

КРАТКИЙ ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА США О ДОМАШНЕМ НАСИЛИИ

Бобокулов Хамид Махмадулович

Самостоятельный соискатель Ташкентского
государственного юридического университета

E-mail: BKM@gmail.com

<https://doi.org/10.5281/zenodo.14988314>

Аннотация: В данной работе рассматривается развитие законодательства США в области борьбы с домашним насилием, начиная с 1970-х годов. В этот период были созданы важные правовые документы, такие как Модельный кодекс по домашнему насилию и Федеральный закон о насилии в отношении женщин (VAWA), принятый в 1994 году, который обеспечил защиту жертв и наказание преступников. Важным дополнением стал механизм «U-виз» для иммигрантов, пострадавших от насилия. В 1998 году была разработана «Модельная политика для преодоления насилия», которая акцентирует внимание на межведомственном взаимодействии и поддержке жертв. Автор утверждает, что законодательство США по борьбе с домашним насилием основывается на комплексном подходе, учитывающем локальные особенности и федеральную координацию для более эффективного решения проблемы.

Ключевые слова: Модельный кодекс по домашнему насилию, Федеральный закон о насилии в отношении женщин (VAWA), домашнее насилие.

Законы, направленные на борьбу с домашним насилием в США, начали активно приниматься в 1970-х годах, когда проблема домашнего насилия стала привлекать внимание общественности и правозащитных организаций. В этот период начали создаваться первые кризисные центры и приюты для жертв насилия, а также на уровне штатов начали разрабатываться первые законы, позволяющие выдавать охранные ордера (restraining orders[1]), чтобы защитить жертв от насильников.

Модельный кодекс по домашнему и семейному насилию (Model Code on Domestic and Family Violence[2]) был разработан в качестве руководства для штатов, чтобы унифицировать и усовершенствовать законодательство в области борьбы с насилием в семье. Кодекс был создан Национальной конференцией комиссий по унификации законов штатов (NCCUSL[3]) с целью предоставления четкой правовой базы для защиты жертв и наказания виновных. В его основу положены лучшие практики и стандарты, направленные на предотвращение насилия, обеспечение безопасности пострадавших и эффективное правоприменение. Документ охватывает широкий круг вопросов, включая определение домашнего насилия, порядок выдачи охранных ордеров, меры наказания и реабилитации преступников, а также защиту детей от жестокого обращения.

Одной из ключевых особенностей Модельного кодекса является его акцент на предотвращении насилия. Он предлагает штатам механизмы для быстрого реагирования, такие как упрощенная процедура получения временных и постоянных охранных ордеров. Кодекс также включает положения о создании специализированных судов по делам о домашнем насилии и обучении судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов. Важной частью документа являются рекомендации по поддержке жертв, включая обеспечение временным жильём, психологической и правовой помощью. Для преступников предусмотрены программы реабилитации,

которые позволяют уменьшить риск рецидивов. Включение таких мер отражает комплексный подход, при котором акцент делается не только на наказании, но и на восстановлении социальной справедливости и предотвращении насилия в будущем.

Модельный кодекс также уделяет внимание защите прав детей и других уязвимых членов семьи. В документе подчеркивается необходимость учёта интересов детей в случаях, связанных с опекой и посещением, особенно если один из родителей обвиняется в насилии. Кроме того, предусмотрены положения о межведомственном взаимодействии между социальными службами, медицинскими учреждениями и правоохранительными органами для обеспечения комплексной помощи семьям. Кодекс акцентирует внимание на том, что насилие в семье — это не только уголовное, но и социальное явление, требующее системного подхода. Его положения служат ориентиром для штатов, помогая разрабатывать и внедрять эффективные меры по борьбе с насилием и созданию безопасной среды для всех членов семьи.

В Соединенных Штатах Америки помимо упомянутого выше Модель-ного кодекса определенное влияние на развитие американского законодательства оказала «Модельная политика для преодоления насилия в разных графствах страны» (Model Domestic Violence Policy for Counties), изданная в январе 1998 г. Департаментом штата Нью-Йорк по предотвращению домашнего насилия. Этот документ, по мнению его составителей, является инструментом, предназначенным помочь органам местной власти «оценить текущую политику и методы идентификации существующих законодательных пробелов, а также определить цели на будущее». «Модельная политика» включает определение домашнего насилия и руководящих принципов, которые должны лежать в основе всех усилий по искоренению домашнего насилия. В «Модельной политике» подчеркивается, что вся политика, процедуры и программы должны быть оценены в свете трех наиважнейших целей: безопасность жертвы и ее право на само-определение, ответственность преступника и содействие в разработке и осуществлении скоординированных мер, основанных на нулевом уровне терпимости к насилию. «Модельная политика» обеспечивает определенное руководство для следующих систем: предприниматели; уголовное правосудие, юридическая и судебная системы; здравоохранение; лечение токсикомании; система по обеспечению детского благополучия; умственного здоровья; начальное, среднее и высшее образование.

«Модельная политика для преодоления насилия в разных графствах страны» (Model Domestic Violence Policy for Counties), разработанная в январе 1998 года Департаментом штата Нью-Йорк по предотвращению домашнего насилия, оказала значительное влияние на развитие местного законодательства и практик борьбы с домашним насилием в США. Этот документ стал ориентиром для графств, предложив унифицированный подход к предотвращению и реагированию на случаи насилия, а также к защите жертв. Политика подчёркивает важность межведомственного взаимодействия, включая полицию, суды, социальные службы и неправительственные организации, с целью комплексного решения проблемы.

Одним из ключевых элементов «Модельной политики» является обязательный арест правонарушителя при наличии оснований, даже если жертва не подала жалобу. Это позволяло эффективно защищать пострадавших и снижать риск повторного насилия. Также политика уделяла особое внимание защите жертв, включая создание

безопасных убежищ, предоставление юридической и медицинской помощи, а также защиту детей, которые могли подвергаться или становиться свидетелями насилия. Значимым аспектом стала рекомендация по обеспечению конфиденциальности жертв и их доступа к судебной защите.

Большое внимание уделялось профилактике и реабилитации. Документ рекомендовал проведение образовательных мероприятий в школах и местных сообществах для предупреждения насилия, а также обязательное обучение сотрудников правоохранительных органов и социальных служб по работе с жертвами. Для правонарушителей предусматривались реабилитационные программы, включая курсы управления гневом, что способствовало снижению вероятности рецидива. Также вводилась система мониторинга и сбора данных о случаях насилия, что позволяло анализировать эффективность применяемых мер.

«Модельная политика» сыграла важную роль в развитии местных подходов к борьбе с домашним насилием и оказала влияние на другие штаты и графства, которые адаптировали её положения под свои нужды. Этот документ способствовал повышению уровня защиты жертв, улучшению межведомственного взаимодействия и созданию более системного подхода к решению проблемы насилия в семье.

С 1994 года Конгресс США начал активно закреплять законодательную ответственность за домашнее насилие, признавая его серьёзной социальной проблемой. Ключевым шагом в этом направлении стало принятие Федерального закона о насилии в отношении женщин 1994 года (Violence Against Women Act, VAWA[4]). Этот закон установил, что насилие в отношении женщин не только нарушает их права, но и оказывает пагубное влияние на семью, детей и общество в целом. VAWA стал первой попыткой на федеральном уровне комплексно подойти к проблеме домашнего насилия.

Закон VAWA включал положения о финансировании кризисных центров и приютов для жертв, поддержке программ юридической помощи, а также внедрении мер для защиты жертв, включая ордера о защите. Документ предоставил федеральным властям полномочия в расследовании преступлений, связанных с насилием, особенно если они затрагивали несколько штатов, что позволило бороться с насилием более эффективно. Также закон предусматривал создание программ обучения для сотрудников правоохранительных органов и судов.

С течением времени VAWA неоднократно обновлялся: в 2000, 2005, 2013 и 2022 годах в закон вносились поправки, расширяющие его действие. Были включены положения о защите жертв торговли людьми, лиц из ЛГБТК+ сообщества, коренных народов и иммигрантов. Расширение охватило новые формы насилия, такие как преследование (сталкинг) и экономическое принуждение, усилив защиту уязвимых групп населения.

Закон VAWA стал важным инструментом борьбы с домашним насилием, повысив осведомлённость о проблеме и усилив меры правовой защиты. Его принятие стало примером для других стран, а также стимулировало развитие местного законодательства, включая инициативы штатов по предотвращению насилия и защите жертв.

Закон о предотвращении насилия и жертвах торговли людьми 2000 года (Victims of Trafficking and Violence Protection Act of 2000[5]) внёс значительные изменения в

систему защиты жертв домашнего насилия в США, особенно в отношении иммигрантов. Этот закон создал новую форму поддержки — так называемые «U-визы», предоставляемые жертвам определённых преступлений, включая домашнее насилие, сексуальное насилие, преследование, похищение и торговлю людьми.

U-визы стали важным инструментом, позволяющим жертвам, не имеющим законного статуса в США, получить временное разрешение на пребывание, если они сотрудничают с правоохранительными органами в расследовании преступлений. Для получения такой визы официальное лицо (например, сотрудник полиции или прокурор) должно подтвердить, что помощь заявителя является важной для расследования или судебного разбирательства. Эти визы предоставляют жертвам не только возможность легального нахождения в США, но и доступ к программам поддержки, включая работу, медицинскую помощь и социальные услуги.

Кроме того, закон расширил защиту для жертв торговли людьми, предоставив им возможность получить визы типа «Т», которые предназначены специально для жертв принудительного труда и сексуальной эксплуатации. Это позволило усилить меры по борьбе с транснациональными преступлениями, включая трафик людей, и обеспечить защиту уязвимых групп.

Закон 2000 года стал важной частью комплексного подхода к предотвращению насилия и защите жертв. Введение визовых программ для иммигрантов продемонстрировало готовность США поддерживать людей, пострадавших от насилия, независимо от их гражданства или миграционного статуса, а также повысило эффективность расследований преступлений за счёт активного участия жертв в правовой системе.

Федеральные нормативные акты о домашнем насилии, такие как Закон о насилии в отношении женщин (VAWA) и Закон о предотвращении насилия и жертвах торговли людьми (2000 года), предоставляют важную основу для борьбы с насилием в семье в США. Эти законы не только определяют конкретные меры защиты жертв, но и обеспечивают ресурсы для поддержки местных правоохранительных органов в их усилиях. Федеральные власти играют ключевую роль в координации действий с государственными и местными органами, направленными на повышение осведомленности о существующих законах, улучшение реакции на насилие и сокращение масштабов преступлений, связанных с насилием в семье.

Важным аспектом в законодательной практике является оценка контекста, в котором было совершено преступление. Например, при определении угрозы домашнего насилия учитываются не только фактические действия, но и эмоциональное состояние жертвы. Законы ставят акцент на то, что при оценке опасности поведения преступника следует ориентироваться на «доводы разумной женщины», а не «разумного человека». Это означает, что восприятие угрозы должно учитывать особенности восприятия женщины в контексте конкретной ситуации насилия, что позволяет более точно определить, являлась ли ситуация угрожающей для её безопасности.

Данный подход помогает учитывать важные нюансы, такие как психологическое воздействие на жертву и степень её страха перед возможными последствиями насилия. Такой акцент на субъективную оценку жертвы насилия позволяет сделать процесс правосудия более справедливым и чутким к нуждам пострадавших, обеспечивая более

точную оценку реальной угрозы.

Таким образом, американское законодательство в сфере борьбы с домашним насилием не только включает комплексные меры защиты, но и призывает учитывать контекст и восприятие насилия пострадавшими. Это создаёт более эффективную и чувствительную систему, направленную на поддержку жертв и наказание виновных, что, в свою очередь, способствует снижению уровня насилия в семье и улучшению общественного порядка.

Федеральное законодательство о домашнем насилии в США направлено на изменение отношения правоохранительных органов к насилию, признавая его одной из главных угроз для общества. Законодатели стремятся искоренить традиции, поддерживающие насилие против женщин, и обеспечить эффективную помощь жертвам таких преступлений. Важной частью этого процесса является обеспечение того, чтобы правоохранительные органы активно реагировали на случаи насилия, рассматривая их как приоритетные и требующие немедленного вмешательства. При этом акцент ставится не только на наказание виновных, но и на помощь жертвам насилия, предоставление им защиты и социальной поддержки.

Особое внимание уделяется предотвращению насильственных действий в отношении детей, а также других уязвимых групп в семье. Превенция насилия является важной частью федерального законодательства, которое ориентировано на сокращение числа преступлений и создание безопасной среды для всех членов семьи. В рамках выполнения этих задач Министерству юстиции США поручено оказывать поддержку местным и государственным правоохранительным органам, помогать в расследовании преступлений, а также в разработке и внедрении эффективных программ по борьбе с домашним насилием.

Законодательство, регулирующее борьбу с насилием в семье, действует в каждом штате США, что подчеркивает важность проблемы на локальном уровне. Каждый штат имеет право на разработку собственных законов и мер по предотвращению насилия, что позволяет учитывать особенности местной ситуации и потребности жителей. Тем не менее, на федеральном уровне существует координация действий и поддержка, что способствует созданию единой системы защиты жертв насилия по всей стране.

Таким образом, законодательство США о домашнем насилии основывается на комплексном подходе, включающем борьбу с насилием, помощь жертвам и превенцию насильственных действий. Это делается не только через законодательные акты, но и через сотрудничество федеральных, государственных и местных властей, что позволяет более эффективно решать проблему насилия в семье и защищать права жертв.

Foydalanilgan adabiyotlar/Используемая литература/References:

1. https://www.law.cornell.edu/wex/restraining_order
2. <https://www.ncjfcj.org/publications/model-code-on-domestic-and-family-violence/>
3. <https://www.uniformlaws.org/home>
4. <https://www.legalmomentum.org/history-vawa>
5. <https://www.govinfo.gov/content/pkg/BILLS-106hr3244enr/pdf/BILLS-106hr3244enr.pdf>