

иштирок этган ҳар қандай тергов ҳаракати ўтказилгани ҳамано, мазкур тергов ҳаракати баённомасидан нусха олиш" ҳуқуқи эътироф этилиши тақлиф қилинди. ЖПК 110-моддасининг биринчи қисмини "Суриштирув ва дастлабки тергов ўтказиш жараёнида гумон қилинувчи, айбланувчи ушланган, сўроқ қилиш учун чақирилган, қамоққа олинган, мажбурий келтирилган ёки айб эълон қилингандан кейин, дарҳол ёки йигирма тўрт соатдан кечиктирмай, сўроқ қилиниши керак" тарзида баён қилиниши керак.

Адабиётлар рўйхати:

1. И.А.Каримов. «Адолат - қонун устуворлигида». Халқ сўзи. 2001 йил 29 август сони.
2. И.А.Каримов. Конституция — юртимизда янги ҳаёт, янги жамият барпо этишининг ҳуқуқий пойдевори. Халқ сўзи. 2003 йил 6 декабрь сони.
3. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. 2012 йил. Т.
4. Ўзбекистон Республикаси кодекслар тўплами (2013 йил 1 мартгача қўшмча ва ўзгаришлар). Т. – Адолат. 2013 й.
5. "Жиноий жазоларни либераллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг Жиноят, Жиноят-процессуал кодекслари ҳамда Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш ҳақида"ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни. «Халқ сўзи». 2001 йил 18 октябрь сони.
6. Жиноий жазоларни либераллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг айрим қарорларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисидаги Ўзбекистон Республикаси Олий Суди Пленумининг 2002 йил 14 июндаги қарори.

Ф.М.Файзиев,

Старший преподаватель кафедры «Государственное строительство и право» УМЭД, д.ю.н

С.А.Гафурова,

Самостоятельный исследователь УМЭД

К ВОПРОСУ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ КОНСУЛЬСКИХ ФУНКЦИЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ГРАЖДАН: КОНСУЛЬСКИЙ УЧЕТ

Аннотация: в статье раскрывается одна из сторон консульской деятельности современного государства, в части защиты граждан, временно или постоянно находящихся за рубежом, функции консульского учреждения по обеспечению консульского учета, приводятся предложения о необходимом, на взгляд авторов, введении дополнительных рычагов и правил для эффективного выполнения государством обязанности по защите своих граждан за рубежом.

Ключевые слова: консул, консульский округ, консульский учет, правовая помощь, защита граждан.

Annotation: the article deals with one of the sides of the consular activity of the modern state, protection of citizens permanently or temporarily residing abroad, the functions of the consular post to ensure consular registration, contains proposals on necessary, in the opinion of the authors, the introduction of additional levers and regulations for the effective implementation of the state duty to protect its citizens abroad.

Key words: consul, consular district, the consular registration, legal protection, protection of citizens.

Аннотация: мақолада ҳозирги кунда консуллик фаолиятининг муҳим жиҳати Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг чет давлатда доимий ва вақтинча бўлиб турган вақтларида уларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, уларга кўрсатиладиган ҳуқуқий ёрдам масаласи, консуллик рўхатининг юритилиши ва унинг фуқаролар ҳуқуқларини ҳимоя қилишдаги ҳуқуқий аҳамияти кенг ёритилган. Мақолада консуллик рўйхатига туришда фуқароларнинг ўзлари ҳам фаол бўлишлари лозимлиги таъкидланган.

Калит сўзлар: консул, консуллик округи, консуллик рўйхати, ҳуқуқий ёрдам, фуқароларни ҳимоя қилиш.

Защита прав и законных интересов граждан Республики Узбекистан – в числе приоритетов нашего государства. Сегодня наша правовая доктрина основана на иных, демократических принципах. В соответствии с Конституцией Узбекистана, прежде всего, обеспечивается приоритет прав человека. Человек является главным объектом защиты [1].

Понятие «защита граждан» в виде консульского обслуживания на территории другого государства в современных условиях приобретает новое, особое значение [2].

Постепенно, многие страны развивают свое национальное законодательство в данной области, тем самым формируя своего рода правовую доктрину, согласно которой государство в случае неправомерного обращения с его гражданами, проживающими в другом государстве (например, арест без законных оснований или посягательство на жизнь, собственность и др.), вправе прибегнуть к международно-правовым средствам, в целях защиты своих граждан и восстановления их нарушенных

прав и интересов. Здесь безусловным элементом является правовой статус защищаемых граждан [3].

По данным Интерпола ежегодно тысячи граждан государств Центральной и Восточной Европы, стран СНГ и других регионов становятся жертвами торговли людьми, экономической или сексуальной эксплуатации. По оценкам европейских специалистов, во всем мире жертвами торговли людьми становятся около 2-3 млн. человек ежегодно. Транснациональный характер этой проблемы означает, что страны происхождения, транзита и назначения должны работать в партнерстве, чтобы предотвращать эти преступления и защищать их жертвы.

Узбекские граждане, находящиеся за границей, пользуются защитой и покровительством Узбекистана. Согласно статье 22 Основного Закона Республика Узбекистан гарантирует правовую защиту и покровительство своим гражданам как на территории Республики Узбекистан, так и за ее пределами. Закон о гражданстве Республики Узбекистан определяет постоянную политико-правовую связь лица и государства, находящую выражение в их взаимных правах и обязанностях, при которых государство осуществляет защиту прав, свобод и интересов своих граждан, в том числе и за его пределами.

Обязанность государства, его дипломатического представительства и консульского учреждения, а также их должностных лиц, принимать меры, чтобы граждане Узбекистана имели возможность пользоваться в полном объеме всеми правами, предоставленными законодательством страны пребывания, международными договорами, участниками которых являются Республика Узбекистан и государство пребывания, международными обычаями в установленном законодательством порядке защищать их права и охраняемые законом интересы, а при необходимости, принимать меры для восстановления нарушенных прав граждан Узбекистана [4].

Консульским уставом Республики Узбекистан (статья 3) определено, что консульские учреждения защищают за границей права и интересы граждан и юридических лиц Республики Узбекистан. Согласно статье 23 данного Устава консул обязан принимать меры, чтобы граждане и юридические лица Республики Узбекистан пользовались всеми правами, предоставленными им законодательством государства пребывания и международными договорами, участниками которых являются Республика Узбекистан и государство пребывания, а также международными обычаями.

Сегодня консульская служба Республики Узбекистан осуществляет принципиально новые мероприятия, касающиеся координации усилий различных служб по вопросам поездок граждан, противодействия нелегальной миграции и др. Проблематика консульской службы довольно сложна, специфична и конкретна. Порой консульскому работнику приходится решать важные практические вопросы и принимать самостоятельные решения, при этом приходится полагаться только на свои знания и собственный опыт [5].

Кроме того, активно расширяются консульские функции, появляются новые задачи, не прописанные ни Консульским уставом, ни актами действующего законодательства, в том числе международными договорами Республики Узбекистан, например, от оказания материальной помощи узбекским гражданам, находящимся за границей и до обеспечения сохранности воинских захоронений.

Как всем известно, в настоящее время за рубежом постоянно проживает или временно пребывает значительное число узбекских граждан. По официальным статистическим данным за 2015 год, за пределами Республики Узбекистан постоянно находятся 82885 граждан, а также 56238 граждан выехали за рубеж в целях трудового заработка. Однако официальные данные далеко расходятся с фактическими, по которым лишь в Российской Федерации количество мигрантов из Узбекистана 3,3 миллиона человек [6].

Консул информирует временно находящегося в консульском округе граждан Республики Узбекистан о законах и других нормативных актах государства пребывания, а также о местных обычаях. Распоряжения консула по вопросам, касающимся пребывания граждан Республики Узбекистан за границей, имеют для них обязательную силу [7].

Дипломатические представительства Республики Узбекистан ведут учет детей – граждан Республики Узбекистан, которые находятся за рубежом без сопровождения законных представителей ребенка, и принимают меры по их возвращению [8].

В соответствии с пунктом 6 статьи 32 Закона «О гражданстве Республики Узбекистан» Министерство иностранных дел, дипломатические представительства и консульские учреждения Республики Узбекистан ведут учет граждан Республики Узбекистан, постоянно проживающих за границей. Статья 25 Консульского устава Республики Узбекистан возлагает на консула ведение учета временно и постоянно проживающих в консульском округе граждан Республики Узбекистан.

Общее правило принятия на консульский учет гражданина требует проверить правовой статус регистрируемого лица, в первую очередь, это наличие в паспорте штампа или стикера разрешительной записи на временный выезд, а также подтверждение легальности пребывания в обслуживаемом округе – то бишь наличие действительной въездной визы, соответствующего вида на жительство, трудового соглашения или контракта, грин-карты и т.п.

Граждане Республики Узбекистан регистрируются в том консульском учреждении Республики Узбекистан, на территории консульского округа которого они проживают. На временный консульский учет принимаются граждане Республики Узбекистан, выехавшие в заграничные командировку, на учебу или по частным делам на срок свыше шести месяцев. По истечении срока действия визы на пребывание, консул, по мере возможности, уточняет вопрос о выезде гражданина на родину, такое уточнение осуществляется сугубо с целью снятия с временного учета.

Основанием для снятия с консульского учета также служат: (а) возвращение гражданина на родину в связи с окончанием срока трудового контракта, учебы или служебной командировки; (б) копия обратного авиа или железнодорожного билета; (в) смерть гражданина; (г) уведомление о подаче заявителем документов для получения разрешения на постоянное место жительства (далее – ПМЖ) в государстве пребывания. Со дня получения из МИД положительного ответа о выезде гражданина на ПМЖ, лицо переводится с временного на постоянный консульский учет.

На постоянный Консульский учет консул принимает при наличии в паспорте действительного стикера подразделения въезда, выезда и оформления гражданства (далее – ВВиОГ) о выезде на ПМЖ (для стран СНГ – наличие штампа снятия с учета (выписки) в паспорте и

листка убытия с указанием страны, в которую гражданин выезжает) и предъявления документального подтверждения о разрешении властей на пребывание.

Надо подчеркнуть, что данные о ребенке (возраст до 16 лет) вписываются в регистрационную карточку одного из родителей, вклеивается фотография ребенка и прилагается копия свидетельства о рождении ребенка.

При постановке на консульский учет без личной явки заявитель должен быть предупрежден, что за утерю документов на почте консульское учреждение не несет ответственности. Для получения «Порядка постановки на консульский учет без личной явки» и регистрационной карточки заявитель должен прислать маркированный конверт с обратным адресом в консульское учреждение Республики Узбекистан.

Чтобы стать на консульский учет без личной явки заявитель должен обратиться в ближайшую нотариальную контору, подготовить пакет документов, и затем направить его заказным письмом в адрес загранучреждения. Пакет должен включать в себя: подробно заполненную учетную карточку с вклеенной фотокарточкой заявителя, скрепленной печатью нотариуса; копию всех страниц паспорта заявителя, листка убытия (для стран СНГ) также заверенные нотариусом; справку с места жительства с приклеенной к ней фотографией заявителя; квитанцию об оплате консульских сборов; паспорт заявителя; маркированный конверт с обратным адресом нотариуса.

Основанием для снятия с постоянного консульского учета служит: факт смерти гражданина, переезд из консульского округа, выход из гражданства Республики Узбекистан. В этих и других случаях консульская служба взаимодействует с правоохранительными органами на уровне исполнения части функций правоохранительных органов представляемого государства [9].

Учитывая сегодняшнее развитие коммуникаций, а также современные требования к внедрению в органах государственной власти технологии удаленного обращения, в том числе в режиме онлайн, целесообразно было бы исключить вышеуказанную процедуру удаленной регистрации через нотариуса и ввести в практику загранучреждений технологии, соответствующие современным реалиям.

Действующее законодательство содержит некоторые нормы ответственности, непосредственно связанные с необходимостью постановки на консульский учет. Так, согласно ст.21 Закона Республики Узбекистан «О гражданстве Республики Узбекистан», если лицо, постоянно проживающее за границей, не встало на консульский учет без уважительных причин в течение пяти лет, то гражданство Республики Узбекистан утрачивается.

Обязанность регистрации при нахождении вне пределов своей страны введена для граждан Алжира. Обязанность сопровождается правилами из законодательной базы государства, списком необходимых для регистрации документов (в том числе для несовершеннолетних, незамужних, вдов и разведенных), видом оплаты. В итоге алжирский гражданин самостоятельно несет ответственность и риски своего пребывания за рубежом в случае не соблюдения требования о консульской регистрации.

Аналогичная обязанность возлагается на граждан Швейцарии, находящихся за границей свыше 90 дней, и как понимается из презентации услуг по регистрации на сайтах загранучреждений этой страны, то в случаях отказа в регистрации, Швейцарское представительство

снимает с себя обязанность в помощи своим гражданам в контактах с местными органами власти.

Следуя политической линии каждого правового государства, в соответствии с которой главное – это человек и его права, не стоит пренебрегать концепции, что каждое государство вправе вводить правила, а также требовать их соблюдения пребывающими на их территории мигрантами.

Право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства является основной составляющей правового статуса любой категории мигрантов и закреплено во многих фундаментальных международных актах по правам человека как универсальное, не ограниченное по кругу лиц. В то же время право на свободу передвижения не является абсолютным.

Целью консульской политики демократического и правового государства является объединение и слаженное функционирование всех механизмов государственного воздействия как единого целого. Современное состояние науки консульского права свидетельствует о серьезных пробелах, которые требуют адекватного восполнения для обеспечения эффективного осуществления государствами, в первую очередь, консульских функций. В частности, необходимо уделить должное внимание разработке научных аспектов новых для отечественной правовой практики институтов как консульский учет своих граждан, добровольное и принудительное возвращение и, соответственно, разработать соответствующую нормативно-правовую базу.

На основе вышеизложенного, предлагаем:

1) ввести обязательный инструктаж (памятку) для граждан, выезжающих на постоянное место жительства, учебу и по другим причинам за границу, о важности постановки на консульский учет в период нахождения за рубежом;

2) широко и повсеместно напоминать и распространять необходимую информацию о целесообразности своевременном консульском учете при продолжительном пребывании за границей (на веб-сайтах дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Узбекистан, туристических агентств, путевках и приглашениях, авиа и железнодорожных билетах, в отделениях милиции при снятии с учета по месту жительства, кадровых службах предприятий и организаций, направляющих своих работников в командировки на длительный период, в махаллях и сходах граждан);

3) для консульского учета граждан Узбекистана временно или постоянно находящихся в странах, в которых отсутствует загранучреждение и это государство не входит в консульский округ, отведенный одному из консульских учреждений Республики Узбекистан для выполнения консульских функций, обеспечить возможность дистанционной регистрации, в том числе постановки на консульский учет в онлайн-режиме в Консульском управлении Министерства иностранных дел Республики Узбекистан.

Список литературы:

1. Каримов И.А. За безопасностью и мир надо бороться. Том 10. «Узбекистан». – Т., 2001. –С.429.
2. Гафурова С.А. Обеспечение защиты прав и интересов граждан как основная функция консула Республики Узбекистан // Международные отношения. – Т.: ЖИДУ, 2015. №4. ISSN 2010-6203. – С. 64-68.
3. Тарасова Л.Н. Правовые основания использо-

вания силы государствами для защиты своих граждан за рубежом. Современное право. № 1/2013.

4. Закон Республики Узбекистан «О гражданстве Республики Узбекистан» (Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1992 г., № 9, ст. 338; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., № 51, ст. 514; 2015 г., № 32, ст. 425).

5. Институт консульской службы и консульского права Республики Узбекистан. Авторский коллектив под руководством д.ю.н., проф. И.Хамедова. – Ташкент: УМЭД, 2009.

6. <http://vku-org.ru> сайт ВКУУ.

7. Консульский устав Республики Узбекистан (Собрание законодательства Республики Узбекистан 2010 г., № 37, ст. 313).

8. Ст. 14 Закона Республики Узбекистан о гарантиях прав ребенка (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2008 г., № 1-2, ст. 1, 2009 г., № 52, ст. 554).

9. Гафурова С. Взаимодействие консула с правоохранительными органами представляемого государства в обеспечении защиты прав граждан за рубежом. Consuls' interaction with law enforcement authorities of sending state in protecting the rights of citizens in abroad// «European science». 2016. №6 (16). – С 77-79.

Н.Рахмонкулова,

Тошкент давлат юридик университети
катта илмий ходим-изланувчиси,
юридик фанлар номзоди

ХАЛҚАРО ХУСУСИЙ ҲУҚУҚ КОМПЛЕКС АВТОНОМ КОДИФИКАЦИЯСИДА ҲИМОЯВИЙ ИЗОҲЛАР

Аннотация: мазкур мақолада халқаро хусусий ҳуқуқ комплекс автоном кодификацион ҳужжатида ҳимоявий изоҳларни қўллаш аҳамияти оммавий тартиб тўғрисидаги изоҳ институти мисолида таҳлил қилинган. Мақолада оммавий тартиб тўғрисидаги изоҳ институтининг салбий ва ижобий концепциялари, турли мамлакатлар қонунчилигида мазкур институтни шакллантиришда қонун чиқарувчининг ёндашуви ҳамда ҳақиқатдан халқаро оммавий тартиб ва ички оммавий тартибнинг бир биридан фарқи атрофлича тадқиқ этилган.

Калит сўзлар: ҳимоявий изоҳлар, оммавий тартиб тўғрисидаги изоҳ, ҳақиқатда халқаро оммавий тартиб, трансмиллий оммавий тартиб, ички оммавий тартиб.

Аннотация: в данной статье проанализировано значение применения защитных оговорок в комплексном автономном кодификационном акте международного частного права на примере института оговорки о публичном порядке. В статье подробно исследованы негативные и позитивные концепции оговорки, позиция законодателя при формировании данного института в законодательстве разных государств, а также отличие действительно международного публичного порядка от внутреннего публичного порядка.

Ключевые слова: защитные оговорки, оговорка о публичном порядке, действительно международный публичный порядок, транснациональный публичный порядок, внутренний публичный порядок.

Annotation: this article analyzes the importance of applying the protective clauses in complex autonomous act of codification of international private law on the example of the institute of the public policy. The paper studied in detail the positive and negative concept of clause, the legislator's position in the formation of this institution in the legislation of different countries, as well as unlike truly international public policy from domestic public policy.

Key words: protection clauses, clause on public policy, a truly international public policy, transnational public policy, domestic public policy.

Немис олими Г.Кегель “халқаро хусусий ҳуқуқнинг адолатчилиги” ғоясини ривожлантирган ҳолда, коллизия нормаларнинг асосий вазифаси учта манфаатларнинг мувофиқлаштирилиши, деб ҳисоблаган: тарафлар, халқаро савдо ва ҳуқуқ тартиботнинг манфаатлари[1, 15-бет].

Халқаро хусусий ҳуқуқда шахсий ва ижтимоий манфаатларнинг адолатли мувофиқлиги, асосан оммавий тартиб тўғрисидаги изоҳ, ўта қатъий нормалар ва қонунни четлаб ўтишнинг тақиқланиши ёрдамида эришилади. Халқаро хусусий ҳуқуқнинг мазкур механизмлари ўзида давлатларнинг иқтисодий, сиёсий ва ҳуқуқий тузилишининг асос тамойилларини ва одоб-ахлоқ тамойилларини ҳимоя қилиш мақсадида чет эл ҳуқуқини қўллашдан бош тортиш ва эрк мухториятини чегаралашнинг алоҳида ҳолатларини акс эттиради. Мазкур мақола доирасида халқаро хусусий ҳуқуқ