

Х.Палуаниязов
кандидат юридических наук, доцент,
старший научный сотрудник-соискатель ТГЮУ

ОХРАНА ЛИЧНОЙ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ В ДОГОВОРНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ

В Конституции Республики Узбекистан закреплены права на поиск, получение и распространение любой информации, за исключением, направленной против существующего конституционного строя и других ограничений, предусмотренных законом. Для реализации гражданами своих конституционных прав, все государственные органы, общественные объединения и должностные лица обязаны обеспечивать гражданам возможность ознакомления с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими их права и интересы.

Здесь стоит выделить то, что в нашей Республике право на информацию, то есть на поиск, получение и распространение любой информации, которая не противоречит законодательству, закреплено на высоком уровне и имеет очень большую роль, так как информация – это то звено, которое связывает людей в обществе.

Современное общество стало более информатизированным по мере развития информационных технологий, информация стала доступным почти всем. Так как в современном мире информация доступна по Интернету, телефону и существуют специальные печатные издания по распространению то или иной информации. В Узбекистане начал формироваться и функционировать рынок информационных услуг, так как есть потребность к информации, уже существуют юридические лица, которые предлагают информационные услуги в которых, так или иначе, используется личная конфиденциальная информация.

Коммерческие организации по своим каналам добывают личную конфиденциальную информацию граждан, используют их в своих коммерческих целях: к примеру, рассылают рекламы по Интернету, телефону, распространяют рекламные буклеты и др. Кроме того, многие фирмы (например, в данное время существуют кадровые агентства, которые сохраняют личную конфиденциальную информацию граждан, которые предоставили только для поиска работы) собирают личную конфиденциальную информацию клиентов (как физических, так и юридических лиц) и систематизируют их для дальнейшего использования (например, те же кадровые агентства, могут продать свои базы коммерческим организациям).

Деловую репутацию в зарубежной литературе понимают и регулируют под термином гудвил. По мнению Д.М.Караходжаевой, нормы отечественного законодательства определяет гудвил как сумму, уплачиваемую покупателем при покупке банка сверх стоимости его чистых активов (разница между рыночной ценой всех активов и рыночной ценой всех обязательств). Это означает, что покупатель банка понимает, что приобретение банка включает также и приобретение взаимоотношений с клиентами, как с заемщиками, так и с депозиторами, которые были установлены банком

в течение многих лет»¹. Мы, конечно, разделяем точку зрения автора, о том что деловая репутация, или так сказать репутация «заслуженная» в течение многих лет, может и должна иметь материальную и моральную ценность.

Надлежит отметить, что усиление нематериальных благ может иметь для их носителя весьма ощутимые последствия экономического характера. Так, подрыв деловой репутации юридического лица или индивидуально-предпринимателя может вызвать отток клиентуры, ужесточение условий предоставления кредита и т.д.

Также, по договорным обязательствам наступает ответственность при неправомерном использовании, например, юридическое лицо по предоставлению коммерческих услуг, создаёт по договорённости с обладателями личной информации базу данных и осуществляет свою деятельность. Так, незаконное использование может быть в данном случае, если обладатель информации определил конфиденциальными некоторые личные данные, а юридическое лицо в погоне за выгодой распространило данную информацию. Данный случай можно рассматривать и как незаконное распространение личной конфиденциальной информации, нарушающих договорные обязательства. Незаконное хранение в данном случае может быть, если носитель информации решил удалить из данной базы свои личные конфиденциальные информации, уведомил об этом юридическое лицо, а оно, в свою очередь, уведомив об удалении личной конфиденциальной информации носителя, не удалило и сохранило его в «чёрной» базе.

Кроме того, в некоторых случаях могут быть и такие казусы, например, по трудовому договору работодатель обязывает раскрыть некоторые данные личного характера: имя, степень образования, квалификацию и т.д., а также работодатель получает «больничный листок» о временной нетрудоспособности или госпитализации на определённый срок работника (это необходимо для финансовой отчетности и обеспечения прав работника), и на этом «листке» даётся диагноз болезни. По сути договора работодатель должен использовать информацию о работниках, только предусмотренную законом и в интересах предприятия, то есть он может анализировать, обрабатывать и делать определённые статистические выводы для предприятия. Ни в коем случае (кроме, предусмотренных законом, исключений, это: передача информации по требованию суда, прокуратуры и органов дознания, также налоговых служб) не имеет права передавать информацию о своих работниках третьим лицам (например, маркетинговым фирмам или частным справочным структурам и др.) без согласия работника. Противоправным поведением в данном случае может служить нарушение договора работодателем условий договора по обеспечению прав работника на сохранность его личной конфиденциальной информации.

Информация стала товаром купли-продажи. Она стала предметом некоторых видов договоров, к примеру, предоставляют информацию справочники. По городу Ташкенту уже существуют отрасли оказания услуг в сфере информации. Например, справочник по медикаментозным препаратам, который предоставляет информацию, какие препараты и по каким ценам

¹ Караходжаева Д.М. Проблемы развития и совершенствования законодательства о праве собственности юридических лиц в Республике Узбекистан. – С. 23.

продаются в разных точках города и др. Из этого следует, что, если есть товар (в данном случае информация), существует потребность к товару, а также есть лица представляющие услуги по «добыче» данного товара, мы считаем, что нужно создать механизм использования и защиты данной информации.

Сведения о гражданах собирают на различных уровнях, начиная с их рождения и кончая смертью. Например, при получении паспорта, обращении в медицинское учреждение и т.д. Эти нормы получили дальнейшее развитие в законе Республики Узбекистан «Об информатизации», хотя и не дается перечень личной информации, но относит их к категории конфиденциальной информации.¹

Закон относит личную информацию к категории конфиденциальной информации. Это означает, что сбор, хранение, использование и распространение этих данных не допускаются без согласия физического лица и возможны только на основании судебного решения. Закон устанавливает, что личная конфиденциальная информация не может быть использована в целях причинения имущественного и материального вреда гражданам.

К сведениям личной конфиденциальной информации можно отнести: информацию о политических взглядах; философских, религиозных и других убеждениях; о принадлежности к той или иной политической партии, общественным движениям и ассоциациям; сведения о личной жизни, включая интимные ее стороны и сексуальное поведение; о национальности; о состоянии физического и психического здоровья; о потреблении алкоголя, наркотических и токсических веществ; сведения о погашенной судимости.

Понятие – личная конфиденциальная информация – вбирает в себя многие другие понятия, такие как, личная жизнь (личный образ, стиль, потребности, ориентация, отношения – родственные, интимные и иные), семейная жизнь (супружеские отношения, семейные права и обязанности, поведение в семье, отношение к детям и пр.).

Как было выше изложено, если существуют правонарушения, связанные с личной конфиденциальной информацией, то было бы целесообразно рассмотреть механизм охраны и гражданско-правовой ответственности. Законодатель отмечает, что под понятием гражданско-правовая ответственность понимаются санкции имущественного характера, применяемые к правонарушителю. Согласно общим основаниям гражданского права, гражданско-правовая ответственность имеет имущественный характер², применяются к договорным обязательствам и обязательствам, появившимся вне договора, но ответственность по обязательствам договора имеет двойной характер. Гражданско-правовая ответственность обязательств по договору наблюдательного характера, и применяется при нарушении обязательств, а если обязательство было выполнено надлежащим образом, ответственность не появляется.

Личную конфиденциальную информацию, субъект использует по своему усмотрению и законодатель не регулирует порядок использования субъектом этих данных, но законодатель гарантирует защиту и осу-

ществляет эту защиту автономно, по мере совершения правонарушения.

Гражданско-правовая ответственность за нарушение обязательства, возникающая из договора, носит название договорной ответственности. «Договорная» ответственность противопоставляется «внедоговорной», под которой понимается гражданско-правовая ответственность за другие правонарушения, за причинения вреда здоровью граждан или за моральный вред. Сущность основания внедоговорной ответственности та же, что и в договорной. И в том, и в другом случае для возложения ответственности требуется наличие, соответствующих элементов состава правонарушений. Однако, если формы и размеры договорной ответственности за нарушение обязательства заранее определены законом и обусловлены сторонами в договоре или согласованы самими сторонами, то внедоговорная ответственность всегда устанавливается в законе. Определение форм и размеров такой ответственности, как и установление самого должника и кредитора, оказывается необходимым вследствие наступления конкретного юридического факта, признаваемого законом как основание для возложения юридической ответственности.

Ответственность признается договорной, если: 1) заключен соответствующий требованиям закона договор между определенными лицами; 2) предусмотрена ответственность, с указанием её форм и размеров за нарушение определенных условий, составляющих содержание договора; 3) ответственность возникла за нарушение, указанных в договоре условий.

Ответственность за нарушение договорного обязательства, если законом не установлен иной порядок, возникает только при наличии вины нарушителя. Гражданско-правовые нормы об ответственности должны применяться, как правило, к тому лицу, которое по закону или по договору должно нести ответственность за нарушение договорного обязательства, если не предусмотрена возможность возложения ответственности и на третье лицо. Не допускается возложение ответственности на лицо, которое не является стороной договора или исполнителем договорного обязательства. При нарушении обязательства должны применяться предусмотренные законом и договором меры правового воздействия.

На практике часто применяются гражданско-правовые договоры, которые связаны с личной конфиденциальной информацией (договор оказания юридических услуг, нотариальных услуг, медицинских услуг, договор страхования и др.). Например, в договоре юридических услуг адвокат у своего подзащитного просит рассказать всё и не скрывать ничего от него, какого бы личного характера они не были, поэтому подопечный даёт о себе и своей жизни всю информацию адвокату. Кроме того, (по договорным обязательствам) адвокату запрещается разглашать сведения, составляющие предмет адвокатской тайны, использовать эти сведения в своих интересах или интересах третьих лиц, и законодатель не ограничил определенным временем адвокатскую тайну.

Также и при осуществлении договора медицинских услуг: врач просит у больного ничего от него не скрывать, так как разные факторы могут повлиять на точность диагноза и определение хода лечения. Договором оказания медицинских услуг предусматривается обеспечение врачебной тайны, субъектами которой являются не только врачи, но и весь медперсонал

¹ Закон Республики Узбекистан от 11.12.2003 №560-II «Об информатизации» // Собрание законодательства Республики Узбекистан. –Ташкент, 2004. –№ 6. –Ст. 67.

² Раҳмонкулов Ҳ, Мажбурият ҳуқуқи. –Т.: ТДҶОИ, 2005. –123-б.

(медсестры, фармацевты, няни, сиделки и т.д.), а также студенты медицинских учреждений, проходящих практику в данном учреждении.

Например, если человек заболел чесоткой и полностью прошёл курс лечения, а врач, нарушив врачебную тайну, распространил эту информацию о больном, его окружающие люди могут отторгнуть его, ограничить от общения с ним и его членами семьи (так как это болезнь передаётся при контакте и т.д.). Здесь чувство дискомфорта может передаваться как на самого пациента, так и на его близких. Ответственность в таком случае полностью несёт врач, нарушивший договорные обязательства.

В договоре нотариальных услуг (при заверении каких-либо документов, при оформлении права на наследство и другие случаи) каждый субъект раскрывает информацию, касающуюся только его, лично, так как нужно установить его личность, и в этих целях раскрываются личная информация. К примеру, нотариус оформил дарение отца дочке машины, но чтобы не поставить в неловкое положение сторону жениха они скрыли этот факт от третьих лиц (об этом знал узкий круг – семья невесты и жениха). Нотариус, разгласив эту информацию третьим лицам, нарушает договорное обязательство о неразглашении тайны, и может создать конфликтную ситуацию внутри семьи.

В таких договорах личность раскрывает свои данные, а значит вступает в определённые договорные отношения с другими субъектами права. К примеру, законодатель определяет обязательное медицинское обследование лиц, вступающих в брак на территории Узбекистана (например, если в результате обследования у девушки обнаружили какое-то психическое заболевание, о котором она сама не подозревала). Положение «О медицинском обследовании лиц, вступающих в брак» определяет, что «лицо, вступающее в брак, обязано до регистрации брака поставить в известность вторую сторону о результатах медицинского обследования». В данном случае после ознакомления и обнаружения психической нестабильности девушки, жених отказывается от вступления в брак, так как он имеет на то право. А в дальнейшем, преследуя низменные цели, распространяет эту информацию о болезни третьим лицам, девушка будет чувствовать дискомфорт, не только из-за размолвки и распространения информации о ней, но и будут ещё проблемы в плане того, что свахи будут обходить ее, узнав о ее болезни.

Распространение личной конфиденциальной информации в некоторых случаях возможно и при купле-продаже: человек купил интимные принадлежности (в наше время очень много магазинов, в которых продаются разные интимные принадлежности); лекарства от болезней (туберкулёз, сифилис и т.д.). Например, парень купил в аптеке «Виагру», а аптекарь, сделав вывод, основываясь на этой покупке, распространил слух, что он болен, то есть импотент. В данной ситуации также нарушается право на конфиденциальность врачебной тайны.

Мы считаем, что в договоре должны быть оговорены условия обязательного раскрытия информации о субъекте информации. На первый взгляд, в договорах, связанных с использованием личной конфиденциальной информации, кажется, что в них нет договорных отношений. Но как видно проявляется очень широкий спектр договорных отношений: оказание юридических, медицинских услуг; нотариальных действий; договор

страхования; договор купли-продажи и др., Нет гарантий, где и как может распространиться информация о личности. В связи с этим предлагаем дополнить Гражданский Кодекс Республики Узбекистан статьей, следующего содержания: «Конфиденциальная информация, полученная в связи с заключением исполнения гражданско-правового договора не должна использоваться стороной во вред стороны, предоставляющей данную информацию».

Аннотация: В данной статье проанализирована разновидность ответственности за правонарушения в области охраны личной конфиденциальной информации, а именно, особенности и пробелы законодательства при договорной ответственности за правонарушения в области охраны некоторых видов личной конфиденциальной информации.

Ключевые слова: информационное сообщество, конфиденциальная информация, договорная ответственность, гражданско-правовая ответственность, личная конфиденциальная информация

Аннотация: шахсий конфиденциал ахборотни ҳимоя қилиш соҳасидаги келиб чиқадиган ҳуқуқбузарлик учун жавобгарликнинг турлари, яъни айрим шахсий конфиденциал ахборотни ҳимоя қилиш соҳасидаги ҳуқуқбузарликнинг шартномавий жавобгарлигининг қонунчиликдаги хусусияти ва бўшлиқлари.

Калит сўзлар: ахборот ҳамжамияти, конфиденциал маълумот, шартномавий жавобгарлик, фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлик, шахсий конфиденциал маълумот

Annotation: In this article it is analysed the variety of responsibility for offense in the field of confidential information protection, features and gaps of legislation on contractual responsibility for offense in the field of protection of some types of confidential information of personal character.

Key words: Information community, confidential information, contractual responsibility, civil responsibility, personal confidential information

Список использованной литературы

1. Закон Республики Узбекистан от 11.12.2003 №560-И «Об информатизации» // Собрание законодательства Республики Узбекистан. –Ташкент, 2004. –№6. –Ст. 67.
2. Караходжаева Д.М. Проблемы развития и совершенствования законодательства о праве собственности юридических лиц в Республике Узбекистан. –С. 23.
3. Раҳмонкулов Ҳ.. Мажбурият ҳуқуқи. –Т.: ТДЮИ, 2005. – 123 б.