

М.С.Болтаев

ТДЮУнинг Ихтисослаштирилган филиали
кафедра мудири, юридик фанлар номзодиЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ПРОБАЦИЯ
ИНСТИТУТИНИ ШАКЛЛАНИШИ

Аннотация: мақолада Ўзбекистон Республикасида пробация хизматини жорий этилиши ва унинг фаолиятини йўлга қўйилиши масалалари илмий-амалий таҳлиллар, шу жумладан статистик таҳлиллар асосида ёритилган.

Калит сўзлар: пробация, пробация хизмати, пробация назорати остидаги шахслар, қайта жиноятнинг олдини олиш, ижтимоий мослаштириш.

Аннотация: в статье рассматривается внедрение службы пробации в Республике Узбекистан и ее функционирование на основе научно-практического и в том числе статистического анализа.

Ключевые слова: пробация, служба пробации, лица под пробационным контролем, предупреждение, профилактика повторного совершения преступления, социальная адаптация.

Annotation: The article discusses the introduction of the probation service in the Republic of Uzbekistan and its functioning on the basis of scientific and practical, including statistical analysis.

Keywords: probation, probation service, persons under probation control, prevention, prevention of re-commission of a crime, social adaptation.

Мамлакатимизда сўнгги йилларда жазони ижро этиш тизимини такомиллаштириш бўйича қатор чоралар қабул қилинди. Хусусан, маҳкумларнинг ҳуқуқларига сўзсиз риоя этиш, уларнинг шаъни ва кадр-қимматини ҳурмат қилиш, ушбу соҳада коррупция ва мансаб ваколатини суиистеъмол қилиш ҳолатларига барҳам бериш, жазони ижро этиш муассасаларининг моддий-техника базасини мустаҳкамлаш бўйича комплекс тадбирлар амалга оширилди.

Жазони ижро этиш тизимида таълим муассасаларининг фаолияти тубдан ислоҳ қилинди, маҳкумларни ўқитиш жараёнига инновацион педагогик технологиялар жорий этилди, биринчи навбатда, вояга етмаганлар ва касб-хунарга эга бўлмаган маҳкумларни касбий тайёрлаш механизмлари қайта кўриб чиқилди.

Жазони ижро этиш муассасалари фаолиятида замонавий ахборот-коммуникация технологияларини, маҳкумларни назорат қилишнинг замонавий техника воситаларини, шунингдек, улар учун масофали видео-учрашув ташкил этиш имконини берувчи видеоконференция тизимини жорий этиш ва қўллаш бўйича кенг чора-тадбирлар амалга оширилмоқда.

Маҳкумларнинг меҳнат билан бандлигини самарали таъминлаш мақсадида жазони ижро этиш муассасаларида ишлаб чиқариш фаолиятини ривожлантириш бўйича комплекс чора-тадбирлар қабул қилинмоқда. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман)нинг жазони ижро этиш фаолиятини мониторинг қилиш борасидаги ваколатлари кенгайтирилди.

Шу билан бирга, жиноят-ижроия амалиёти таҳлили, шунингдек, жамоатчилик билан бевосита мулоқот

натижалари қуйидаги ҳуқуқий механизмларни янада такомиллаштириш зарурлигини кўрсатмоқда:

– маҳкумлар ҳуқуқларини ишончли ҳимоя қилишни таъминлаш, улар томонидан қайта жиноят содир этилишининг олдини олиш, уларда қонунга итоаткор хулқ-атвори, инсон, меҳнат ва ижтимоий турмуш қоидалари ҳамда анъаналарига ҳурмат муносабатини шакллантириш;

– озодликдан маҳрум этиш билан боғлиқ бўлмаган жазоларни ижро этиш, шартли ҳукм қилинган ва жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилинган шахсларнинг хулқ-атвори устидан самарали назоратни амалга ошириш;

– жазони ижро этиш муассасалари фаолияти устидан жамоатчилик назоратини ўрнатиш, уларнинг жазони ижро этиш муассасаларидан озод қилинган шахсларни ижтимоий мослаштиришда фуқаролик жамияти институтлари билан узвий ҳамкорлигини таъминлаш.

Мамлакатимизда жиноят содир этган шахсларни ахлоқан тузатиш, уларни жамиятдан ажратмаган ҳолда жамоатчилик билан узвий ҳамкорликда қайта тарбиялаш борасида кенг кўламли чора-тадбирлар амалга оширилмоқда.

Хусусан, илғор хорижий тажриба ва халқаро стандартларни инобатга олган ҳолда ички ишлар органлари тизимини ислоҳ қилиш, ҳуқуқбузарликларни барвақт профилактика қилиш ва жиноятчиликка қарши курашиш бўйича кўрилатган чора-тадбирлар натижасида пробация хизмати фаолияти йўлга қўйилди.

Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Жиноят-ижроия қонунчилигини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 2018 йил 7 ноябрдаги ПҚ–4006-сонли қарорига мувофиқ, 2019 йил 1 январдан эътиборан озодликдан маҳрум қилиш билан боғлиқ бўлмаган жазоларни ижро этилишини назорат қилиш бўлинмалари негизда вазирлик Жазони ижро этиш бош бошқармаси ҳузурида Пробация хизмати ва унинг ҳудудий бўлинмалари ташкил этилди.

Республика бўйича жами 215 та бўлинма: пробация хизмати, 14 та ҳудудий пробация бўлимлари ва 200 та туман (шаҳар) пробация бўлинма (гуруҳ)лари фаолияти йўлга қўйилди.

Пробация хизмати илк бор 1887 йилда Англия жорий этилган. Ҳозирда кўплаб ривожланган мамлакатларда шундай хизмат фаолият юритади.

Пробация “синов” деган маънони англатиб, халқаро амалиётда озодликдан маҳрум этиш билан боғлиқ бўлмаган жазоларнинг ижро этилишини таъминлаш ва назоратини олиб бориш билан шуғулланади. Яъни, суд ҳукми ёки ажрими билан озодликдан маҳрум қилиш билан боғлиқ бўлмаган жазоларга ҳукм қилинган шахслар томонидан жазонинг ижро этилишини таъминлайди.

Мамлакатимизда пробация бўлинмаларининг асосий вазифалари этиб қуйидагилар белгиланган:

– ички ишлар органларининг озодликдан маҳрум қилиш билан боғлиқ бўлмаган жазоларни ижро этиш бўйича фаолиятини бошқа давлат органлари ва ташкилотлари, шунингдек, жамоат тузилмалари билан ўзаро ҳамкорликда самарали ташкил этиш;

– шартли ҳукм қилинган ва жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилинган шахсларнинг хулқ-атвори устидан таъсирчан назоратни амалга ошириш;

– назорат остидагилар, шунингдек, жазони ижро этиш муассасаларидан озод этилган вояга етмаганларнинг ижтимоий мослашуви ва ишга жойлаштиришга, шу жумладан, уларнинг касбий тайёргарлиги бўйича тадбирларни ташкил этиш орқали ҳар томонлама амалий қўмаклашиш;

– назорат остидагиларнинг қайта жиноят содир этиш хавфини аниқлаш ва бунга йўл қўймаслик бўйича профилактик чора-тадбирларни амалга ошириш, уларнинг шахсини ижтимоий-психологик портретни тузган ҳолда ўрганиш.

Туман (шаҳар) пробация бўлинмаларининг шахсий таркиби улар зиммасига юклатилган вазифаларни бажаришда, қоида тариқасида, бир нафар ходимга шаҳарларда – 100, туманларда – 75 нафар маҳкум ҳисобидан келиб чиқиб тақсимланади.

Пробация бўлинмалари устуворлик асосида ижтимоий, педагогика ва профилактика соҳаларида иш тажрибасига эга бўлган офицерлар таркибидаги малакали ходимлар билан тўлдирилади.

Катта амалий иш тажрибасига эга бўлган ва хизматдан салбий ҳолатларга кўра бўшатилмаган ички ишлар органларининг пенсионерлари, пробация бўлинмалари ходимлари лавозимига аттестациядан ўтган лавозим ҳисобидан тайинланишлари мумкин.

Шу ўринда, 2019 йил мобайнида пробация бўлинмалари томонидан амалга оширилган ишларга рақамлар мисолида назар ташлайдиган бўлсак:

– ички ишлар органлари пробация бўлинмалари томонидан 61 053 нафар шахс назорат остига олинган бўлиб, шундан ахлоқ тузатиш ишларида – 20 021 нафар, шартли ҳукм қилинлар – 2 340 нафар, муайян ҳуқуқдан маҳрум қилинганлар – 6 925 нафар, озодликни чеклаш – 9 767 нафар, мажбурий жамоат ишлари - 137 нафар ва шартли озод қилинганлар – 21 863 нафарни ташкил этади;

– кенг жамоатчилик вакиллари билан ҳамкорликда ўтказилган профилактик тадбирлар натижасида назорат остидаги 53 393 нафар шахслар ҳисобдан чиқарилди;

– ўзининг қонунларга итоаткорлиги ва меҳнатга бўлган ижобий муносабати билан қатъий тузалиш йўлига кирган 25 431 нафар назоратдаги шахслар Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 73-моддасига асосан жазодан муддатидан илгари шартли озод этилди;

– назоратдаги шахсларни ижтимоий мослаштиришга, уларни ўқишга ва ишга жойлаштиришга ҳамда қайта касбга йўналтиришга асосий эътибор қаратилди. Хусусан, назорат остидаги шахслар томонидан қайта жиноят содир этиш хавфини аниқлаш борасида 20 370 нафарини ижтимоий психологик портрети тузилиб, шу асосида тарбиявий-профилактик таъсир чоралари олиб борилмоқда;

– назоратдаги шахсларни ижтимоий мослаштириш бўйича бандликка қўмаклашиш марказлари билан ҳамкорликда 1008 маротаба “Ишга марҳамат” тадбирлари ташкил этилиб, улардан 7 839 нафари ишга жойлаштирилди ва 9 090 нафарига ишга йўлланмалар берилди;

– муайян касбга эга бўлмаган 4 555 нафар шахслардан 3 794 нафари касб-хунарга ўқитилиб, 1 459 нафари касбга ўқитиш учун юборилди;

– назоратдагиларни ижтимоий мослаштириш ва ёрдам кўрсатиш масаласида мутасадди идора ва ташкилотларга 10 124 та тақдимномалар киритилди;

– назорат остидаги шахслар билан 22 190 маротаба учрашув ва давра суҳбатлари ўтказилиб, 303 005 та масалалар бўйича ҳуқуқий ёрдам кўрсатилди: 243 174 нафарига жазони ўташ йўналиши бўйича; 30 209 нафарига ишга жойлаштириш; 4 916 нафарига соғлиғини тиклаш; 208 нафарига уй жой билан таъминлаш; 421 нафарига ўқишга кириши; 6 563 нафарига моддий ёрдам олиш; 2 550 нафарига маиший масалаларда ва 6 044 нафарига бошқа масалалар бўйича ҳуқуқий ёрдамлар кўрсатилди.

Озодликдан маҳрум этиш билан боғлиқ бўлмаган жазоларга ҳукм қилинган шахсларни тўғри ҳаётга қайтариш, содир этган жинояти учун чин кўнгилдан пушаймонлик ҳиссини уйғотиш, уларни касбга ўргатиш, ўқитиш ва иш билан таъминлашга алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Шу мақсадда, назорат остидаги шахсларни 3 та тоифага, яъни, тузалиш йўлига ўтганлар, жиноят содир этишга мойиллар ва жиноят содир этиш хавфи юқори бўлганларга ажратган ҳолда маҳаллий ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоралар ва жамоатчилик ташкилотлари билан ҳамкорликда тарбиявий профилактик ишлар олиб борилмоқда.

Бунинг натижасида, ҳисобга олинган назоратдаги 61 053 нафар шахсларнинг 85 фоизи, яъни 51 790 нафари тузалиш йўлига ўтишига эришилди.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Ички ишлар органлари пробация хизмати фаолиятини самарали ташкил этиш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги 2020 йил 14 февралдаги 84-сон қарори асосида қуйидаги чора-тадбирлар амалга оширилмоқда:

– назорат остидагилар маъмурий назоратдан бўйин товлаш мақсадида яшаш жойини ўзбошимчалик билан тарқ этган ҳолларда уларнинг республика ҳудудидан чиқишини чеклашни назарда тутувчи тартибни жорий қилиш;

– пробация бўлинма (гуруҳ)ларининг ходимларини Пробация хизматини ривожлантириш жамғармаси манбалари ҳисобига рағбатлантириш тартибини жорий этиш;

– тегишли олий таълим муассасаларида психология йўналиш бўйича таҳсил олаётган талабаларнинг пробация бўлинма (гуруҳ)ларида амалиёт ўташ тартибини жорий этиш;

– Ички ишлар вазирлигининг Малака ошириш институтида Пробация хизмати ходимларининг малакасини ошириш тизимини жорий этиш;

– юридик йўналишларидаги олий таълим муассасалари таълим дастурларига назорат остидагиларнинг ижтимоий-психологик портретини ўрганиш бўйича махсус мавзуларни киритиш;

– пробация хизмати ходимларининг стажировкани ўташ, чет эл қонунчилигини ўрганиш мақсадида ривожланган хорижий мамлакатларга хизмат сафарларини ташкил этиш;

– пробация фаолиятига оид илмий-тадқиқот ишларини кучайтириш;

– пробация хизмати ва унинг ҳудудий бўлинмалари томонидан амалга оширилаётган ишларнинг мазмун-моҳиятини кенг жамоатчиликка етказиш юзасидан тоқшоулар, ижтимоий роликлар, махсус кўрсатувлар, мақолалар, чиқишлар ва эшиттиришлар ташкил этиш.

Ўтказилган таҳлилларга таянган ҳолда, пробация хизмати фаолиятини такомиллаштириш бўйича қуйидагилар таклиф этилади:

– туман (шаҳар) ички ишлар органлари пробация бўлинмаларини устуворлик асосида ижтимоий, педагогика ва профилактика соҳалари мутахассисликлари бўйича олий маълумотга ва иш тажрибасига эга офицерлар таркибидаги **малакали ходимлар билан жамланишини** таъминлаш;

– катта амалий иш тажрибасига эга бўлган ва хизматдан салбий ҳолатларга кўра бўшатилмаган ички ишлар органлари пенсионерларининг рўйхатини ва улар орасидан пробация бўлинмалари учун **кадрлар захирасини** шакллантириш;

– ички ишлар органлари пробация бўлинмалари ходимларининг **хизмат фаолияти натижаларини баҳолаш тартиби ва мезонларини** ишлаб чиқиш;

– назорат остидаги шахслар билан тезкор профилактик ишларни амалга оширишда ички ишлар органлари **соҳавий хизматларининг ҳамкорлигини ташкил этиш тартибини** ишлаб чиқиш;

– малакали мутахассисларни жалб қилган ҳолда, пробация назорати остидаги шахсларга жазо ўташнинг тартиб ва шартларини тушунтириш ва ҳар бири билан ота-онаси, ака-укаси ёки яқин қариндошларининг иштирокида **профилактик суҳбатлар** ўтказиш;

– пробация назорати остидаги шахсларга нисбатан яқка тартибдаги **профилактик-огоҳлантирув тадбирларини режалаштиришда** уларнинг турмуш тарзи, оила аъзолари, яқин алоқалари, шунингдек ўқишга ва меҳнат қилишга бўлган муносабатига алоҳида эътибор қаратиш.

Ўйлаймизки, мақолада келтирилган таклиф ва тавсияларнинг амалиётга жорий этилиши пробация хизмати фаолиятини янада такомиллаштиришга ҳисса қўшади.

Адабиётлар рўйхати

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Жиноят-ижроия қонунчилигини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 2018 йил 7 ноябрдаги ПҚ–4006-сонли қарори // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 08.11.2018 й., 07/18/4006/2166-сон, 13.12.2018 й., 06/18/5597/2300-сон.

2. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Ички ишлар органлари пробация хизмати фаолиятини самарали ташкил этиш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги 2020 йил 14 февралдаги 84-сон қарори // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 14.02.2020 й., 09/20/84/0167-сон.

3. Пробация хизмати-дастлабки бир йиллик фаолият натижалари ва келгусидаги режалар // <https://www.iiv.uz/news/probatsiya-xizmati-dastlabki-bir-yillik-faoliyat-natijalari--va-kelgusidagi-rejalar> (26 январь 2020).

4. Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Жазони ижро этиш бош бошқармаси ҳузуридаги Пробация хизмати фаолияти бўйича ҳисобот. – Т., 2020.

А.Ж. Дурматов
магистр права

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ: НАЦИОНАЛЬНЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Аннотация: данная статья посвящена изучению и анализу уголовной ответственности медицинских работников на основе национального и зарубежного опыта. Изучено национальное законодательство Республики Узбекистан в области регулирования уголовной ответственности медицинских работников, выявлены имеющиеся достижения и проблемы. На основе прогрессивного зарубежного опыта разработаны предложения по совершенствованию законодательства в данной области.

Ключевые слова: юридическая ответственность, виды ответственности медицинских работников, уголовная ответственность медицинских работников, врачебные ошибки, халатность, умысел, оставление в опасности.

Abstract: this article is devoted to the study and analysis of criminal liability of medical personnel based on national and foreign experience. The national legislation of the Republic of Uzbekistan in the field of regulating the criminal liability of medical personnel has been studied, and the existing achievements and problems have been identified. Based on progressive foreign experience, proposals have been developed to improve legislation in this area.

Keywords: legal liability, types of liability of medical staff, criminal liability of medical staff, medical errors, negligence, intent, leaving in danger.

Аннотация: ушбу мақола тиббиёт ходимларининг миллий ва хорижий тажрибага асосланган жиноий жавобгарлигини ўрганиш ва таҳлил қилишга бағишланган. Тиббиёт ходимларининг жиноий жавобгарлигини тартибга солиш соҳасидаги Ўзбекистон Республикасининг миллий қонунчилиги ўрганилиб, мавжуд ютуқ ва муаммолар аниқланди. Илғор хорижий тажрибалар асосида бу соҳадаги қонунчиликни такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқилди.

Калит сўзлар: юридик жавобгарлик, тиббиёт ходимларининг жавобгарлиги турлари, тиббиёт ходимларининг жиноий жавобгарлиги, тиббий хатолар, бепарволик, ният, хавф остида қолдириш.

Конституция Республики Узбекистан является правовым фундаментом для успешного строительства демократического правового государства, гарантом прав и свобод человека, в том числе и социальных прав, а в частности – права на здоровье. Важнейшим моментом является признание в Преамбуле Основного Закона приоритет общепризнанных норм международного права. В главе 9 Конституции Республики Узбекистан «Экономические и социальные права» статья 40, которая гласит, что «Каждый имеет право на квалифицированное медицинское обслуживание». Право на квалифицированное медицинское обслуживание есть обеспеченная и гарантированная государством возможность личности обратиться и получить медицинскую помощь со стороны специальных медицинских учреждений и лиц, обладающих специальными познаниями в области в медицины.