

(низони арбитраж муҳокамасининг предмети сифатида кўриш ва унинг қабул қилган қарорини ижрога қаратишга имкон берилиши ва ҳ.к.) қайси давлат ҳудудида арбитраж муҳокамаси ўтган бўлса ёхуд арбитраж қарорини ижроси қайси давлатда ижро этилиши сўралаётган бўлса айнан ўша давлатнинг процессуал ҳуқуқи нормалари асосида амалга оширилади.

Хулоса қиладиган бўлсак, халқаро тижорат арбитражи ўзининг ҳуқуқий табиатида кўра халқаро хусусий ҳуқуқнинг муҳим институтларидан бири бўлиб, унинг ҳуқуқий манбаларини мамлакат миллий қонунчилиги ва халқаро шартномалар ташкил қилади.

Ф. Сафаров

Главный консультант

Управления юстиции г.Ташкента

РОЛЬ ОРГАНОВ ЮСТИЦИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАКОННОСТИ

В советский период основное содержание деятельности Министерства юстиции составляло организационное руководство органами и учреждениями юстиции, а также осуществление таких задач и функций, как систематизация законодательства и выработка предложений по его кодификации.

Обретение Узбекистаном независимости ознаменовали собой отказ от изжившей себя тоталитарной, командно-административной системы, и начало построения правового государства в стране посредством реформирования экономики страны, ее социальных и административно-политических направлений. Реформирование также коснулось и Министерства юстиции и его учреждений.

Одним из первых шагов по реформированию данного министерства был Указ Президента Республики Узбекистан от 8 января 1992 года № УП-314 «О совершенствовании деятельности Министерства юстиции Республики Узбекистан». В соответствии с выше-названным Указом союзно-республиканское Министерство юстиции Узбекской ССР было преобразовано в Министерство юстиции Республики Узбекистан. Впервые одной из первых задач деятельности Министерства юстиции была определена координация деятельности государственных органов республики по проведению правовой политики Республики Узбекистан.

Во исполнение указанного решения Президента Республики Узбекистан постановлением Кабинета Министров от 12 ноября 1992 года № 523 «О вопросах совершенствования деятельности Министерства юстиции Республики Узбекистан» было утверждено Положение о Министерстве юстиции, которым значительно пересматривались его задачи и функции. Кроме того, был определен правовой статус, согласно которому Министерство юстиции по роду своей деятельности подчинялось непосредственно Президенту Республики Узбекистан и входило в состав Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Это заложило основу для дальнейшего совершенствования деятельности Министерства юстиции Республики Узбекистан, последовательного укрепления его статуса в системе государственных и правоохранительных органов, повышения роли в соблюдении требований законодательства и обеспечении законности в области нормотворчества и правоприменительной практики.

Тем не менее, на тот период организационно-правовые основы деятельности Министерства юстиции все еще оставались недостаточными для успешной реализации надзорных, контрольных функций, направленных на обеспечение законности в области нормотворчества и правоприменения.

Одним из первых шагов в направлении расширения контрольных, надзорных полномочий стало возложение на Министерство юстиции Указом Президента Республики Узбекистан от 5 января 1995 года № УП-1030 «Об инициировании и стимулировании частного предпринимательства» функции контроля за неукоснительным выполнением принятых законов и ука-

зов по соблюдению прав предпринимателей и владельцев частной собственности. Принятым в этой связи постановлением Кабинета Министров от 27 апреля 1995 года № 152 в системе Министерства юстиции был создан отдел по контролю за выполнением законодательства по соблюдению прав предпринимателей и владельцев частной собственности. Одним из основных полномочий этого подразделения было определено проведение проверок, неукоснительного выполнения законодательства по соблюдению прав предпринимателей и владельцев частной собственности министерствами, государственными комитетами, ведомствами, местными органами исполнительной власти, учреждениями, предприятиями и организациями всех форм собственности, должностными лицами и гражданами.

К числу мер по совершенствованию механизма осуществления контроля за соблюдением и обеспечением законности также можно отнести создание в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 10 июля 1997 года № 345 в системе Министерства юстиции управления по рассмотрению жалоб и заявлений граждан о нарушениях законности. Основной функцией вновь созданного подразделения было определено рассмотрение заявлений граждан о фактах нарушения законодательства и проведение по ним проверок, а также выявление и устранение причин и условий их совершения.

Важным шагом в дальнейшем повышении роли и статуса Министерства юстиции в системе государственных органов, расширении его контрольных функций стало принятие постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 27 августа 2003 года № 370 «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Министерства юстиции Республики Узбекистан», которым была утверждена новая редакция его Положения. В данном Положении конкретизировались задачи и полномочия Министерства юстиции в сфере проведения единой государственной политики в области законотворчества и правоприменительной практики, расширены контрольные, надзорные права и полномочия органов юстиции.

Значимые изменения претерпел также правовой статус органов юстиции, которые были выведены из состава хокимиятов областей и города Ташкента. В частности, пунктом 4 указанного постановления было четко закреплено, что органы и учреждения юстиции независимы от органов государственной власти на местах и подчиняются непосредственно Министерству юстиции Республики Узбекистан. Подобный правовой статус создал возможность для дальнейшего повышения независимости органов юстиции при осуществлении ими своих полномочий, исключения случаев необоснованного вмешательства в их деятельность при реализации поставленных задач.

Кроме того, в новом Положении свое дальнейшее развитие получила политика, направленная на последовательное усиление и расширение контрольных, надзорных функций Министерства юстиции в сфере контроля за соблюдением законодательства. Для надления министерства реальными инструментами, необходимыми для реализации контрольных, надзорных функций, Положением предусматривались соответствующие полномочия и права по осуществлению действенного контроля за соблюдением требований законодательства в сфере законотворчества и правоприменения.

Например, органы юстиции наделялись правом проводить проверки в деятельности государственных органов, в том числе правоохранительных структур, по вопросам, отнесенным к их компетенции.

В области правоприменительной практики за Министерством юстиции было впервые закреплено право на осуществление такой инновационной на тот период формы контроля как мониторинг выполнения законодательства.

В целях практической реализации этой формы контроля в соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан от 15 декабря 2005 года № ПП-237 в структуре министерства был образован Центр по мониторингу за реализацией нормативно-правовых актов. С образованием этого учреждения значительно расширилась сфера контроля органов юстиции за счет включения в нее правоприменительной практики не только органов исполнительной власти, но также правоохранительных структур, включая органы прокуратуры.

Несмотря на это, налаживанию эффективной, полноценной деятельности в данной сфере препятствовало отсутствие необходимых методико-правовых основ, а также недостаточная разработанность процессуальных механизмов осуществления мониторинга. Это обуславливало необходимость поиска новых путей и способов дальнейшего повышения роли и места Министерства юстиции в системе правоохранительных органов, усиления контрольных функций за соблюдением законности в правоприменительной практике.

12 ноября 2010 года на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан главой государства в Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране отмечалось необходимость установления правовых механизмов, определяющих особую роль органов юстиции в осуществлении контроля за соблюдением требований законодательства, обеспечением верховенства закона в деятельности государственных органов¹.

Исходя из выше изложенного, постановлением Президента Республики Узбекистан от 17 июня 2011 года «О мерах по дальнейшему повышению роли органов юстиции в сфере обеспечения законности в деятельности государственных органов» Центр по мониторингу за реализацией нормативно-правовых актов был преобразован в Главное управление по контролю за соблюдением законодательства.

Подобные масштабные преобразования обусловили необходимость пересмотра действовавшего Положения о Министерстве юстиции, новая редакция которого была утверждена постановлением Президента Республики Узбекистан от 23 августа 2011 года № ПП-1602 «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Министерства юстиции Республики Узбекистан». В Положении изложены новые задачи, функции и полномочия Министерства юстиции, которые призваны повысить эффективность его деятельности, направленной на обеспечение строгого соблю-

¹ Каримов И.А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране// Доклад Президента Республики Узбекистан на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. – Газета «Народное слово» от 13 ноября 2010 года.

дения законности в правоприменительной практике и нормотворческой деятельности, а также усилить его роль в системе правоохранительных органов.

Таким образом, усиление роли органов юстиции способствует созданию правовых механизмов в обеспечении законности, эффективной системы сдержек и противовесов в правоприменительной системе, и тем самым, предупреждает нарушения законов в деятельности правоохранительных органов, органов государственной власти и управления.

Х.Б. Нарматов
Преподаватель Ошского государственного
юридического института
Кандидат юридических наук

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТСТВА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Введение поста Президента в систему органов государственной власти Кыргызской Республики значительно повысило наш интерес к истории создания и распространения института президентства в мире. Термин «президент» происходит от латинского Praesidens, что буквально означает «сидящий впереди», «во главе»¹. Видимо, в античные времена президентом называли председательствующих на различных собраниях. От этого первоначального значения впоследствии возникла такая должность, как президент сената². Однако в его нынешнем понимании как главы государства термин «президент» начал употребляться только с конца XVIII.³

Впервые вопрос о введении поста Президента обсуждался в 1787 году Конституционном конвенте в Филадельфии при разработке новой Конституции США. До этого существовал монархический способ организации верховной власти в государстве⁴. Его характерные черты: наследственность трона, пожизненный срок пребывания у власти и фактически неограниченные полномочия. Однако он оказался неприемлемым для североамериканских штатов, у которых британская корона выработала устойчивую неприязнь к никем и ничем не ограниченной власти монарха.

Правда, были и исключения. Например, часть имущих кругов и реакционного офицерства, выступившая инициатором создания «Общества Цинцинната», предлагала Дж. Вашингтону стать королем⁵, а великий оратор того времени А.Гамильтон являясь сторонником «энергичной исполнительной власти», предлагал ввести пожизненное пребывание в должности главы государства, наделив его правом абсолютного вето⁶.

В ходе продолжительной дискуссии за основу Конституции США был принят компромиссный план Мэдисона, согласно которому исполнительная власть возлагалась на одно должностное лицо Президента, который наделялся существенным объемом полномочий и занимал ведущее место в политической системе общества. Уникальность положения Президента заключалась в том, что он одновременно являлся главой государства и главой исполнительной

¹ Словарь иностранных слов. /Под ред. И.В. Лехина, Л.С. Шаумяна. Изд 6-ое перераб. –М.: Сов. энцикл., 1964. –С.316

² Сахаров Н.А. Институт президентства в современном мире. –М.: Юрид. Лит., 1994. –176 с.

³ Конституция зарубежных государств. Учебное пособие/[сост. Сб., пер., авт. введ. и вступл. Ст. В.В. Маклаков]-7-т изд. перераб. И доп. –М.: 2010. –С.343.

⁴ См.: Баглай М.В. Президенты Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки. Роль, порядок выборов, полномочия/М.В. Баглай. –М.: Норма, 2008. –144 с.

⁵ Плешков В.Н. Общество Цинцинната// Вопросы истории. – М.: 1973. №11. –С. 214-219.

⁶ Становление американского государства/С.А. Исаев, А.А. Фурсенко, В.Н. Плешко и др.; Отв. ред. А.А. Фурсинко –СПб.; Наука, 1992. –318 с.