundations, achievements of Uzbekistan

Мақолада Ўзбекистонда ҳуқуқий давлат барпо этиш ва фуқаролик жамиятини шакллантиришнинг концептуал асослари байон этилган. Ёш, суверен давлатимиз ривожланиши асосида бўлган концепция ва назариялари эволюцияси таҳлил қилинган. Мақола муаллифлари мустақил йилларда Ўзбекистон эришган юксак ютиқларини ўтмиш шароити билан солиштиришган.

Калит сўзлар: ҳуқуқий давлат, фуқаролик жамияти, концептуал асослар, Ўзбекистоннинг юксак ютиқлари

Человеческая цивилизация накопила ценный опыт демократического развития, основанный на концепциях теорий, которые составляют сокровищницу человеческой мысли. После обретения независимости перед суверенным Узбекистаном встали глобальные проблемы, имеющие для развития молодого государства судьбоносное значение – это гармоничное вхождение нашего государства в мировую политику, экономику; возрождение национальной государственности; сохранение многовековой, культуры и традиций; построение правового, демократического, светского государства и формирования гражданского общества.

Весьма значимыми для развития Узбекистана при выборе своего пути после обретения независимости стали прогрессивные идеи Президента Узбекистана, которые получили широкое признание в мире. Леонид Левитин в своей книге «Узбекистан на историческом повороте», в частности, пишет: «Ислам Каримов – знаковая фигура для постсоветского Узбекистана. Его можно признать таковой для всей Центральной Азии, а в известном смысле для всего постсоветского пространства. Почему? Во-первых, потому что Узбекистан оказался в центре региональной политики, а во-

вторых, сравнительно удачным примером строительства национальной государственности» [1]. Необходимо отметить, Л.Левитин сумел уловить главное для курса молодого государства, он подчеркивает, что с одной стороны, стремление руководства Узбекистана не порывать с традицией, «с алгоритмами национальной истории», а с другой стороны - достаточно уместно соотносит ее с историческим опытом других государств и политиков.

Правильно выбранная стратегия способна объединить людей стремлением к достижению единой цели. В самом начале пути страна выбрала собственную долгосрочную стратегию развития, в основу которой легли пять принципов, сформулированных Президентом Узбекистана [2]. В настоящее время в мире стратегия известна как узбекская модель перехода на рыночные отношения и признается международными экспертами в качестве лучшей.

Один из принципов стратегии развития нашего государства обеспечил создание прочной правовой основы всем реформам и демократическим преобразованиям страны. Термин «правовое государство» – Reshtsstaat введен в юриспруденции в начале XIX века немецкими мыслителями К.Т.Вельклером, Р.Фон Мо-лем. Существенным дополнением и совершенствованием концепции правового государства были идеи Д.Локка, Ш.Л.Монтескье, Д. Адамса, Д.Мэдисона, Т.Джефферсона, И.Канта, Г.В.Гегеля [3]. Правовое государство – это высшая форма политического устройства. В настоящее время существуют десятки индексов, параметров, показателей правового государства. Но, следует отметить, что из почти 200 независимых государств современности, ни одно государство в полной мере не соответствует всем показателям. Но есть несколько основополагающих фундаментальных принципов, без которого, по сути, невозможно построение правового демократического государства: 1) верховенство права; 2) разделение власти на три ветви законодательную, судебную и исполнительную; 3) приоритет права личности, обеспечение прав и свобод человека [4].

Эти принципы, лежащие в основе концепции правового государства, отражены в Конституции, законах Узбекистана и успешно реализуются. Верховенству закона посвящена Глава 3 Конституции, в частности, в статье 15 Конституции регламентируется норма о том, что в Республике Узбекистан признается безусловное верховенство Конституции и законов Республики Узбекистан [5].

Разделение властей, является одним из основополагающих принципов демократического государства. Детальную концепцию разделения властей, как известно, разработал в своем труде «О духе законов» французский мыслитель Шарль Луи Монтескье [6]. Концепция разделения властей была положена в основу конституционного принципа, без которого не обходится ни одно демократическое государство.

Каково значение данного принципа в современных государствах?

Во-первых, принцип разделения властей играет роль одного из самых важных инструментов в недопущении монополизации государственной власти, сосредоточения ее в руках только одной социальной группы. Во-вторых, разделение власти ведет к необходимости разделения полномочий между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти. В-третьих, все три ветви власти должны сдерживать и

контролировать друг друга. Это достигается путем совершенствования механизма «сдержек и противовесов» между ветвями власти, который дает возможность взаимодействию между этими ветвями власти и совместному эффективному функционированию при реализации стратегии. В-четвертых, одна из основных целей разделение властей – избежать злоупотребления властью и подавления личности, гарантировать права человека.

В соответствии с последними изменениями и дополнениями в Конституцию: Президент имеет право обращаться в Олий Мажлис Республики Узбекистан по важнейшим вопросам реализации внутренней и внешней политики страны; Премьер-министр предоставляет отчеты Олий Мажлису о важнейших направлениях социально-экономического развития; Олий Мажлис может поставить вопрос о вотуме недоверия Премьер-министру. Все эти нормы свидетельствуют, что система разделения власти и сдержек и противовесов постоянно совершенствуется в Узбекистане.

Приоритет прав человека был также положен в основе развития нашего государства и воплотились в Конституционные принципы в полном соответствии с международными стандартами Главы 7-10 Конституции страны. В основе правовой доктрины положен принцип приоритета прав и свобод человека. В соответствии с этим сначала были сведены до минимума статьи Уголовного кодекса по которым предусмотрено наказание – смертная казнь, но в январе 2008 года смертная казнь в Узбекистане была отменена. Теперь пожизненное лишение свободы является исключительной мерой наказания и устанавливается только за два преступления – за умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах и терроризм. Многие статьи были декриминализованы, т.е. исключены из Уголовного кодекса и дополнены в Кодексе об административных правонарушениях. С 2001 года в правоприменительную, судебную практику введен и эффективно действует институт примирения, в соответствии с которым к уголовной ответственности не привлекается лицо, совершившее преступные действия, не представляющие большой общественной опасности, полностью возместившее материальный и моральный ущерб потерпевшим. В то же время был введен институт «Habeas corpus», согласно которому задержание лиц производится только по решению суда. В Узбекистане действует многоступенчатый механизм защиты прав человека.

Действенным импульсом для активизации гражданского общества и повышение его эффективности стала Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране, выдвинутая Президентом в ноябре 2010 года [8].

Для реализации Концепции было принято 27 законов, в том числе такие законы, как Закон «Об органах самоуправления граждан» в новой редакции, Закон «О социальном партнерстве», Закон «Об экологическом контроле», «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» и другие повышающие эффективность взаимодействия гражданского общества и государственных органов.

Эффективность гражданского общества зависит от трех составляющих:

1. субъекты гражданского общества;
2. государство в лице государственных органов власти и управления;

3. взаимоотношения между государственными органами и субъектами гражданского общества.

Внедрение «электронного правительства» позволит совершенствовать все три составляющие, особенно, даст возможность расширить и оптимизировать прямые и обратные связи между субъектами гражданского общества и государственными органами. При этом государственные органы становятся более доступными, т.к. субъекты гражданского общества затрачивают гораздо меньше времени, сигналы от населения поступают в режиме online почти сразу.

Чтобы объективно оценить достигнутое, достаточно вернуться в прошлое и сравнить исходные позиции Узбекистана с уже достигнутыми результатами. Основными стартовыми показателями Республики были: централизованная плановая система экономики с административно-командным методом управления; монополия государственной собственности, отсутствие конкуренции; униженное положение дотируемой республики, при обладании богатыми природными ресурсами; отсталые технологии и низкий уровень производственного оснащения; один из самых низких ВВП и уровня жизни из Республик бывшего Союза. Хозяйство республики было на 70-80% импорт зависимой. В 1990 году отрицательное сальдо в межреспубликанском торговом обороте составило почти 3,7 млрд. рублей или около 11% валового национального продукта. Республика была ориентирована на сырьевую продукцию, по сути, при СССР Узбекистан был сырьевым придатком, обеспечивающий всю страну хлопком с отсталой промышленностью, полное отсутствие законов и инфраструктуры, регулирующие рыночные отношения. Была преодолена гипертрофированность сырьевой направленности республики за счет структурных преобразований в экономике, достигнута энергетическая и зерновая независимость страны, значительное индустриальное развитие Узбекистана. Наша страна вошла в число немногочисленных государств мира, производящих автомобили, было организовано широкомаштабное производство импортозамещающего, на базе местного сырья, производство новых видов продукции с более углубленной степенью переработки местного сырья, привлечение прямых иностранных инвестиций. Ускорение темпов развития малого и частного предпринимательства было достигнуто за счет значительного укрепления, усовершенствования законодательной и нормативно-правовой базы малого и среднего бизнеса, фермерских хозяйств. В результате растет доля малого и среднего бизнеса в валовом внутреннем продукте, которая составила более 40 процентов, 75 процентов всех занятых в экономике страны – это представители малого и среднего предпринимательства. На долю малого бизнеса приходится 23 процента объема производимой промышленной продукции, практически весь объем рыночных услуг, 18 процентов экспорта. Прирост ВВП Узбекистана с 2008 года не снижался менее чем на 8 процентов

В условиях активизации глобализации, Узбекистан строил свою внешнюю политику, исходя из интересов своего народа, приоритетности сохранения государственного суверенитета, основываясь на принципах международного права. В 2012 году был принят Закон о принятии Концепции внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан, которая стала правовым и стратегическим фундаментом, полностью отражающая миролюбивую внешнюю политику нашей

страны. В Концепции четко обозначена многофакторность внешней политики Узбекистана, при этом указано, что главным приоритетом является обеспечение мира и стабильности в регионе, тесное сотрудничество с Центрально азиатскими странами. Об этом свидетельствует создание в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия, усилия Узбекистана по установлению мира и стабильности в Афганистане мирным путем, создание международных структур борьбы против терроризма. Сравнивая прошлое и настоящее Узбекистана, невольно убеждаешься в значимости достигнутых прогрессивных сдвигов за сравнительно короткий исторический период.

Таким образом, сегодня с уверенностью можем сказать, что за короткий по историческим меркам период суверенного развития в построении государства, формировании гражданского общества были использованы концепции, принципы, которые составляют сокровищницу мировой цивилизации, такие, как концепция разделения властей и сдержек и противовесов, принципы построения правового государства, представительной демократии, формирования гражданского общества. В тоже время, исходя из реалий сегодняшнего дня, необходимости возрождения национальной государственности, учитывая исторический опыт, сложившиеся политические традиции и институты, был выработан ряд концепций и теорий, которые легли в основу собственной стратегии развития нашего государства. Это позволило Узбекистану перейти на рыночный путь развития, возродить национальную государственность и занять свое место в мировом сообществе, в то же время не потерять самоидентификацию в современном мире.

Список литературы:

1. Левитин Л. Узбекистан на историческом повороте. —М. «Вагрус», 2001.
2. Каримов И.А. Узбекистан – собственная модель перехода на рыночные отношения. Собр. соч. т.1. —Т.: «Узбекистон», 1993.
3. Гегель Г.В. Философия права. —М.: Мысль, 1990, С.227; Кант И. Основы метафизики нравственности // Соч. Т.4.Ч.1. —С.274-284.
4. Коваленко И.А. Правовое государство концепция и реальность. —М.: Знание, 1993; Матюхин А. Государство в сфере права: институциональный подход. — Алматы: ВШП, 2000.
5. Конституция Республики Узбекистан. —Т.: «Узбекистон», 2014.
6. Монтескье Ш.Л. Избранные произведения. —М. 1995. —С.360; Локк Дж. Антология мировой политической мысли т.1. —М.: Мысль, 1997.
7. Гражданское общество и государство. —СПб., Юр. Центр. Пресс, 2000.
8. Каримов И.А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. —Т., 2011.

Ў.Хамраев,

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги
Амалдаги қонун ҳужжатлари мониторинги институти
бўлим бошлиғи, юридик фанлар номзоди

ФУҚАРОЛАР ЙИҒИНИ КЕНГАШИ ВА ЖАМОАТЧИЛИК КОМИССИЯЛАРИ ФАОЛИЯТИНИ САМАРАЛИ ТАШКИЛ ЭТИШНИНГ АҲАМИЯТИ

Аннотация: мақолада мамлакатимизда фуқаролар йиғини кенгаши ва жамоатчилик комиссиялари фаолиятини ташкил этиш билан боғлиқ қонун ва қонун ости норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар таҳлил қилинган ҳамда ушбу жараён самарадорлигини оширишга қаратилган тавсиялар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: фуқаролик жамияти, фуқаролар йиғини кенгаши, жамоатчилик комиссиялари, маҳалла, раис.

Аннотация: в статье про анализированы законы и подзаконные нормативно-правовые акты, принятые в нашей стране по организации деятельности кенгаша схода граждан и общественных комиссий, а также разработаны рекомендации по повышению его эффективности.

Ключевые слова: гражданское общество, кенгаш схода граждан, общественные комиссии, махалла, председатель.

Annotation: in article laws and normative-legal acts accepted in our country on the organization of activity kengash of citizens and the public commissions are studied and also recommendations on increasing their efficiency are developed.

Key words: civil society, council of citizens, public commissions, mahalla, chairman.

Маълумки, Ўзбекистон Республикасининг биринчи Президенти И.Каримов томонидан тақдим этилган “Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш Концепцияси”да асосий йўналишлардан бири сифатида айнан фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини тартибга солишга қаратилган қонунларга тегишли ўзгартиш ва қўшимча киритиш таклифи илгари сурилган эди. Ва бу аснода 2013 йилнинг апрель ойида Ўзбекистон Республикасининг “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида”ги [1] ҳамда “Фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли) ва унинг маслаҳатчилари сайлови тўғрисида”ги [2] қонунларнинг янги таҳрирлари қабул қилинди.

Ўз навбатида, Ўзбекистон Республикасининг янги таҳрирдаги “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида”ги Қонуннинг 9-моддасида бевосита фуқаролар йиғини органлари сифатида фуқаролар йиғини кенгаши; фуқаролар йиғини фаолиятининг асосий йўналишлари бўйича комиссиялар ҳамда тафтиш комиссияси мустақамланганлигини кўришимиз мумкин. Мазкур органлар фаолияти бу Қонуннинг 13 ва 18-моддаларида алоҳида норма сифатида тартибга солинди.

Хусусан, Қонуннинг 13-моддасига кўра, фуқаролар йиғинининг қарорларини бажариш ва фуқаролар йиғинлари оралиғидаги даврда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг жорий фаолиятини амалга ошириш учун фуқаролар йиғинининг кенгаши