

9. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 2 июндаги “Ўзбекистон Республикаси Давлат мустақиллигининг йигирма беш йиллик байрамига тайёргарлик кўриш ва уни ўтказиш тўғрисида”ги қарори:// “Халқ сўзи”. 2016. 3 июнь.

О.Ж. Холмуминов,
ИИВ Академияси Фуқаролик хуқуқи фанлари кафедраси ўқитувчиси

ЕР УЧАСТКАЛАРИДАН ФОЙДАЛАНИШНИ ҲУҚУҚИЙ ТАРТИБГА СОЛИШ ВА ФУҚАРОЛИК ҚОНУНЧИЛИГИ ИЖРОСИНИ ТАЬМИНЛАШ МАСАЛАЛАРИ

Аннотация: мақолада ер участкаларидан фойдаланиши ҳуқуқий тартибга солиш ва фуқаролик қонунчилиги ижросини таъминлашда ички ишлар органларининг ўрни билан боғлиқ бўлган масалалар ёритилиб, унга доир масалаларни ҳал этиш ва бу соҳадаги қонунчиликни такомиллаштириш тегишли норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар асосида кенг таҳлил қилиб берилган.

Калит сўзлар: ер участкалари, ер участкаларидан фойдаланиш ҳуқуки, ер участкаларига эгалик қилиш ҳуқуки, ер участкаларини олди-сотди қилиш, ер ипотекаси, ер участкаларига бўлган мулк ҳуқуки, ер участкасини ижарага олиш, сервитут.

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы правовой режим земельного участки, исполнение требование гражданских законов в деятельности органов внутренних дел, а также анализируются правовые нормативные акты и иные вопросы правового режима земельного участки.

Ключевые слова: земельные участки, право пользованные земельные участки, право владение земельные участки, купли продажи земельные участки, ипотека земли, право собственности пользованные на земельные участки, право пользованные аренды на земельные участки, сервитут.

Annotation: The article covers the questions of legal regulations of using of plot of lands, fulfilment the requirements of civil laws in the activities of law enforcement bodies and other questions on perfection of law in this sphere is analysed on the basis of regulatory enactments.

Key words: plot of lands, right of use of plot of lands, right of possession of plot of lands, purchase and sale of plot of lands, mortgage of land, right of property to use of plot of lands, right of use of leasing for plot of lands, servitude.

Бугунлик кунда барча фуқаролик қонун талаблари ижросини тўла-тўқис жамият ва инсон манфаатлари йўлида амалга оширилишида ички ишлар органларининг алоҳида ўрни мавжуд. Шунинг учун ҳам ер участкаларидан фойдаланиши ҳуқуқий тартибга солиш ва фуқаролик қонунлар ижросини таъминлашдаги ички ишлар органларининг роли ва вазифалари долзарб бўлиб бормоқда.

Ҳозирги пайтда, ер муносабатлари соҳасида ер участкаларига эгалик қилиш ва ундан фойдаланиш ҳамда мулк сифатида реализация қилишнинг шакл ва усуллари, тартиби ўзгариб бормоқда. Эндиликда, ер участкалари олди-сотди қилинадиган мерос ҳуқуки асосида, ижара асосида эгаликка бериладиган бўлди. Умуман олганда ерга эгалик ҳуқуқининг вужудга келиш тартибининг ҳуқуқий масалалари устида илмий-назарий тадқиқотлар олиб бориш, уларнинг тушунчаси ва юридик табиатини очиб бериш бугунги куннинг муҳим вазифаларидан биридир.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 55-моддасига асосан, “Ер, ер ости бойликлари, сув,

ўсимлик ва ҳайвонот дунёси ҳамда бошқа табиий заҳиралар умумииллий бойлиқдир, улардан оқилона фойдаланиш зарур ва улар давлат муҳофазасидадир” – деб ифода этилганлиги ҳам ерга бўлган муносабатларни конституциявий асосини белгилаб берди [1].

Шунни алоҳида таъкидлаш ўринлики, барча соҳадаги ижобий ҳолатлар билан биргалиқда баъзан ер участкаларидан фойдаланиш ва уни хусусийлаштириш, бу соҳадаги айрим ҳукубузарликлар билан боғлик шартнома мажбуриятларини амалга ошириша низолар мавжуд бўлиб, уни ҳал этишда ИИО ходимларининг асосли аралашувини ҳам тақоза этмоқда. Бу масалада Ўзбекистон Республикаси ИИВ тизимида аҳолига энг яқин бўлган профилактика хизматининг ҳам алоҳида ўрни мавжуд.

Мазкур масалада 2001 йил 27 марта Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси “Ички ишлар идоралари фаолиятни такомиллаштириш тўғрисида”ги фармони ҳамда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2001 йил 6 июндан “Жинояччиликка қарши курашда ИИВ профилактика хизмати ролини кучайтириш тўғрисида”ги ва “Милиция таянч пунктлари инфратузилмасини такомиллаштириш тўғрисида”ги 2002 йил 16 майдаги қарорлари ўта муҳим аҳамиятга эга.

Таъкидлаш жоизки, юкорида келтирилган меъерий-хукуқий ҳужжатлар асосида ички ишлар органларининг ҳукубузарликларнинг олдини олиш фаолияти янада такомиллаштирилди, ходимларнинг жамоат бирлашмалари ва маҳаллалар билан ўзаро ҳамкорлигини мустаҳкамлаш механизми ишлаб чиқилди ҳамда амалиётга кенг қўлланилмоқда.

Бу борада, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримов Ички ишлар идоралари ходимларига байрам табригида: “Профилактика инспекторларининг малакаси ва профессионал маҳоратини ошириш фоят муҳим вазифалардан биридир. Юксак професионализм, хушмуомлалик, одамлар орасига кириб бориш, ёшлар қалбига йўл топа билиш, оила мактаб ўртасида мустаҳкам алоқа ўрнатиш-ҳар бир профилактика инспекторларининг асосий хусусиятлари бўлмоғи даркор”, деб таъкидлаган эди [2].

Шу кунларда кўсатилган вазифаларни амалга оширишда мамлакатимиздаги 3712 та милиция таянч пунктлари шаҳарча, қишлоқ, овул, қўргон ва маҳаллаларга хизмат кўсатмоқда. Уларнинг 93 фоизига яқини фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари билан бир бинода жойлашган. 80 фоиздан ортиқ масканлар қошида спорт майдончалари ташкил этилган. 70 фоиздан зиёд масканлар ҳузурида турли факультатив тўгараклар ишлаб турибди, кичик бизнес шоҳобчалари аҳолига хизмат кўрсатмоқда [3].

Жумладан, мамлакатимизда ер участкалари фойдаланиш ва уларни хусусийлаштириш билан боғлик дастлабки энг муҳим ҳужжат сифатида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 1994 йил 24 ноябрдаги (№ПФ-1009) “Ердан фойдаланиш самарадорлигини ошириш тўғрисида”ги фармони катта аҳамиятга эга. Ушбу фармонга асосан ер участкаларига нисбатан мерос қилиб қолдириладиган умрбод эгалик қилиш ҳуқуқи, аникроғи ер участкаларига нисбатан ашёвий ҳуқуқлар маҳаллий ҳокимият органлари томонидан илк маротаба сотила бошланди. Мазкур фармонга кўра туман ва шаҳарларнинг ҳокимликларига фуқароларнинг мерос қилиб қолдириш шарти билан умрбод эгалик

қилишлари учун якка тартибда уй-жой қуришга 0,04 гектаргача, шахсий ёрдамчи хўжаликни юритишга 0,06 гектаргача ер майдонини кимошибди савдоси асосида сотиша рухсат берилган.

Шунингдек, Юрбошимиз томонидан 2006 йил 24 июлдаги “Юридик шахслар ва фуқароларнинг бинолари ҳамда иншоотлари билан банд бўлган ер участкаларини хусусийлаштириш тўғрисида”ги [4] Фармонини қабул қилиниши ҳам бу соҳада туб бурилиш бўлиб уларда кўйилган талаб ва вазифалар маълум маънода профилактика инспекторларининг иш фаолияти билан ҳам боғлиқдир.

Айниска, 1998 йил 30 апрелда қабул қилинган, Ер кодексининг 18-моддасида юридик ва жисмоний шахсларнинг ер участкаларига бўлган мулк ҳукуқининг вужудга келиш асослари белгиланди [5]. Таъкидлаш жоизки, ер участкаларига нисбатан ашёвий ҳукукларнинг сотилиш тартибини Вазирлар Маҳкамасининг 1995 йил 11 апрелдаги №126-сонли “Савдо ва хизмат кўрсатиш соҳаси обьектларини улар жойлашган ер майдонлари билан биргалиқда ҳамда ер майдонларини мерос қилиб қолдириш шарти билан умрбод эгалик қилиш ҳуқуқи асосида хусусий мулк сифатида сотиш тартиби тўғрисида”ги Қарори ҳамда Тошкент шаҳар ҳокимининг 2002 йил 3 январдаги 4-сонли қарорига 3-илова сифатида қабул қилинган “Танлов савдолари асосида ер майдонларини узок муддатли ижарага ва доимий фойдаланишга бериш тартиби тўғрисида”ги Низомларида ер майдонларини мерос қилиб қолдириш шарти билан умрбод эгалик қилиш ҳуқуқи асосида хусусий мулк сифатида сотиш, ер майдонларини узок муддатли ижарага ва доимий фойдаланишга бериш тартиблари ҳам аниқ белгиланиб, бу масалаларни қонуний ҳал этилишида профилактика инспекторларининг ўз ҳудудларида ер майдонлари ва ер участкаларидан оқилона фойдаланиш функциясини таъминлашни ҳам тақоза этади.

Шунингдек, 2014 йил 7 январдаги, 1-сонли “Кўчмас мулкка бўлган ҳукуқларни давлат рўйхатидан ўтказиш тартибини такомиллаштириш тўғриси”даги қарорлари ҳамда Вазирлар Маҳкамасининг 2014 йил 7 январдаги 1-сон қарорига асосан тасдиқланган “Кўчмас мулкка бўлган ҳукуқларни ва у ҳақда тузилган битимларни давлат рўйхатидан ўтказиш тартиби тўғрисида”ги, 2-сон қарорига асосан, “Туман (шаҳар) ер кадастри дафтарини юритиш тартиби тўғриси”даги Низомлари давлат ер кадастрини юритишга оид муносабатларни тартибиға солувчи асосий қонун ости ҳуҷжатлари хисобланади [6].

Мазкур янги Низом Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодексига, Ўзбекистон Республикасининг Ер кодексига, «Давлат ер кадастри тўғрисида», «Давлат кадастрлари тўғрисида» ва «Ипотека тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси қонунларига, Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ишбилиармонлик муҳитини янада тубдан яхшилаш ва тадбиркорликка янада кенг эркинлик бериш чора-тадбирлари тўғрисида» 2012 йил 18 июлдаги ПФ-4455-сон Фармонига мувоғиқ, юридик ва жисмоний шахсларнинг ер участкаларига, бинолар ва иншоотларга (шу жумладан ер ости иншоотларига), кўп ийллик дов-даражатларга бўлган ҳукуқларини, шунингдек ипотекани ҳамда бинолар ва иншоотлар ва ер участкаларига бўлган ашёвий ҳуқуқлар ипотекаси тўғрисидаги шартномаларни, ахборот-коммуникация технологияларини кўллаб, «бир ойна» тамойили

бўйича давлат рўйхатидан ўтказиш тартибини белгилайди.

Ўзбекистон Республикасининг фуқаролик қонунчилиги ер қонунчилиги баробарида ерга нисбатан мулкий муносабатларнинг ҳукуқий асосларини ҳам белгилайди ва ер фуқаролик ҳукукининг обьекти доирасига киритилади. Бундан ташқари, Фуқаролик кодексида мулкдор бўлмаган шахсларнинг ашёвий ҳукуқлари белгилаб берилган [7]. Фуқаролик кодексининг 165-моддасига асосан мулк ҳукуки билан бир қаторда хусусан қўйидагилар ашёвий ҳукуқлар ҳисобланади:

хўжалик юритиш ҳукуки ва оператив бошқариш ҳукуки;

мерос қилиб қолдириладиган ер участкасига умрбод эгалик қилиш ҳукуки;

ер участкасига доимий эгалик қилиш ва ундан фойдаланиш ҳукуки;

сервитутлар.

Фуқаролик кодексининг 170-моддасида кўрсатилишича, ерга ва бошқа табиий ресурсларга бўлган мулк ҳукуки ва ўзга ашёвий ҳукуқлар Фуқаролик кодекси ҳамда бошқа қонунлар билан тартибига солинади. Кодекснинг 188-моддасида эса ер участкаларига бўлган мулк ҳукуки белгиланган бўлиб, унга кўра фуқаролар ва юридик шахсларнинг ер участкаларига бўлган мулк ҳукуки қонун ҳужжатларида назарда тутилган ҳолларда, тартиба ва шартларда юзага келади.

Шунингдек, Ер кодексининг 18-моддасида эса юридик ва жисмоний шахсларнинг ер участкаларига бўлган мулк ҳукукининг вужудга келиш асослари белгиланган бўлиб, унга кўра Ўзбекистон фуқаролари ва юридик шахслари ер участкаларидан савдо ва хизмат кўрсатиш мақсадларида, чет давлатлар ва халқаро ташкилотлар ўз ваколатхоналарини жойлаштириш, чет эллик юридик ва жисмоний шахслар, шунингдек, республикада доимий истиқомат қилувчи ва яшаш учун гувоҳномаси бўлган шахслар уйжой қуриш мақсадида мулк ҳукуки асосида фойдаланадилар. Бундай ҳолларда ҳам профилактика инспекторларининг ўз худудларидағи доимий истиқомат қилувчи ва яшаш учун гувоҳномаси мавжуд бўлган фуқаролар устидан назарот ўрнатиш тартибини мустажжалашга ёрдам беради.

Ер кодексининг 18-моддасида нафақат Ўзбекистон Республикаси юридик ва жисмоний шахслари, балки халқаро ташкилотлар, хорижий мамлакатлар ваколатхоналари, чет давлатлар юридик ва жисмоний шахсларнинг ер участкаларига бўлган мулк ҳукукининг вужудга келиш асослари ёритилган. Ушбу модда қоидалари чет давлатларнинг барча фуқаролари ва юридик шахсларига нисбатан татбиқ этилмайди. Унда фақат дипломатия корпуси ходимлари, Ўзбекистон Республикасида аккредитация қилинган матбуот вакиллари, фирмалар, компаниялар ва халқаро ташкилотлар доимий ваколатхоналари ходимлари, чет эл инвестицияси иштирокидаги корхоналарда доимий асосда ишловчи шахслар, шунингдек республикада доимий истиқомат қилувчи ва яшаш учун гувоҳномаси бўлган шахслар ер участкаларидан мулк ҳукуки асосида фойдаланиши мумкинлиги белгиланган.

Юқоридаги рўйхатга кирмаган хорижий фуқароларнинг ер участкаларига эгалик қилиш ва ундан фойдаланиш ҳукуки Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1999 йил 27 февралдаги №

92 сонли “Хорижий фуқаролар ва фуқаролиги бўлмаган шахслар томонидан Ўзбекистон Республикасида уйжой сотиб олинишини ҳамда доимий яшаш учун Тошкент шахрига келишини тартибига солиш тўғрисида”ги қарори билан (ушбу қарорга Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2004 йил 16 декабрь 586-сонли «Тошкент шахрида уйжой сотиб олиниши тартибига солишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги қарорига мувофиқ ўзгартиришлар киритилган) тартибига солиниши кўрсатилиб, бундай ҳолларда профилактика инспекторларининг ўз худудларидағи ер участкаларига эгалик қилиш ва ундан фойдаланиш ҳукуки билан боғлиқ муносабатларни тўғри ҳал этилишига ёрдам беради.

Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодексини 111-моддасида кўйидаги ҳолат белгиланган: «Ер майдонлари ва бошқа кўчмас мулк (ипотека, узоқ муддатли ижара, мерос қабул қилиш ва бошқалар) шартномалари давлат рўйхатидан ўтиши лозим». Шунингдек, 985-моддада зарар етказиш учун жавобгарликнинг умумий асослари белгиланган. Шахсга ёки фуқаро мулкига, юридик шахсга нотўғри ҳаракатлар (ёки ҳаракатсизлик) натижасида етказилган зарар, зарар етказувчи шахс томонидан тўла қопланиши лозим.

Таъкидлаш жоизки, Фуқаролик кодексининг 212-моддаси мазмунидан қонун ҳужжатларида белгиланган тартибида қурилиш мақсадлари учун ажратилмаган ер участкаларига ўзбошимчалик билан қурилган иморатта нисбатан шахс мулк ҳукукини олмайди ва иморат уни курган шахс томонидан ёки унинг ҳисобидан бузиб ташланади. Ушбу модданинг 4-бандига кўра ўзига қарашли бўлган ер участкасида ўзбошимчалик билан иморат курган шахс ёхуд ушбу иморат жойлашган ер участкаси мулкдорининг иморатта нисбатан мулк ҳукуки суд тартибида эътироф этилиши мумкин.

Албатта бундай ҳолларда келиб чиқадиган низоларни ҳал этишда профилактика инспекторларининг тўғри қарор чиқарилишини ва масалани ҳар томонлама текшириб ўз фикрини билдиришини ҳам тақоза этади.

Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг «Якка тартибида қурилган уйга бўлган мулк ҳукуки билан боғлиқ низолар бўйича суд амалиёти тўғрисида»ги 14-сонли 2004 йил 24 сентябрь Қарорида [8] ўзбошимчалик билан қурилган уйга нисбатан мулк ҳукукини эътироф этиш ҳақидаги қоидалар таҳлил этилган. Қарорнинг 3-бандига кўра, қонун ҳужжатларида белгиланган тартибида ажратиб берилган ер участкасида ўзбошимчалик билан қурилган иморатта нисбатан мулкий ҳукуқлар билан боғлиқ даъволар судларга тааллуқли эмас. Аризачи ушбу талаб билан тегишли ҳокимиётта мурожаат қилиши лозим. Агар талаб мулк ҳукуки билан боғлиқ бўлмаган, хусусан қурилиш материалларига бўлган ҳукуқни эътироф этиш, уйга кўчириб киритиш, уйдан фойдаланиш тартибини белгилаш тўғрисида берилган бўлса, судлар томонидан кўриб чиқилишини истисно этмайди.

Эътиборли томони шундаки, ер шартномаларининг хусусиятлари тўғрисида гапиргранда, ерга нисбатан мамлакатимизда асосан давлат мулкчилиги ўрнатилганлиги, у умуммиллий бойлик эканлиги, шартнома тузишда томонлардан бири сифатида давлат ёки у ваколат берган давлат органининг

иштирок этиши, белгиланган тартибда давлат рўйхатидан ўтилиши, давлат ва умумхалқ манфаатларининг устуворлиги, табиат қонуниятларининг эътиборга олиниши кабиларни таъкидлаш ўринлидир. Демак, ердан фойдаланишга доир шартномалар тузилганда, албатта, давлат органининг қарори ёки рухсат беришининг талаб этилишини таъкидлаш ўринлидир. Зеро, ер участкасининг аукционда олди-сотди шартномасини тузиш учун тегишли давлат ҳокимиюти органининг қарори бўлиши талаб этилади ва бундай ҳуқуқий тартибни амалга оширилишида профилактика инспекторларининг ер қонунчилигини тушунтириш билан боғлиқ актив иштироки талаб этилади.

Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 84-моддасига биноан кўчмас мулкка эгалик ҳуқуқи ва бошқа ашёвий ҳуқуқлар, бу ҳуқуқларнинг вужудга келиши, бошқа шахсларга ўтиши, чекланиши ва бекор бўлиши давлат рўйхатидан ўтказилиши лозим. Ер кўчмас мулк бўлганини сабабли, унга нисбатан тузиладиган шартномалар ушбу ҳуқуқий норма талабларидан келиб чиқкан ҳолда, албатта давлат рўйхатидан ўтказилиши керак. Ёхуд, Фуқаролик кодексининг 111-моддасида ўрнатилишича, ер участкалари ва бошқа кўчмас мол-мулк билан боғлиқ битимлар (бошқа шахсга бериш, ипотека, узоқ муддатли ижара, меросни қабул қилиб олиш ва бошқалар) давлат рўйхатидан ўтказилади.

Ер шартномалари ичида энг кўп таъкидланган шартнома тури – ер ижараси шартномасидир. Амалиётда, ушбу шартномани амалга оширилишида профилактика инспекторларининг ер қонунчилиги билан боғлиқ ҳуқуқий билимлари ҳам талаб этилади. Шу сабабдан ҳуқуқий, иқтисодий масалаларга оид илмий, илмий-оммабоп асарларда ер ижараси тушунчасини аниқлашга қаратилган кўплаб фикрлар, қарашлар мавжуд [9]. Ер ижараси тушунчаси тўғрисида олимлар ўртасида аниқ бир яқдиллик йўқ, улар билдираётган фикрлар турли-туманлиги, бир-биридан фарқланиши, ҳатто қарама-қаршилиги билан ҳам ажralиб туради. Чунончи, бир гурух олимлар ер ижараси тушунчасини очиб беришда унга нисбатан хўжалик юритиш шакли ва усули сифатида ёндошиб, уни бевосита ишлаб чиқариш муносабатлари билан чамбарчас боғлиқ ҳолда талқин қиласидар.

Юридик адабиётларда тўғри таъкидланганидек, ҳусусан ижарачи, гаровга оловчи, мол-мулкни ишончли бошқарувчи титулли эгалик қилувчилар ҳисобланниб, уларнинг эгалик қилишлариги тегишли шартномаларга асосланган бўлади [10].

Ўзбекистон Республикаси Ер Кодексининг 24-моддасида ер ижарасига қуйидагича тушунча берилган: “Ер участкасининг ижараси ер участкасига ижара шартномаси шартларида муддатли, ҳақ эвазига эгалик қилиш ва фойдаланишдан иборатdir”.

Ер ижараси тўғрисидаги тушунча, Ўзбекистон Республикасининг “Ижара тўғрисида”ги Қонунининг 1-моддасида ҳам келтирилган [11]. Унга кўра, ижара шартнома асосида ерга, бошқа табиий ресурсларга, шунингдек, хўжалик фаолиятини ва ўзга фаолиятни мустақил равишда амалга ошириш учун ижарачига зарур бўлган мол-мулкка ҳақ эвазига муддатли эгалик қилиш ва ундан фойдаланишdir.

Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 535-моддасига кўра ижара шартномаси деб шундай келишувга айтиладики, бунга асосан бир тараф ижарага берувчи, маълум бир мулкни иккинчи тараф-

ижарага оловчига ҳақ бараварига вақтинча фойдаланиш учун топшириш мажбуриятини олади. Ижарачи шартнома муддати тугаши билан ижара мулкни қайтаришга мажбур бўлади. Бошқача қилиб айтганда, ижара шартномаси тадбиркорларнинг ердан фойдаланиш ҳукуқини расмийлаштирувчи ҳужжатdir. Мазкур шартноманинг ўзига хос хусусияти шундан иборатки, унга кўра ижарачига мулкка эгалик қилишнинг икки жиҳати: мулкни эгаллаш ва ундан фойдаланиш ҳукуқлари ўтади ва мулкни тасарруф этиш ҳукуки эса мулк эгасида қолади.

Ер участкасини ижарага бериш шартномаси ер участкасини ижарага олганлик ҳукуқини тасдиқловчи ҳужжат бўлиб ҳисобланади. Туман ҳокими томонидан ижарага ер участкаси бериш тўғрисида қарор қабул қилингандан кейин ер ресурслари бўйича туман хизмати томонидан 5 кун муддатда намунавий шаклга мувофиқ ер участкасини ижарага бериш шартномаси тайёрланади. Ер участкасини ижарага бериш шартномасида ерларнинг турлари бўйича ер участкасининг майдони, сугориладиган ерларнинг сифати акс эттирилади, ерларни ижарага бериш муддатлари, томонларнинг ҳукуқ ва мажбуриятлари белгиланади, шартномани бекор қилиш шартлари ва ер участкасидан фойдаланиш масалалари бўйича низоларни ҳал этиш йўллари кўрсатилади. “Шартноманинг алоҳида шартлари” бўлимида ер участкасининг кучизланганлик ҳолати, сервитутлар, сугориш шарт-шароитлари, сугориш сувларини ҳисобга олиш масалалари ва томонларнинг ҳоҳишига кўра бошқа шартлар кўрсатилади.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2006 йил 24 июлдаги “Юридик шахслар ва фуқароларнинг бинолари ва иншоотлари билан банд бўлган ер участкаларини ҳусусийлаштириш тўғрисида”ги Фармони ер муносабатлари соҳасида жиддий сифат ўзгаришларга олиб келди [12]. Ушбу Фармон билан ҳусусий мулк бўладиган ер участкалари доираси кескин кенгайди ва ипотекани яхши ишлаб кетиши учун ҳуқуқий майдон яратилди.

Ушбу, Фармон иқтисодиётда ерга нисбатан ҳусусий мулкчиликни янада ривожлантириш, ҳусусийлаштирилган корхоналар билан банд бўлган ер участкаларидан мақсадли ва самарали фойдаланишни таъминлаш, шунингдек, уй-жой бозори ва ипотекани ривожлантиришда муҳим роль ўйнади. Ер муносабатларида бу ўзгаришлар юридик ва жисмоний шахслар учун бир қатор афзалликларнинг вужудга келтириди. Юридик шахслар ҳусусийлаштирилган ер участкаларини мулк сифатида ўз ихтиёри билан тасарруф қилишлари, яъни сотиши, бошқа юридик ва жисмоний шахсларга ижарага бериши, кўшма корхоналар ёки шўъба корхоналар таъсис қилганда, уларнинг устав жамғармаларига ўзларининг активлари сифатида киритиши, кредит муассасаларидан кредит олиш учун ерни гаровга кўйиш ҳуқуқига эга бўлдилар.

Жисмоний шахслар томонидан ҳусусийлаштирилган ер участкаси билан боғлиқ муолажалар доираси ҳам чекланмайдиган бўлди. Улар ерни сотиб олишлари, сотишлари, айирбошлашлари, ҳада қилишлари, мерос қилиб қолдиришлари, бошқа шахсларга фойдаланишга ёки ижарага беришлари, ипотекага қўйишлари мумкин. Демак, ер участкаси банк муассасаларидан кредит олиш учун гаровга сифатида хизмат қилиши мумкин бўлди.

Бундай ҳолларда ҳам профилактика инспекторларининг фуқароларга ер ижараси билан боғлиқ қонунчилик талабларини тўғри тушунтиришлари лозим бўлади.

Эътиборли томони шундаки, ер ипотекаси, яъни кўчмас мулк гарови гаров муносабатларининг турларидан биридир. Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 265-моддасига мувофиқ, кўчмас мулкни гаровга қўйиш ипотека ҳисобланади. Шунингдек, Ўзбекистон Республикасининг "Гаров тўғрисида"ги қонуннинг 37-моддасига кўра, гаров нарсаси кўчмас мулқдан иборат бўлса ипотека деб эътироф этилади.

Бундан ташқари, ер ипотекаси мулкий муносабатларни амалга оширишнинг ҳукуқий шакларидан бири бўлиб, ҳукуқий табиатига кўра ашёвий ҳукуқ турларидан биридир.

Ашёвий ҳукуқ тури сифатида ер муносабатлари фуқаролик ҳукуқи нормалари билан тартибга солиниб, қуйидаги хусусиятлар касб этади:

Биринчидан, у ўзгалар мулкини эгаллаш ҳисобига вужудга келади; *иккинчидан*, ердан фойдаланувчининг ҳукуқи мулк эгасининг ҳукуқига нисбатан ўз мазмунига кўра чегаралангандан бўлади; *учинчидан*, ер ипотекаси мулк эгасининг розилиги билан шартнома асосида келиб чиқади; *тўртинчидан*, мулқдорлик ер эгасида сақланади, фойдаланувчига ўтмайди ва ҳоказо.

Шунингдек, ер муносабатларида ерга нисбатан ижара ҳукуқини ёки мерос қилиб қолдириладиган бир умрлик эгалик ҳукуқини гаровга қўйиш шартномаси бугунги иқтисодий ўзгаришлар шароитида муҳим аҳамият касб этмоқда. Ўзбекистон Республикасининг "Гаров тўғрисида"ги қонунини 43-моддасига кўра, "Гаровга қўювчига тегишли эгалик қилиш ва фойдаланиш ҳукуқлари, шу жумладан ижаракининг ҳукуқлари, мажбуриятларидан келиб чиқувчи бошқа ҳукуқлар (талаблар) ва ўзга мулкий ҳукуқлар гаров нарсаси бўлиши мумкин [13].

Кредиторнинг шахси билан узвий боғлиқ талаблар, хусусан ҳаёт ёки соғлиққа етказилган зарарни қоплаш тўғрисидаги талаблар, алиментлар ҳақидаги ва бошқа шахс фойдасига воз кечиш қонун билан ман қилинган ўзга талаблар ҳукуқ гарови нарсаси бўлиши мумкин эмас.

Ер участкасига бўлган ҳукуқларни, шунингдек ўзга табиий ресурсларга нисбатан бўлган ҳукуқларни гаровга қўйишга қонун ҳужжатларида белгиланган меъёр ва шартларда йўл қўйилади.

Муддатли ҳукуқ унинг амал қилиш муддати тутагуна қадаргина гаров нарсаси бўлиши мумкин.

Гаровга қўювчи ўз қарздорини амалга оширилган ҳукуқлар гаровидан хабардор қилиши шарт. Агар шартномада бошқача қоида белгиланмаган бўлса, гаровга қўювчига нисбатан қарздор ҳисобланувчи шахс гаровга олувлчи мажбуриятини бажариши лозим" – деб кўрсатилган.

Худди шундай қоида, Ўзбекистон Республикаси Ер кодексининг 24-моддасида ҳам ўрнатилган бўлиб, унга кўра, ер участкасини ижарага олиш ҳукуқи кредитлар олиш учун гаровга қўйилиши мумкин. Ер кодексининг 53-моддаси ва "Фермер ҳўжалиги тўғрисида"ги Қонунининг 13-моддасида белгиланишича, кредитлар олиш учун фермер ҳўжалиги ер участкасига бўлган ижара ҳукуқини гаровга қўйишга ҳақли. Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикасининг "Фермер ҳўжалиги тўғрисида"ги Қонунини 16-моддасида фермер ҳўжалиги тадбиркорлик фаолияти субъекти

тариқасида ижарага берувчининг рухсати билан ёхуд қонунда ёки ижара шартномасида назарда тутилган ҳолларда ер участкасини ижарага бериш ҳукуқини кредит олиш учун гаровга қўйиш ҳукуқига эгалиги ҳам ўрнатилган.

Шуну таъкидлаш лозимки, ер участкасини ижарага олиш ҳукуқини гаровга қўйиш тўғрисидаги шартномада ер участкасини узоқ муддатга ижарага олиш ҳукуқининг Марказий банк Бошқаруви томонидан 2004 йил 13 марта тасдиқланган 16/17-сонли "Ер участкасини ижарага олиш ҳукуқи қийматини баҳолаш тартиби тўғрисида Низом"ига мувофиқ аниқланган қиймати кўрсатилиши лозим. Ер участкасини ижарага олиш ҳукуқини гаровга қўйиш тўғрисидаги шартномага, унинг ажралмас қисми сифатида, туман ер ресурслари хизмати бошлиги томонидан тасдиқланган ер участкасининг, унинг ижарага олиш ҳукуқи гаровга қўйилаётган қисми алоҳида кўрсатилганлиги ва ушбу ҳукуқни гаровга қўйиш учун туман ҳокимининг ёзма розилиги илова қилинади.

Ер участкасини ижарага олиш ҳукуқини гаровга қўйиш тўғрисидаги шартнома ёзма равишда тузилиб, кредит шартномаси нотариал тасдиқланган тақдирда ер участкасини ижарага олиш ҳукуқини гаровга қўйиш шартномаси ҳам нотариал тасдиқланиши шарт бўлади.

Мамлакатимизда бозор иқтисодиёти муносабатлари қарор топиши муносабати билан ашёвий ҳукуқ тоифаларининг тикланиши ва унинг тизимининг шаклланиши вужудга келди. Ўзганинг мулки ҳукуқига нисбатан ашёвий ҳукуқ тизимида қонунчиликда сервитут ҳукуқи ҳам ўрнатилди. Сервитут ҳукуқининг қонунда ўрнатилиши жамият иқтисодий талабидан келиб чиқиб, ўзганинг мулкидан чекланган ҳолда фойдаланиш билан боғлиқ муҳим ҳукуқ институтларидан биридир.

Ер қонунчилигида ўрнатилган ердан фойдаланишга оид навбатдаги шартномалардан бири ўзганинг ер участкасидан чекланган тарзда фойдаланиш ҳукуқи, яъни сервитутдир. Бу ер ҳукуқининг янги институти бўлиб, унга кўра маълум эҳтиёж ёки зарурият түғилганда бир ёки бир неча ер эгалари ва ердан фойдаланувчилар ўзганинг ер майдонидан чекланган тарзда фойдаланиши амалга оширадилар.

Сервитут Ўзбекистон Республикаси Ер кодексида кўрсатилишича, бошқа мақсадларда ҳам белгиланиши, яъни масалан ҳовуз қазиши ва ундан сув ийиги фойдаланиш, хирмонлар тўплаш, меваларни куритиш учун майдонлар ташкил этиш ва бошқалар.

Сервитут объекти бўлиб, барча ер фонди тоифаларидаги ер участкалари ҳисобланади. Чунончи, захира ерларидан ҳам сув олиб ўтиш, мол ҳайдаб ўтиш зарурияти туғилади. Сервитутнинг субъекти ўзганинг ер участкасидан чекланган тарзда фойдаланиш ҳукуқига эга бўлган юридик ва жисмоний шахслардир. Сервитут келишиувига кўра унинг томонлари бир томондан ер эгаси, фойдаланувчи, ижараги ва мулқдор бўлса, иккинчи томондан сервитутни белгилашни талаб қилган юридик ва жисмоний шахслар ҳисобланади. Сервитутнинг мазмунини келишиув субъектларининг ҳукуқ ва мажбуриятлари йигиндиси ташкил этади. Ушбу ҳукуқ ва мажбуриятлар сервитут келишиувидан белгиланиб олинади.

Ўзбекистон Республикаси Ер кодексининг 30-моддасида кўрсатилишича, сервитут уни белгилашни талаб қилган шахслар билан ўзга ер участкасига эгалик қилувчиси, фойдаланувчиси, ижарагиси ва

мулқори ўртасидаги келишувга мувофиқ, келишувга эришилмаган тақдирда эса, суднинг ҳал қилув қарорига биноан белгиланиб, у давлат рўйхатига олиниади.

Бундай ҳолларда профилактика инспекторлари томонидан ер сервитуга оид қонунчилик талабларини яхши билишлари ва мурожаат этган фуқароларга тўғри тушунтиришлари мақсадга мувофиқ бўлади.

Маълумки, дехқон хўжаликларининг ердан фойдаланиш ҳукуки мерос қилиб қолдириладиган умрбод эгалик қилиш ҳукуки асосида вужудга келади. Дехқон хўжаликларининг мерос қилиб қолдириладиган умрбод эгалик қилиш ҳукуки бизнинг ҳукуқ тизимимиз ва қонунчилигимизга ҳам институт сифатида жорий қилиниб, Ўзбекистон Республикасининг Ер кодекси ва бошқа меъёрий ҳужжатларда ўзининг ҳукукий асосларини топган. Ер участкасида мерос қилиб қолдириладиган умрбод эгалик қилиш ҳукуки деганда, дехқон хўжалиги юритиш, якка тартибда уй-жой куриш учун бериладиган ер участкаларидан фойдаланиш тушунилади. Бу ер участкалари қонуний мерос ҳукуки асосида ворисларга ўтади. Фуқароларнинг ер участкаларига мерос қилиб қолдириладиган умрбод эгалик қилиш ҳукуки Ер участкасида мерос қилиб қолдириладиган умрбод эгалик қилиш ҳукукини берувчи давлат ҳужжати билан тасдиқланади (Ер кодексининг 19-м).

Ердан фойдаланиш ҳукуки қонунга қарши қаратилган турли хатти-ҳаракатлар орқали бузилиши мумкин. Ердан фойдаланиш ҳукукини бузувчи бундай хатти-ҳаракатлар тури Ўзбекистон Республикаси Ер кодексининг 90-моддасида аниқ санаб ўтилган [14].

Профилактика инспекторлари фаолиятида, ердан фойдаланиш жараёнида учраши мумкин бўлган ҳукуқбузарлик турларидан бири ерни қонунга хилоф равишида сотиб олиш ва сотишdir. Ушбу ер ҳукуқбузарлиги давлатнинг ерга ноқонуний равишида эгалик ҳукукини бузишига қаратилган ғайриқонуний битим ҳисобланади. Ерни пинҳона сотиб олиш ва сотиш деганда, фойдаланиш ҳукукини қонунга хилоф равишида бирор манфаат учун бериш, шунингдек фойдаланиш ҳукукини бир субъектдан бошқасига ўтиши муносабати билан қонунда белгиланмаган манфаат (foydalaniш ҳукуки)ни олиш тушунилади.

Ер участкаларини ўзбошимчалик билан айрбошлиш давлатнинг ерга нисбатан эгалик ҳукукини бузувчи ғайриқонуний битим бўлиб, бундай битим ўз ўзидан ҳақиқий эмас ҳисобланади ва бундай қонунга хилоф ҳаракатни содир қилиш оқибатида ер ҳукуқбузарлиги келиб чиқади.

Ер қонунчилигига ер низоларини ҳал этадиган органлар тизими ва уларнинг ваколатлари белгилаб берилмаган. Ер кодексининг 89-моддасига биноан ер низолари судлар томонидан кўриб чиқилади, деб белгиланган холос [15].

Ер қонунчилигига кўра ер низоларини судгача бошқарув органлари ёки мансабдор шахслар томонидан кўриб чиқилиши талаб этилмайди. Ер низоларида томонлардан лоақал биттаси фуқаро бўлса, бундай низолар фуқаролик ишлари бўйича судлар томонидан кўриб чиқилади [16]. Умуман олганда ер низолари фуқаролик ишлари бўйича судлар ва хўжалик судлари томонидан кўриб ҳал этилади ҳамда айrim ҳолларда профилактика инспекторларининг иштироқи ва фикри талаб этилиши мумкин.

Жумладан, Жиноят кодексининг 194-моддасига мувофиқ, маҳсус ваколатга эга мансабдор шахслар томонидан ер участкаларининг радиациявий, кимёвий, бактериявий ифлосланганлиги ёхуд одам ҳаёти ёки соғлиги, тирик табиат учун ҳавфли бўлган бошқача тарзда ифлосланганлиги ҳақидаги маълумотларнинг қасддан яширилиши ёки бузиб тақдим этилиши оғир оқибатларга сабаб бўлса, – энг кам ойлик иш ҳақининг юз бараваридан икки юз бараваригача миқдорда жарима ёки беш йилгача муайян ҳукуқдан маҳрум қилиш ёхуд уч йилгача ахлоқ тузатиш ишлари билан жазоланади [17].

Мансабдор шахснинг ифлосланган ер участкаларини дезактивация қилиш ёки бошқача тарзда тикилаш чораларини кўришдан бўйин товлаши ёки бундай ишларни етарли даражада бажармаслиги оғир оқибатларга сабаб бўлса ҳам Жиноят кодексининг 195-моддасига биноан жиной жавобгарлика сабаб бўлади.

Ерларни ифлослантириш ёки бузиши оғир оқибатларга сабаб бўлса, ҳукуқбузар Жиноят кодексининг 196-моддасига биноан, энг кам ойлик иш ҳақининг юз бараваридан икки юз бараваригача миқдорда жарима ёки беш йилгача муайян ҳукуқдан маҳрум қилиш ёхуд уч йилгача ахлоқ тузатиш ишларига ҳукм қилиниши мумкин.

Шунингдек, ерлардан фойдаланиш шартларини ёки уларни муҳофаза қилиш талабларини бузиш сингари ижтимоий ҳавфли қилмиш башарти оғир оқибатларга сабаб бўлса, Жиноят кодексининг 197-моддасида ҳукуқбузарга нисбатан энг кам ойлик иш ҳақининг эллик бараваридан юз бараваригача миқдорда жарима ёки уч йилгача ахлоқ тузатиш ишлари ёхуд уч йилгача озодликдан маҳрум қилиш тариқасидаги жазо тайинланади.

Юқоридаги таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, фикримизча Ўзбекистон Республикасида ерга нисбатан мулк ҳукукини белгиловчи нормалар, жумладан ер участкаларидан фойдаланишни ҳукукий тартибиға солиш ва фуқаролик қонунчилиги ижросини таъминлашда жамият, давлат эҳтиёжларидан келиб чиқкан ҳолда замон талаблари даражасида узлуксиз равишида такомиллашиб бораверади.

Ички ишлар органлари идораларига ер участкаларини ажратиш ва ердан фойдаланиш тартибининг хусусияти ҳам шундаки, у аниқ мақсад асосида берилиши ва фойдаланиши билан фарқланади. Жумладан ички ишлар органлари идораларига: туман, шаҳар ва вилоят ИИБлари, ИИВ тизимидағи Олий ўқув таълим муассасалари, Тиббиёт бошқармалари, дам олиши учун оромгоҳларига, техника ва полигон учун ажратилган ерларнинг ажратилиши ўта муҳимдир.

Шунингдек, ИИИлари тизимидағи жазони ижро этиш муассасаларининг ердан фойдаланиш ҳукуки тартибини (жазони ижро этиш калониялари, тарбия калониялари, турмалар, тергов ҳибисхоналари, маҳсус қамоқ уйлари) ўрганиш ва уни амалий ижросини оқилона таъминлаш ҳам катта аҳамиятта эгадир.

Ана шу талабларни амалга оширишда жумладан, ИИВ тизимида ер участкаларидан фойдаланишни ҳукукий тартибиға солиш ва фуқаролик қонунчилиги ижросини таъминлаш билан боғлиқ бўладиган масалалар давлат йўл ҳаракати ҳавфсизлик хизмати, профилактика, пост патруль хизмати, кўриқлаш бирлашмаси ва бошқа бўлимлари томонидан тегишли ваколатли органлар билан ўзаро ҳамкорлик асосида

олиб борилиши таъминланади.

Шу нутқати назардан, фикримизча, бугунги кунда ички ишлар органлари ва профилактика инспекторлари фаолиятида қуидаги масалалар ечимига эътибор қаратиш ҳам мақсадга мувоффикдир:

Биринчидан, ички ишлар органлари фаолиятида ер участкаларидан фойдаланишни ҳуқуқий тартибига солиш ва фуқаролик қонунчилиги ижросини таъминлашда, бозор шароитида ер участкаларидан оқилона фойдаланиш ва уларни муҳофаза қилиш билан боғлиқ муносабатларни, Ўзбекистон Республикаси Конституцияси талаблари асосида амалга оширилишини;

иккинчидан, ИИВ олий таълим муассасаларида таҳсил олаётган тингловчилар, курсантлар ва профилактика инспектори ходимларига фуқаролик, экология ва ер қонунчилигига оид илмий назарий ва амалий нормаларни ўзаро мувофиқлаштирилиши, айниқса тайёрланаётган янги авлод дарслерларида унга оид мавзуларни киритилиши, ўқув жараёни ва амалиётда кенг кўпланилиши;

учинчидан, амалдаги ер ва фуқаролик ҳуқуқи қонунчилигига кўрсатилган «юридик ва жисмоний шахсларнинг ер участкаларига нисбатан мулк ҳуқуқи», ер участкаларининг олди-сотди, уларни ҳадя қилиш, айирбошлаш, ижара асосида фойдаланиш, гаровга кўйишга тааллуқли шартномаларнинг моҳиятини ва уларга давлат томонидан кўйилган талабларни тушунтириш;

тўртинчидан, тингловчилар, профилактика инспектори ва ички ишлар органларининг барча ходимларига «Фуқаролик кодекси» ва «Ер кодекси»да кўрсатилган ер участкаларига оид ва у билан боғлиқ ўзгаришларни тушунтириш, мазкур қонунларнинг ҳар бир моддаси талабларини кенгроқ шарҳлаш ҳамда улар юзасидан олиб борилаётган илмий тадқиқот ишлари юзасидан кенгроқ тушунчалар бериш ва уни янада ривожлантириш;

бешинчидан, жумладан ички ишлар органлари идоралари: туман, шаҳар ва вилоят ИИБларига, ИИВ тизимидағи Олий таълим муассасаларига ажратилган ерларни, ИИИлари тизимидағи жазони ижро этиш муассасаларига ажратилган ва фойдаланаётган ерларни, ички ишлар органлари идораларида ер участкаларини ажратиш ва ердан фойдаланиш тартиби хусусиятларини кенг ўрганиш ҳамда уларни таҳлил қилиш бу соҳадаги муаммоларни ижобий ҳал этилишига амалий ёрдам беради.

Хуллас, ҳозирги кунда ички ишлар органлари фаолиятида ер участкаларидан фойдаланишни ҳуқуқий тартиби солиш ва фуқаролик қонунчилиги ижросини таъминлаш, амалдаги фуқаролик ҳамда ер қонунларини мустаҳкамлашга ёрдам беради.

Адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Т: Ўзбекистон, 2014. – 76 б.
2. Каримов И.А. Ички ишлар идоралари ходимларига байрам табригидаги нутқи // Постда газетаси. 2007 йил 27 октябрь.
3. Икрамов Ш.Т. Профилактика хизматидаги испоҳотлар: ҳуқуқий негизлар, амалий натижалар, истикболли режалар // Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясининг Ахборотномаси // 2014 йил, № 2, 3 – 11-б.
4. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2006, № 7, 386-м.

5. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1998, № 5-6, 82-м.

6. Ўзбекистон Республикаси қонун хужожатлари тўплами. Т. – 2014, – № 2, – 19-м, № 23, – 269-м.

7. Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси: – Т. «Адолат», 2015 – 80 б.

8. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг қарорлари тўплами. 1999-2005.

9. Усмонов М.Б. Қишлоқ ҳўжалигига ижара. Т: ТДЮИ, – 2005. 184-б; Рўзиев Р.Ж. Договорно-правовые проблемы имущественного найма в условиях рыночной экономики. Автореф.дисс.докт.юрид.наук. Ташкент, –2002. Бобоқулов С.Б. Иқтисодий испоҳотлар жараённда ижара шартномасини такомиллаштиришнинг ҳуқуқий муаммолари. Т: ТДЮИ, – 2007; Баратов М.Х. Давлат мулк ҳуқуқи, Т: – ТДЮИ, – 2008.

10. Эргашев В.Ё. Ўзбекистон Республикасида мулк ҳуқуқининг долзарб муаммолари ва ривожланиш истиқболлари. Т: ТДЮИ, – 2009. – 27-б.

11. Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси. 1992, – №1, – 45-м.

12. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси. Т., – 2006 ., – № 7, – 386-м.

13. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Ахборотномаси. Т.: – 1998. – № 5-, – 96-м.

14. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1998. № 5-6, 82-м.

15. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси. – Т.; – 1998. – № 5-6, – 82-м.

16. Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик процессал кодекси. – Т.; – «Адолат», – 2015.

17. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодекси . – Т; – «Адолат», – 2015. – 122-123 б.